



إدارة

# العمليات المصرفية

مداخل وتطبيقات

د. صادق راشد الستمري





# ادارة العمليات المصرفية مداخل وتطبيقات

الدكتور  
صادق راشد الشمري

بسم الله الرحمن الرحيم

{ وقل اعملوا فسيرى الله عملكم  
ورسوله والمؤمنون }

صدق الله العظيم



## المحتويات

1	المقدمة
6	الفصل الاول
6	اهمية وطبيعة المصارف التجارية
7	المبحث الاول
7	أنواع المؤسسات المالية ودورها في الاقتصاد الوطني
18	المبحث الثاني طبيعة المصارف ونشأتها وتخصصها
28	المبحث الثالث
28	وظائف المصارف التجارية الحديثة في الصناعة المصرفية والمنتجات التي ينبغي أن يقدمها المصرف في ظل المنافسة الشديدة
40	المبحث الرابع
40	المقدمة
67	المبحث الخامس
67	واقع الانشطة المصرفية في السياسة الاقراضية والائتمانية (الحالية) التي تقدمها المصارف جميعها بما فيها العراقية
90	الفصل الثاني
90	النظام المصرفي في العراق
92	المبحث الاول
92	نشوء وتطور النظام المصرفي في العراق
111	المبحث الثاني
111	مكونات النظام المصرفي العراقي
122	المبحث الثالث
122	الوسائل التي يستخدمها البنك المركزي من أجل التأثير في السياسة النقدية
125	المبحث الرابع
125	غسل الأموال
145	الفصل الثالث
145	راس المال المصرفي

147	..... راس المال المصرفي
147	..... المبحث الأول
147	..... مفهوم راس المال المصرفي
158	..... المبحث الثاني
158	..... استراتيجية إدارة المخاطر المصرفية
158	..... واثرها على الاداء المالي للمصارف
177	..... المبحث الثالث
177	..... كيفية احتساب كلفة رأس المال
207	..... المبحث الرابع
207	..... الحوكمة وآلية تطبيقها في المصارف العراقية
233	..... الفصل الرابع
233	..... هيكل النظام المصرفي وتنظيم المصرف
237	..... المبحث الأول
237	..... الأسس الرئيسية للتنظيم الداخلي في المصارف التجارية
264	..... المبحث الثاني
264	..... الودائع النقدية
296	..... المبحث الثالث
296	..... واقع الانشطة المصرفية في السياسة الاقراضية والائتمانية (الحالية) التي تقدمها المصارف جميعها بما فيها العراقية:
310	..... المبحث الرابع
310	..... حالة تطبيقية
333	..... الفصل الخامس
333	..... طبيعة الودائع وانواعها
334	..... المبحث الأول
334	..... طبيعة ومفهوم الودائع المصرفية
337	..... المبحث الثاني
337	..... أشكال الودائع

342	المبحث الثالث
342	الاستراتيجيات الأساسية في جذب الودائع
346	المبحث الرابع
346	سلوك الودائع
351	المبحث الخامس
351	خلق أو توليد الودائع
356	الفصل السادس
356	ادارة السيولة المصرفية
358	المبحث الأول
358	السيولة المصرفية مفهومها ودورها وأهميتها للمصارف
364	المبحث الثاني
364	الأحتياطيات RESEVES
367	المبحث الثالث
367	نظريات السيولة
371	المبحث الرابع
390	الفصل السابع
390	الادارة المالية
390	المحافظ الاستثمارية – قرارات الانفاق الاستثماري
392	المبحث الأول
392	الادارة المالية كعلم مستقل
413	المبحث الثالث
413	قرارات الانفاق الاستثماري
419	أ - طريقة صافي القيمة الحالية ( NET PRESENT VALUE )
425	الخاتمة
428	قائمة المصادر والمراجع والدوريات

## المقدمة

ادارة المصارف - الواقع والتطبيقات العملية، وهو اضافة بعض المعلومات الحديثة عن الجهاز المصرفي العراقي لآخر احصائيات تم الحصول عليها من موقع البنك المركزي الذي نطل فيه ومن خلاله لبحث موضوعات جديدة لتعزيز المكتبة الوطنية العراقية والعربية والدولية، لما فيه من معلومات قيمة استمدت من مصادر عربية واجنبية ومن الواقع العملي، وطالما ان المصارف قد اصبحت بمثابة اوعية تتجمع فيها الادخارات بجميع اشكالها ومن ثم تخرج الى قنوات استثمارية تفيد المجتمع وتطوره وتنميته، وحتى الاقتصاديين عندما اعتبروا ان المصارف كالقلب الذي تتجمع فيه الدماء ومن ثم يبدأ بضخها الى جميع انحاء الجسم بصورة سلسة، لتنشيط الجسم واعادة الحياة فيه، كذلك المصارف، فقد قفزت الصناعة المصرفية في العراق قفزات من خلال تفعيل وتنشيط جميع القطاعات الاقتصادية عند بدايات تاسيسها وتخدم طبقات معينة كالتجارة، من اجل تفعيل التجارة مع دول بعينها اصبحت تخدم قطاعات كثيرة ولاتركز على قطاع دون قطاع دائما تمد اذرعها الى جميع القطاعات فاصبحت القطاعات تنمو وتتطور، كما بدأت عملية تفعيل وتنشيط النشاط او الصناعة وتتوسع بفضل النشاط المصرفي باعتباره الوسيط بين وحدات الفائض ووحدات العجز وتنتشر وتتوسع انشطتها المختلفة حثة اتسعت لتشمل المصرفية الاسلامية من خلال عدد المصارف التي اصبحت عددها بحدود (9) مصارف بتشكيلة فروع (91) فرعا تعمل وفقا لاحكام الشريعة الاسلامية، (23) مصرفا تجاريا و (7) مصارف حكومية بشبكة فروع بحدود (1000) فرع ومكتب ومكتب و فروع المصارف الاجنبية والعربية (9).

ان المصارف العراقية شأنها شأن جميع المصارف في العالم قد واجهت تحديات كثيرة ومنها على وجه العموم تحديات الخصخصة وجودة الخدمة المصرفية، وتسويق هذه الخدمات، ورضا الزبون والتمسك به باعتباره حجر الزاوية، ومن خلال التعرف على رغبات الزبائن واحتياجاتهم المالية وتطوير منتجات وخدمات مصرفية ملائمة وتحديد اسعار هذه المنتجات وترويجها واقامة شبكة مصرفية ملائمة لتقييم الخدمات، وكذلك تحديات العولمة ومرافقها من تطور في النشاط والانتشار من خلال التقنيات المتطورة التي رافقت أنشطة المصارف، وقد ذكر احد الاقتصاديين بان اقتصاد اي بلد انما يقيم ليس على اساس المعايير الاقتصادية التقليدية فحسب وانما على اساس ازدهار الصناعة المصرفية وهو المدى الذي يرضي العملاء عن هذه الخدمة، لذلك ينبغي على الجهاز المصرفي العراقي ان يدخل وبخطى متسارعة في المجالات التكنولوجية التقنية



وطالما ان الجهاز المصرفي يعمل في بيئات مختلفة , لذا عليه ان ياخذ ماهو جديد وان يستفاد من الفرص المتاحة لتعزيزها ويطورها وينميها, ويدرس المخاطر والتهديدات ليحاول قياسها ومتابعتها للحد منها والتخفيف منها, وان يستفاد من الفرص المتاحة لتعزيزها ويطورها وينميها, ويدرس المخاطر والتهديدات ليحاول قياسها ومتابعتها للحد منها والتخفيف منها, وان يستفاد من الفرص لينمي قدراته وطاقاته من اجل تحقيق ميزة تنافسية Competitive Advantage ومواكبة التغييرات في البيئات للاستفادة من قوانينها وتشريعاتها على اعتبار ان النظام المصرفي لاي بلد يتحسس للتغييرات البيئية ولحاجات المجتمع ومتكيفة معه لذلك فان وجود جهاز مصرفي سليم ومعافى قادر على حشد وتخصيص الموارد المالية بكفاءة تعد مسالة جوهرية لخدمة الاغراض المستهدفة ومن المتطلبات الحيوية والاساسية لتحقيق معدلات نمو اقتصادية عالية وقابلة للاستمرار , حيث ان الاساس في عمل السياسة النقدية هو تحديث وتقوية وتعميق الجهاز المصرفي ليؤدي الادوار الرئيسية في المجتمع كدور الوساطة ودور المدفوعات وغيرها لتحقيق المزايا الايجابية للنهوض بالاقتصاد الوطني وتنميته وتطويره – ان وجود نظام مصرفي سليم وقوي يتمثل في تطوير ورفع كفاءة المؤسسات المالية والمصرفية لتحقيق استقرار اقتصادي وتطوير نظم والية الرقابة والاشراف وتطوير وتحديث وتوسيع الخدمات المصرفية وايضا تطوير المورد البشري من حيث قدراتها ومؤهلاتها ومهاراتها القادرة على استيعاب التقنيات الحديثة مثل الحاسبات وتقنيات انظمة الاتصال المتطورة, وعلى هذا الاساس فان نجاح مجالات تطوير الجهاز المصرفي يعتمد على تطبيق سياسات اقتصادية كلية سليمة وايجاد اطار قانوني وتشريعي ملائم ووجود نظام رقابي فاعل لتامين سلامة عمل المؤسسات المالية والمصرفية ووجود ادارة مخاطر قادرة على تحديد ومتابعة ومراقبة وقياس المخاطر للابلاغ عنها لغرض الحد منها لذلك نستطيع القول بانه كلما كان الجهاز المصرفي سليم ومعافى وقادر على تحقيق اهداف السياسة النقدية والسياسة الاقتصادية للبلد عندها نستطيع ان نقول ان هذا الجهاز المصرفي هو الجهاز الامثل بتقديمه لخدمات متطورة والقادر على حشد الموارد لتنمية وتحقيق الاهداف الاقتصادية المختلفة على اعتبار ان المصارف تعد حلقة من حلقات التطور الاقتصادي والمالي لاي بلد , وانعكاسا لانظمته الاقتصادية والمالية باعتبارها عماد الاقتصاد ومحوره ولا تتقدم الدول او تتطور بدون نظام مصرفي معافى وذلك لما يوفره هذا النظام من امكانيات من خلال انشطته وعملياته لكون ان عملية بناء اقتصاد اي بلد مهما كان نوعه فان المصارف تحتل فيه اهمية جوهرية باعتبارها اكبر المؤسسات المالية في ذلك الاقتصاد وتشكل محوره ( Rose, 1991:p22).

وعليه يمكن تحديد مفهوم المصارف (بأنها مؤسسات وساطة مالية تقدم الخدمات المالية والمصرفية الى وحدات الطلب او العجز في المجتمع) (Hempe, 1994, p:130) ومن هذا المنطلق يمكن القول بان المصارف تلعب دور الوسيط مابين وحدات الفائض Surplus Units ووحدات العجز Deficit Units في اي مجتمع. وعليه ينبغي تحديد مصادر الاموال التي ترد على شكل ودائع Deposits بانواع مختلفة سواء كانت ثابتة وجارية او توفير وشهادات ايداع قابلة للتداول او غير قابلة للتداول وحسابات Now ونتيجة لهذه الانشطة فان المصارف ستتحمل تكاليف مصرفية تتمثل بالفوائد (Interest) من خلال ادارتها لمثل هذه الحسابات , وعليه لابد من قيامها بانشطة وعمليات لادارة هذه الاموال في استخدامات محددة من اجل توظيفها واستثمارها بطرق سليمة وكفوءة لتحقيق عوائد مثلى لتغطية ماتحملته من تكلفة مصرفية تكون على شكل فوائد مدفوعة لاصحاب الودائع وتغطية مرتبات ومكافئات العاملين وتوزيعات للمساهمين وتعظيم قيمة اسهم المصرف وتوسيع الحصة السوقية.

يعد هذا الكتاب بطبعته الجديدة , محاولة جادة لاستيعاب الانشطة والفعاليات المالية والمصرفية الحديثة في ادارة المصارف ومن اجل تغطية هذه الانشطة والفعاليات فقد تضمن الكتاب سبعة فصول اذ تناول الاكثر مفاهيمية لكل من هذه الانشطة وتعزيزها بحالات تطبيقية وادناه نستعرض بشكل موجز كل فصل من هذه الفصول السبعة:

#### الفصل الاول - اهمية وطبيعة المصارف التجارية

- المبحث الاول: أنواع المؤسسات المالية ودورها في الأقتصاد الوطني
  - المبحث الثاني : طبيعة المصارف ونشأتها وتخصصها
  - المبحث الثالث : وظائف المصارف التجارية الحديثة في الصناعة المصرفية والمنتجات التي ينبغي أن يقدمها المصرف في ظل المنافسة الشديدة
  - المبحث الرابع : اشكال الائتمان والعناصر الاساسية لسياسة الاقراض والية منح الائتمان
  - المبحث الخامس : واقع الانشطة المصرفية في السياسة الاقراضية والائتمانية (الحالية) التي تقدمها المصارف جميعها بما فيها العراقية
- الفصل الثاني - النظام المصرفي في العراق

- المبحث الاول: نشوء وتطور الجهاز المصرفي في العراق
- المبحث الثاني: مكونات النظام المصرفي العراقي البنوك المركزية – الأهداف والوظائف

- المبحث الثالث: الوسائل التي يستخدمها البنك المركزي من أجل التأثير في السياسة النقدية
- المبحث الرابع: غسل الاموال ظاهرة ينبغي مكافحتها

### الفصل الثالث - راس المال المصرفي

- المبحث الاول: راس المال المصرفي المفهوم , الاهمية , الوظائف
- المبحث الثاني: استراتيجية ادارة المخاطر واثرها على الاداء المالي المصرفي
- المبحث الثالث: كيفية احتساب كلفة راس المال
- المبحث الرابع: حوكمة المصارف واليات تطبيقها في الجهاز المصرفي

### الفصل الرابع - هيكل النظام المصرفي وتنظيم المصرف

- المبحث الاول: الاسس الرئيسية للتنظيم الداخلي في المصارف التجارية
- المبحث الثاني: الودائع النقدية واجراءات فتح الحسابات
- المبحث الثالث: واقع الانشطة المصرفية في المصارف العراقية
- المبحث الرابع: قواعد الخدمة في المصارف

### الفصل الخامس - طبيعة الودائع وانواعها

- المبحث الاول: ادارة الودائع مفهوم الوديعة او الايداع
- المبحث الثاني: الاستراتيجيات الاساسية في جذب الودائع
- المبحث الثالث: سلوك الودائع
- المبحث الرابع: خلق او توليد الودائع

### الفصل السادس - ادراة السيولة المصرفية

- المبحث الاول: السيولة المصرفية مفهومها ودورها وأهميتها للمصارف
- المبحث الثاني: الأحتياطيات - واهم المؤشرات المالية في تقييم ادارة السيولة

### المبحث الثالث: نظريات السيولة

- المبحث الرابع: الادارة المالية والتحليل المالي

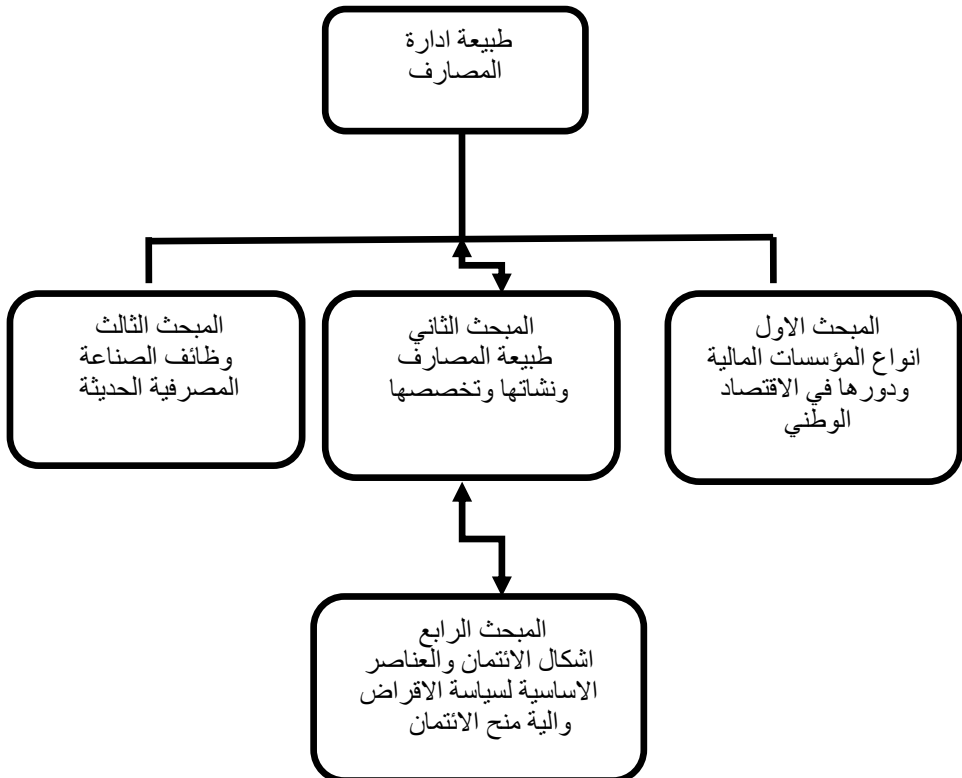
### الفصل السابع - الادارة المالية المحافظ الاستثمارية – قرارات الانفاق الاستثماري

اذ تضمن الاتجاهات الحديثة في الادارة المالية والجوانب الاستثمارية  
وقرارات الانفاق الاستثماري كما يهدف الفصل الى اعطاء فكرة عن اهم اساليب  
الاستثمار في الشركات والذي يتضمن:

- المبحث الاول: الادارة المالية كعلم مستقل
- المبحث الثاني: مفهوم العائد على الاستثمار
- المبحث الثالث: قرارات الانفاق الاستثماري

## الفصل الاول

### اهمية وطبيعة المصارف التجارية



## المبحث الاول

### أنواع المؤسسات المالية ودورها في الأقتصاد الوطني

المؤسسات المالية الرئيسية: Financial Institutions:

هي مؤسسات وسيطة تقوم بوظيفة نقل المدخرات العائدة للأفراد ،الشركات والحكومات الى قروض أو أستثمارات ، والعديد من المؤسسات المالية تدفع فوائد

مباشرة أو غير مباشرة على الودائع ، ومؤسسات أخرى توفر الخدمات مقابل أجر معينة (مثل الحسابات الجارية للزبائن الذين يدفعون مصاريف الخدمة) وبعض المؤسسات المالية تقبل ودائع (مدخرات) توفير الزبائن وتقوم بأقراضها الى باقي الزبائن وهناك بعض المؤسسات التي تستثمر مدخرات الزبائن في الموجودات الأيرادية مثل الموجودات الحقيقية أو الأسهم والسندات والبعض الآخر يقوم بكلا الوظيفتين ، أن المؤسسات المالية تعمل في ظل قواعد تعاملات الجهات الخاصة كذلك فإن المؤسسات المالية تتخصص بالوساطة المالية بين المدخرين من جهة والمستثمرين من جهة كما تقوم بخلق أدوات مالية جديدة لغرض إنجاز مهماتها كما أنها تعمل وفق مبدأ الإنتاج الواسع Mass Production من حيث تجميع المدخرات والاستعلام عن المركز الائتماني للزبون المقترض ، وفي تجنب المخاطر وتوزيعها والاستجابة لرغبات المدخرين والمستثمرين وتقديم خدمات مالية لهم ومن أهم هذه المؤسسات هي :

1. البنوك المركزية Central Banks والغرض منها إصدار العملة الورقية ومساعدة الحكومة ونقطة تجميع لجميع للمصارف الأخرى للانتماء والتعامل وتسمى بنك البنوك وسنتطرق لاحقاً لأنشطته بالتفصيل.
2. المصارف التجارية ( Commercial Bank ) : وهي مصارف تجمع أموال الزبائن في صورة ودائع وتوظيفها في عمليات مجزية كتشجيع التجارة وقبول خصم الكمبيالات وهي مؤسسات مالية دورها يكون بقبول الودائع بأشكالها المختلفة ومنح الائتمان بصورة مباشرة الى المقترضين أو من خلال الأسواق المالية .
3. مصارف تمويل عمليات البيع بالأقساط (Hire Purchase Bank)
4. مصارف الادخار والأقراض ( Saving and Loan ) : وهي مشابهة للمصارف التجارية ما عدا أنها لا تقبل الودائع الجارية وتحصل على الأموال من خلال حسابات التوفير ، وأمر السحب القابلة للتفاوض وحسابات ودائع السوق النقدية ويقرضون الأموال أساساً الى الأفراد والشركات على شكل قروض الرهن العقاري .
5. اتحادات الائتمان ( Credit Union ) : تتعامل أساساً في نقل الأموال بين الزبائن وعضويتها تعتمد أساساً على بعض الأسس المشتركة مثل العمل في شركة محدودة ، وتقبل ودائع توفير أعضائها وأوامر السحب وحسابات ودائع السوق النقدية وتقرض الأموال للأعضاء الآخرين وعادة لتمويل شراء سيارات أو معدات أو تطوير المنازل .
6. مصارف الادخار ( Saving Banks ) : تشابه مصارف الادخار والأقراض في قبولها لودائع التوفير ، Negotiable Order withdrawal وحسابات ودائع السوق النقدية وعادة ما يقرض الأموال أو يستثمرها من خلال السوق المالية كما يقدم قروض الرهن العقاري لبعض الأفراد .
7. المصارف المتخصصة ( Specialized Banks ) : وهي مصارف تتخصص بمنح الائتمان لمنشآت وأفراد وقطاعات اقتصادية كالمصارف الصناعية أو

- الزراعية أو الأسكان – الرهون – الأستهلاكية – لكن عندما أنتشرت الصيرفة الشاملة ، نلاحظ أن هذه المصارف بدأت تزاوّل مختلف أنواع النشاطات والعمليات المصرفية وليس لقطاع معين .
8. شركات التأمين على الحياة (Life Insurance Companies) :تعتبر نوعاً من المؤسسات المالية وتمارس دوراً مزدوجاً فهي مؤسسة للتأمين تقدم الخدمة التأمينية لمن يحتاجها ويطلبها وهي بنفس الوقت مؤسسات مالية تحصل على الأموال من المؤمن لهم لتعيد استثمارها في مقابل عائد يشاركون فيه وذلك أما بطريقة مباشرة كما هو الحال لبعض وثائق التأمين على الحياة أو بأسلوب غير مباشر من خلال دفع أقساط تأمين تقل في مجموعها عن قيمة تأمين المستحق في حالة وقوع الخطر المؤمن منه. حيث أن هذه الفلسفة تقلل أو تخفض المخاطر المالية التي يتعرض لها المؤمن هو أو أسرته وذلك لتخفيض الخسارة التي تنشئ نتيجة وقوع أحداث غير متوقعة . وعليه فإن شركات التأمين تعمل كوسيط يقبل الأموال ( الأقساط) التي يقدمها المؤمن لهم لتعيد استثمارها نيابة عنهم ، ليحصل المستفيدون في النهاية على قيمة التأمين التي تتمثل في الأقساط المتجمعة مضافاً إليها بعض العائد . أو هي تستلم مدفوعات أقساط التأمين وتستثمرها لتغطية مدفوعات الفوائد المستقبلية وتقرض الأموال الى الأفراد ، الشركات ، الحكومات ، عادة من الأسواق المالية .
9. صناديق أموال التقاعد (Pension Fund) :وهي تقوم بتجميع الأستقطاعات الدورية من العاملين في دوائر الدولة المختلفة وتقوم بتوظيف هذه الأموال بالأقراض أو بالاستثمار من خلال الأسواق المالية ، ويدفع المنافع للموظفين والعمال بعد التقاعد أو لمواجهة الأصابات وحالات محددة أخرى .
10. الصناديق المشتركة (Mutual Funds) :وهي صناديق تمول من خلال بيع الأسهم وأستخدامها في شراء الأسهم والسندات الحكومية والخاصة بالشركات وتقوم بأدارة محفظة أستثمارات ( في الأوراق المالية ) بصورة متخصصة لتحقيق أهداف أستثمار محددة ، مثل السيولة مع العوائد المرتفعة ، أي هي تجمع المدخرات وتوظفها في مجالات عديدة وبما يقلل من مجموع المخاطر من خلال التنويع .
11. هناك أيضاً مصارف الأستثمار (Investment Banks) :وهي تتخصص في التعامل في السوق الأولية (نوع من الأسواق المالية ) حيث تباع الأوراق المالية لأول مرة بعد صدورها .
12. أيضاً السماسرة (Brokers) : تنوسط في تسويق الأوراق المالية في السوق الأولية.
13. الوسطاء أو الدالون (Dealers):وهي مؤسسات تنوسط في التعامل في الأوراق المالية في السوق الثانوية ( أي سوق التداول ) .
14. المصارف الإسلامية (Islamic Banks)\* :وهي مؤسسات مالية ذات دور متميز في أقتصاديات الدول الإسلامية خاصة منذ نهاية عقد السبعينات وهذا



الدور يتزايد باستمرار وذلك بحكم ازدياد عدد العملاء الذين يتعاملون معها. وتوسع هذه المصارف من خلال تنويعها لخدماتها ونشاطاتها ضمن إطار فلسفة الصيرفة الشاملة ولذلك تسعى الى تغطية فلسفة وأنشطة المصارف الإسلامية وتتركز فلسفتها على عدم التعامل بالفائدة أخذاً و عطاءً فهي تقوم بقبول الودائع المصرفية المعروفة كما في المصارف التقليدية دون استخدام سعر الفائدة كعامل تعويض للمودعين وأنما تستبدلها بحصة من الربح ، كما أنها تقوم بتوظيفها في مجالات التوظيف والاستثمار التي تجيزها الشريعة الإسلامية وبالأساليب المشروعة حيث أن الشريعة الإسلامية تحرم بشكل صريح دفع أو استلام ( الربا) حيث تشمل بالإضافة الى الفائدة المصرفية كل منفعة مالية تمنح مقابل استلام مبلغ من المال تكون مصحوبة بالالتزام غير مشروط بأعادة ذلك المبلغ . وعليه فإن المصارف الإسلامية تختلف عن التقليدية لكون المصارف الإسلامية لا تكتفي بدور الوساطة المالية بل يتعدى نشاطها الى العمل التجاري والاستثماري المباشر وهي بهذا تكون أقرب الى أهداف المصارف الشاملة ، حيث أن أهدافها ( في مجالات اجتماعية وتنموية ودينية وتحقيق رفاهية المجتمع ) على اعتبار ان النظام المصرفي الإسلامي ينطلق من تصور ورؤيا (Vision) مؤداها (ان المال هو ملك لله تعالى وان الإنسان او البشر وجدوا لان يكونوا مستخلفين فيه لا مالكين للأموال )

■ الكثير من الاقتصاديين ومنهم (جون مانيارد كينز) وزير الخزانة البريطانية ابان الازمة العالمية الكبرى سنة 1929 او ازمة الكساد العظيم طلب ان يكون (سعر الفائدة صفرا) وقال ان سبب مشاكل النظام الراسمالي يعود الى سعر الفائدة.

وعلى هذا الأساس فإن الانسان (المستخلف) عليه ان يعمل بما جاء في محكم كتابه العزيز اي ان يتصرف بهذه الأموال وفق ارادة الله تعالى الذي هو مالك الملك وهو المالك الحقيقي كما ان الشريعة الإسلامية السمحاء قد رسمت ووضعت العديد من التحديدات تفيد الأسلوب والكيفية التي تمارس وتدار هذه الملكية لهذا المال والتسلط عليه واستخدامه وطرق كسبه والابتعاد عن ما نهى الله تعالى عنه ووسائل صرفه وفق مايريدها تعالى اي بالكسب الحلال وأعطاء الصدقات والزكاة المفروضة كما في قوله تعالى (ويستخلفكم في الأرض فينظر كيف تعملون) \* والبعض من الفقهاء يشير على اعتبار ان نظرية او مبدأ الاستخلاف على ان الله تعالى عندما خلق البشر جعلهم وكلاء عنه في مثل هذه الحالات ومن ضمنها الاموال التي استخلفهم فيها على اعتبار ان ملكيتهم لهذه الأموال هي ملكية مكتسبة بالاستخلاف من الله تعالى وليس ملكية أصيلة وحيازة البشر لهذه الاموال هي مرهونة بشرط الاستخلاف التي حددها تعالى على اعتبار (ان المؤمنين عند شروطهم الا شرطا احل حراما او حرم حلالا) وعليه فان الإنسان ينبغي ان يلتزم بما أمره تعالى اي أوامر المالك الحقيقي للمال والابتعاد عن ما نهانا عنه ومن هذه .

- الأبتعاد عن الربا بأعتبراره حرام ومن الموبات السبع (يا أيها الذين آمنوا لا تأكلوا الربا إضعافا مضاعفة).
- ان يكون الكسب من عمل يده (اي الكسب أطيب كسب المرء من عمل يده).
- الأبتعاد عن اكل اموال الناس بالباطل (يا أيها الذين آمنوا لا تأكلوا اموالكم بينكم بالباطل الا ان تكون تجارة عن تراض منكم).
- في اموالكم حق للسائل والمحروم اي ينبغي دفع زكاة عن الاموال على اعتبار الزكاة فريضة مفروضة (والذين يكنزون الذهب والفضة ولا ينفقونها في سبيل الله فبشرهم بعذاب اليم) على اعتبار ان الزكاة تقضي على الشح والبخل عند الاغنياء وتقضي على الحسد والحقد والبغضاء عند الفقير كما نلاحظ ان هناك معايير وأسس حيوية تأخذ بها المصارف الإسلامية عند أستثمار وتوظيف الأموال ومنها
- معيار العقيدة اي ان يكونا توظيف وأستثمار هذه الأموال وفقا لأحكام الشريعة وان المال هو مال الله والناس مستخلفين عليه .
- المعيار الاخلاقي والقيم حيث يلتزم الفرد بمجموعة من القواعد والأسس الأخلاقية عند قيامه بالأستثمار وتوظيف هذه الأموال مثل عدم الغش والغرر وعدم اكل اموال الناس بالباطل والأحتيال .
- معيار المضاربة او ربط الكسب بالجهد وهذا أول معيار ظهر بالاسلام حيث لا يوجد كسب دون جهد او خساره فهذا بماله وهذا بجهد (وأخرون يضربون في الأرض يبتغون من فضل الله).
- والأخير معيار او مبدا الربح او الخساره (الغنم بالغرم) وفقا لمفهوم الخراج بالضمان اي لا يوجد ربح بدون تحمل أضرار أو خسائر تقابلها ومن هذا المنطلق فان المصارف التي تعمل وفقا لحكم الشريعة قامت بأبتكار أساليب تمويلية تشكل أداة بعيدة كل البعد عن الربا المحرم نوجزها كما يلي :

#### أساليب التمويل

أن هذه الأساليب والصيغ التمويلية تتميز دائماً بالمرونة العالية مما يجعلها أن تقوم بتطوير وأبتكار صيغ مناسبة لكل حالات التمويل التالية :

#### 1 - المضاربة :

وفقاً لهذا الأسلوب يقوم المصرف الإسلامي بتقديم الأموال اللازمة لتمويل عملية تجارية معينة يتعهد بالعمل فيها شخص آخر سواء كان التمويل يغطي كامل العملية أو جزء منها ، وذلك على أساس تقسيم نتيجة العملية من الربح أو الخسارة بين (المصرف والمودع والعميل ) حسب النسب المتفق عليها ويعتبر التمويل بالمضاربة من أبرز الوسائل التمويلية التي تميز النظام المصرفي الإسلامي من حيث التنظيم الواضح للعلاقة العادلة بين رأس المال **وجهد الإنسان** ، فالأول يقدم رأس المال والثاني يقدم الجهد البشري المتمثل بالعمل ذو الخبرة والأدارة مقابل نسبة من الدخل المتوقع من ذلك المشروع للأطراف المشتركة فيه متفق عليها بينهم [ أموال + جهد وخبرة وكفاءة الإنسان ] .

## 2- المراجعة :

بموجب هذه الأداة الاستثمارية يقوم المصرف بناء على طلب ورغبة الزبون والعميل بشراء سلعة معينة ويمتلكها ، ثم يقوم بأعادة بيعها الى العميل صاحب الطلب بكلفة الشراء ، مضافاً اليها ربح معين يتفق عليه عند الاتفاقية ويتم التسديد على دفعات مؤجلة بعد الألتزام المطالب من العميل بدفع قيمة السلعة بتاريخ أو تواريخ الأستحقاق ويجوز للمصرف أن يطلب ضماناً شخصياً أو عقارياً لتأمين السداد

(سلعة مشتراة من قبل المصرف ← أعادة بيعها الى العميل بنفس التكلفة مضافاً اليها ربح معين متفق عليه).

## 3- الايجارة :

يقوم المصرف بشراء المعدات التي يطلبها العميل على أن يقوم هذا الأخير بأستثمارها ويتم هذا الأتفاق بين الطرفين بإجور متفق عليها بين الطرفين .

## 4- الايجارة والأقتناء :

تعتبر هذه الأداة اتفاقية أيجارة مرتبطة بوعد من العميل بشراء المعدات المؤجرة اليه وينشأ عقد بين المصرف والعميل لأبرام الوعد ، بسعر شراء يعادل تكلفة المصرف في الحصول على المعدات وتوفير نسبة ربحية معقولة للمصرف .

## 5- المشاركة :

هي شكل من أشكال المضاربة المقيدة في مشروع معين بالإضافة الى تقديم العمل ، فإن العميل يشارك في أسهم رأس المال ويحصل بموجبها على نسبة مئوية محددة مما ينتج من ربح قابل للتوزيع بعد خصم نسبة الإدارة حسب نسبة كل طرف في رأس المال ، ويتقاسم المصرف والعميل الأرباح والخسائر الناجمة عن تشغيل رأس المال المستثمر

## 6- القروض التجارية :

تحرم الشريعة الإسلامية أقراض المال على أساس أعادة المبلغ مع فوائد معينة أو أخرى ثابتة أو محتملة ولكن القرض الإسلامي يلزم العميل بأعادة المبلغ المقترض في تاريخ أو تواريخ ثابتة أو محددة بدون فوائد مطلقاً ، وهو أسلوب مشروع ولكن وللد من المخاطر التي قد تنشأ على مجموع الأموال المستثمرة فإن القرض يمنح للعملاء المشاركين في التمويل ( المضاربة أو المشاركة ) .

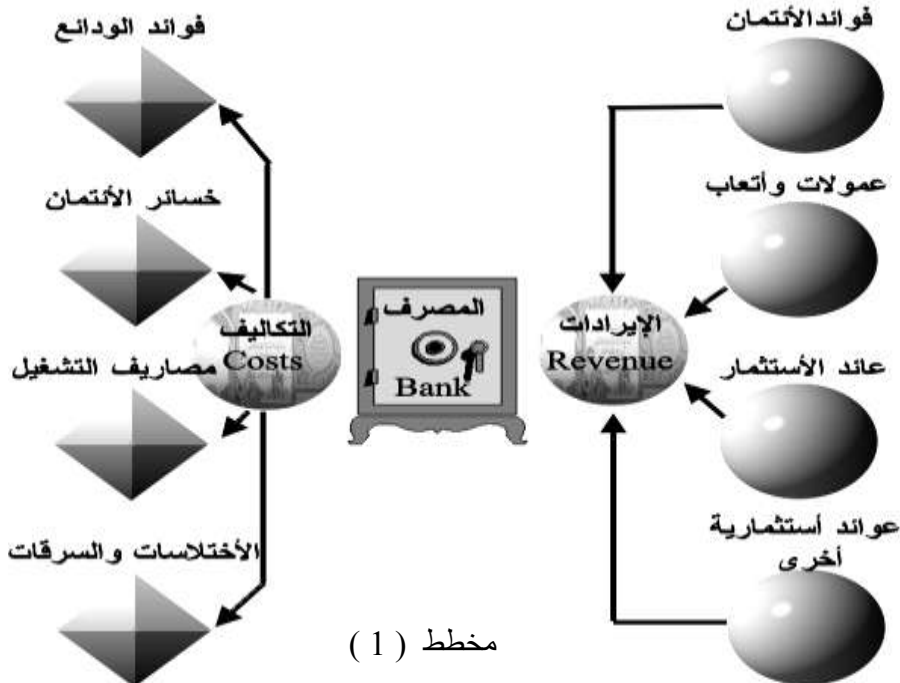
## 7- التمويل بالتورق :

أن بيع التورق هو شراء سلعة بثمن مؤجل ثم بيعها لآخر بثمن نقدي للحصول على النقد وهو من بيوع المساومة ... أما أطرافه العميل الذي يشتري بالأجل من المصرف ( عقد بيع بالتقسيط) والمصرف

- ينظم عقد بيع للعميل بالأجل (بيع بالتقسيط) والمشتري الذي يشتري السلعة من العميل نقداً .. وجاء لتلبية احتياجات العملاء للنقد وأيضاً لتجنب العملاء الخسائر العالية .

## 8- وسائل تمويلية أخرى :

هناك أساليب ووسائل متنوعة أخرى يقوم بها المصرف كالأستثمار المباشر في العقارات والآلات والسيارات وكذلك تأجيرها بالإضافة الى شراء الأوراق المالية من أسهم وسندات حكومية فقط أو أحياناً سندات مصدرها جهة ربوية يجوز له كمودع أخذ الفائدة منها كما جاء في مذهبي ( الأمامي والحنفي ) ثم المساهمة في إنشاء الشركات التي تتفق أعمالها مع أحكام الدين الإسلامي .



مخطط (1)

يوضح آلية تكاليف المصرف والإيرادات التي يحصل عليها من خلال أنشطته المختلفة

## الودائع والمدخرات

كما في المصارف التجارية فالمصرف الإسلامي يقوم بقبول الودائع وهي على أنواع منها :

1 - الحسابات الجارية وودائع تحت الطلب : وهي ودائع للحفظ لدى المصرف لتسوية التزامات العملاء وخاصة بالشيكات وهي بمثابة الأمانة لا تتحمل المخاطر ولا تشارك في الأرباح ، أما أرباحها فتكون للمصرف حصراً لأنه يتحمل مخاطرها .

2 - حسابات الاستثمار المشترك هي ودائع العملاء الراغبين في مشاركة المصرف بعمليات الاستثمار والتمويل تتحمل مخاطر الاستثمار في الربح والخسارة ( profit and loss ) (الغنم بالغرم) وتكون على أنواع ، ودائع التوفير ، ودائع الأجل (لمدة عام) ودائع الأشعار (ثلاثة أشهر).

3 - حسابات الاستثمار المخصص : يقبلها المصرف من العميل بعد أن يحدد هذا الأخير نوع الاستثمار وطبيعته فيتحمل عندها العميل ( الغنم وعليه الغرم ) ويحصل المصرف في تلك الحالة على حصة من الأرباح المتحققة كونه وكيلاً للعمل ولكنه لا يتحمل الخسارة أو مخاطر عن الاستثمار.

## الآطار التحليلي للسيولة ووسائل التمويل والاستثمار

أن الأدوات التمويلية والاستثمارية المستخدمة في المصارف الإسلامية تعتمد أساساً على الودائع لتوظيفها كما هي في المصارف التجارية ولكن الفارق بينها هو أسلوب التوظيف حيث يتم التوظيف في المصارف الإسلامية على أساس المشاركة بين المصرف والعميل عن طريق المضاربة ووسائل أخرى ( بالغنم وعليهما الغرم ) أي بما معناه أي شخص يبغي الحصول على أرباح عليه أن يتقبل الخسارة أن وقعت (أو ما تسمى قاعدة الغنم بالغرم). فيكون بذلك المصرف الإسلامي بمثابة (وكيل) للمودع ومخولاً أستعمال الحقوق القانونية فقط لا الاقتصادية للمال الذي تلقاه من المودع للاستثمار . فالشريعة الإسلامية تنظر الى مسؤولية المال باعتباره ملكاً لله سبحانه وتعالى وأن البشر هم مستخلفون مأمورون بأعمار الأرض وأفادة الخلق مما يدفع المصارف الإسلامية الأهتمام بالاستثمار الفعلي التنموي ، المنتج الذي يؤدي الى قيمة مضافة في المجتمع دون الأكتفاء بالنشاط المربح ، أما المصارف التقليدية التجارية فهي تشكل ( المالك الأخير القانوني والاقتصادي على السواء للوديعة المصرفية عند أستلامها ) تستثمرها كيفما شأنت ولمن أرادت دون علم المودع عن وجهة الاستثمار ودافعه فقط عليه أن يحصل على الفائدة المقررة له في حين أن صاحب الوديعة في المصرف

الأسلامي يعرف أين يستخدم وديعته ويتحمل الخطر وعليه أن يختار بعناية المشروع المزمع تمويله فالمصارف التجارية لها المبادرة الفردية والسعي الى الأثراء في الربح حيث يؤيدان في نهاية الأمر الى رخاء الفرد والمجتمع وفي نظرية اقتصاد السوق الحر التي عبر عنها آدم سميث بقوله ( دعه يفعل ما يشاء في الأكتساب ) فالمال أداة الثروة ولكنها أداة تحكمها قواعد استخدام بالغة الدقة يحكمها الدستور ضد الكسب غير المشروع وتحرسها الأخلاق ضد أي أنزلاق . وعليه فبرغم الاختلاف في الأدوات والوسائل بين المصارف التجارية التقليدية والمصارف الإسلامية الا أنها تتشابه في نظرتها الى أهمية تدوير رأس المال واستخدامه في تمويل مختلف أوجه النشاط الاقتصادي فكل منها ( يقوم في تجميع رؤوس الأموال العاطلة ودفعها الى مجال الاستثمار والتوظيف على أيدي الأكفاء وتمويل القطاعات التجارية والصناعية والزراعية والعمرانية والقطاعات الأخرى ما تحتاجه من المال وتكثير وسائل الدفع التي تعوض عن العملة وتساهم في حركة التبادل ونشاطها من شيكات وغيرها ) أي أن كليهما يؤدي دوراً بارزاً في المساهمة في تشغيل عمليات التنمية الاقتصادية في البلاد وتطوير القطاعات المنتجة ودفعها الى الأمام من خلال قيامها في دور الوساطة المالية<sup>1</sup>.

#### دور المنشآت المالية في الاقتصاد الوطني

نعرف بأن الأموال ما هي الا عصب الحياة أو هي العمود الفقري لأي نظام اقتصادي حيث تعتبر الشريان الحيوي الذي يحقق النمو والاستقرار لأي نشاط اقتصادي ولا يمكن لأي عملية تنموية وتطويرية أن تحقق أهدافها وغاياتها مالم تستند الى ركيزة مالية وتمويلية حيث لا يتحقق التطور دون الشروع بأنشطة استثمارية محددة ، وعليه فإن المصارف طالما أنها جزء من هذه المؤسسات المالية عليه تعتبر القلب في قيامه بضخ الدماء الى جميع أنحاء الجسم لذلك فإن لها دور ريادي وأساسي على مستوى الاقتصاد في البلدان، وباعتبار المنشآت المالية تلعب دوراً أساسياً كوسيلة للتبادل وتقوم بتوجيه الأذخار نحو الاستثمار من خلال منح القروض أو الاعتمادات الخاصة ، حيث تساهم هذه المنشآت في عرض الأموال لمن يحتاجها ويتمكن من توظيفها في أنشطة وفعاليات استثمارية تخدم المجتمع وتعمل على تنمية الحركة التنموية في البلد بوسائل مختلفة.

لذلك لا يمكن أن نجد اقتصاد سليم ومعافى بدون وجود جهاز مصرفي كفوء ... من هذا المنطق فإن دور هذه المنشآت وعلى اعتبارها تستقطب أكبر عدد من الودائع وبالمقابل فإنها تستخدمها في تقديم قروض وتسهيلات للأفراد والمؤسسات الأخرى كما أنها من خلال نشاطها الأقرضي تقوم بعملية خلق الودائع على اعتبار أن أغلب مطلوباتها هي ودائع تحت الطلب والتي هي جزءاً من عرض النقد كما جاء في (Stigum and Branch 1983P60). ولكي تؤدي هذه المؤسسات مهمتها في التأثير على الاقتصاد الوطني فإن لها عدة أدوار كما جاء في (Kaufman 1980P 90) و (Rose,1999 P 8) .

- **دور الوساطة The Intervention Role\*** وهو الدور الأساسي لها باعتبارها حلقة وصل بين وحدات الفائض ووحدات العجز والذي يحقق فاعلية وكفاءة الاستخدام الأمثل للموارد المتاحة في الاقتصاد
  - **دور المدفوعات The payment Role** وهو يمثل دور مهم لكون نسبة كبيرة من المدفوعات المالية تتم عن طريق هذه المؤسسات حيث يتم تنفيذ مدفوعات السلع والخدمات لمصلحة زبائنها مثل مقاصة الصكوك وتحويل الأموال وتوزيع العملات النقدية .
  - **دور الكفيل الضامن The Guarantor Role** وهو يعتبر من الأدوار الهامة والحيوية وذلك لحاجة المجتمعات الى أن تقوم المصارف بضمان زبائنها عن طريق تقديم بعض الخدمات والعمليات المصرفية التي ترتب التزاماً مقابل الجمهور مثل عمليات خطابات الضمان والأعتمادات المستندية لدعم التجارة الدولية.
  - **دور الوكيل The Agency Role** وهو الدور الذي تقوم بموجبه المصارف نيابة عن زبائنها في توظيف ودائعهم في مجالات اقتصادية مختلفة وكذلك حماية الممتلكات الخاصة لهم وأصدار السندات التي تقدمها من خلال قسم الأمانة وأستحصال الشيكات وغيرها .
  - **دور السياسة The policy Role** وطالما أن هذه المؤسسات لها علاقة بسياسة الدولة وبالسياسة النقدية من خلال أحد أدوارها المهمة في تنفيذ مهام السياسة النقدية للبلد وتحقيق النمو الاقتصادي والسعي لتحقيق الأهداف الاجتماعية .
  - **دورها في تخفيض المخاطر Risks Role** على اعتبارها قادرة على تقليل المخاطر من خلال أستثمار الأموال في مجالات متنوعة وهذا مما يزيد في سلامة الودائع .
- لذلك على المؤسسات المالية والمصرفية أن تتبنى إستراتيجيات مهمة من أجل بناء ثقافة مؤسسية Corporate Culture وحوكمة أنشطتها من خلال الحرص الدائم في الأستمرار على التميز في الفكر المصرفي والمالي الأستثماري المتجدد عن طريق :-
- التميز في العلاقة مع المساهمين وذلك بالعمل على تحقيق زيادة مستمرة في العائد على حقوق المساهمين وتعظيم معدلات العائد على الموجودات\*\* .
  - تدعيم مكانة هذه المؤسسات في مختلف المؤشرات المالية الرئيسية .
  - الأستمرار في تحسين نوعية الموجودات (الأستثمارات).
  - التميز في العلاقة مع العملاء وتلبية أحتياجاتهم وتحقيق رضاهم وصولاً الى درجة الولاء المطلق Loyalty .
  - التميز في تقديم الخدمات والمنتجات المبتكرة وتوسع قنوات التوزيع لتلبية أحتياجات العملاء في قطاعي الأفراد والمؤسسات وصولاً الى تقديم الخدمة المناسبة للعميل المناسب من خلال ( Know your Customer ) ( KYC ) وعن طريق قناة التوزيع المناسبة وبالوقت المناسب وبالسعر المناسب .

- التميز في عمليات التشغيل وذلك بالاستمرار في أحداث تغييرات جوهرية في النظم والسياسات لتتواءم مع متطلبات الصناعة المصرفية الحديثة ...
- التميز في إدارة المورد البشري وصولاً إلى بناء كوادر بشرية كفوءة ومؤهلة ومحفزة تؤمن بالتغيير والتطوير والتحسين المستمر .
- التميز في المنافسة وتدعيم القدرات التنافسية للمؤسسات المالية والمصرفية .
- التميز في تكنولوجيا المعلومات وتوظيفها في خدمة غايات هذه المؤسسات وأهدافها المرسومة – من أجل تحقيق ربحية مثلى .
- التميز في إدارة المخاطر التي أصبحت تهدد جميع هذه المؤسسات نتيجة للمتغيرات الكثيرة والتي جاءت نتيجة ظاهرتين أساسيتين هما ، زيادة معدلات التغيير في الحياة الاقتصادية وزيادة معدلات الترابط والتداخل بين قطاعات الاقتصاد وجميعها من خلال دخول منتجات جديدة ومبتكرة وأزالة منتجات قديمة .

وأن هذه المتغيرات العديدة في بيئة العمل خاصة في ظل متطلبات لجنة بازل (II) للرقابة المصرفية سواء على صعيد المخاطر المصرفية مثل (مخاطر الائتمان ، مخاطر السوق ومخاطر السيولة ) وكذا المخاطر التجارية ( كمخاطر التشغيل ، مخاطر السمعة والمخاطر القانونية والمخاطر الاستراتيجية ) . كل ذلك يجعل هذه المؤسسات أن تكون لديها أدوات كفوءة وقادرة على مواكبة تطورات العصر من أجل تحقيق الأهداف المنشودة في تحقيق ربحية مثلى والتوسع في الأسواق وأعتبر أن الزبون هو حجر الأساس بأي تعامل .  
مع العلم أن إدارة المخاطر في العمل المصرفي تمر بعدة مخاطر منها :

1. تحديد المناطق التي قد ينتج عنها مخاطر الأقرض وقد لا تكون نتيجة سبب مباشر يتعلق بالمقرض وشروط القرض .
2. قياس درجة الخطر ويتراوح القياس عادة بين وضع عميل معين وتقويم مخاطر صناعية أو قطاع معين من
3. الاقتصاد وتقويم عرض القرض وطبيعة المشروع الذي سيمول .
4. تحديد مستوى المخاطر التي يمكن القبول بها وهذا يتطلب الموازنة بين العائد والمخاطرة (سنتطرق له لاحقاً في المحفظة الاستثمارية).
5. إدارة العمل بمستوى معين من المخاطر وهذا يتطلب التأكد من وجود نظام مناسب للتدقيق والرقابة والمتابعة مع تفويض الصلاحيات للعناصر الأكثر كفاءة ضمن الاستراتيجيات العامة الموضوعة .
6. أن يتحلى المسؤولين عن إدارة المخاطر ومسؤول الائتمان بأخلاقيات الائتمان السليمة ولديهم الأمكانية العالية في إدارة المحفظة الاستثمارية ( القروض- والأحداث المالية) بحيث تتضمن التنوع الكفوء وعدم التركيز على قطاع معين، وينبغي الاستفادة من توفر المعلومات والبيانات وقادرين على توزيع الموارد المتاحة بصورة كفوءة .



## المبحث الثاني

### طبيعة المصارف ونشأتها وتخصصها

#### طبيعة المصرف :

الكل يعرف بأن المصارف تلعب دوراً رئيسياً وحيوياً وحاسماً في توفير الأموال والخدمات المصرفية لمتطلبات التنمية الاقتصادية والاجتماعية بالإضافة الى دورها في توفير السيولة النقدية للأفراد والمؤسسات ونشاطات الأعمال باختلاف أنواعها ، ويندر أن نجد مصرفاً لا يتعامل بالأموال والأصول والسندات . وبشكل موجز يمكن القول أن طبيعة المصرف تملي عليه وظيفة تجميع الودائع وأستثمارها ومنح الأئتمان وتقديم الخدمات ذات العلاقة المباشرة والغير مباشرة بنشاطات التمويل .

لذلك يمكن أن نقول بأن المصارف تعتبر هي القلب .

#### من أين جاءت تسمية المصرف ( البنك )

جاء في المعجم الوسيط بأن كلمة مصرف في اللغة العربية هي وزان مَفْعَل أي [مكان الصرف] لذلك سمي البنك ((مصرفاً)) . وقد وردت في القرآن الكريم في سورة الكهف ((ولم يجدوا عنها مصرفاً)) أي المكان الذي ينصرفون اليه ويحتمون به .

أما في الغرب وردت كلمة (بنك) مشتقة من الكلمة الإيطالية ( Banca ) ولو رجعنا الى معناه يكون ( المائدة ) وهو أن اليهود كانوا يعملون بالصرافة في منطقة ( لمبارديا ) في إيطاليا ، وكانوا يقومون بوضع الأموال على هذه الموائد ذات واجهات زجاجية، وفي حالة أن أحدهم قد أخل بالتزامه تجاه الآخرين فعندها يتم تحطيم زجاج مائدته أمام الجميع وذلك تحقيراً له .

#### إستعمال كلمة ( بنك ) في الوقت الحاضر

حيث أن كلمة ((بنك)) ترتبط دائماً بعمل الصيرفي من بيع النقود المختلفة الموضوع على المائدة والتصرف فيها ثم أطلق لفظ المائدة ، وأن البنك يعني (كل محل تجاري يقوم بتجارة المعادن الثمينة والنفيسة والنقود والأوراق الممثلة للنقود ، والوساطة بين أصحاب رؤوس الأموال ومن تعوزهم تلك الأموال من مؤسسات أو هيئات أو شركات أو أفراد لتستلم الودائع من الجمهور وتقوم بالتوظيف للجزء الأكبر من هذه الأموال ، ثم مرة أخرى تقوم بدفع تلك الودائع عند الطلب بشيكات)

\*

وبداية فكرة الصيرفة هي عندما بدأ الصيارفة والصاغة بالتفكير بأن الذين يودعون الأموال عندهم لا يستردونها منهم الا بنسبة زهيدة تساوي 10٪ والمتبقي يبقى محفوظاً في صناديقهم ، فقاموا بالانتفاع من هذه الاموال سواء بأقراضها أو

بعمليات أخرى ، لذلك بدأوا في تشجيع وتحفيز الأغنياء وكبار التجار على أيداع أموالهم لمدد طويلة مقابل دفع فائدة سنوية صغيرة بدلاً من أن يأخذوا منهم رسوم الإيداع ليتمكنوا من إقراض هذه الأموال بفائدة أعلى ليستفيدوا من الفرق كعائد لهم ،لذلك ظهرت أقدم المصارف في أوروبا ومنها مدينة البندقية عام 1157 ، كما أمتازت به من أنشطة تجارية واسعة.

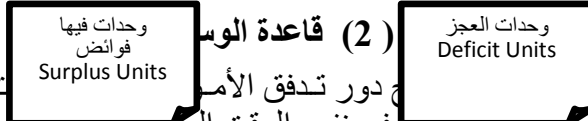
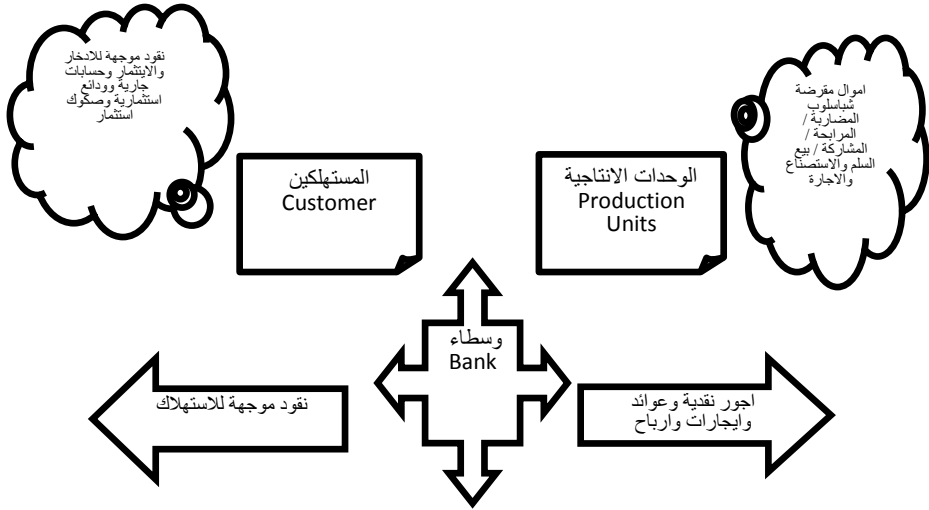
لذلك يمكن القول بأن وظيفة النقود هي وسيلة للتبادل ومقياس للقيمة وأداة للوفاء والدفع ومخزناً للثروة وكوسيلة لنقل الثروة وإعادة توزيعها ، أما الوظيفة التجارية لها باعتبار النقود كعامل من عوامل الإنتاج ( Capital ) أو أداة للاستثمار أو أداة لتمويل الاستثمار.

أن المصارف بدأت بفكرة أنها أمينة لإيداع الأموال الزائدة عن الحاجة للمحافظة عليها من المخاطر المختلفة مقابل أجر يدفع سنوياً ، والهيكل المصرفي في الأقطار العام يشتمل على مجموعة من الوسطاء الماليين يقدمون خدمات ملموسة تتمثل في سلسلة من التدفقات النقدية والمالية وقد جرت العادة أن يقتصر مفهوم الهيكل المصرفي على المصارف حصراً ، أن كلمة ( بنك ) وقد فسرها بعض الاقتصاديين على أنها المرادف لكلمة ( مصرف ) ومشتقة من الصيرفة أو التعامل بالأموال ، يرجع أصلها الى الكلمة الفرنسية ( Banque ) والى أصل الكلمة الإيطالية ( Banca ) كما نوهنا مسبقاً ، وتعني هاتان الكلمتان ، صندوق محكم أو أمين لحفظ النقائس ، وهذا يعني أن المصرف يقوم بوظيفتين أساسيتين هما الاحتفاظ بالأموال والنقائس أو معناها المائدة ، لذا فإن فهم كلمة ( بنك ) أو ( مصرف ) تدعو الى التفكير في الودائع المصرفية التي تتحول الى أصول مالية تمثل حقوقاً لمجموع المودعين سواء كانوا أفراداً أو مؤسسات أو حكومات ، أما إذا أخذنا الكلمة العربية ( مصرف ) فإننا نستنتج من مغزاها بأنها تعني ( التعامل بالأموال إيداعاً وسحباً ) وهذه وظيفة مهمة من وظائف المصارف الحالية وعلى هذا الأساس فإن خبراء المال غالباً ما يتحدثون عن المصارف ونشاطاتها في أقطار ( الهيكلية ) فيقولون هيكل النظام المصرفي \* أو هيكل مصرفي ، وكذلك هناك تسمية حديثة هي البنية التحتية للنظام المصرفي وهذا بدوره للإشارة الى جميع الوسطاء الماليين الذين يعملون في أقطار هيكل معبر ، أو محدد أنه من خلال هذا

الهدى 🌟 المصدر : المهمشري - مصطفى عبد الله / الأعمال المصرفية والأسلام .  
والأساس هو أن الهيكل المصرفي يتحدد بناءً على قوتين أو عمودين راسخين أساسيين هما  
الأساس أو العمود الاقتصادي أو العمود أو القوة التشريعية .

وبما أن المصارف التجارية هي نوع من أنواع المؤسسات المالية وحسب ما تم ذكره سابقاً حيث يتركز نشاطها في قبول الودائع ومنح الائتمان ، وعليه فإن المصرف يعتبر وسيطاً بين أولئك الذين لديهم أموالاً فائضة وبين أولئك الذين يحتاجون لتلك الأموال . لذلك بإمكاننا أن نقول أن للمصارف التجارية وظيفتين أساسيتين هما الوسيط بين وحدات العجز وأمكانياتها في خلق النقود كما سنتطرق

اليها لاحقاً ، أو من حيث قدرتها في تحقيق تدفق الأموال بين وحدات الفائض ووحدات العجز ( Surplus Units and deficit unites ) في المجتمع على الرغم من أن المصارف لا تعتبر الوسيط الوحيد في هذا المضمار إلا أنها تتسم بصفات معينة تميزها عن غيرها من الوسطاء ( أنظر مخطط(2) قاعدة الوساطة المالية).



**(2) قاعدة الوسيط**

المخطط دور تدفق الأموال بين جمهور المستهلكين الذي يعمل في نفس الوقت العامل في تلك الوحدات كما يشير هذا الشكل إلى أن النقود تتدفق من الوحدات الإنتاجية إلى المستهلكين في صورة أجور نقدية ، حيث يقوم المستهلكون باستخدام تلك الأجور في شراء السلع والخدمات التي تنتجها تلك الوحدات ، ومن غير المتوقع أن يقوم المستهلكون بأنفاق كل ما يحصلون عليه من أجور نقدية نظراً لميل بعضهم إلى الادخار ( أي الاحتفاظ بجزء من الدخل في صورة نقدية لدى المصرف ) إلا أن ادخار المستهلكين لجزء من مدخولهم يعني بدوره انخفاض مشترياتهم من السلع والخدمات التي تنتجها الوحدات الإنتاجية وهذا بالضرورة سيؤدي إلى آثار عكسية على إيرادات تلك الوحدات وعلى دخول المستهلكين ( العاملين ) بالتبعية وأذا ما استمرت عملية الادخار التي يقوم بها المستهلكين فسوف يحدث انخفاض مضطرب في كل من الإيرادات والأجور ، الأمر الذي يؤدي في النهاية إلى توقف الوحدات الإنتاجية وأنهيار الاقتصاد كلياً ، غير أن هذا لا يحدث عملياً حيث إن ما إدخاره بعض المستهلكين الذين لا يرغبون في إنفاق كل إيراداتهم يذهب عن طريق الإقراض إلى مستهلكين آخرين تزيد نفقاتهم عن إيراداتهم ويقصد بذلك الوحدات الإنتاجية بمعنى انخفاض الإنفاق على السلع والخدمات من قبل البعض الآخر ولكن أين يلتقي المقرضون ( المدخرون ) والمقرضون ؟ وكيف يلتقون ؟

يمكن أن يتم اللقاء في سوق المال (Financial Market) بشكله أي يمكن أن يتم اللقاء في سوق النقد (Money Market) الذي يتم فيه الإقراض والإقتراض قصير الأجل كما يمكن اللقاء في سوق رأس المال (Capital Market) الذي يتم فيه الإقراض أو الإقتراض طويل الأجل أما كيفية الالتقاء فيمكن أن تتم من خلال واحد من أربعة منافذ في الاتصال المباشر لإبرام العقود والمتخصصون في بيع وشراء

الأوراق المالية قصيرة وطويلة الأجل أي يلعبون دور الوسيط بين الأطراف والوسطاء الماليون ( المؤسسات المالية) والتي تقبل الودائع وتمنح القروض كمؤسسات الإيداع والإقراض وكذلك المصارف التجارية التي تقدم خدماتها للجمهور دون تمييز كما تتيج للمدخرين فرص متنوعة لإستثمار مدخراتهم فهناك الودائع التقليدية (الودائع الجارية-التوفير-الأجل) وشهادات الإيداع وغيرها .

#### السمات المميزة للمصارف التجارية

حيث أن هذه السمات تميزها عن غيرها من مؤسسات الأعمال وتتعلق هذه السمات بالربحية والسيولة والأمان ، كما تعتبر أيضاً عناصر السياسة الائتمانية ، التي عن طريقها يضمن المصرف حسن إستخدام الموارد المتاحة لديه وتحقيق عائد مناسب للمصرف وسوف نقوم بإيضاح هذه العناصر .

#### 1 - الأمان : Safety

يتسم رأس المال للمصرف التجاري بالصغر إذ لا تزيد نسبته الى مجموع الموجودات عن 8% حسب مقررات لجنة بازل ، وهذا يعني أن على المصرف أن يتأكد من أن أموال مودعيه قد تم توظيفها بالشكل السليم الذي يكفل إستردادها مع تحقيق عائد مناسب ويتوقف على طول وقصر المدة على الضمانات الأصلية والتكميلية التي تصاحب قرار منح الائتمان حيث يتطلب دراستها وهي مخاطر العميل طالب الائتمان ومخاطر النشاط ومخاطر البيئة المحيطة للعميل كالعوامل الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والقانونية كما تتعلق أيضاً بحجم الائتمان المطلوب عن العملية ومدة الائتمان المطلوب ونوع التمويل (أنظر إدارة المخاطر المصرفية)\*

#### 2 - عنصر الربحية : Profitability

لكل نشاط اقتصادي يمارسه البشر مخاطر ، وكلما كانت هناك مخاطر فإنه يتعين أن يكون هناك أيضاً أرباح مساوية ومعادلة لها تماماً طبقاً للمعادلة الشهيرة والتي تتضمن على الربحية = المخاطرة ومن ثم فإن المصرف الذي يقوم بمنح الائتمان المصرفي يتحمل مجموعة من المخاطر وبالتالي عليه أن يقوم بتحقيق أرباح لتغطيتها فضلاً عن أن طبيعة النشاط المصرفي تستلزم أن تكون هذه الأرباح أعلى من معدلاتها وقيمتها من قيم ومعدلات التكاليف الخاصة بإدارة النشاط المصرفي والتي تكون حسب المخطط(3).

ولهذا ينبغي على الإدارات المصرفية أن تأخذ في توجهاتها الاستراتيجية (مصنوفة الربحية – السيولة) لتحقيق الأهداف المرسومة حيث ترسم أمامها هدف الربحية على أن لا تنسى متطلبات السيولة والأمان لتحقيق الهدف الأسمى وهو البقاء والنمو .

Liquid سائلة	Illiquid غير سائلة
-----------------	-----------------------

Profitable ربحية	1. Survival and growth ربحية ونمو	3. At Risk of Failure مخاطر الفشل
Non – Profitable لا ربحية	2- Short term and Survival possible إمكانية بقاء قصير الأجل	4- High Risk of Failure مخاطرة عالية للفشل

### مخطط (3) مصفوفة الربحية – السيولة

#### 3 - السيولة : Liquidity

بما أن الودائع تشكل الجانب الأكبر من المطلوبات التي تستحق عند الطلب ، فيكون المصرف مستعداً للوفاء بها في أي لحظة حيث أنه لا يجوز التأخر عن مواجهة الالتزامات مهما كانت الظروف طالما أنه يعتبر مفهوم السيولة هو من عناصر الثروة المختلفة التي يحوزها الأفراد (الطبيعيون- والمعنويون ) ومدى سهولة تحويلها الى سلع وخدمات أخرى لأشباع الحاجة ومن ذلك فأن أكثر عناصر الثروة سيولة هي النقود نظراً لقدرتها الغير محدودة والكاملة على التحول الى جميع أنواع السلع والخدمات المطروحة للاستهلاك في المجتمع ، وعليه فأنه طالما الودائع\* تشكل الجانب الأكبر من موارد المصرف وعليه أن يرعى مصالح هؤلاء العملاء لتوفير السيولة لهم عندما يطلبوها متى شاءوا ومن أجل ذلك يحتفظ أيضاً لدى البنك المركزي بأحتياطي قانوني الى جانب عدد كبير من الأحتياطيات التي تحتفظ بها البنوك لتوفير السيولة النقدية لها بهدف أشباع الحاجة الى منح الائتمان ومواجهة التقلبات التي قد تحدث في أرصدة الودائع لديها .

ومن هذا نستخلص بأن أصحاب الملكية يهدفون الى تحقيق أقصى الأرباح تعويضاً لمخاطرتهم ، الأمر الذي يترك سلبياً على كل من السيولة والأمان ، أما أصحاب الودائع فأن أملهم يتركز في أن يحتفظ المصرف بقدر كاف من السيولة وأن تستثمر أموالهم في أستثمارات ونشاطات تتسم بتدني درجة المخاطرة ، الأمر الذي يترك أثراً معاكساً على الربحية ، مع العلم أن السيولة والملاءة ( الأمان ) لا يمكن أن تمثل

هدف لإدارة المصرف ، لكونها تعتبر محددات لضمان عملية التشغيل وتعميق ثقة الآخرين في المصرف – كما أن الربحية تظل الهدف الأسمى الذي تنشده إدارة أي مصرف أو مؤسسة مالية من أجل البقاء وكذلك لإرضاء مالكي أو أصحاب رؤوس الأموال ، ومع هذا فأن كل الإدارات لا

تترك مجالاً للتقاطع بين السمات الثلاث المذكورة طلباً للتوفيق والأنسجام والتكامل بين هذه السمات رغم صعوبة ذلك .

ميزات المصارف :

المصارف التجارية هي المصارف التي تتعامل بالائتمان وتسمى أحياناً بمصارف الودائع وأهم ما يميزها على غيرها هو : قبول الودائع تحت الطلب والحسابات الجارية Demand deposits وينتج عن ذلك ما يسمى بخلق النقود Money Creation أن مجرد قبول الودائع أمر تشترك فيه أنواع مختلفة من المصارف ، فالبنك المركزي يقبل من المصارف التجارية بل يشترط عليها بموجب قوانين البنوك المركزية أن تودع لديه جزء من أموالها على شكل احتياطي نقدي تحدد النسبة حسب طبيعة كل بلد كما ان بعض المصارف المتخصصة تقبل أنواعاً مختلفة من الودائع لأجل أو خاضعة للأسعار ولكن ما يميز المصارف التجارية على غيرها هو قبولها للحسابات الجارية Current Accounts مما يجعلها على استعداد لدفع هذه الأموال الى أصحابها عند الطلب وفي أي وقت أثناء تعامل المصرف مع الجمهور وبدون ممانعة أو حاجة الى إشعار بينما لا تتعامل المصارف الأخرى مع هذا النوع من الحسابات في العادة إذ يقتصر تعاملها على الودائع الآجلة Time Deposits أو الخاضعة لإشعارها Subject To Notes حيث لا يمكن لصاحب الوديعة أن يسحب أمواله إلا بعد مضي فترة زمنية معينة يتفق عليها مع المصرف عند الإيداع أما إذا كان سحب الوديعة خاضعة للإشعار فأن عليه أن يشعر المصرف بعزمه على سحب النقود قبل موعد السحب بالمدة المتفق عليها وإلا فللمصرف الحق في أن يرفض الدفع أو إذا أراد المصرف أن يتساهل فأن المودع يخسر الفائدة أو جزء منها لقاء سحبه للمبلغ دون إشعار .

أما خلق النقود فالنتيجة هامة للتعامل مع المصارف التجارية بالإئتمان تميزها عن غيرها والتعامل بالإئتمان يعني إعادة إقراض جزء من ودائعها ضمن شروط معينة وسيتم بحث عملية خلق النقود بشيء من التفصيل لاحقاً .



## مخطط ( 4 ) يوضح السمات الأساسية للمصرف

كيف نشأت الصناعة المصرفية :

نشأت الصناعة المصرفية التقليدية كمحصلة للظرف ومتطلبات إقتضتها التطورات الإقتصادية على مر السنين . ولعل الصيارفة في أوروبا وإيطاليا بالذات هم أول من طرق الباب ، فلقد كان التجار ورجال الأعمال يودعون أموالهم لدى هؤلاء الصيارفة بقصد حفظها مقابل إيصالات يحررها الصيارفة لحفظ حقوق أصحاب الودائع وهكذا نشأت الوظيفة الكلاسيكية الأولى للمصارف وهي إيداع الأموال ، وكان المودع إذا أراد ذهبه يعطى للصائغ الإيصال ويأخذ الذهب ثم ظهر الصاغة الذين يحولون الذهب الى سيولة ، ومع مرور الزمن أصبح الناس يقبلون الإيصال فيما بينهم كوسيلة للتبادل ويبقى الذهب مكدسا في خزائن الصائغ وقد تنبه الصاغة الى هذه الحقيقة فصار يقرض ما لديه من الذهب مقابل فائدة وهكذا نشأت الوظيفة الكلاسيكية الثانية للمصارف وهي الإقراض . أما خلق النقود أو إصدارها فقد نشأت عندما كان القرض يأخذ شكل إيصال يحرره الصائغ ( بدلاً من الذهب الحقيقي ) ويعطيه للمقرض وخاصة بعدما أصبح الناس يثقون بهذه الإيصالات لأنها قابلة للإستبدال بالذهب في أي وقت يشاؤون كما دلتهم على ذلك تجاربهم العديدة خلال تعاملهم مع الصاغة . وقيام الصاغة بهذه الأعمال لم يأتي على حين غرة، إنما كان نتيجة التطور الذي أستغرق زمناً طويلاً واكب ازدياد كبير في ثقة الجمهور المتعاملين مع الصائغ مما حول مؤسسته الى النواة الأولى للمصرف التجاري ولعل أول مصرف قام كان في البندقية عام 1157 م ثم توالى ظهور المصارف بعد ذلك فظهر بنك أمستردام عام 1609 م وبنك فرنسا عام 1800 م .

تنظيم المصارف التجارية الرئيسية :

هناك نظامان رئيسيان من المصارف التجارية في العالم

- 1 - نظام المصارف ذو الفروع المنتشرة Branching System
  - 2 - نظام المصارف المفردة Unit Banking أي التي لا يسمح لها بفتح فروع .
- أو على الأقل تحدد لها مناطق معينة ومحددة لفتح الفروع قد لا تتجاوز دائرة نصف قطرها عدد من الأميال . ونظام المصارف ذات الفروع المنتشرة مستعمل في معظم بلدان العالم نظراً لما يتمتع به من المرونة في تأدية الخدمات وازدياد الفرص أمامها لإجتياز الأزمات المحلية واتساع قاعدة عملها وخفض التكاليف الثابتة والكلية . أما المصارف المفردة فمنتشرة في أغلبية الولايات المتحدة الأمريكية . والمدافعون عن نظام المصارف المفردة يدعمون رأيهم بكراهيتهم لأحتكار قائلين أن السماح بفتح فروع يشجع على أحتكار الخدمات المصرفية من قبل المصارف الكبيرة القوية القادرة على فتح الفروع بينما نظام المصارف المفردة يشجع على المنافسة ويشجع سكان المنطقة على أستغلال أموالهم بأنفسهم .



## الاندماج ... ام الزيادة - خيار المستثمرين

ان المصارف العراقية كي تتمكن من منافسة المصارف الاجنبية عليها , اما ان تقوم بتكثيف اوضاعها لغرض اتمام عملية زيادة رؤوس اموالها وحسب متطلبات لجنة بازل للرقابة المصرفية وهذا ماسيساعدها في هذا المجال العمل على ضرورة الاندماجات فيما بينها لتقوية قواعدها الراسمالية وجعلها قادرة على المنافسة.

**ويعرف الاندماج** على انه اتحاد مصالح بين مصرفين او اكثر , وقد يتم هذا الاتحاد في المصالح من خلال المزج الكامل بين المصرفين او اكثر لظهور كيان جديد او قيام احد المصارف بضم مصرف او اكثر اليه و كما يتم الاندماج بشكل جزئي او كلي او سيطرة كاملة او جزئية , فقد يتم بشكل ارادي او لارادي (\*).

ان عملية الاندماج بين المصارف بالاساس تحقق عدة اهداف منها:

1. ان المودعين والمتعاملين ستكون لهم الثقة العالية والاطمئنان العالي والامان بما تحقق بتلك العملية في مجال تقديم الخدمات المصرفية باقل تكلفة وبجودة عالية ويكون تسويق الخدمة افضل.
2. سيكون للكيان الجديد مقدرة على تسويق خدماته امام المنافسة للمصارف الاخرى اضافة الى خلق فرص استثمار اكثر عائدا واقل مخاطرة.
3. ان اكتساب الشخصية الجديدة للمصرف سيجعل ادارته الجديدة اكثر خبرة لتؤدي وظائف المصرف بدرجة كفاءة عالية واكثر نضجا واكثر فعالية من جانب المتعاملين وخصوصا بعد دمج الكفاءات الموجودة في المصارف السابقة.
4. توفير رؤوس اموال ضخمة من خلال المزج والاندماج بين المصارف وسيجعلها اكثر قدرة على تحمل المخاطر الناتجة عن الودائع والقروض المقدمة , وبالتالي فان مستوى الموارد البشرية سيتحسن من جراء توفير الخبرات والتدريب الجيد ومقدرته العالية على الاتصال من خلال توفير التقنيات وشبكة قوة المعلومات المرتبطة بانظمة الاتصال المختلفة بما فيها الانترنت , Swift , RTGS , ACH.

وبناء عليه فان الاندماج المصرفي , اجراء ضروري لزيادة القدرة التنافسية من خلال تحقيق اقتصاديات الحجم والوصول بالوحدة المصرفية الى حجم اقتصادي معين يتيح لها زيادة الكفاءة من خلال تخفيض التكاليف وتعظيم الارباح , وهذا بالضرورة سيؤدي بالمصرف المدمج الى المزيد من التطور وتحقيق النمو المتسارع والحفاظ البقاء والاستمرار وزيادة نصيبه في السوق المصرفية سواء المحلية او الدولية.

ومن هذا المنطلق يمكن القول بان عملية الاندماج المصرفي ستحقق النتائج الاتية:

1. ان الاندماج بين المصارف سيهي مجالات واسعة لشرائح واسعة من العمالة وتحقيق وفورات الحجم المتعلقة بالتوسع بالاعتماد على التقدم التكنولوجي في العمليات المصرفية وجذب افضل الكفاءات المصرفية وزيادة الثقة الائتمانية في التعامل بين جميع المصارف والمؤسسات المالية.
2. ستجعل المصرف المدمج ان يتمكن من تنويع الخدمات المصرفية المقدمة وبالتالي ستتوسع حصته السوقية ودعم نشاطه وزيادة حجم الودائع وتنوع مصادرها , وبالتالي خفض التكلفة وزيادة القدرة التسويقية وارتفاع كفاءة الخدمة المصرفية المقدمة الى الجمهور مع ضرورة ملاحظة المخاطر التي تتعرض لها المصارف من جراء عمليات تحرير الخدمات المصرفية, وعليه ينبغي زيادة القدرة على ادارة المخاطر في ظل سياسات التحرير المالي ورفع القيود عن الكثير من الخدمات المصرفية.

### المبحث الثالث

وظائف المصارف التجارية الحديثة في الصناعة المصرفية والمنتجات التي ينبغي أن يقدمها المصرف في ظل المنافسة الشديدة

من خلال التغيرات الكثيرة وفي ظل المنافسة الشديدة في البيئة المصرفية ودخول العالم الى الكوننة ، لذلك فإن أنشطة وأعمال المصارف التجارية اتسعت واصبحت تلعب دوراً هاماً وحيوياً وليست مكاناً لتجميع الأموال واقراضها، من خلال عمله التقليدي باعتبارها الوسيط بين وحدات الفائض ووحدات العجز ، وانما اصبحت المصارف تلعب دوراً حيوياً واساسياً في تادية جميع انواع الخدمات المصرفية التي يحتاجها المجتمع لا، بالإضافة الى الدور الذي تلعبه في خدمة الاقتصادات الوطنية للبلدان وتنمية القطاعات الواسعة ، واعادة اعمار البنية التحتية في البلد ، حيث ان وظائف المصرف التجاري كثيرة ومنها على سبيل المثال :

- تحصيل الاوراق التجارية لصالح الزبائن.
- شراء وبيع الاوراق المالية لحساب الزبائن.
- تمويل ودعم المشروعات التنموية والتي تؤدي خدمة كبيرة لصالح المجتمع وتطويره.
- تقديم الخدمة الاستشارية للزبائن من دراسات جدوى اولتطوير المشاريع الخاصة بهم.
- الدفع
- خطابات الضمان .
- القيام بفتح الاعتمادات المستندية .
- شراء وبيع العملات الاجنبية .
- خدمات البطاقة الائتمانية .
- تأجير الخزائن الحديدية .
- تحويل العملات للخارج .
- دفع الحوالات البرقية والبريدية .
- خدمات الصراف الالى .
- تمويل الاسكان الشخصي .
- إدارة اعمال وممتلكات الزبائن .
- ادخار المناسبات .

ومن هذا المنطلق سنقوم بايضاح لبعض هذه الخدمات التي ينبغي على الجهاز المصرفي لاي بلد ان يقوم بتقديمها الى زبائنه من اجل تنمية وتطوير الخدمة المصرفية والرقي بها الى مستوى الخدمة المقدمة من قبل المصارف المتطورة ، ليتمكن عندها من المساهمة في تنمية وتطوير القطاعات المختلفة ، اضافة الى اعادة اعمار البنية التحتية لمؤسسات البلد .

### (1) عملية التسديد او التوريق Securitization

قد شهدت الهندسة المصرفية والمالية ابداعاً اخر في مجال تسهيل تسهيل الاوراق المالية مثل التسييد ( التوريق) وتكون بترتيب الاصول المالية على شكل ادوات مالية Securities لتسهيل تداولها في الاسواق الراسمالية او بعبارة اخرى هو (( عملية جعل الديون قابلة للتجارة حيث بإمكان هذه الاداة ان تمكن المستثمرين من ادارة السيولة وتقديم الائتمان بطريقة افضل)).

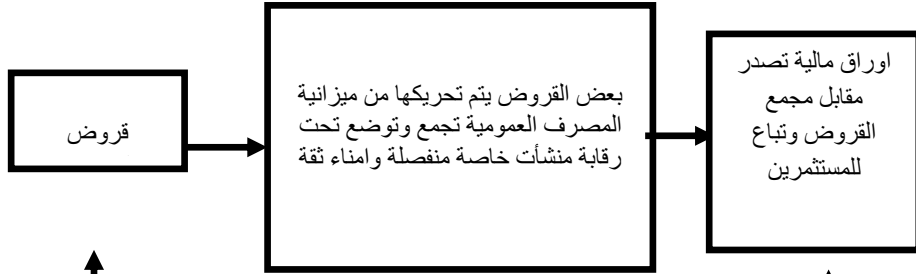
وخلال الثمانينات من القرن الماضي بادرت المصارف التجارية الى ابتكار Innovation اداة او وسيلة جديدة للتمويل وتقوم هذه الاداة الى تحويل الاموال غير السائلة والتي تكون على شكل قروض مضمونة وتستحق في تاريخ معين بالامكان تحويلها الى اوراق مالية من خلال تلك العملية والتي يتمكن المصرف من خلالها ان يقوم بالبيع غير المباشر للاصول عن طريق فرزها او تصنيفها في شكل مجموعات تستخدم ضماناً للاوراق المالية التي سيتم طرحها للتداول في الاسواق المالية ((Millier and Vanttoose, opcit, P212)) ومن هذا المنطلق يتضح بان عملية التوريق Securitization هي عملية لجمع الاموال , وبذلك فانها تتطلب بالمقابل من المصرف ان يقوم بوضع مجموعة من الاصول المحققة للدخل, كالقروض التجارية والعقارية والاستهلاكية لبيع السندات مقابل هذه الاصول في السوق المفتوحة Opening Market

■ ان عملية التوريق اصبحت من الابتكارات والابتداعات المهمة والحيوية التي ينبغي ان تقوم بها مصارفنا حيث بإمكان هذه الاداة ان تضع حلولاً جذرية لمشكلة فجوة التمويل Funding Gap بين نمو الودائع وطلب القروض التي اصبحت من المشاكل المهمة امام المصارف للفتترات السابقة , حيث ان فجوة التمويل تحدث عندما تكون هناك مشكلة – ناتجة في نمو الودائع ونمو القروض .

■ يتم ملاحظة ان تفوق حجم الودائع والفوائض المالية المتوفرة لدى المصارف لكنها لم تبتكر وسائل واليات لغرض توظيف واستثمار هذه الفوائض في مجالات مربحة تخدم المساهمين وتنمي اقتصاد البلد لتفعل الانشطة المختلفة لاسيما سياسة اعادة اعمار البنى التحتية للبلد .

■ وهناك حالات بالمقابل يتم ملاحظة ان الودائع تنمو بدرجة اقل من النمو في القروض وعليه لابد للمصارف ان تبتكر اليات جديدة لامتلاء الفجوة Gap في تمكين الزبائن المقترضين من تامين احتياجاتهم الائتمانية ((Rose, opcit, P422) - ان ظاهرة التسييد او التوريق عندما تستعملها المصارف وهي الية او اداة تستعملها من اجل زيادة سيولة محافظها , ولامكان استمرارها من تقديم خدمات متميزة الى المقترضين وتقليل الحاجة لتجميع راس مال جديد ((Johnson and Roberts, 1988, P115)) ان صيغة التسييد تعتبر من الادوات او الصيغ الفعالة والحيوية من اجل مساعدة المصارف في حل مشاكل محفظتها لكونه يعد نوع من انواع الاقتراض السندي , اي اقتراض اموال مقابل سندات يقوم المصرف باصدارها , كما وتساعد المصرف على

تحريك القروض خارج الميزانية العمومية للمصرف واستبدالها بأوراق مالية تباع في السوق لغرض استثمار أموالها في مجالات أخرى مربحة.  
وعليه فإن مصارفنا مدعوة لتطوير إستراتيجيات لتبني مثل هذه الأدوات ولتوضيح الآلية حسب المخطط (5) .



أموال تنتج من بيع الأوراق المالية ترجع مرة أخرى للمصرف كمصدر جديد للتمويل إن هذا الشكل يمثل آلية متطورة لعملية تسديد قروض المصارف حتى تتمكن من إيجاد حلولاً لفجوة التمويل **Funding Gap** ولغرض حصوله على الأموال بدلاً من تعرضه إلى أزمة سيولة وبالتالي إشهار إفلاسه وخروجه من السوق . (Ibid: P115)

## (2) البطاقة الائتمانية CREDIT CARD

تعتبر هذه الأداة من أفضل أنواع الخدمات المبتكرة في المصارف التجارية , حيث تتلخص في منح الزبون بطاقة بلاستيكية تحتوي على معلومات تتضمن اسم الزبون , ورقم حسابه , وبإمكان الزبون وبموجب هذه البطاقة أن يتعامل أو يستفيد بالعديد من الخدمات يحتاجها من المحال التجارية والمتفقة مع المصارف على قبولها منح الائتمان أو التسهيل لحامل هذه البطاقة , كما يتطلب عليه أن يسدد قيمة هذه الخدمات إلى المصرف خلال مدة متفق عليها من تاريخ استلامه قائمة عن المشتريات التي قام بها خلال الفترة الماضية وتحصل المصارف على مزايا منها :

(أ) أن المردود الذي تحصل عليه المصارف من خلال هذه الخدمة كونها تتقاضى عمولة بيع من المحال التجارية ومحلات الخدمات من قيمة المبيعات التي جرت بواسطة هذه البطاقة – كما تحصل أيضاً من حامل البطاقة ليقوم بدفع فائدة عن الرصيد المتبقي بدون سداد بعد مضي الأجل المحدد للسداد .

(ب) وتستفيد المصارف من خلال استثمار أموالها إلى حدود كبيرة بما تسمح به الموارد المخصصة للاستثمار .

(د) وتضمن المصارف جزء كبير من الزبائن المستفيدين من هذه الخدمة كمتعاملين دائمين لها.

(هـ) ويقوم اصحاب المحال التجارية ومحال الخدمات المشترك بالنظام المذكور الى فتح حسابات مختلفة مع هذه المصارف من اجل تسهيل اعمالها .

(و) كما يعتبر هذا النظام جزء من تسويق الخدمة المصرفية.

(ز) والترويج عن خدماته بالاضافة الى ضخامة العائد الذي تحصل عليه المصارف اكبر من تكاليفه.

■ وبالامكان ايضاح المردود الذي يحصل عليه المصرف من خلال هذه البطاقة بكون الائتمان الذي يمنحه المصرف لا يتجاوز خمسين يوماً ولا يقل عن عشرين يوماً فاذا قام حامل البطاقة بشراء مشترياته في اول شهر فانه تمضي مدة (30) يوماً حتى اخر الشهر حيث يقوم المصرف باشعاره بوجوب الدفع خلال مهلة عشرين يوماً , فاذا دفع في نهاية مدة المهلة فيصبح الائتمان الممنوح (50) يوماً , وغالباً ما يكون الاتفاق بين التاجر ( البائع) والمصرف ان لايقوم التاجر بسحب المبلغ الا بعد يومين من تاريخ ارساله الفاتورة (قائمة الحساب ) للمصرف اي ان المدة الفعلية للائتمان تصبح حوالي (48) يوماً اما اذا قام حامل البطاقة بالشراء في نهاية الشهر فيقوم المصرف بابلاغه بوجوب الدفع خلال عشرين يوماً وتكون مدة الائتمان 18 يوماً (20-2) فلو كانت عمولة المصرف 6% لكان معدل الفائدة الحقيقي الذي يوظف فيه المصرف امواله في حالة كون مدة الائتمان 48 يوماً يساوي في حالة كون المبلغ المقترض ( 1 ) مليون دينار .

$$\frac{\text{الزمن}}{\text{السعر}} = \frac{\text{المبلغ} \times \text{الربح}}{100}$$

فلو كانت قائمة الحساب (1000000) مليون دينار فان عمولة المصرف = 60000 ستون الف دينار وبتطبيق ذلك على المعادلة اعلاه نلاحظ ان معدل الفائدة السنوي الحقيقي الذي يستثمر به المصرف امواله في هذه الحالة يساوي .

$$\frac{48 \text{ (السعر س)}}{100} = \frac{\text{المبلغ} \times 60000}{365}$$

وباستخراج قيمة س او السعر نجدها = 48.5% وهو معدل مرتفع كثيراً  
 ➤ اما اذا كانت فترة الائتمان (18) يوماً فان هذا المعدل يصبح :

$$\frac{18}{365} \times \frac{60000}{100} = 29.315 \approx 29.3\%$$

$$\frac{100 \times 365 \times 60000}{94000} = 229.4\%$$

ومن خلال هذه المحصلة نلاحظ ان المصرف ومن هذه الاداة يستطيع ان يوظف امواله بمعدل عائد سنوي لحالة واحدة يتراوح بين 129.4% و 48.5% وهي عوائد مجزية وفي غاية الارتفاع .

### (3) صناديق الاستثمار Mutual Funds

وهي وحدات مالية تجمع نقود الاستثمار من المستثمرين لاسهمها وتستخدم الاموال لتكوين محفظة متنوعة من الاوراق المالية الصناديق الاستثمارية كما انها تعتبر من الادوات والوسائل لجذب الودائع او مدخرات الجمهور وبالاخص منهم صغار المستثمرين ومن اهم هذه الصيغ والادوات في تعبئة ودائع جمهور المودعين هي صناديق الاستثمار والتي اعتبرت الان اداة مهمة في نقل وتجميع المدخرات وقد بدأت باعداد متزايدة وكبيرة حيث اصبح عديدها اليوم الاف الصناديق وبامكان المجتمعات وبالاخص منها الاسلامية ان تنمي وان تستفيد من المميزات التي تقدمها هذه الصناديق وبالتالي تحقق منفعة للفرد والمجتمع وتحقق نوع من التكافل الاجتماعي والاقتصادي بين ابناء المجتمع الواحد.

مفهوم صناديق الاستثمار

لقد عرفها الكثيرون ومنهم الاستاذ محمد القري على انها (مؤسسات ذات تسجيل تتولد عنه شخصية اعتبارية ذات مسؤولية محددة او تكون على شكل او صفة شركة مساهمة محدودة) او انها عبارة (عن محافظ تتجمع فيها المدخرات الصغيرة لتكون حجما اكبر من الاموال يمكن ان يستفيد من ميزات التنوع والذي يؤدي الى تقليل مخاطر الاستثمار وتكون لها ادارة متخصصة لتوظف مهارات عالية من المتخصصين ذوي الخبرة الطويلة وقدرات متميزة في مجال ادارة الاموال) توفر ميزة السيولة اي انها توفر سيولة عالية بتكاليف متدنية للمستثمرين لا يمكن الحصول عليها من خلال الاستثمار المباشر ولها ميزة ايضا هي مسالة اقتراض الصندوق للاموال لرفع قدرته على الاستثمار وهو ما يسمى (leverage)

حيث يمكن لصندوق الاستثمار للاسهم ان يقترض من المصارف بضمان تلك الاسهم ثم يشتري بها اسهما اخرى على اعتبار ان سعر الفائدة على القرض هو اقل دائماً من العائد على الاستثمار في هذه الاسهم ليتمكن الصندوق من تحقيق ارباح عالية للمستثمرين .

وطالما ان تاسيس مثل هذه الصناديق يكون على صفة شركة استثمار وتشرف عليها جهات حكومية متخصصة لغرض الرقابة والتوجيه كما ان هذه الصناديق تقوم بجمع الاشتراكات عن طريق اصدار وحدات استثمارية متساوية القيمة عن الاصدار شبيهة بالاسهم ولها نوعين من حملة الاسهم وهما :-

حملة الاسهم من الفئة الاولى وهم عدد قليل من الافراد يحملون اسهما ذات قيمة اسمية متدنية (دولار واحد مثلاً)

وحملة الاسهم من النوع الثاني وهم المستثمرون الذين يحصلون على ارباح الصندوق ويتحملون خسائره

كما ان حملة الاسهم من النوع الاول والذي تمثل مساهماتهم راس مال المؤسسة وهو ضئيل وجد حاجة التسجيل لشركة ذات مسؤولية محدودة وهم الذين يوقعون عقد الادارة مع احد الافراد او المؤسسات المتخصصة في مجال نشاط الصندوق. مع العلم ان مدير الصندوق لا يرتبط بعلاقة مباشرة مع المستثمرين فيه اذ ان علاقته هي مع الصندوق ذاته الذي يمثل حملة الاسهم من النوع الاول وهو اجبر للصندوق يحصل على اجرة مقطوعة لقاء الادارة اما المستثمرون فانهم يسندون ذلك الى مجلس ادارة الصندوق الذي يتكون من حملة الاسهم من النوع الاول وهم يقومون بدورهم باسناد ذلك الى احد المصارف فيكون الصندوق وكيلاً عن اولئك المستثمرين ويحصل مقابل وكالته على نسبة مئوية من صافي موجودات الصندوق (اي بعد انتهاء عمل الصندوق).

كما ان للصندوق وديع او (Custodian) وهو يقوم بحفظ وثائق الصندوق ويدير امواله ويباشر عمليات البيع فيه والشراء حيث تودع لديه الفوائض من الاموال والسيولة التي تتحقق من المبيعات وربما حصل الصندوق من الوديع على حساب جاردين (Regular over draft) عند حاجته الى سيولة قصيرة الاجل .

اما الوديع فهو على الاغلب احد المصارف الكبيرة المتخصصة في ذلك حيث انه لا تكون لوظيفة الوديع صفة محددة.

كما وتلعب الصناديق دوراً حيوياً في الاسواق المالية , وعليه فان عملية الاستثمار في هذه الصناديق تعتبر وظيفة اساسية وهي على نوعين :-

(أ) **صناديق الاستثمار المفتوحة** opened funds تكون آلية العمل بها بانها مفتوحة لامكانية انضمام مستثمرين جدد وبصورة دائمية ومستمرة لان راس المال المستثمر في الصندوق غير محدد وبامكان المستثمرين شراء اسهمه في اي وقت , كذلك امكانية بيعها بعد اخطار قصير المدى , وهذا يدل على ان



الصندوق يقبل إعادة شراء ما سبق ان اصدره من حصص او اصدار المزيد منها لتلبية طلبات جديدة لمستثمرين جدد , وعلى الرغم من ان اسهم هذا الصندوق لا تتداول في سوق راس المال الا انها تتيح للمستثمرين فرص استثمارية اكثر جاذبية وهو ما ينعكس ايجابياً في النهاية على نشاط السوق .

**(ب) صناديق الاستثمار المغلقة Closed funds** ويدل من اسهمها على انها تقتصر على شريحة محددة من المستثمرين لها غرض ومدة محددين اذ يحتفظ المستثمر بوثائقها المصدرة لمدة معلومة وبعدها يُصفي الصندوق وتوزع ارباحه على المشاركين فيه وما يميز هذه الصناديق تداول اسهمها في سوق الاوراق المالية وبامكان المستثمرين فيه بيع ما يملكون في اي وقت ولا يحق لهم رد قيمة الاسهم التي في حوزتهم الا اذا تضمن الاكتتاب ما يشير الى حق صاحب الاسهم في استرداد قيمتها قبل انقضاء مدتها عندئذ ترد له القيمة على وفق السعر السائد في السوق ولا يجوز للصندوق اصدار اسهم بديلة لتلك التي تم استردادها .

#### (4) خدمات التاجير التمويلي Financial Leasing

وتعتبر هذه الخدمة من الخدمات المبتكرة في الكثير من دول العالم المتقدمة وهي تشمل على تاجير المعدات التي تتضمن الموارد والاجهزة الصغيرة من المكاتب الى الطائرات التجارية والناقلات الضخمة Reed and Gill, opcit , P30 “

- كما انه تم تحديد مفهوم معين لهذا النوع وهي (( علاقة تعاقدية بين المؤجر Lessor والمستأجر Lessee يتضمن بموجبها قيام المستأجر باستخدام المعدات لمدة محددة من الزمن دون امتلاك هذه المعدات )) وقد اعطى هذا العقد للأشخاص حق استخدام هذه المعدات فضلاً عن حق شراءه اذا رغب بذلك. “Hemple, opcit, P 510

- وهو نوع من التاجير يمثل مصدراً تمويلياً للمنشأة المستأجرة يعوضها عن الاقتراض لأمتلاك هذا الموجود , ومن خلال عقد الايجار تعفى الشركة المستأجرة من مهمة تدبير الاموال لشراء هذا الموجود , وبالمقابل يكون لزاماً عليها ان تدفع ايجار (دوري) للمؤجر يضمن له تغطية تكلفة هذا الموجود وتحقيق عائد معدله قريب من معدل الفائدة على قرض مضمون بالامكان الحصول عليه لقيامه بالشراء (Brigham & Gapenski 1987) , لذلك لو انها فعلت ذلك فلن تدفع شيئاً من مواردها لشراء هذا الموجود , لكن عليها ان تدفع للمقرض دفعات نقدية تكفي لاسترداد قيمة الموجود وسداد الفوائد عليه لذلك فأن أهم ميزاته .

- لا يقدم المؤجر خدمة الصيانة.
- لا يجوز للمستأجر إلغاء العقد.

- أن قيمة الايجار المحددة في العقد تكفي لتغطية قيمة الموجود أضافة الى تحقيق عوائد مناسبة.
  - أما بالنسبة للتأمين على هذا (الموجود) فتكون من مسؤولية المستأجر وكذلك الضرائب
- ويكون هناك عقدين :

- العقد الاول = عقد شراء بين الشركة المؤجرة والمنتج او الموزع
- العقد الثاني = عقد تأجير بين المنشأة المؤجرة والمنشأة المستأجرة

وفي عقد التمويل التأجيري فإن قيمة الاقساط يحصل عليها المؤجر ويقوم بأضافتها الى ايراداته وبالمقابل يكون من حقه خصم قيمة قسط الاندثار من المصروفات لغرض حسابات الضريبة .

كما أنه يشبه القرض المضمون الذي قد يحصل عليه المستأجر لغرض شراء (الموجود) حيث يكون على المستأجر دفع القيمة الايجارية وتسليم (الموجود) للمؤجر في نهاية التعاقد وهو ما يقابل الفوائد الدورية والقيمة الاسمية للقرض الذي يحصل عليه المقرض في تاريخ استحقاق القرض – أما اذا تعرض المستأجر للأفلاس فيكون من حق المؤجر استرداد الموجود المؤجر أما في حالة الحصول على قرار من المحكمة على ضرورة استمرار تشغيل الموجود باعتبار ان ذلك يعود لصالح المنشأة المعرضة للأفلاس في هذه الحالة يبقى (الموجود) في حوزة المستأجر بشرط ان يستمر في دفع القيمة الايجارية في موعدها .

ان هذه الخدمة في حالة قيام المصارف العراقية بتبنيها فانها ستعزز دور الهندسة المصرفية العراقية في دعم مجالات التنمية الاقتصادية للبلد واعادة بناءه واعماره والتغلب على العوائق الخاصة بتمويل المشروعات المفيدة لاعادة اعمار وتحقق بالوقت ذاته فوائد كثيرة للمصارف من خلال :

- نمو الحصة السوقية للمصارف وتحقيق ارباح عالية .
- جذب واستقطاب زبائن جدد بالاضافة للحاليين .
- كما ان المصارف تستفاد من حيث الكلفة والضريبة بالنسبة للمؤسسات ايضاً

- وقد انتشرت هذه الخدمة في الولايات المتحدة حيث سميت بصناعة التأجير Leasing Industry ومن خلال هذا النشاط فان المصرف سيلبي اي انخفاض محتمل على طلبات الاقتراض لكون بعض المصارف تقوم بما يسمى بالبيع واعادة التأجير Sale and Lease وعندما يكون هناك اتفاق بين المصرف والمنشأة تقوم بموجبه ببيع اصل تملكه الى المصرف على ان يقوم المصرف باعادة تأجير هذا الاصل مرة اخرى الى المنشأة لغرض الاستفادة منه بانشطتها الانتاجية او الخدمية .

- ويتوقع المصرف من خلال هذه الخدمة ان يكون العائد من الايجار بالاضافة الى قيمة الاصل Salvage Value قد غطت تكلفة الشراء مضافاً اليها عائد مناسب للمصرف .

- اما من ناحية المنشأة فانها تستفاد من ايراد البيع في أنشطة اخرى شراء مواد خام , كما تستفاد من الوفورات الضريبية , وبإمكان هذا النشاط او الخدمة ان يحقق للمصرف عائداً مضموناً من خلال تدفقات نقدية اسرع من التدفقات النقدية التي ترد عن طريق القروض التقليدية التي يقدمها , مما سيؤدي بالضرورة الى زيادة السيولة المتاحة لدى المصرف لغرض الاستفادة منها في مجالات استثمارية اخرى , وكذلك فان هذه العملية تقلل من فرص تعرض المصرف الى مخاطر ائتمانية او مخاطر السوق كما يحقق بنفس الوقت قدراً اكبر من الامان للمودعين مقارنة بالأنشطة الاقراضية حيث ان المودع سيعرف بان امواله المودعة هي موجودة في اصول لدى المصرف .

وان الية هذه الاداة تكون وفق الصيغة ادناه :

- تحدد المنشأة الراغبة بالاستئجار للالات والمكانن التي تحتاج اليها .
- يناقش المستأجر ثمن البيع وشروطه مع البائع .
- تبحث المنشأة عن مصرف او شركة التأجير عقد تأجير بدفع اقساط الاجرة في تواريخ محددة بقيمة معينة تعادل في قيمتها قيمة الاصل وعائد المؤجر .

- مع العلم ان هذه المعدات غالباً ما تكون جديدة ويتم شراؤها من المنتج .

### (5) الصيرفة الالكترونية Electronic Banking

من خلال التطورات المتسارعة لتقديم وابتكار خدمات متطورة , وعن طريق هذه الاداة بإمكان المصارف العراقية في حالة استخدامها ستؤدي بالضرورة الى تقليل عدد الصكوك المسحوبة من خلال استخدام الاجهزة الالكترونية ونظم الكمبيوتر ( وهو نظام الكتروني للقيام بشراء وبيع الحوالات من خلال الايداع والسحب الالكتروني للاموال ) . (Jesup, opcit, p 80)

ان هذه الخدمة بالامكان ان تساعد في تحسين كفاءة عمل الشركات ومن هذه الخدمات هي مقاصة الصكوك – الاستشارة المصرفية – الادارة النقدية وكذلك بطاقة المدبونية Debit Card وهي عبارة عن بطاقة للوصول تستخدم للقيام بالعمليات الالكترونية والسحب النقدي من الحساب ومكانن الصرف الالي التي توضع في الاماكن العامة للقيام بالعمليات المصرفية وسحب النقود وكما سبق شرحها والفوائد التي يحصل عليها المصرف . (Jesup, opcit, p 81)

كما وتوجد ايضاً خدمات وحدات نقاط البيع وهي مكانن تربط الى كومبيوتر المصرف والتي عن طريقها يمكن نقل الاموال من حساب المشتري الى حساب البائع عند القيام بعملية الشراء، وعليه فان الصيرفة الالكترونية يمكن ان تمثل قناه

جديدة وضخمة للخدمات المالية والمصرفية وعليها ان تراقب قنوات التوزيع لها من قبل الشركات المنافسة.

((Kotler, opcit, p 53))

وكذلك فهناك ايضا خدمات الصيرفة المنزلية Home banking بإمكان مصارفنا ان تمنح هذه الخدمة والصيرفة المكتبية Office banking والدخول الى عالم الانترنت لتخفيض كلفة الخدمة واصدار شهادات ايداع دولية Euro-cds وشهادات ايداع عمومية Global depository receipts وغيرها من الخدمات التي بإمكان مصارفنا الدخول فيها من اجل الوقوف امام المنافسة الشديدة وقد أعلنت مؤخرا وكالة الحكومة الأمريكية وهي المجلس الفدرالي لتدقيق أهلية المؤسسات المالية، ان على الشركات المالية العمل بمجموعة من التوجيهات الجديدة، من بينها ميثاق التعاملات المصرفية عبر شبكة الانترنت وضرورة أحكام الرقابة على الخدمات المصرفية الالكترونية وفي الوقت الحالي أصبح من الضروري على المؤسسات المالية الإفصاح عن مساعيها تجاه معالجة ثلاثة تحديات أنية، وهي تحديد الحلول التقنية التي من شأنها تحقيق المقترضات الجديدة، وأيجاد الهيكل التنظيمي اللازم لتطبيق هذه الحلول، وتطوير برنامج توعوي للأفراد لمكافحه انتحال الهوية، ومن جهة أخرى، فان اية مخالفة لتلك الانظمة قد تكون مكلفة، فالجزاءات ستتراوح من الامر بتعليق أنظمة العمل الى أقالة المسؤولين والمدراء، واذا رأى الافراد ان شركة ما متأخرة عن سواها فستتكدب الاخيرة خسائر بالملايين لفقدانها ثقة العملاء. ويذكر انه من أجل تحديد الحلول التقنية الملزمة لابد من تقييم المخاطر لقياس المعدل الحالي للأخطار التي تواجهها المؤسسة ولعل ابرز تلك المخاطر وأكثرها شيوعا هو التكيف السريع للحلول الباهظة بالغة التعقيد التي تترتب عليها تكاليف مباشرة وغير مباشرة.

## (6) خدمات وحدات الثقة Trust Units

والتي تعد احدى الخدمات المصرفية المتطورة والتي استخدمتها الكثير من المصارف في الدول المتطورة والتي تعتبر احد المجالات الاستثمارية الحيوية والمهمة والتي يتم من خلالها جمع المدخرات من الجمهور بصفة خدمات غير ايداعية Non-deposit services وعن طريق الاستعانة بالأشخاص المتخصصين في المجال الاستثماري يتم توظيفها في الأوراق المالية المتاحة للتداول في سوق الأوراق المالية، ومن الممكن ان تلاقي اقبالا شديدا في حالة قيام المصارف العراقية باعتمادها كمنتج جديد في انشطتها، باعتبارها قناة استثمارية مهمة من مجالات الاستثمار المؤسسي والتي تعتبر من المجالات المهمة لتطوير سوق الأوراق المالية وتحقيق التنمية الاقتصادية واعادة اعمار البنية التحتية لمؤسسات البلد، وكما تعتبر أداة لتفعيل عملية جذب المدخرات وتلبية احتياجات الزبائن المتنوعة وحاجاتهم الى نشاطات الاستثمار المختلفة حيث يعتبر الاستثمار

المؤسسي " المهارات والقدرات والخبرات التي تحوزها المؤسسات وليس الأشخاص في ممارسة نشاط الاستثمار مثل اقسام الثقة في المصارف او صناديق الاستثمار المشتركة. ((Jones, 2000, p16))

(7) وتوجد اتجاهات جديدة في الانشطة المصرفية بإمكان مصارفنا العراقية القيام بها والتي تتمثل في قيام المصارف بانشطة التأمين الصحي **Health Insurance** والتأمين ضد البطالة والحوادث. ((Horvitz, 1979, p 55)).

وبإمكان الزبون ان يحصل على جميع الخدمات وهي (إيداع ، اقتراض ، تأمين من نفس المكان ) مع احساس الزبائن بان المصارف التجارية قد تكون اكثر خبرة وكفاءة في تقديم جميع هذه الخدمات بما فيها انشطة التأمين في شركات التأمين الاخرى وستكون كلفة الخدمة التي يحصل عليها الزبون اقل .

ومن خلال هذه الخدمات ينبغي على المصارف العراقية الاستفادة من فلسفة الصيرفة الشاملة Universal Banking والتي تشير الى ان تسعى المصارف الى تنمية مواردها المالية من كافة القطاعات كما تقدم الائتمان لكافة القطاعات دون استثناء وفي ظل هذه الفلسفة بالإمكان ان يتحقق الاستقرار في حركة الودائع كما يتوقع ايضا، ان تتخفض مخاطر الاستثمار لكون ان نقص الودائع التي يقدمها قطاع معين قد يعوضه زيادة في ودائع قطاع اخر، وكذلك فإن انخفاض الطلب على الائتمان المصرفي لقطاع ما يقابله ارتفاع في الطلب على الائتمان من قطاع اخر ، وعليه فإن المخاطرة (Risk) سوف تكون اقل حدة كما لو كان المصرف يقتصر تعامله مع قطاع دون قطاع اخر.

- وقد اشار (ازمان) بان تقديم خدمات التأمين للزبائن ضمن انشطة المصارف سيؤدي بالضرورة الى ارتفاع العوائد التي تدر على المصارف.
- وقد اكد (Stoner) بان اضافة مبيعات التأمين الى عمليات الشركة القابضة Holding company سيزيد طاقة المديونية للشركات القابضة ومن المحتمل ان يساعد في زيادة قيمتها في السوق الرأسمالية ((Rose, opcit, p 615)).
- تقوم المصارف التجارية بوظائف متعددة ويمكن تقسيمها أيضا الى وظائف كلاسيكية قديمة وأخرى حديثة. والوظائف الكلاسيكية القديمة يمكن أجمالها بما يلي :-

1. قبول الودائع على اختلاف أنواعها.
2. تشغيل موارد البنك على شكل قروض واستثمارات متنوعة مع مراعاة مبدأ التوفيق بين السيولة والربحية.
3. تمويل الأسكان الشخصي ( ينطوي على أئتمان ).
4. أدخار المناسبات.
5. سداد المدفوعات نيابة عن الغير.
6. خدمات البطاقة الائتمانية ( ينطوي على أئتمان ).
7. تحصيل فواتير الكهرباء والتلفون من خلال حسابات تفتحها المؤسسات المعنية .

8. تحصيل الأوراق التجارية.
9. المساهمة في خطط التنمية الاقتصادية .

ويضاف الى هاتين المجموعتين من الوظائف الرئيسية للمصارف التجارية في المجتمعات التي تأخذ بمبدأ التخطيط المركزي للاقتصاد وظائف أخرى أهمها :

أ - وظيفة التوزيع Distribution: في المجتمعات ذات التخطيط الاقتصادي المركزي حيث يتم توزيع كافة الأموال اللازمة للإنتاج أو إعادة الإنتاج والمتولد من مصادر خارجة عن المشروع نفسه عن طريق المصرف ويتم ذلك عادة بالطرق الائتمانية ولا توجد أي مؤسسة أخرى غير المصارف تزاوّل هذا النشاط في ظل ذلك النظام .

ب - وظيفة الإشراف والرقابة : تتولى المصارف في المجتمعات ذات التخطيط الاقتصادي المركزي عملية توجيه الأموال المتداولة في استخداماتها المناسبة مع متابعة هذه الأموال للتأكد من أنها تستخدم ما رصدت لها من اغراض والتأكد من مدى ما حققته استخداماتها من أهداف محددة مسبقاً للمشروعات التي استخدمتها ولسوف نقتصر في الفصل القادم على بحث خلق النقود المصرفية بينما نبحت وظيفة قبول الودائع لدى بحثنا لمصادر الأموال في المصرف التجاري ونبحت في الوظائف الأخرى كتشغيل موارد المصرف والقيام بالوظائف الحديثة لدى بحثنا لأشكال توظيفات أموال المصرف التجاري .

## المبحث الرابع

### المقدمة

طالما ان تعتبر الوسيط بين وحدات الفائض Surplus Units ووحدات العجز Deficit Units اي بين الذين يحتاجون الى الاموال لتطوير اعمالهم وانشطتهم التجارية والاقتصادية والصناعية والزراعية والخدمية , والذين لديهم فوائض بدخولهم, وعندها يتحمل المصرف تكلفة نتيجة استلام هذه المدخرات من الجمهور وعليه فان المصرف يكون ملزما بايجاد منافذ استثمارية او ائتمانية من اجل الحصول على فوائد من جراء تقديم ائتمانات للأشخاص المذكورين لتطوير وتوسيع منشاتهم من خلال عملية منح الائتمان وعلى هذا الاساس ينبغي معرفة ماهو الائتمان وكيف يتم منح الائتمان وماهي شروطه...

اولا: مفهوم الائتمان النقدي

عرف **الائتمان المصرفي** بأنه الثقة التي يوليها المصرف التجاري لشخص ما حين يضع تحت تصرفه مبلغاً من المال او يكفله لفترة محددة يتفق عليها بين الطرفين ويقوم المقرض في نهايتها بالوفاء بالتزاماته\* , كما تم تعريفه "بأنه القرض الذي تحصل عليه المنشأة من أحد المصارف التجارية بهدف سد احتياجاتها الانية او الطارئة"\*\*\* .

التعريفين لم يكن فيهما أختلاف سوى أن الاول فقد عرفه من الجهة المانحة أما الثاني فقد جاءت من الجهة التي حصلت على التمويل , لذلك فإن الائتمان المصرفي ينبغي أن يشمل الضمانات والاعتمادات المستندية وجميع أنواع التسهيلات التي تساعد المصرف على تحقيق رسالته المنشودة وتحقيق ربحية وأرضاء الزبائن وعلى هذا الاساس يمكن القول بان الائتمان هو عملية توظيف موارد المصرف في اطار سياسة ائتمانية واضحة بغرض تحقيق اعلى عائد باقل مخاطر ممكنة, على ضوء هذا المفهوم يتضح وجود مخاطر بصفة دائمة في عمليات الائتمان حيث تعتبر المخاطر الائتمانية Credit Risk :وهي تشير الى عدم مقدرة الطرف الاخر من الوفاء بالتزاماته المتفق عليها او عندما يتخلف المقرض عن سداد مبلغ القرض في التاريخ المحدد من اهم انواع المخاطر التي تواجهها المصارف وهذا ما اكدت عليه بازل 1 , 2 وهذا ماستنطق اليه بالتفصيل واستهدفا الى تقليل تلك المخاطر الى ادنى حد ممكن اتجهت اغلب المصارف الى تطبيق مبادا تنظيم وفصل الخطوات والعمليات الائتمانية عن بعضها وذلك على النحو التالي

- عمليات التسويق والتمويل
- عمليات مراقبة الائتمان
- عملية اتخاذ القرار الائتماني (قرار منح القرض )

## ■ عمليات متابعة الائتمان

تعتبر عملية متابعة الائتمان من أهم العمليات التي تساهم في تقليل المخاطر خاصة فيما يتعلق بمخاطر التشغيل Operational Risk : بأنها مخاطر التعرض للخسائر التي تنجم عن عدم كفاية أو اخفاق العمليات الداخلية أو الأشخاص أو الانظمة أو التي تنجم عن أحداث خارجية مثل مخاطر الاحتيال الداخلي، الاحتيال الخارجي ممارسات العمل والامان في مكان العمل والممارسات المتعلقة بالعملاء والمنتجات والاعمال، الاضرار في الموجودات المادية حيث يتعين استمرارية متابعة التزام العميل بكافة شروط الموافقة الائتمانية وانتظام الحساب وكذا التأكد من استخدام التسهيل في الاغراض المخصصة بالاضافة الى متابعة الضمانات بغرض التأكد من استيفاءها وتغطيتها للتسهيلات او القروض الممنوحة .

ولا شك ان عملية متابعة الائتمان تحتاج الى جهود كثيفة ومتواصلة كما تحتاج الى خبرة مناسبة في مجال النشاط الممول بجانب ضرورة توافر اليقظة والحرص الدائم من المختصين باعمال المتابعة، بغرض التعرف اولا باول على موقف العميل تجاه المصرف ومدى قدرته على سداد الالتزامات في المواعيد المقررة بما يوفر الاطمئنان لاستمرار التعامل مع العميل او من ناحية اخرى اتخاذ اجراء مناسب في التوقيات المناسب وذلك في حالة وجود مشاكل او مظاهر تعثر في تعاملات العميل مع المصرف مثل استمرار التجاوزات بالحساب ورد الصكوك بدون دفع وانخفاض نسب التحصيل بالاضافة الى ركود المخزون ووجود مشاكل قانونية مع الدائنين.

من هذا المنطلق يمكن تعريف عملية متابعة الائتمان بأنها عملية التحقق من استمرار انتظام تعاملات العميل مع المصرف وهي عملية مستمرة ومتواصلة بصفة يومية وتهدف الى المحافظة على اموال المصرف من خلال عرض التقارير اولا باول على الجهات المختصة لسرعة اتخاذ القرار المناسب في التوقيات المناسب.

## دور واعمال ادارة متابعة الائتمان

تختص ادارة متابعة الائتمان بصفة اساسية بالحفاظ على اموال المصرف من خلال التأكد من استيفاء كافة شروط الموافقة الائتمانية قبل السماح باستخدام التسهيلات وكذا التأكد من استخدام التسهيلات في الاغراض المخصصة لها بما يوفر الاطمئنان لسداد تلك التسهيلات

يتضح من ذلك ان ادارة متابعة الائتمان ياتي دورها بمجرد صدور الموافقة الائتمانية ويمتد الى ما بعد استخدام التسهيلات حيث يتم متابعة الاستخدام بصفة يومية ومستمرة على النحو الذي سيرد ايضاحه بالتفصيل ونشير في هذا الصدد الى ضرورة توافر ميزات اساسية في المختصين بعمليات متابعة الائتمان .

**واهم تلك الميزات ما يلي :**



- 1- ان تتمتع بمهارة الانصات ليتعرف على احتياجات العمل الفعلية ومن ثم تقديم الخدمة المناسبة له.
  - 2- ان الحياد والموضوعية والاستقلالية بمعنى ان تكون ادارة متابعة الائتمان مستقلة تماما عن ادارات التمويل بالمصرف (ادارة تمويل الشركات وادارة تمويل المشروعات الصغيرة وادارة التجزئة والتمويل العقاري... الخ ) بحيث تكون اعمال ادارة المتابعة تحت اشراف مستوى وظيفي تابع لادارة المصرف العليا بما يوفر عنصر الاستقلالية عن الادارات الخاصة بالتمويل وايضا توافر صفة الحياد والموضوعية في المختصين بعملية المتابعة.
  - حيث تعتبر عمليات رقابية بالدرجة الاولى على عمليات التمويل بغرض اكتشاف اي سلبات في التوقيت المناسب والعمل على تفاديها بما يحافظ على سير العمليات الائتمانية بالمصرف على الوجه المنشود.
  - 3- ان يكون على معرفة عالية بتعليمات واجراءات منح الائتمان.
  - 4- ان يكون حسن المظهر ويتمتع بحيادية والموضوعية والاستقلالية.
  - 5- ان تكون لديه المقدرة على معالجة استفسارات العملاء والرد على شكاواهم.
- وسنتاول هنا دور ادارة متابعة الائتمان سواء قبل استخدام التسهيل او بعد الاستخدام على النحو التالي :

#### دور ادارة متابعة الائتمان قبل استخدام التسهيلات

على ضوء ما سبق ايضاحه فان دور ادارة متابعة الائتماني يأتي بمجرد صدور الموافقة الائتمانية من السلطة المختصة وتختص في هذه المرحلة بالتاكيد من استيفاء كافة شروط الموافقة الائتمانية والحصول على كافة عقود ومستندات التسهيلات وكذا التأكد من الحصول على الضمانات المقررة وذلك قبل السماح باستخدام التسهيلات او القروض .

ونوضح فيما يلي اهم الاجراءات التي تقوم بها ادارة متابعة الائتمان والكفيلة بالتأكد من استيفاء كافة الشروط الموافقة الائتمانية قبل السماح للعميل باستخدام التسهيلات :

- تسجيل الموافقات الائتمانية بسجل يدوي حسب تاريخ صدورها ويوضح فيه اسم العميل ورقم الحساب وقيمة التسهيل والادارة المختصة .
- ابلاغ الموافقة الائتمانية فور صدورها الى ادارات التمويل المختصة.
- المتابعة والتنسيق مع ادارات التمويل المختصة لمطالبة العميل باستيفاء كافة المستندات والعقود والضمانات المقررة .
- فحص كافة المستندات والعقود والتأكد من توقيعها ممن له حق التوقيع بالاقتراض والرهن وكذا التأكد من صحة التوقيعات وفقا لنماذج المصرف.
- فحص كافة الضمانات المقدمة والتأكد من مطابقتها لشروط الموافقة الائتمانية

اصدار التصريح استخدام التسهيلات فور التأكد من الحصول على المستندات والعقود والضمانات وفقا لشروط الموافقة الائتمانية وابلاغ الحدود المصرحة وشروطها على الحاسب.

يتضح مما سبق اهمية الدور الذي تقوم ادارة متابعة الائتمان ومن المعلوم انه يراعي اتخاذ الحرص واليقظة التامة خلال عمل اجراءات المشار اليها مع عرض اية استثناءات من الشروط والمستندات او الضمانات على جهة الاختصاص للبت فيها قبل اصدار التصريح باستخدام التسهيلات .

دور ادارة متابعة الائتمان بعد استخدام التسهيلات

تتولى ادارة متابعة الائتمان بصفة اساسية عملية متابعة استخدام التسهيل في الغرض المخصص له وفقا لشروط الموافقة الائتمانية بمعنى التأكد من ان القيود التي يتم خصمها على حساب التسهيل سواء كانت قيود نقدية او غير نقدية تتفق مع الغرض المقرر بما يكفل ضمان استخدام التسهيل على الوجه السليم وعلى سبيل المثال يتعين عرض اية طلبات لفتح اعتمادات او اصدار خطابات ضمان قبل التنفيذ بهدف التأكد من تطبيق شروط الموافقة من حيث الغرض ونسبة الغطاء النقدي المقرر واية شروط اخرى تتعلق بنوعية الاعتمادات المطلوب فتحها (اطلاع او تسهيلات مجهزين) وفترة السداد ونوعية البضائع المستوردة للوقوف على مدى انسجامها مع الشروط المقررة بالموافقة الائتمانية حيث من غير المقبول مخالفة تلك الشروط بدون موافقة صريحة من الادارة المختصة بمنح التسهيل, لايضاح اهمية دور المتابعة في هذا الخصوص وعلى سبيل المثال في حالة كانت شروط الموافقة تنص على فتح اعتمادات لاستيراد سلعة معينة مثل المواد الخام بغرض تصنيعها وتبين ان طلب الاعتماد بغرض استيراد الات او خطوط انتاج اخذا في الاعتبار اختلاف طبيعة التمويل فيتعين عدم التنفيذ الا بعد العرض على الادارة المختصة للنظر في طلب العميل مع ايضاح ان الغرض من الاعتماد يخالف الغرض من التسهيل, ويتطلب الامر ايلاء العناية اللازمة في مثل هذه الحالات نظرا لخطورة السماح باستخدام التسهيلات في غير الاغراض المخصصة لها حيث قد يتسبب ذلك في تعثر العميل وصعوبة سداد الالتزامات في اغلب الاحوال .

بخلاف ما سبق تتولى ادارة المتابعة الاعمال الاتية :

- متابعة وتقييم الضمانات المقدمة بغرض التأكد من تغطيتها للتسهيلات المقررة وفقا لشروط الموافقة الائتمانية
- متابعة اية تجاوزات او متاخرات تظهر بحسابات العملاء مع اعداد تقرير يومي للعرض على ادارة المصرف موضحا به اسباب تلك التجاوزات

- والمتاخرات والمدة المتوقعة لسدادها بالتنسيق مع المسؤولين في ادارات التمويل بغرض انتظام الحسابات في اسرع وقت ممكن
- اعداد كافة بيانات البنك المركزي المتعلقة بالاقارات الشهرية والتسهيلات المرتبطة والقاعدة الراسمالية ... الخ
- متابعة تجديد سريان التسهيلات في مواعيدها المقررة
- متابعة استيفاء اية شروط لاحقة مع تحديد فترة مناسبة لاستيفاء تلك الشروط
- حفظ مستندات التسهيلات تحت الرقابة الثنائية
- اعداد البيانات والمعلومات اللازمة عن محفظة الائتمان وتوزيعها على قطاعات الأنشطة المختلفة للتأكد من انسجامها مع سياسة المصرف.
- متابعة البيان المجمع الوارد من البنك المركزي بصفة شهرية مع التأكد من عدم ظهور عوائد هامشية او اجراءات قضائية لعملاء التسهيلات
- متابعة تجديد تقارير الاستعلامات في مواعيدها المقررة
- متابعة اعادة تقييم الضمانات التجارية والعقارية
- متابعة الحصول على المصادقات الموقعة من العملاء بصحة الارصدة المدينة
- التحقق من اجراء الزيارات الميدانية لكل من العملاء و العمليات الممولة مع متابعة اعداد تقارير الزيارة اولا باول و عرضها على ادارة المصرف.

يتضح من الجزء السابق اهمية دور ادارة متابعة الائتمان بالمصرف حيث تعتبر الجهة المسؤولة عن المحافظة على اموال المصرف و اكتشاف اية سلبيات في تعاملات العملاء في التوقيت المناسب مع العمل على سرعة تصويب اية مخالفات بما يوفر الاطمئنان لسير عمليات التمويل على النحو السليم .  
ومن المعلوم ان جودة المحفظة الائتمانية في المصرف تتوقف على مدى فعالية اعمال المتابعة و حرص المسؤولين و المختصين على قيام بدورهم على اكمل وجه .

كما يتعين ايلاء العناية اللازمة نحو تقارير التي تعدها ادارة متابعة الائتمان بالمصرف و التي تعكس اهم نتائج المتابعة منذ بدء تعامل العميل مع المصرف و طوال فترة التسهيل بغرض اتخاذ القرار المناسب في التوقيت المناسب و في حالة ظهور اية مؤشرات سلبية قد تؤدي الى تعثر العميل و عدم انتظام الحساب بما يكفل المحافظة على جودة المحفظة الائتمانية في المصرف .  
وعليه فان القارى الكريم عليه ان يفهم بان من اهم واقدم المخاطر هي المخاطر الائتمانية:

#### المخاطر الائتمانية Credit Risk

فهي تمثل عدم قيام احد زبائن المصرف بالوفاء بالتزاماته تجاه المصرف وذلك وفق الشروط المتفق عليها أو عدم سداد زبائن المصرف لما عليهم من التزامات مستحقة.

لذلك نستطيع القول بأن العمل المصرفي تكتنفه الكثير من المخاطر RISKS وهذه بالنتيجة تنعكس على أرباح المصرف وأداءه المالي ، سيما إذا علمنا بأن المخاطر الائتمانية هي لازمة من لوازم التسهيلات الائتمانية فأذا تحقق هذا الاحتمال فسوف تتحول هذه المخاطر المحتملة الى ما يعرف بالديون المتعثرة .

وعليه فان المخاطر الائتمانية هي عجز محتمل مرتبط بإمكانية قيام العميل بسداد ما عليه من التزامات، اما التعثر فهو عجز مؤكد ينتج عن عدم قيام العميل بسداد التزاماته في اطار الاتفاق المبرم بين الطرفين .

مع هذا طالما ان مخاطر الائتمانية تشير الى عدم مقدرة الطرف الآخر من الوفاء بالتزاماته المتفق عليها او عندما يتخلف المقرض عن سداد مبلغ القرض في التاريخ المحدد وتعتبر هذه المخاطرة من أكثر أنواع المخاطر أهمية وأقدمها بالرغم من ظهور أنواع حديثة من المخاطر، كما لم يعد من المناسب التعامل مع المخاطر الائتمانية منفصلة عن أنواع المخاطر الأخرى وخاصة مخاطر التشغيل، مع العرض أن لجنة بازل للرقابة المصرفية قد طالبت المصارف بضرورة الاحتفاظ بمعدل كفاية (ملاءة) رأس مال مناسب لا يقل عن 8% وتم تحديده في العراق الى 12% وذلك لتغطية مخاطر الائتمان أي احتمال عدم إيفاء المقرض بتسديد مبلغ القرض والفائدة المستحقة عليه في تاريخ استحقاقه واحتمال تحقق الخسارة نتيجة ذلك وضياع فرص استثمارية من جراء عدم توظيفها لذا لا بد من تخفيض درجة المخاطرة الائتمانية وبالتالي تخفيض هامش الخسارة الناجمة عنها وبإمكان إدارة المصرف أن تتحقق اذا كانت علاقة المصرف بالمقرض علاقة مستمرة وتتمتع بمقدرة على المتابعة ومراقبة القرض بعد منحه والتأكد من الأنشطة التي استعمل بها ( أنظر الهرم الاقراضي) .

إن السياسة الائتمانية الدقيقة والسليمة هي التي تقتضي أن تكون هذه القروض قابلة للتسديد لتجنب الخسارة، وتلعب إدارة المصرف وخبرتها وكفاءة أجهزتها دوراً حيوياً في هذا المجال.

وبما أن جميع المصارف وبدون استثناء تواجه مخاطر الائتمان فضلاً عن خطورة هذه المخاطرة فسوف نقوم بالتركيز عن كيفية معالجة هذه المخاطرة، وبالإمكان تحديد أربعة أساليب من الممكن أن تدعم المصارف بالتخفيف او تقليل هذه المخاطرة وهي :

**1- تسعير القرض :** يجب تحديد مبلغ هذا القرض مضافاً اليه سعر الفائدة السائد في السوق بالإضافة الى علاوة المخاطرة والمصاريف الإدارية الأخرى.

**2- حدود الائتمان :** إن معظم المصارف العراقية تنظر الى الملاءة المالية باعتبارها كل ما يملكه الزبون من أموال منقولة وغير منقولة، وإذا رجعنا الى القواعد الدولية السائدة في العالم سنلاحظ أن الملاءة المالية تنصرف فقط الى فحص الأموال المنقولة وغير المنقولة المتعلقة بالنشاط الذي يمارسه الزبون لغرض الحصول على الائتمان او القرض او التسهيلات المطلوبة بشتى

أنواعها، حيث تقوم المصارف باحتساب المكشوف كنسبة من رقم أعمال النشاط الذي يمكن أن يتعرض الى تفاوت زمني بين التدفقات النقدية الداخلة والخارجة.

أما بالنسبة للخصم فهو عملية شراء ديون العميل الحقيقية والتي ينبغي ان تشكل نسبة من رقم أعمال نشاطه أيضاً.

وعلى هذا الاساس نلاحظ أن التسهيلات التي تمنح للزبائن في العراق عن الملائة المالية هي أنها أصبحت تمنح للزبائن بعيداً عن حجم أنشطتهم التجارية وإنما على أساس ما يملكه من أموال منقولة وغير منقولة، وهذا أدى بالنتيجة الى أن يكون حجم التسهيلات أكبر من استحقاقها الذي أصبحت تمنح للزبون بعيداً عن حجم أنشطته التجارية والذي بدوره أدى الى تكلؤ في التسديد.

ومن هذا المنطلق فإن معظم المصارف لا تعتمد على تسعير القروض فقط عند اتخاذ قرار الإقراض، وعادة ما يتم وضع قيوداً محددة للائتمان، لذلك فإن المقترضين يجدون أنفسهم خاضعين لحدود هذا الائتمان .

**3- الضمان :** إن المصارف عند قيامها بمنح القروض للزبائن قد تتعرض الى ظروف معينة تلجأ الى طلب ضمانات وحسب ما ورد ذكره أعلاه لتمنح للزبون وفق نسبة رقم الأعمال لا تتجاوز نسبة معينة تقدر 10-15% من قيمة الضمانات المقدمة – وتستخدم هذه الضمانات لتقليل المخاطر عن الائتمانات الممنوحة- ومع ذلك اذا كان سعر الضمان (على سبيل المثال – الأبنية- العقارات او الاسهم) قد اصبحت متقلبا عند ذلك لا يتم تغيير سعر القرض فإن المصارف تطلب ضمانات لتعويض تزايد احتمال الخسارة المترتبة على عدم سداد القرض او صعوبة تسهيلها مما تشكل عائق امام المصرف لاسترداد المبالغ التي اقترضها .

**4- التنوع :** قد تظهر مشكلة الزيادة في عدد القروض التي تتصف بالمخاطر العالية وهذه المشكلة يمكن التغلب عليها من خلال التنوع، لذلك فإن المصارف العراقية مدعوة الى قيامها بتنوع اتجاهات قروضها فلا تمنح معظمها الى قطاع واحد دون القطاعات الأخرى حيث تقوم بتوزيع محفظة قروضها في القطاع الواحد على أكثر من مشروع حتى تتلافى المخاطر التي تترتب عن ذلك، والتي قد يتعرض بعضها لأزمات مالية معينة ، أي عدم التركيز في منح قطاع دون القطاعات الأخرى .

كما ينبغي ان تقوم المصارف بوضع حدود او سقف (حد أعلى) لما يمكن ان يمنحه من قروض لكل قطاع ولكل مشروع داخل القطاع ومن المبادئ التي ينبغي اتباعها في توزيع الائتمان بين المشاريع (إن المصرف حينما يمنح قرضاً لمشروع مالي يواجه به حاجة موسمية او مؤقتة فإنه متى استحق سداد القرض وتم سداده ، يوجه المصرف ذلك المبلغ المسدد نحو تمويل نوع آخر من الأنشطة ذي الطبيعة التمويلية المغايرة وتوقيت تمويلي مختلف لكي ينوع من نشاطه في توظيف

الأموال ويتفادى تركيزها في ناحية واحدة الأمر الذي يقلل من المخاطر التي يواجهها ويتيح له فرصاً أوسع لخدمة المجتمع وأسعاد أبنائه .

### حالة تطبيقية عن الائتمانات المصرفية قرار منح الائتمان المصرفي

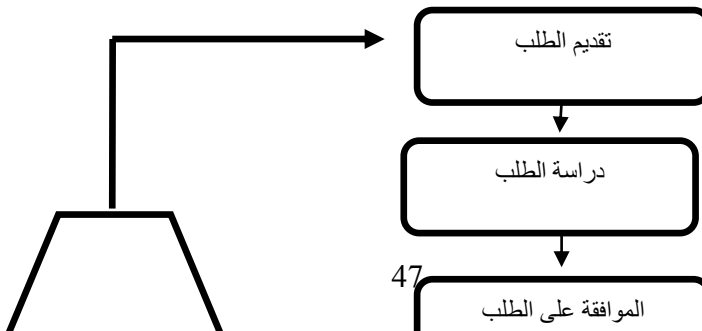
يرتبط قرار الائتمان المصرفي الذي تتخذه السلطات الائتمانية بالمصرف في البت في الطلبات المقدمة لها من عملاء المصرف أما بالقبول أو بالرفض ، بالعناصر الائتمانية الحاكمة لنشاط المصرف بشكل عام ، والنشاط الائتماني بشكل خاص ، ويتطلب كل قرار بمنح الائتمان إجراء موازنة بين العائد والدخل المتوقع وبين المخاطر والتكلفة المحتملة للائتمان المطلوب وذلك في ضوء الخبرة السابقة للبنك ، والظروف التي يمر بها النشاط الممول والمتوقع أن تسود مستقبلاً . حيث يتعين أن يمر الطلب المقدم من العميل بسلسلة مترابطة من الخطوات تشكل مراحل متكاملة يتم خلالها القيام بتقييم عناصر الطلب الائتماني واتخاذ القرار ، وهذا يجعلنا أو نقوم بدراسة ذلك وفقاً للآتي:

أولاً: مراحل القرار الائتماني

يمر قرار الائتمان المصرفي في البنوك بعدة مراحل أساسية ، لا غني عنها نظراً لتكاملها الشديد وترابطها وبدون أحدها يحدث اختلال يكون من شأنه عدم دقة القرار المتخذ ، بل وقد يحدث أيضاً ارتفاع مخاطر هذا القرار وإهمال عدم سداد مبلغ الائتمان ، ومن ثم ازدياد مخصصات الديون المعدومة أو ارتفاع احتياطات الديون المشكوك في تحصيلها وتتأثر ربحية المصرف وقدرته على تحقيق أهدافه ومن ثم لكي يكون القرار الائتماني سليماً يجب أن يلتزم بهذه الخطوات وكذا بالقرار الأساسية التي تتصل بكل خطوة منها ، وبالأدوات التي تم الانتقال للخطوة التالية ، وإلا كان على خطوة ، فإذا ما كان مناسباً يتم الانتقال للخطوة التالية ، وإلا كان على متخذ القرار رفض الطلب الائتماني المقدم للبنك وعدم تخصيص الوقت والجهد والتكلفة التي يتطلبها البت في الطلب في الخطوات اللاحقة . ويظهر المشكل التالي المراحل والخطوات التي يمر بها القرار الائتماني.

شكل رقم ( )

مراحل القرار الائتماني



ومما تقدم يتبين لنا أن هناك خمسة مراحل أساسية يجب أن يمر بها قرار الائتمان المصرفي وفقا للمشكل الموضح بعالية، وهذه المراحل هي: \_

أ - مرحلة تقديم الطلب.

ب - مرحلة الدراسة .

ج - مرحلة الموافقة.

د - مرحلة المتابعة.

هـ - مرحلة السداد.

وفيما يلي عرض لكل منهم : -

#### ١ : مرحلة تقديم الطلب: -

وفي هذه المرحلة يتقدم العميل إلى المصرف بطلب للحصول على الائتمان المطلوب وغالبا ما يتم هذا عن طريق مقابلة شخصية بين العميل وبين مسؤول الائتمان ، وخلال هذه المقابلة يقوم مسؤول الائتمان بتقييم مبدئي للعميل ، وللطلب الذي تقدم به ، وهل يتفق مع السياسة الائتمانية للبنك ، أو لا يتفق معها . ويجب أن تتم المقابلة في جو من الود والترحيب بالعميل لا كتساب ثقته واحترامه للبنك وللعاملين فيه وخلق انطباع ايجابي من خلال الصراحة والصدق التام الذي يجب أن يتحلى به مسؤول الائتمان في حديثه مع العميل ، وذلك من خلال أن يكون حديث مسؤول الائتمان معتمدا على ما يمكن أن يرفعه بعد الدراسة موحيا بإمكانية عمل المستحيلات أو بما يتعارض مع سياسة المصرف .

ويجب على مسؤول الائتمان أن يتحلى بالصبر والهدوء ويسمع وجهة نظر العميل بالكامل وفي الوقت نفسه عليه أن يدير المقابلة بنجاح بحيث لا يدع العميل يخرج عن الموضوع وفي الوقت نفسه يحصل على كافة المعلومات التي تهمة ، وأن يقوم بكتابة كافة ما يدلى بت العميل ، وهذه العملية تساعد المباحث على الأتي :-

1 ) أن يكون العميل دقيقا في اجاباته ولا يعتمد إلى الخروج عن الموضوع .

2 ) أن لا ينسى مسؤول الائتمان أي معلومة يدلي بها العميل ويجب

على مسؤول الائتمان أن يتقن فن توجيه الاسئلة ، وأنواع الأسئلة التي يوجهها للعميل للحصول على المعلومات اللازمة لتقييمه مبدئيا ويلزم في المقابلة الوصول إلى المعلومات الآتية :-





مبلغ الائتمان المطلوب.  
الغرض الذي من أجله يطلب العميل الائتمان.  
المدة التي سيستغرقها الائتمان .  
كيفية سداد القرض وأسلوب السداد المقترح.  
الضمانات التي يمكن أن يقدمها العميل.

#### مهام أساسية Task

ووفقا لهذه المعلومات المبدئية ، يقوم مسؤول الائتمان بتقييم عناصر الموقف الائتماني للطلب الذي يرغب العميل في تقديمه للبنك ، وهل يتفق مع الإطار العام للسياسة الائتمانية للبنك أم لا ، فإذا كان يتفق يقوم مسؤول الائتمان بتقديم نموذج خاص للعميل يقوم بتقديم بيانات الطلب فيه ويوقعه ، وفي الوقت نفسه يحدد مسؤول الائتمان للعميل مجموعة من البيانات يتعين استيفائها ومجموعة من المستندات المؤيدة يتعين الحصول عليها وإرفاقها بالطلب للتأكد من جديته ، ومن رغبته الحقيقة في استخدام القرض في الغرض المخصص من أجله ومن قدرته على سداد القرض في مواعيده المحددة . ويجب على مسؤول الائتمان أن يتحلى باللياقة والكياسة واللف في إجراء المقابلة وفي إنهاؤها ، وفي كل الأحوال أن يحصل على رضي العميل واحترامه وتقديره ، حتى لو كان قرار مسؤول الائتمان بعدم مناسبة الطلب وعدم تمشية مع السياسة الائتمانية الموضوعية .

#### ب:- مرحلة دراسة الطلب

تهدف هذه المرحلة إلى تقديم حجم المخاطر الائتمانية التي تتضمنها عملية التمويل الائتماني المطلوب تقديمها للعميل، ومدى مناسبة هذه المخاطر للسياسة الائتمانية التي وضعها المصرف وبناء على هذه الدراسة تقرر صلاحية إعطاء الائتمان من عدمه.

وجدير بالذكر أن هناك اختلاف في مفهوم صلاحية الطلب للحصول على الائتمان ، وبين السلطة الائتمانية المحددة لاعتماد مبلغة فالدراسة الائتمانية يجب أن يقوم بهام مسؤول الائتماني بالمعونة مع الإدارة التنفيذية في الفرع ، حتى إذا ثبت صلاحية العميل ومناسبة حجم المخاطر ، فأنه يقوم مسؤول الائتمان بتمريرها على السلطة الائتمانية المختصة حسب الحدود المقررة لكل منها لاعتماد مبلغ الائتمان المطلوب أي بين سلطات مدير الفرع ، ثم سلطات المدير المصرف ، ثم سلطات اللجنة التنفيذية ثم سلطات مجلس الإدارة ، ومن ثم فإن السلطات الائتمانية تتعلق فقط بمبلغ القرض ، وليس بمخاطر القرض التي هي مسؤولية الدراسة الائتمانية التي تمت في الفرع ولا يجب أبداً أن تتدخل الإدارة العليا في هذه الدراسة سواء بالحذف أو بالإضافة للتقليل من المخاطر المحسوبة للطلب الائتماني المقدم .

ومن ثم يجب على إدارة المصرف العليا إن تتأكد من وقدرة ونزاهة العاملين في مجال الائتمان بالفرع ، ومراقبتهم جيدا والكشف عن سلوكهم داخل المصرف وخارجه للتأكد من عدم وجود انحراف يكون من شأنه إخلالهم بأمانة المهنة وتعرض المصرف لهزات تؤثر على أدائه وسمعته في السوق المصرفي . وتنتهي هذه المرحلة إما برفض الطلب لعدم ملائم أو صلاحيته ، أو بقبوله مع تحديد الشروط الائتمانية المتعين استيفائها من جانب كل من العميل وفرع المصرف حتى يتيح للعميل الاستفادة من التسهيل المطلوب .

### ج: مرحلة الموافقة على التسهيل المطلوب

قد يتصور البعض إن قرار الموافقة على التسهيل وإقراره امرأ روتينيا بحتا، أو انه عمل شاق تكتنفه صعاب ومخاطر يصعب تحملها، ومن ثم فانه من الأفضل والأيسر اتخاذ قرار بالاعتذار أو الرفض.

وحقيقة الأمر إن النظرتين سالفتين الذكر خاطئتين ، بل لا يعبران كثيرا عن خبره وقدرة وكفاءة متخذ القرار الذي أصبح من النكهة والمهارة في استخدام الفن المصرفي وقواعده وأدواته ولعل هذا يوضع إن هناك البعض من متخذي القرار الذي تنفصه الخبرة والمعرفة بالفن المصرفي ، يتحول من النقيض إلى النقيض وبشكل متطرف حاد ، من قمة التساهل في منح التسهيلات المصرفية ، إلى قمة المتطرف والمغالاة في التشدد في وضع الشروط والضوابط التي تكفل عدم منح هذه التسهيلات إلا بضمانات تفرق كثيرا المبلغ الائتماني المطلوب ، مما يدفع بالعميل إلى النفور من التعامل مع المصرف .

وعلى الرغم من إن هناك اختلاف بين عملاء المصرف ، بل وإن هناك اختلاف بين موقف ائتماني لعميل معين ، آخر في وقت آخر لذات العميل ، فإن أسس اتخاذ القرار واحدة ، ترتبط أساسا بالنظام الائتماني الذي وضعت المصرف لإقرار التسهيلات الائتمانية المطلوبة وهذه الأسس في العادة تتمثل في الآتي :-

- التأكد من ملاءمة العميل ومن صلاحية النشاط للتمويل ومناسبة العائد أو المردود الاقتصادي لسداد مبلغ الائتمان وأعبائه من فوائد ومصاريف وعمولات.

- مناسبة المبلغ المطلوب للاحتياجات الحقيقة للعميل، وذلك بهدف إن يتم استخدام مبلغ الائتمان في الغرض المخصص من اجله فعلا وليس في إي غرض آخر، ومن ثم التقليل من مخاطر عدم السداد.

- وضع الضوابط الموضوعية التي تراها السلطات الائتمانية المختصة للحسب من حد الائتمان ومتابعة تنفيذ هذه الضوابط بدقة .

- التصريح للفرع بمنح الائتمان المطلوب واتخاذ الإجراءات التنفيذية لذلك

### د : - مرحلة متابعة التسهيلات الائتمانية

وهي من أهم مراحل القرار الائتماني ، ذلك إن مهمة مسؤل الائتمان لا تنتهي بمجرد تقرير التسهيل الائتماني المطلوب ، بل إن مهمته تظل مستمرة في مراقبة ومتابعة هذه التسهيلات للوقوف على كل ما يطرأ عليها لاتخاذ الاحتياطات

الأزمة إذا ما استشف إن هناك خطراً ما قد يكون من شأنه عدم حصول المصرف على أموال مودعيه التي قام بتسليها فيها لعميل معين من عملائه .  
ومن ثم فإن مرحلة المتابعة تعد أهم مرحلة من مرحلة القرار الائتماني ، وأخطرها على الإطلاق ، ويتعين خلالها على مدير المصرف ومسؤولي الائتمان فيه إن يكونوا على عام تام بكافة التطورات التي تطرأ على حالة العميل حتى تمام السداد ، وإن يكون على معرفة أولاً بأول بأي تغيرات تطرأ على أي عنصر من العناصر الآتية :-

- سمعه العميل في السوق .
  - قدرة العميل على دفع التزاماته.
  - مركز العميل المالي .
  - سياساته الإنتاجية ، أو سياسته في إدارة النشاط الذي يمارسه .
- وحساب مدى المخاطر التي نجمت عن هذا التغير ، وكيفية مواجهة هذه المخاطر ونوع الاحتياطات الواجب القيام بها ، وذلك بشكل دقيق .

#### هـ: مرحلة سداد القرض

الأصل في علاقة العميل بالمصرف علاقة مستمرة، ودائمة طالما إن كل من العميل والمصرف راضي عن الآخر رضاء تام.  
ومن ثم فإن قيام العميل بسداد القرض أو مبلغ الائتمان الممنوح له لا يعني انقطاع معاملاته مع المصرف ، بل إن الأصل إن يقوم بتجديد هذه التسهيلات لتوسيع نشاطه ومعاملاته ، خاصة إن قدرة العميل على إدارة نشاطه بنجاح تجعله قادراً على تحقيق معدلات من الإرباح تفرق كثيراً معدل الفائدة الذي يدفعه للبنك ومن ثم تجعله دائماً في حاجة إلى الاقتراض من البنوك ، على إن يقوم طبعاً بسداد هذا الائتمان من ناتج نشاطه .

وفي الوقت نفسه يجب على المصرف قبل الموافقة على تجديد أي تسهيل من التسهيل الممنوحة أن يتأكد من توافر العناصر الائتمانية اللازمة في العميل في الوقت الراهن، ولا يعتمد على ناتج الدراسة السابقة التي أجريت في الماضي.

ثانياً: أشكال الائتمان والعناصر الأساسية لسياسة الاقتراض

وهي عبارة عن وثيقة توضح التزامات المقرض وحقوق المقرض من جوانب كثيرة منها الفائدة، عدد الأقساط، فترة التسديد.

أما أشكالها :-

#### 1. الحساب الجاري Current Account:

ويعتبر أهم أشكال الائتمان التجاري والاكثر تفضيلاً من المدينين لانه لا يوضع وثيقة بيد الدائن تسهل عليه اتخاذ الإجراءات القانونية ضد المقرض في حالة مواجهته لاية صعوبات . لذلك فقد عرفته معظم القوانين بانه " الاتفاق الحاصل بين شخصين على ان مايسلمه كلاً منهما للآخر بدفعات مختلفة من اموال

ومبالغ نقدية واسناد قابلة للتمليك يسجل في حساب واحد لمصلحة الدافع وديناً على القايض (المصرف) دون ان يكون لاي منهما حق مطالبة الاخر بما سلمه له لكل دفعة على حده , حيث يصبح الرصيد النهائي وحده عند غلق هذا الحساب ديناً مستحقاً ومهياً للاداء " .

وبالنتيجة فان جانب الدائن للحساب الجاري يمثل كافة انواع الايداعات النقدية او شيكات او غيرها .. وبالمقابل فان جانب المدين يمثل حالات السحب من هذا الحساب .

- أما الرصيد فانه يمثل النتيجة النهائية للتسوية الحسابية بين الجانبين (الدائن والمدين) والذي يسمح للزبون السحب ضمن نطاق حسابه وان لايتجاوز ذلك اما اذا تجاوز ذلك فعند ذلك يكون السحب على المكشوف وهذا نوع من انواع التسهيلات التي تقدمها المصارف لزبائنها والتي ينبغي ان يدفع عنها الزبون فائدة للمصرف .
- كما يجوز للشخص الطبيعي ان يفتح حساب بصورة منفردة او مع اشخاص اخرين .
- اما الشخص المعنوي (شركات ومؤسسات) فلها شخصية مستقلة عن الافراد .
- ان هذا النوع من الحساب يفيد الزبائن عن طريق تقديم دفاتر شيكات للصرف من خلال هذا الحساب وتلبية طلباتهم الخاصة بحساباتهم الجارية من سحب وتحويل وعلى المصرف ان ينظم الكشوفات الخاصة بذلك وارسالها الى زبائنه لمعرفة حركة حساباتهم .

## أنواع الحسابات الجارية

**(1-1) الحسابات الجارية الدائنة** – وتكون في الغالب دائنة حيث يتم السحب منها من قبل الزبائن من خلال شيكات او اي وسيلة اخرى اما الايداع فيها فيتم ايضاً اما بواسطة شيكات او نقداً وتكون على شكل مبالغ تودع تحت الطلب ومعظم البلدان لا تحتسب فوائد على هذه الحسابات او تحرم منح فوائد على مثل هذه الحسابات كما انها تفيد المصارف كثيراً باعتبارها لاتشكل اعباء عليها لكن بدأ بعض من المصارف يمنح عنها هامش فائدة لتحفيز الزبائن .

**(1-2) الحسابات الجارية المدينة** – وهي عبارة عن تسهيلات مصرفية ائتمانية تقوم المصارف بمنحها لزبائنها وتقدمها بضمانات عينية كالعقارات والسلع او ضمان اسهم وسندات وبضمانات شخصية (ويسمى سحباً على المكشوف) ,

لذلك فان المصارف عندما تمنحه لربائنها بفتح حساب جاري للزبون وتحدد له سقف ائتمان يستطيع ان يسحب من خلال هذا السقف وبالمقابل فان للمصرف ان يحدد الفوائد والعمولات التي يتقاضاها نتيجة تقديم هذا التسهيل

## 2. الكمبيالة (الورقة التجارية) Commercial Paper:

**الورقة التجارية :** هي صكوك ثابتة للتداول تمثل حقاً نقدياً وتستحق الدفع بمجرد الاطلاع او بعد اجل قصير وفي العرف يجري قبولها كأداة للوفاء , أو انها صك ليست له خصائص النقود الحقيقية ومع ذلك يجري قبولها في الحياة التجارية بدلاً من النقد .

كما أن قبول هذه الاوراق بين التجار الزامي بحكم العرف ولان الورقة التجارية يمكن ان تكون لحاملها ومستحقة لدى الاطلاع عليها ايضاً ولها ميعاد استحقاق محدد , وتكون اقل تفضيلاً من المدينين في الائتمان التجاري ولكنها الاكثر تفضيلاً من الدائنين لسببين متباينين .

- ان المدينين لا يفضلون تنظيم كمبيالات لامر الدائنين لانها تضع في يد الدائن مستنداً يسهل عليه الاجراءات القانونية اذا قصر المدين في الوفاء ورغب الدائن في اتخاذ هذه الاجراءات بحقه .
- ان الدائنين يفضلونها لانهم , عن طريق تظهيرها , قد يحصلون على بعض السلع , كما انهم يستطيعون خصمها لدى المصرف وقبض قيمتها نقداً او ايداعها برسم التأمين , والحصول على نقد مقابل جزء من قيمتها , الى جانب توفيرها لمستند في يد الدائن يسهل التنفيذ على المدين بموجبه .

### أنواع الورقة التجارية

هناك عدة أنواع من هذه الاوراق هي :-

- **الصك :** وهو الاداة الذي يقوم أو يأمر فيه الساحب المسحوب عليه بدفع مبلغ من النقود من حسابه لديه أما الى الساحب نفسه وإما الى شخص اخر واما لحامله – كما يعتبر اداة وفاء يقوم مقام النقود ويقتضي الدفع بمجرد الاطلاع او لاتقبل الخصم.
- **الكمبيالة :** وهي صك يأمر فيها الساحب او يسمى محرر الكمبيالة أي ( الدائن ) شخصاً يسمى المسحوب عليه ( المدين ) بدفع مبلغ من النقود في تاريخ معين لشخص معين او لحامل هذا الصك ويسمى ( المستفيد ) كما تعتبر اداة ائتمان ووفاء ويختلف فيها تاريخ السحب عن تاريخ الوفاء
- **السند الأذني :** وهو صك يتعهد فيه شخص يسمى المحرر بدفع مبلغ معين في تاريخ معين لشخص اخر يسمى ( المستفيد )

## 3. السندات Bonds:

وهي عبارة عن صكوك مديونية يتم تحديد مبالغها او هي وثائق ذات قيمة اسمية واحدة قابلة للتداول وغير قابلة للتجزئة تُعطى للمكتتبين مقابل المبالغ التي اقرضوها للمؤسسات قرضاً طويلاً الاجل , كما يتعهد مصدره بان يدفع فائدة على قيمته الاسمية بالاضافة الى دفع القيمة الاسمية نفسها في تاريخ محدد مسبقاً وتحدد شروط الفائدة والدفع عادة بنشرة الاصدار.

#### 4. القبولات المصرفية Banker Acceptors:

واسعة الاستعمال في التجارة الدولية تكون خالية من المخاطر اذا كانت مضمونة من مصرف ذي مركز مالي متين ورصين , وتعتبر من مصادر التمويل القصير الاجل والتي من الممكن ان تكون بديلاً للانتماء المصرفي , او جزءاً منه والقبولات المصرفية تتمثل في قبول المصارف للاسناد نيابة عن عملائها وعلى سبيل المثال – اذا باع الزبون ( ص ) بضاعة الى الزبون ( ح ) , فقد يوافق الزبون ( ص ) على دفع قيمة البضاعة المبيعة بسند مؤجل الدفع Bill of Exchange شريطة ان يكون هذا السند Bond مقبولاً من مصرف الزبون ( ح ) بدلاً من الزبون ( ح ) نفسه , مع العرض ان المصارف تقدم هذه الخدمة للزبائن الذين يتمتعون بمراكز مالية جيدة وتتراوح مدة هذه القبولات Acceptances ما بين 30 – 180 يوماً .

#### 5. الخصم او القطع Discount

وهي عملية مصرفية حيث يقوم الزبون بموجب هذه العملية او حامل هذه الورقة التجارية بنقل ملكيتها عن طريق التظهير الى المصرف قبل ميعاد الاستحقاق مقابل حصوله على قيمتها مخصوماً منها مبلغاً معيناً ( يسمى الخصم ) وتتقاضى عنه المصارف مقابل هذه العملية فوائد حيث يتحدد سعر الفائدة على اساس سعر الخصم الذي تحدده البنوك المركزية في بلدانها ليتمكن المصرف التجاري ان يعيد خصم هذه الاوراق التجارية لدى البنك المركزي عند الحاجة الى سيولة .

او هي عملية شراء المصرف لورقة تجارية كأن تكون كمبيالة – أذونات – شيكات تمثل ديناً مستحق الاداء لأجل ويقوم بشرائها بأقل من قيمتها ويحتفظ لنفسه بعمولة هي عبارة عن فائدة احتسبها من تاريخ الخصم او القطع اي من تاريخ شرائها لغاية تاريخ استحقاقها .

وطالما ان خصم الكمبيالات يعتبر خدمة مصرفية تقدمها المصارف لعملائها وذلك لتوفير سيولة لهم من خلال اعطاء العميل قيمة الكمبيالة مخصوماً منها مبلغ معين وتكون من

▪ فائدة الخصم وتمثل الفائدة الدائنة التي يستحقها المصرف نتيجة تجميد امواله لفترة محددة دون توظيفها او استثمارها وتحسب كالآتي :-

▪ ( القيمة الاسمية x عدد الايام \ 365 x معدل الفائدة )

- عمولة الخصم وتمثل مقابل الخصم والتحصيل في تاريخ الاستحقاق وتحسب بنسبة مئوية من القيمة الاسمية للورقة دون اعتبار المدة

ملاحظة ان الورقة التجارية هي محرر شكلي بصيغ معينة يتعهد بمقتضاها شخص او يامر شخصا اخر فيه باداء مبلغ محدد من النقود في زمان ومكان معينين ويكون قابلا للتداول بالتظهير او بالمناولة اما خصائصها (الشكلية – المضمون – ارتباطها الوثيق بالتجارة وخضوعها لقواعد خاصة (قانون الصرف) اما وظائفها اداة لنقل النقود – اداة وفاء – اداة ائتمان عدا الصك – كما تقوم مقام وظيفة الاوراق النقدية كونها اداة وفاء الا انها يختلفان في ان الاوراق النقدية تصدر عن الدولة اما الاوراق التجارية تصدر من قبل اشخاص علماً أن القانون الخاص والقانون العام ذكر أنه لايجوز رفض التعامل بالاوراق النقدية حيث انهم مجبرون على قبولها قانونا وفي المقابل لايمكن اجبار الافراد على قبول التعامل بالاوراق التجارية كما يشترط الفائدة في الاوراق التجارية

اما الاوراق النقدية فلا يمكن اشتراط الفائدة في الاوراق كما تسقط الحقوق الثابتة في الاوراق التجارية بعد مرور فترة معينة عليها في القانون في حين ان الحق الثابت في الورقة النقدية لا يسقط بمرور الزمن ولا يلغى التعامل فيها الابقانون.

العناصر الأساسية لسياسة الإقراض ومنح الائتمان:

إن الاستثمار\* في القروض هو الاستثمار الأساسي باعتبار أن القروض ومنح الائتمان هما من أهم أوجه الاستثمار لموارد المصرف حيث تمثل الجانب الأكبر من الموجودات كما يمثل العائد المتولد عنها الجانب الأكبر من الإيرادات، مع العرض أنه يمكن تقسيم الاستثمارات الى ثلاث مجموعات، وهي: (1)

- مجموعة تستهدف السيولة Liquidity: كالنقدية في المصرف والأرصدة لدى البنك المركزي والاحتياطي الثانوي والذي يدعم النقدية عند الحاجة للسيولة.

- ومجموعة تستهدف تحقيق الربحية وتتمثل في القروض والتسليفات والتي هي موضوع بحثنا .

- الاستثمار : هو التضحية بمال حاضر مقابل منفعة او فائدة بالمستقبل او هو حجز ارصدة حاضرة من اجل الحصول على عائد مستقبلي في صورة وفر او زيادة في قيمة راس المال المستثمر

- اما المجموعة الاخيرة والتي تلجأ اليها المصارف نظراً لعدم وجود قدر ملائم من الأرباح ولتدعيم السيولة ونقصد بها ((الأوراق المالية)) لكونها تحقق قدر من الربح كما يمكن الاعتماد عليها في حالة حدوث نقص في السيولة، أي بمعنى ان لها منفعتين .

وعليه فان الاستثمار في القروض يعد أكثر الاستثمارات جاذبية بالنسبة للمصارف التجارية نظراً لارتفاع معدل العائد المتولد عنها وذلك بالمقارنة مع

العائد المتولد عن الاستثمارات الأخرى كما يمكن تصنيف القروض التي تقدمها المصارف على أسس مختلفة من أهمها:

(تاريخ الاستحقاق – توقيت دفع الفوائد – وجود رهن من عدمه، نوعية الزبائن – الأنشطة التي يمارسها هؤلاء الزبائن) .  
فمن حيث تاريخ الاستحقاق هناك قروض طويلة ومتوسطة وقصيرة الأجل (3). كما إن هناك قروض تسدد على أقساط دورية، أما من حيث دفع الفوائد فهناك القروض التي تدفع عنها فوائد مع قيمة القرض في تاريخ الاستحقاق والقروض التي تخصم منها قيمة الفوائد مقدماً على أن يلتزم الزبون بسداد قيمة القرض بالكامل عندما يحين أجله.

- فقد يمكن تصنيف القروض الى قروض برهن وقروض بدون رهن، وبالنسبة للقروض برهن Secured Loans فإن المقرض يلتزم بتقديم أحد الموجودات كرهن لضمان سداد قيمة القرض , مع العرض انه ينبغي أن تكون القيمة السوقية للموجود المرهون أكبر من قيمة القرض.
- أما بالنسبة للقروض بدون رهن Unsecured Loans فعادة ما تقوم المصارف بتقديم هكذا قروض للزبائن المعروفين بجديتهم في التعامل والتزامهم بمقتضيات الاتفاق , وعادة ما تكون المراكز المالية لمثل هؤلاء الزبائن قوية ومن الدائمين بالتعامل والذين يحتفظون بقدر ملائم من الودائع لدى المصرف المقرض .
- كما يمكن تصنيف القروض وفقاً لنوعية الزبائن أي المقرضين فقد يكون الزبون (منشأة تجارية، زراعية، صناعية، أو أحد المستهلكين).
- أما من ناحية تقسيم القروض وفق أنشطة الزبائن فيتضمن القروض التي تحصل عليها منشآت الأعمال والقروض التي توجه لتمويل التجارة الخارجية، والقروض التي تقدم
- للسماصرة والمتعاملين في الأوراق المالية، والقروض التي توجه الى المجالات الزراعية والى شراء العقارات، والقروض التي يحصل عليها المستهلكون.

من هذا نستطيع ان نحدد:

العناصر الأساسية في سياسة الإقراض ومنح الائتمان:

هناك مجموعة من العناصر التي تشكل حيز الزاوية لهذه السياسة وهي:

1. عناصر خاصة بالزبون CUSTOMER

2. عناصر خاصة بالمصرف BANK

3. عناصر خاصة بالقرض LOAN



مع العلم أن هذه العناصر مجتمعة ترتبط بحجم المخاطر الائتمانية التي قد يتعرض لها المصرف من خلال الائتمان في حالة عدم دراستها دراسة مستفيضة ، لذا لا بد من قيام ادارة المصرف من دراسة كل عنصر من هذه العناصر دراسة شاملة للوقوف على سلامة Safety العملية الاقراضية وما هي الأساليب التي يمكن التعاون مع الزبون لتجاوز هذه المخاطر RISKS .

ومن هذا المنطلق سيتم ايضاح كل عنصر من هذه العناصر :

### 1. العناصر الخاصة بالزبون CUSTOMER:

من خلال المثلث أو الهرم الاقراضي الموضح بالمخطط ( 6 ) يتبين لنا مدى الترابط بين عناصره المختلفة من أجل سلامة العملية الإقراضية:

ويمكن ان نطلق عليها ( 6Cs ) وكالاتي :

#### ( 1 – 1 ) - خصائص شخصية المقترض أو الزبون Character: (13)

وهي تشير الى استقامة الزبون ومدى الثقة به، كما ينبغي على المحلل المالي أن يقوم بتقييم سلامة المركز المالي للزبون ورغبته في التسديد ، اما اذا كانت هناك شكوك خطيرة تجاه القرض فينبغي عندها رفض تقديم طلب القرض، وبالأساس يتطلب معرفة توافر العناصر الأخلاقية في قرار الإقراض.

#### ( 2 – 1 ) Capital راس المال:

ويشير الى ثروة الزبون المقاسة بسلامة مركزه المالي والمكانة السوقية له، كما يتطلب ملاحظة كيفية بقاء هل تستطيع الشركة او الفرد الصمود ومواجهة حالات التدهور في المركز المالي باعتبار ان رأس المال يعتبر هو الدعامة الأساسية والذي يساعد على التخفيف من الخسائر مما يضعف مع ذلك احتمالات حالات حصول الإفلاس Bankruptcy.

#### ( 3 – 1 ) قدرة الزبون Capacity:

وتشير الى ان العميل له قدرة على الاستدانة من المصرف وتختلف من عميل لآخر ، كالشركات الكبيرة وكذلك مقدرة الفرد او الشركة على الاستدانة ومدى تمتعه بالاهلية القانونية اذا كان قاصراً او متخلفاً عقلياً .

وكما تدل على الحالة القانونية للزبون وخبرة الإدارة في تعزيز وتقوية العمليات لتستطيع الشركة والافراد من تسديد التزاماتهما كما ينبغي أن يتوفر للمشروع مصادر تدفقات نقدية Cash Flows واضحة وكذلك مصادر نقدية بديلة لغرض تسديد الديون، كما ينبغي على الفرد أن يكون قادراً على توليد دخل من خلال الأنشطة التجارية التي يزاولها.

#### ( 4 – 1 ) الضمان الإضافي Collateral:

وتعتبر المصدر الثانوي للمقترض في التسديد أو الضمان في حالة الفشل Default في امتلاك موجودات يستطيع المصرف الاستيلاء عليها وتحويلها الى سيولة عند تقصير المقترض هو أمر يقلل في الخسارة ولكنه لا يبرر القيام بتسليف مبلغ عند اتخاذ القرار الائتماني في الأصل.

مع العرض ان اي طلب تسليف لا تتوافر فيه العناصر الاساسية لتشكيل قناعة لدى المصرف بسلامة الطلب , فان الضمانة التي يعرضها المقترض يجب ان لا تؤثر في هذه القناعة لكن في حالة وجودها سيكون لديه ميل اكثر لقبول نسبة اعلى من المخاطر كما وتتصف الضمانة بسهولة تسويقها وسهولة التقدير , واستقرار القيمة وعدم قابليتها للتلف وسهولة نقل ملكيتها .

### ( 1 - 5 ) وأخيراً فإن الظروف Conditions:

وهي تشير الى البيئة الاقتصادية أو ما يخص الصناعة من عوامل تجهيز وإنتاج وتوزيع مؤثرة في عمليات الشركة وتتباين مصادر التسديد النقدي بتباين دورة العمل أو الطلب الاستهلاكي.

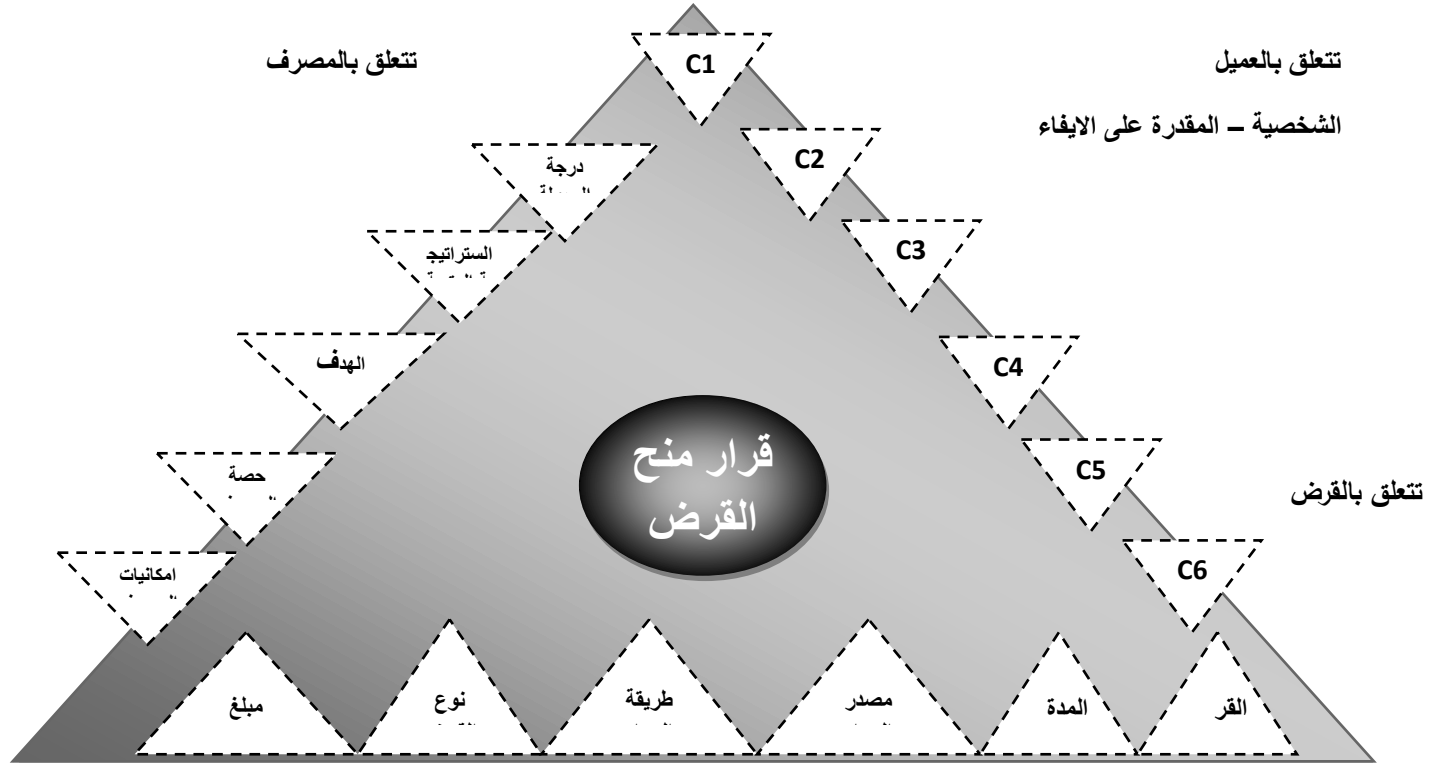
### (1-6) مراجعة اداء الشركات Control

❖ اما الجانب الأساسي في تلك العناصر يتطلب إمكانية معرفة القدرة الإيرادية للزبون سواء كانت منشأة تجارية – صناعية أو غيرها – أو المقدرة على خلق الإيرادات والتي من خلالها يتمكن المقترض من تسديد القرض، كما ينبغي تحديد المؤشرات الخاصة بالتحليل المالي لمعرفة متطلبات السيولة المتاحة.

ومن خلال المخطط (6) يتضح لنا مدى الترابط والتكامل بين العناصر المختلفة لاهم عناصر سياسة الاقراض والبعض من الكتاب والباحثين يشير الى 5Ps كما مذكورة ادناه:

### 5 Ps

people	- المدين ( المقترض )
purpose	- الغرض
payment	- القدرة على السداد
protection	- الضمانة
perspective	- النظرة المستقبلية



## (2) العناصر الخاصة بالمصرف BANK

ويشار الى القضايا المتعلقة بانشطة المصرف ومنها :

### (1-2) درجة السيولة Liquidity

وهي تتمثل في حجم الأموال النقدية المتوفرة في خزائن المصرف وفي المصارف المتعاملة وايضاً في خزائن البنك المركزي، وكذلك في حوالات الخزينة والتي بإمكانها ان تتحول الى سيولة بسرعة وبدون خسائر تذكر، كما انها تحقق للمصرف عائد قليل مع العرض ان هناك بعض المتطلبات التي تؤثر على عملية السيولة لدى المصرف وهي :

أ - نسبة الاحتياطي القانوني. وهي تمثل حجم المبالغ التي يقوم المصرف بايداعها لدى البنك المركزي من حجم الودائع المودعة لديه مع العلم ان النسبة المحددة في العراق هي 15%

النقدية في المصرف + النقدية في المصارف ولدى البنك المركزي (بالعملة المحلية والأجنبية)  
وتقاس =  
إجمالي الودائع

وتكون هذه الاحتياطيات بدون فائدة , اللهم اذا تجاوزت نسبة ال 15% حسب قانون البنك المركزي فانه من المحتمل ان يقوم البنك المركزي بمنح المصرف فائدة عن هامش الزيادة عن ال 20% .

ب - نسبة السيولة القانونية ان قوانين البنوك المركزية ألزمت المصارف التجارية بأن تحتفظ بسيولة في أرصدها تتحدد بنسبة معينة حتى لا تواجه بحالة من حالات العجز أو التوقف عن الدفع.

نقدية في الصندوق+أرصدة لدى المركزي+ ذهب +اوراق مالية مخصومة تستحق خلال 3 أشهر+مستحق على المصارف+أوراق مالية حكومية+أذون الخزنية+شهادات وأوراق مالية

وتقاس =

الودائع بالعملة المحلية والأجنبية + المستحق للمصارف + شيكات وحوالات وسندات مستحقة الدفع +الجزء غير المغطى نقداً من خطابات الضمان

إن هذه النسبة سوف تحد من قدرة المصارف على التوسع في منح القروض والتسهيلات الأخرى، وبالتالي انهيار الجهاز المصرفي ككل في حالة أي ظاهرة افلاس لأي مصرف ولمعالجة مثل هذه الحالة ينبغي معرفة مفهوم رأس المال وأهميته بالنسبة للجهاز المصرفي وأهم السياسات الخاصة بزيادة رأس المال (أو ما يطلق عليها مصادر زيادة رأس المال) وما هي الإجراءات الخاصة بقياس سلامة المركز المالي والنسب المهمة فيها (سنتعرف على ذلك في الفصل الثالث من هذا الكتاب).

## (2-2) الاستراتيجيات المتبعة في المصرف

تؤثر الاستراتيجية التي ينوي المصرف اتباعها في قرار منح القرض أو التسهيل فاما أن تكون:

### أ - إستراتيجية إقراض هجومية: Aggressive Strategic

إن أسلوب الإقراض الهجومي في هذه الاستراتيجية ستكون حسب متطلبات الظروف والتوقعات بالنسبة لأسعار الفائدة، حيث أن نجاح هذا الأسلوب يكمن في دقة التنبؤات بشأن اتجاه أسعار الفائدة فإذا كانت التنبؤات صحيحة حقق المصرف نجاحاً في كسب المزيد من الأرباح والعوائد، لكن التنبؤات دائماً تنصرف الى المستقبل والمستقبل دائماً تكون صورته غير واضحة ولا أحد يستطيع أن يتنبأ ماذا يحدث غداً، المهم انه في هذه الحالة اذا لم تتحقق تلك التنبؤات فإن المصرف سيتعرض الى خسائر كبيرة قد تفقده أصل المبالغ المقترضة مضافاً اليها الفوائد، وهذا سيؤدي بالضرورة الى فقدان رأس المال ويطل أيضاً أموال المدخرين ، وتؤدي الى حالة إعلان افلاس المصرف وخروجه من السوق المصرفية والملاحقات القانونية، لذلك ينبغي أن تكون لديه إدارة سليمة ومدركة وقادرة على الاستقراء وتحليل افاق وتطلعات المستقبل لتتمكن من إدارة إستراتيجيات الإقراض وحسب المثلث الإقراضي المذكور في المخطط (الهرم الإقراضي).

### ب - إستراتيجية متحفظة : Conservative Strategic

تقوم بعض المصارف باتباع هذه الاستراتيجية والتي تعاني من خلل في مراكزها المالية ، وكذلك فانها تستخدم الادوات التقليدية في منحها القروض ولا تتحمل اية مخاطر RISKS وعادة ما تقوم هذه المصارف باقتفاء أثر المصرف القائد أو المصارف الرائدة في العمليات التي حققت نجاحاً لتقوم بتقليدها.

### ج - استراتيجية معتدلة: Moderate strategic

البعض من المصارف عندما تقوم باتباع هكذا إستراتيجية فإنها لا تقوم بمنح قروض تتضمن مخاطر عالية كما تقوم بالاستثمار المعتدل في الموجودات المتداولة .

#### (3-2) الهدف العام للمصرف :

إن المصارف ومن خلال أنشطتها تبغي تحقيق ثلاث أهداف أساسية هي تعظيم القيمة السوقية لأصحاب الثروة (المالكين) وتوسيع الحصة السوقية للمصرف، وايضاً لتحقيق استقرار يخدم أهداف التنمية الاقتصادية للبلد بما يؤدي الى اعادة اعمار البنية التحتية لمؤسساته المختلفة لذلك لابد من ان تقوم المصارف بتعبئة امكانياتها لتحقيق اهدافها المنشودة.

#### (4-2) الحصة السوقية للمصرف :

كلما كان المصرف رائداً في السوق المصرفي ويحوز على جانب كبير من المعاملات التي تعكس نشاطاته كلما كانت قابليته على الإقراض أكبر وامكانياته عالية على الاختراق والتغلغل في الأسواق من خلال الخدمة الجيدة وتقديم خدمات ومنتجات جيدة وحسب رغبة الزبائن مع العرض ان المصارف الجديدة لا تجد أمامها سوى الزبون الجدي والحريص أي الذي يحتوي التعامل معه على درجة أكبر من المخاطر، وعندها سيكون المصرف على استعداد للتعامل مع هذا الزبون ، كما انه بإمكان المصارف ان تنمي او توسع حصتها السوقية اذا قامت بتلبية رغبات وحاجات المنطقة التي تعمل فيها وذلك عن طريق التنويع في تقديم القروض ( زراعية- صناعية - خدمية- تأمين ... الخ).

#### (5-2) الامكانيات المتاحة للمصرف :

إن المصارف كلما كانت تمتلك نوعيات خاصة وكفاءات بشرية مؤهلة ونزاهة كلما كان المصرف أقدر على منح قروض جديدة وجيدة ولديه المقدرة على تحمل مخاطرة أكبر وبالأخص اذا كانت لديه احتياطات كبيرة تم تكوينها خلال الفترات السابقة – سيما ان المصارف تتحمل تكاليف مصرفية وتكاليف تشغيلية اضافة الى التكاليف التأسيسية وعلى هذا الاساس فان المصارف مدعوة لان يكون استعدادها كبير من اجل منح قروض وتسهيلات تُدر عليها عائد تغطي هذه الكلف كما وتحقق ربحية مناسبة .

### (3) اما العنصر الاخير وهو الخاص بالقرض LOAN

هناك الكثير من العوامل التي تشكل محددات ومؤشرات لهذا العنصر وهي:

#### (1-3) مبلغ القرض :

تضع المصارف ضمن اهتماماتها التأكد من كفاية مبلغ القرض للغرض الذي يرغب الزبون تمويله , وحتى لاتواجه المصارف بطلبات اقراض لاتستطيع

تليتها، كما تواجه المصارف بعض المخاطر وبالأخص اذا كان حجم القرض كبير عن حد معين، لكن المصارف عالجت هذه الحالة من خلال مشاركة المصارف الأخرى في تمويل القرض الكبير وذلك لتوزيع المخاطر مثلاً (Syndiate loans).

وعلى هذا الأساس فان المصارف مدعوة لان يكون لديها نظام استعلام مصرفي كفوء وتتوفر فيه معلومات مناسبة وبيانات دقيقة اي يكون لديه شفافية وافصاح عاليين من اجل اتخاذ القرار الائتماني بشكل دقيق وسليم.

### (2-3) الغرض من القرض :

كان في السابق بان اي زبون بإمكانه ان يحصل على القرض الذي يطلبه بمجرد ان يقدم الطلب الخاص بالاقراض ، لذلك ينبغي تغيير هذه النظرة لدى الزبائن من خلال قيلم المصارف بمعرفتها الدقيقة على ما ينوي الزبون عمله بالمبالغ المقترضة ووعليه ينبغي ان لا يكون هناك تعارض بين غرض القرض والسياسات المالية والنقدية التي ترغب الحكومة في تحقيقها ، كما ينبغي ان يكون الغرض مشروعاً قانونياً ومتفقاً والغايات التي يقدم المصرف قروضاً من اجلها ، وايضاً ينبغي تحديد المجال الذي سيستخدم فيه القرض والحكم على منح هذا القرض من عدمه .

### (3-3) مصدر سداد القرض:

ينبغي معرفة مصدر السداد المباشر للقرض والذي يعتبر من المؤشرات المهمة ، كما ان المصرف يصر على معرفة مصادر الوفاء لدى المقترض واذا كان القرض في نهاية الدورة التجارية لذا ينبغي التأكد من قدرة الزبون على اتمام هذه الدورة بنجاح، اما اذا كان التسديد سيتم من الفائض النقدي المحقق من تشغيل اصل ثابت ممول من القرض ، ففي هذه الحالة ينظم التسديد ليكون في مواعيد تحقق هذه الفوائض وبدفعات دورية تتناسب وهذه الفوائض، اي كلما كان التسديد من مصادر النشاط للزبون كان افضل .

### (4-3) مدة القرض:

ان المصارف عادة تفضل القروض قصيرة الاجل ذات التصفية الذاتية وذلك بحكم تركيبة مواردها , وتكون مخاطرها اقل , وعوائدها اقل ايضاً لكن عندما يكون استحقاق القرض طويل او متوسط ستكون مخاطر اعلى مع عوائد اعلى .

### (5-3) طريقة سداد القرض:

ينبغي تحديد ووضع برنامج سداد القرض لمعرفة هل سيتم سداؤه دفعة واحدة أم على عدة دفعات أو في نهاية المدة مع منح حوافز في حالة قيام الزبون بتسديده خلال مدة أقل.

### (6-3) نوع القرض:

ان معرفة نوع القرض بالنسبة للمصرف وهل سيتناسب مع الغرض الذي تم من أجله منح القرض ؟ معرفة العقبات التي تحول دون سداؤه وهل أنه يتوافق مع سياسة المصرف المتبعة بالإقراض.

ان مفهوم التسويق الحديث للخدمة المصرفية يعني ان على ادارات المصارف العراقية ان تعي وتفهم حاجات الزبائن وان تقوم بتلبيتها وحل مشاكلهم وليس فرض حاجيات المصرف على زبائنها , لتكون ادارات المصارف هي الطبيب الذي يعالج حالة نقص السيولة Liquidity لدى الجهات التي تحتاجها اي الوسيط بين وحدات الفائض ووحدات العجز , وعلى هذا الاساس فان ادارات المصارف العراقية مدعوة ان ترسم إستراتيجية واضحة وان لا تنتظر المقترضون او الزبائن حتى ينفقوا امام ابواب مصارفهم لغرض الحصول على القرض وانما عليها ان تتصل بالزبائن الحاليين والمحتملين اما بصورة مباشرة او من خلال وسائل الاعلام المتاحة لديها لغرض تسويق خدماتها ومنتجاتها وان هذه السياسة ستؤدي بالضرورة الى تمسك الزبائن الحاليين بالمصرف وايضاً ستؤدي الى جذب زبائن جدد (محتملين) للتعامل مع المصارف وحسب الانشطة المتاحة لديها .

■ كما ينبغي على ادارات المصارف أن تقوم بتحديد أسعار الفائدة على القروض وذلك حسب درجة المخاطر التي يتعرض لها المصرف من جراء الإقراض وهذا ما يسمى بالمبادلة بين العائد والمخاطرة Return and Risk Trade off، حيث انه كلما كان القرض ينطوي على مخاطر اعلى فيفضل استبعاده.

- العميل : هو طالب الائتمان الذي تم منحه الائتمان سواء اكان شخصية اعتيادية , او شخصية طبيعية .
- سقف الائتمان : الحدود المقرر منحها للعميل في الائتمان المباشر والغير المباشر .





## المبحث الخامس

واقع الانشطة المصرفية في السياسة الاقراضية والائتمانية (الحالية)  
التي تقدمها المصارف جميعها بما فيها العراقية

ويمكن ايجاز بعض الانشطة المصرفية التقليدية التي تقدمها المصارف  
والتي تتضمن الاتي :

(1) الائتمان النقدي ( التسهيلات المباشرة ) :

وهي تتضمن تقديم مباشر للاموال للعميل :

أ ( الحساب الجاري المكشوف / السحب على ( المكشوف )

حيث يحق للزبون بواسطة هذه الحسابات بالسحب منها بمبالغ اكثر من  
المودعة كما يقتصر استعمال هذه الحسابات على الاشخاص الذي يقرر المصرف  
منحهم التخصيصات المكشوفة ضمن الضوابط المعتمدة لديه لكل حالة حيث يتم  
الاتفاق معهم مقدماً على تفاصيل ومدة وشروط تشغيل مثل هذه الحسابات ويتم بعد  
ذلك استحصاا توقيع الزبون على استمارة عقد الحساب الجاري المكشوف بمبلغ  
يعادل المبلغ المخصص مضافاً اليه نسبة محددة بالنسبة لجميع الحسابات الجارية  
المدينة المكشوفة .

ب) القروض والتسليفات – وهي شكل من اشكال استثمار اموال المصارف  
التجارية وقد ظلت تحتل مكانة كبيرة في استثمار موجودات المصارف .

ج) خصم الكمبيالات ( الاوراق التجارية المخصومة والمشتراة ) وتستخدم من قبل  
الزبون لغرض توفير سيولة نقدية كامنة تلبي احتياجاته – وهي من انواع  
الاستثمار قصير الامد تستحق الدفع بعد فترة قصيرة .

(2) الائتمان التعهدي:

وهي لا تتضمن تقديم مباشر للاموال وانما تعهدات خطية يكفل المصرف  
بموجبها عملاءه تجاه الآخرين مثل :

أ ( خطابات الضمان (الكفالات) :

▪ ادفع اولاً وقدم دفوعك بعد ذلك (ادفع اولاً وطالب بعد ذلك).

ان خطاب الضمان يسمى ايضاً خطاب التعهد ويعني " تعهد خطي او  
مكتوب يرسله المصرف بناء على طلب زبونه الى دائن هذا الزبون يضمن فيه  
تنفيذ الزبون التزاماته او هو خطاب يكفل به المصرف زبونه لدى الدائن او هو  
تعهد من المصرف بقبول دفع مبلغ معين لدى الطلب لدى المستفيد من ذلك

الخطاب نيابة عن طالب الضمان عند عدم قيام الطالب بالتزامات معينة قبل المستفيد وينتهي في حالة عدم رسو المناقصة عليه .

#### أنواع خطاب الضمان

- (1) خطاب الضمان الابتدائي : وهي تعهدات توجه للمستفيد من هيئة حكومية لانجاز مشروعات معينة حيث يتم الاعلان عنها بوسائل الاعلان المختلفة لامكان اشراك اكبر عدد ممكن من المناقصين , ولكي تطمئن هذه الجهات الى جديده العطاءات فانها تشترط ان تكون مصحوبة اما بخطاب ضمان او تأمينات نقدية , أما القصد من تقديم هذا النوع من الخطاب حيث تكون هناك فترة من تقديم العطاء وتوقيع العقد تمر فترة زمنية قد يقوم مقدم العطاء بالانسحاب نتيجة لتغير الاسعار في غير صالحه او بسبب اكتشافه خطأ في تقديره وعندها يكون من حق هذه المؤسسة مصادرة مبلغ الضمان الابتدائي .
- (2) خطاب الضمان النهائي : وفي هذه الحالة اي انه عندما يقع الاختيار على الزبون الذي قدم على المناقصة المذكورة وترسو عليه فإنه يقوم بتقديم خطاب الضمان النهائي ليرد اليه خطاب الضمان الابتدائي . وان هذا الضمان هو لحسن تنفيذ العقد المبرم بين الزبون الحكومية ويبقى ساري المفعول لحين تاريخ استحقاقه او اتمام تنفيذ العقد .
- (3) وهناك ايضاً خطاب ضمان الدفعات المقدمة ويكون عندما يشترط الزبون او مقدم العطاء على الجهة (المستفيدة) ان تدفع اليه نسبة معينة من قيمة العقد ليستعين بها على تمويل مشروعه لذلك تطلب الشركة الحصول على كفالة لضمان الدفعات المقدمة مقابل هذه المبالغ المدفوعة للزبون

#### أركان خطاب الضمان :-

1. المكفول ( المتعهد او المقاول الذي يتولى مشروعاً بالمناقصة كبناء مدارس او مستشفيات او تخطيط الطرق ) .
2. الكفيل ( المصرف ) الضامن .
3. المكفول له وهو المتعهد له المستفيد سواء كان جهة حكومية عامة ام خاصة ام أهلية وقد تشترط تلك الجهات في ضمن عقد المقاوله ان يدفع المقاول او الزبون مبلغاً معيناً من المال في حالة عدم إنجاز المشروع أو عدم اكماله في الوقت المحدد او انسحابه عنه دون الالتزام ولتعزيز الثقة او لطمأنة المستفيد حيث تارة تتم بدفع مبلغ معين من المال لتصبح من حق المستفيد ان لم يف المتعهد بالتزاماته او تطلب ضمانات وكفالات مالية – لذلك ولطمأنة المستفيد يذهب الزبون او المقاول الى المصرف ويطلب منه الضمان او التعهد لتلك الجهة بالمبلغ المذكور فأذا وافق المصرف على ذلك يقوم بإصدار خطاب الضمان الذي يتعهد فيه للجهة المستفيدة بالمبلغ المقرر في حالة تخلف الزبون عن القيام بتعهداته .

لذلك نستطيع القول بأن خطاب الضمان ما هو الا عقد بيناالمستفيد والمتعهد (المقاول) بشروط يمتلك المستفيد بنسبة معينة من قيمة العملية عند تخلف

(المقاول) وهو شرط ملزم عندما يقع أو مادام واقعاً مع العلم ان هناك ثلاثة معايير أو أسس يمتاز بها خطاب الضمان :-

1. هي الطبيعة الاستقلالية للالتزام المصرف في خطاب الضمان .
  2. نطاق التزام المصرف من حيث محل الالتزام ومدته .
  3. معيار الوفاء الفوري وفق مفهوم " أدفع أولاً وقدم دفوعك بعد ذلك " أي أدفع أولاً وطالب بعد ذلك.
- حيث ان هذه المعايير جعلت خطاب الضمان يمتاز ببعض الخصائص هي

:-

1. أنه يمثل مبلغاً من المال يكون معيناً أو قابلاً للتعيين وهو محل خطاب الضمان الذي لو كان غير ذلك (كان ليكون التزاماً لضمان الوفاء) لاصبح الموضوع عقد كفالة عادية يرتبط بواقعه خارجية.

2. إن التزام المصرف فيه يكون بات ونهائي في مواجهة المستفيد اي يمتاز بالفورية باعتبار الفورية كخاصية ملائمة له لان المستفيد بقبوله لخطاب الضمان يتمتع بميزة السداد الفوري وعليه فان المصرف يدفع مبلغ الخطاب اذا طلب منه دون مناقشة المستفيد في مدى قيامه بتنفيذ التزاماته قبل العمل الا اذا كان خطاب الضمان مشروطاً أي نص على عدم الدفع الا عند تحقق شرط معين.

3. إن التزام المصرف في مواجهة المستفيد مستقل عن الالتزام الذي كان سبباً في نشوئه وهذا الالتزام على عاتق المصرف يتعين الوفاء به ليس بالوكالة عن العميل بل بصفته التزاماً أصيلاً في ذمته. انه يمتاز بخاصية شرط الكفاية الذاتية شأنه شأن الاوراق مع العلم ان خطاب الضمان له خاصية اساسية هي انه " عقد ملزم لجانب واحد ويقوم على الاعتبار الشخصي ورضائي بالاضافة الى انه ذو صفة تجارية " لكون ان هناك علاقة بين الأمر (عمل المصرف) والمستفيد (دائن الامر) بمناسبة مشروع او عملية تجارية التزم بموجبها الأمر ان يقدم الضمان الذي طلبه المستفيد وهذا الالتزام دفع بالأمر الى البحث عن شخص يقدم هذا الضمان الى شخص ملئ يرضى بالمستفيد كضامن للوفاء يحل محل الأمر ويكون هو (المصرف) وعليه فان خطاب الضمان عقد ملزم لجانب واحد ويقوم على الاعتبار الشخصي ورضائي بالاضافة الى انه ذو صفة تجارية.

لذلك يمكن ان نقول انها تسهيلات غير نقدية يتم الاتفاق علمدتها حسب نوعيتها وتصدر لصالح الجهات الرسمية او غيرها وتعتبر بمثابة (كفالة) من المصرف للزبون لا غراض المناقصات او تنفيذ المشاريع او غيرها وتسجل في الميزانية الخاصة بالمصرف تحت حسابات لها مقابل طالما انها لم تصبح حقيقة وتصبح التزامات حقيقية عندما يخل المكفول بشروط الكفالة في حالة خطاب الضمان. (لاحظ الملاحق التالية).

- ان العُرف المصرفي يشدد على ان لا يطالب المستفيد بمبلغ الخطاب الا باقرب وقت الى نهاية اجله، ومع ذلك فمن الجائز الاتفاق على عدم صرف مبلغ الخطاب الذي اقترب اجل انقضائه على اساس ان يمتد هذا الاجل، وبهذه الحالة يتفق المستفيد والعميل على تمديد مدة صلاحية خطاب الضمان، ويقوم العميل بدوره بالطلب الى المصرف لابلغ المستفيد تمديد مدة خطاب الضمان.
- كما ليس من حق المصرف تمديد اجل خطاب الضمان دون الرجوع الى العميل ولا يمكنه الاحتجاج في وجه العميل بانه كان فضوليا عند تمديد ولا نرى كما رأى بعض الفقه ان المصرف الذي مد اجل خطاب الضمان يمكنه اذا دفع قيمته للمستفيد ان يرجع بما دفع على العميل لان تصرف الفضولي وفق شروط التي تضمنتها الاحكام الباحثة في هذا الشأن في القانون المدني لا تنطبق بتاتا على تصرف المصرف يمد اجل خطاب الضمان لذلك ثمة محاكم ترفض الطعون التي تتقدم بها المصارف على اساس ان من حقها مد اجل خطاب الضمان تلقائيا دون موافقة العميل طبقا لاحكام الفضالة، وقد بنت المحاكم رايها وفقا لذلك ( فقالت وان كان المصرف مصدر خطاب الضمان يلتزم بسداد قيمته الى المستفيد بمجرد مطالبته بذلك اثناء سريان اجله ودون حاجة الى الحصول على موافقة العميل الا انه لا يسوغ للمصرف مد اجل خطاب الضمان الا بموافقة العميل.
- علما ان لخطاب الضمان خاصية (اداء وظيفته الاقتصادية التي ارادها له المتعاملون به وهي حوله محل النقود شأنه شان اوراق البنكنوت والاوراق التجارية
- اولا: لذلك فان خطاب الضمان ثلاثة معايير من ناحية الطبيعة الاستقلالية لالتزام المصرف في خطاب الضمان.
- والثاني : نطاق التزام المصرف من حيث محل الالتزام ومدته.
- والثالث : معيار الوفاء الفوري وفق مبدا (ادفع اولا وقدم دفوعك بعد ذلك).
- اي بمعنى ادفع اولا وطالب بعد ذلك.
- ومع هذا فان خطاب الضمان يقوم على شرطين اولهما الدفع عند اول مطالبة وثانيهما عدم الالتفات الى معارضة العميل وهذا الشرطان صحيحان.

أدناه نموذج من خطاب ضمان

خطاب الضمان رقم 200 /

نافذ لغاية / / 200

## الى /

بناءً على امر .....  
 فقد اصدرنا لكم بصفحتكم مستفيدين خطاب الضمان هذا لنضمن لكم لغاية  
 بمبلغ ..... لا غير  
 لغرض .....

ونتعهد ان نسدد لكم هذا المبلغ بدون اي قيد او شرط بمجرد مطالبتكم  
 التي تتعلق بالضرر الذي يصيبكم من الامر المضمون بسبب اخلاله بالتزاماته  
 المحددة بالغرض اعلاه .

أن هذا الخطاب شخصي بالنسبة لجميع أطرافه فلا يجوز لكم كمستفيدين  
 أو للامر نقله أو تحويله الى اية جهة اخرى أو لأي غرض اخر .

ونتعهد بموجب خطاب الضمان هذا ان نسدد اليكم اي طلب أو مطالبة  
 لا تتجاوز المبلغ المضمون المدون أعلاه بشرط أن يكون الضمان من جراء الامر  
 المضمون مباشرة ولا يتعلق بأي امر آخر تفرع عن الامر المضمون وما يتعلق به  
 يخص جهة اخرى مهما كان مصدره سواء أكانت الضرائب والرسوم والضمان  
 الاجتماعي أو أي خدمات مهما كان نوعها حيث ان خطاب الضمان يتعلق بكم  
 وحدكم كمستفيدين وبشرط أن تصلنا مطالبتكم الى فرعنا في موعد لا يتأخر عن  
 الدوام الرسمي لليوم ..... من شهر ..... سنة 2007 وبعبءه يعتبر هذا  
 الخطاب ملغياً ولنا بمجرد حلول الموعد المذكور وعدم استلامنا مطالبة منكم ترفيق  
 قيده في سجلاتنا .

مع العلم أن الحد الاعلى للالتزاماتنا بموجب خطاب الضمان هذا لا يمكن  
 أن يتجاوز في أي حال ولأي سبب كان المبلغ المضمون والمبين أعلاه .

## (استمارة طلب إصدار خطابات ضمان داخلية)

فرع .....	200	في / /
يرجى إصدار خطاب ضمان وفق التفاصيل التالية:		
دينار	%	تأمينات بنمبية
	%	عمولة المصرف
		رقم حسابه الجاري
		الطوابع المالية
		المصروفات الأخرى
		المجموع

(6) المستفيد .....

(7) الغرض من خطاب الضمان .....

في حالة استحقاق خطاب الضمان فإننا نخولكم بتجديد مدته لأي مدة اخرى تطلبها الجهة المستفيدة على أن تبقى جميع  
 الشروط الواردة في هذا العقد يصدد الخطاب نافذة المفعول.

### عقد إصدار خطاب ضمان

الطرف الأول - المصرف / فرع ..... يدعى فيما يلي بالضامن.

الطرف الثاني - الأمر بإصدار خطاب الضمان ويدعى فيما يلي بالمضمون.

1. ....

2. ....

3. ....

المستفيد ..... مبلغ الخطاب (.....) ديناراً

الغرض من الخطاب:- .....

.....

.....

مدة نفاذ الخطاب ( شهر / سنة / ..... تبدأ من / / 200 .....

وتنتهي في / / 200 تم الاتفاق بين الطرفين المتعاقدين الضامن والمضمون على ان يقوم الضامن بناء على طلب المضمون بإصدار خطاب ضمان لصالح المستفيد لضمان قيام المضمون بالغرض المبين اعلاه وفقاً للشروط الآتية:-

1. يتعهد الضامن بأن يدفع الى المستفيد المبلغ المذكور اعلاه او اي جزء منه دون قيد او شرط اذا طالب المستفيد الضامن بدفعة خلال مدة نفاذ الخطاب.

2. تجري على مبلغ الخطاب عمولة بنسبة % شهرية عند إصداره , كما تجري عليه هذه العمولة عند كل تجديد سواء كان بنفس مدته او لما قل عنها , وطيلة مدة بقائه نافذ المفعول.

3. يلتزم المضمون بأن يدفع الى الضامن عند اول طلب منه أي مبلغ يطلب الضامن دفعه كتأمينات لحساب خطاب الضامن , او لزيادة مبلغ التأمينات المدفوعة , كما ان للضامن ان يقيد اي مبلغ طالب المضمون بدفعه لغرض تلك التأمينات او لزيادتها على أي حساب من حسابات المضمون الموجودة لدى الضامن او لدى فرع من فروع المصرف.

4. يلتزم المضمون بأن يدفع للضامن عند اول طلب منه أي مبلغ يدفعه الى المستفيد بموجب هذا الخطاب . إضافة الى العمولة المترتبة عليه والمصرفات الأخرى.

5. للضامن الحق في تسديد أو تحصيل أو إجراء المقاصة بأختياره لرصد الدين الذي يكون المضمون مديناً به عن مبلغ الخطاب المدفوع للعمليات وكذلك المصرفات الأخرى , من جميع المبالغ أو الاموال أو النقود أو من فضلة بيع الاموال من ارصدة الحسابات الدائنة له العائدة الموجودة لدى الضامن , أو لدى أي فرع آخر من فروع المصرف الوطني الاسلامي أو من أي حساب كان بضمينه حساب الدائع.

## المصرف ( X )

فرع / .....

الاسم :

العنوان :

التوقيع

التوقيع

أن ..... قد كفل ذمة المضمون .....

كفالة تجارية مطلقة , وتضامن ..... مع

في إداء الدين الذي يترتب للضامن بذمة .....

عند أول طلب من المضمون .....

كفالة تشمل الرصيد النهائي للدين وملحقاته وقد خولت .....

الضامن إجراء المقاصة الاختبارية على الرصيد .....

النهائي من أي مبلغ أو أمانة أو حساب نقود تعود لـ .....

عند أو أن يضيف مبلغ الرصيد النهائي على .....

حساب ..... الجاري أن

بموجب مدين ..... له وقد

أخترت ..... موطناً لـ .....

من أجل اية مطالبة تتعلق بهذه الكفالة .

أسم الكفيل :

عنوانه :

التوقيع :

## ب ( الاعتمادات المستندية Documentary Credit :

وهي تشكل التزاماً عرضياً على المصرف يظهر تحت الحسابات النظامية وقد عرفت المادة 273 من قانون التجارة العراقي رقم 30 لسنة 1984 على ان الاعتماد المستندي هو اولا عقديتعهد المصرف بمقتضاه بفتح اعتماد لصالح



المستفيد بناءاً على طلب الامر بفتح الاعتماد بضمان مستندات تمثل بضاعة منقولة او معدة للنقل.

وثانيا عقد الاعتماد المستندي مستقل عن العقد الذي فتح الاعتماد بسببيه ويبقى المصرف اجنبياً عن هذا العقد.

ومن هذا فان الاعتماد المستندي - هو اية ترتيبات يصدرها المصرف فاتح الاعتماد بناءاً على طلب المتعامل معه ووفقاً لتعليماته يتعهد المصرف بموجبها بان يدفع لامر المستفيد (البائع) مبلغاً معيناً من المال في غضون مدة محددة (اي لغاية تاريخ انتهاء صلاحية الاعتماد) مقابل قيام المستفيد بتنفيذ شروط وتعليمات معينة تتعلق بالبضاعة موضوع البيع مثلاً او اي موضوع اخر تم فتح الاعتماد من اجله وتسلم مستندات معينة مطابقة للشروط المبينة في خطاب الاعتماد L / C ومن هذا جاءت صفة مستندي(Documentary) أي أن الاعتماد المستندي Documentary Credit فاننا نستطيع اعتباره هو عبارة عن تعهد كتابي صادر من مصرف بناءاً على طلب مستورد لصالح المصدر يتعهد فيه المصرف بدفع او قبول كمبيالات مسحوبة عليه عند تقديمها مستوفاة للشروط الواردة بالاعتماد أو هو عقد يتعهد المصرف بموجبه ويلتزم على عاتقه ان يدفع ثمن السلعة (نقداً) او يقبل الصكوك عند تسلم المستندات من المصدر بكامل شروطها المتفق عليها مسبقاً وذلك بموجب طلب فاتح الاعتماد وهو المشتري (المستورد) من المصرف ذلك لصالح المصدر بالخارج مقابل عمولة محددة أنظر المخطط رقم (7) فإذا تم الاتفاق على ذلك أصدر المصرف خطاب ضمان وتعهد الى المصدر واصدر خطاب ضمان وتعهد الى المستورد ويتعهد فيها بجميع ما في الاعتماد المستندي من الشروط أنظر نماذج فتح الاعتماد .

كما وهناك فرق بين فتح الاعتماد والاعتماد المستندي حيث يعتبر فتح الاعتماد مجرد وعد بالقرض , والفوائد تحسب على اساس الدفعات التي سحبها الزبون وتوارىخها في فتح الاعتماد , اما العلاقة فتكون منحصرة بين المصرف والزبون المستفيد في فتح الاعتماد , كما يعتبر المصرف اجنبياً عن دائني الزبون الذين يستفيدون بطريق غير مباشر مع فتح الاعتماد .

- أما في حالة الاعتماد المستندي فإن المصرف يلتزم مباشرة أزاء المستفيد بناءاً على طلب الزبون كما يكون المصرف مسؤولاً أمام المصدر اذا رفض بدون وجه حق(عن) دفع قيمة المستندات المقدمة اليه بمقتضى اعتماد غير قابل للإلغاء مفتوح او مؤيد بمعرفة المصرف ومسؤول أيضاً أمام المستورد للبضاعة اذا ما دفع قيمة مستندات غير كاملة أو غير مستوفاة للشروط المطلوبة في الاعتماد , كما ان المصرف يستوفي عن تلك الاعمال عمولة وليست فائدة .  
- لذلك فإن الاعتماد المؤيد هو ان يكلف المصرف المصدر للاعتماد مصرفاً اخرأ بتعزيز اعتماده غير القابل للإلغاء ويستجيب المصرف الاخر بتأييده والسبب في ذلك ان مصرف المستورد كثيراً ما يكون غير معروف في بلد المورد , والمورد يريد تعهداً من مصرف موجود في بلده .

- أما السبب الذي سمي به التعهد الذي يفتحه المصرف بالاعتماد المستندي لانه يطلب تقديم مستندات تثبت انتقال الملكية للسلع موضوع المبادلات وايضاً لتمييزها عن الاعتمادات العادية التي لا تتطلب الا سنداً او سحباً فقط وهي دائماً تطبق في الاعمال التجارية الخارجية .
- ما هي الأطراف الاساسية في الاعتماد ؟
- **المستورد Importer** وهو الشخص الذي يطلب من المصرف فتح الاعتماد ويكون بينه وبين المصرف فاتح الاعتماد عقد تثبت فيه جميع المؤشرات التي يحتاجها المستورد من المصدر
- **المصرف فاتح الاعتماد** عندما يقوم المستورد بتقديم طلب الاعتماد اليه يقوم المصرف بدراسة الشروط الاساسية فيه ليعطي الموافقة من عدمها اما اذا وافق ومنها موافقة المستورد على شروط المصرف المثبتة في Application الخاصة بطلب فتح الاعتماد ( المشار اليه )
- يقوم المصرف بفتح الاعتماد ويوجهه اما الى المستفيد مباشرة او الى احد مراسليه في بلد المصدر حتى يتمكن هذا المراسل من اضافة تعزيره عليه في حالة الاعتماد المعزز
- المصرف مبلغ الاعتماد : عند تلقي المصرف المراسل للاعتماد من قبل المصرف فاتح الاعتماد يقوم بعدها بأبلاغ المستفيد بالاعتماد .
- المستفيد أو المصدر Exporter or Beneficiary : وينبغي ان يقوم بتنفيذ شروط الاعتماد ضمن المدة المقررة للاعتماد , أما اذا تم تبليغه الاعتماد من قبل المصرف المراسل في بلده وكان هذا المصرف معززاً للاعتماد فان كتاب التبليغ هذا يعتبر عقداً جديداً بين المصرف المراسل المعزز وبين المستفيد وبموجب هذا العقد يتسلم المستفيد ثمن البضاعة المصدرة اذا قام بتقديم هذه المستندات طبقاً لشروط الاعتماد .
- ماهي اجراءات فتح الاعتماد المستندي ؟
- يتم فتح الاعتماد المستندي لوجود علاقة قانونية سابقة بين طرفين وتتخذ هذه العلاقة القانونية السابقة على فتح الاعتماد صورة بيع كما تجري عملية فتح الاعتماد بناء على تلك العلاقة المذكورة ادناه
- ( مصرف – بائع – مشتري ) فاذا رغب احد التجار العراقيين والذي هو المشتري ( المستورد ) لبضاعة ما والطرف الاخر هو البائع ( المصدر للبضاعة ) من الصين
- فيقوم المشتري بتقديم طلب الى المصرف الذي يتعامل معه اعتياديا وعلى العموم يكون هذا المصرف عراقي كذلك بفتح اعتماد مستندي له بمبلغ معين يعادل قيمة البضاعة التي سيشتريها ليقوم المشتري بعد ذلك بابرام عقد يحدد بمقتضاه قيمة الاعتماد والصفقة التي تفتح الاعتماد والوثائق والمستندات التي سيرد ذكرها لاحقا والتي يجب ان تقدم للمصرف لغرض الدفع فاذا تم ابرام

العقد فان المصرف يقوم عندئذ باشعار البائع ( المصدر ) في بلده الصين من خلال كتاب اعتماد يحتوي على جميع الشروط التي تم الاتفاق عليها مع المشتري ويرسل عن طريق احد فروع المصرف الموجود في بلد البائع ( المصدر ) الصين ومتى استلم البائع كتاب الاعتماد فانه يسحب حوالة تجارية ( سفتجة مستندية ).

- على مصرف المشتري العراقي أن يرفق بها وثائق البضاعة ثم يقوم بخصم تلك السفتجة لدى المصرف الذي يتعامل معه فيحصل على قيمة او ثمن البضاعة او السلع المتفق عليها ومن ثم يتعين على مصرف البائع الصيني تقديم السفتجة للمشتري العراقي ( المستورد ) لقبوله وهنا ينبغي على مصرف المشتري قبولها بعد فحص المستندات بدقة ثم دفع قيمتها فتكون السفتجة والمستندات في حيازته فاذا كانت البضاعة قد وصلت ميناء المشتري فانه لايمكن لهذا الأخير استلامها ما لم يحصل على تلك المستندات من مصرفه ولغرض الحصول عليها ينبغي عليه دفع قيمة السفتجة للمصرف المذكور وفي حالة امتناعه عن دفع ذلك المبلغ يكون من حق المصرف الذي يحتفظ بمستندات البضاعة التنفيذ عليها بطرق البيع لاستيفاء دينه

- من خلال ذلك نلاحظ ان فتح الاعتماد المستندي ينشأ علاقة مركبة ومتعددة الاطراف.

- بين البائع والمشتري.

- بين المشتري والمصرف.

- بين البائع المستفيد من الاعتماد وبين المصرف الذي يتعامل معه المشتري

الاثار القانونية للاعتماد المستندي

**من جهة العلاقة الناشئة بين البائع – المستفيد من الاعتماد – والمشتري – الامر بفتح الاعتماد**

ان هذه العلاقة يحكمها اساسا العقد المبرم ابتداء قبل فتح الاعتماد بين الطرفين ومن هنا يتعين على البائع (المصدر) تسليم المبيع او البضائع للمشتري (المستورد) والذي يتعين عليه بالمقابل تسديد ثمن البضاعة علما ان تنفيذ تلك الالتزامات لا يمكن ان يتم الامر الا من خلال فتح اعتماد مستندي في مدة يتفق عليها طرفا العقد لدى المصرف يتعامل معها ويترتب على الاخلال بهذا الالتزام حق للبائع في فسخ العقد والمطالبة بالتعويض ان كان له مقتضى ويقع على البائع – المستفيد من فتح الاعتماد – تسليم المبيع من خلال تقديم الوثائق والمستندات التي تمثل المبيع للبضاعة والا كان للمشتري الحق في فسخ العقد

**2 – العلاقة الناشئة بين المشتري – الامر بفتح الاعتماد – والمصرف**

ان هذه العلاقة تكون محكومة بعقد فتح الاعتماد المستندي المبرم بين الطرفين لذلك فانه يرتب العقد المذكور على عاتق الطرفين التزامات متقابلة هي

#### ١-التزامات المشتري

حيث يترتب على المشتري ان يسدد كافة المبالغ التي دفعها المصرف تنفيذا للعقد ويشمل هذا الالتزام بالإضافة الى مبلغ الاعتماد جميع المصاريف الاخرى التي قد يؤديها المصرف لتسهيل تنفيذ الاعتماد كمصاريف البرقيات والمراسلات

-----

اما في حالة اخلال المشتري بهذا الالتزام فان للمصرف الفاتح للاعتماد الحق بعدم تسليم مستندات البضاعة بعد استلامها من البائع ( المصدر ) ومن ثم بيع البضاعة لغرض استيفاء مبلغ الاعتماد

علما ان المادة 282 الفقرة الاولى من قانون التجارة العراقي بخصوص ذلك ( اذا لم يدفع الامر بفتح الاعتماد المستندي قيمة مستندات الشحن المطابقة لشروط فتح الاعتماد خلال ستة اشهر من تاريخ تبليغه بوصول تلك المستندات فللمصرف بيع البضاعة بالمزاد العلني بعد تبليغ الامر بموعد البيع ومحلّه ---- )

كما يكون على المشتري - الامر بفتح الاعتماد - ان يدفع عمولة المصرف المترتبة على فتح الاعتماد وتستحق هذه العمولة في جميع الاحوال فلا يمكن للمشتري مثلا ان يمتنع عن دفع العمولة بحجة عدم استخدام الاعتماد

#### ب-التزامات المصرف

اولا فتح الاعتماد المستندي طبقا لتعليمات المشتري ثم اشعار البائع - المستفيد لفتح الاعتماد لمصلحته مع بيان قيمته ومدته الزمنية وكافة شروطه وفيما اذا كان قابل للالغاء ام قطعيًا

ثانيا -ينبغي على المصرف ان يقوم بتدقيق مستندات البضاعة من صحتها عند تقديمها اليه من البائع طبقا للتعليمات التي تلقاها من المشتري بصدد فتح الاعتماد مع العرض ان المادة 279 الفقرة الاولى من قانون التجارة العراقي لسنة 1984 اشارت الى ( على المصرف ان يتحقق من مطابقة المستندات لتعليمات الامر بفتح الاعتماد ) لذلك فانه سيترتب على هذا الالتزام ان للمصرف الحق في رفض المستندات التي يقدمها المستفيد من الاعتماد اذا اتضح بانها لا تطابق التعليمات الصادرة من الامر بفتح الاعتماد

ثالثا- على المصرف بعد التأكد من صحة مستندات البضاعة دفع مبلغ الاعتماد

رابعا -ينبغي على المصرف اخيرا تسليم مستندات البضاعة الى المشتري -

الامر بفتح الاعتماد لكي يتمكن من استلام البضاعة فعليا ويعد هذا الالتزام مقابلا للمشتري بدفع مبلغ الاعتماد وعلى هذا الاساس يمكن ان نستخلص الآثار التالية

1. على المستفيد – البائع تقديم وثائق او مستندات البضاعة للمصرف في الوقت المحدد بالاتفاق ويجب ان تكون مطابقة لتعليمات العقد وشروطه فاذا كانت على خلاف ذلك فللمصرف رفضها وعدم تنفيذ الاعتماد
2. للمستفيد التنازل عن الاعتماد او تجزأته على ان يصدر تعليمات واضحة للمصرف بهذا الصدد مع العرض ان هذا الحق لا يمكن ان يقع الا لمرة واحدة وبعد حصول موافقة المصرف على ذلك
3. على المصرف اذا كان الاعتماد باتا دفع قيمة الاعتماد للمستفيد اما اذا كان الاعتماد قابلا للالغاء فلا يمكن الزام المصرف بالدفع اذ يكون لهذا الاخير الحق في الغاء او تعديل الاعتماد

أنواع الاعتماد المستندي The Type of Documentary Credit

### 1- الاعتماد المستندي القابل للنقض Revocable Credit

ويكون الحق فيه للمشتري او للمصرف فاتح الاعتماد تعديله أو الغائه دون الحاجة للحصول على موافقة المستفيد المسبقة كما وانه لا يمثل التزاماً على المصرف فاتح الاعتماد ولا على المصرف الذي قام بتبليغه تجاه المستفيد طالما ان البضاعة تشحن ولكن هذا الحق يلغى بمجرد وضع البضاعة على ظهر السفينة .

### 2- اعتماد مستندي غير قابل للنقض او للالغاء Irrevocable Credit

وهذا يمثل التزاماً على المصرف فاتح للاعتماد وبالتالي على المشتري ولا يمكن للمصرف الذي اصدره ان يتراجع عنه اذا ما تم تبليغه الى المستفيد كما ولا يجوز اجراء اي تعديل عليه دون موافقة جميع الاطراف المشتركة في الاعتماد

### 3- الاعتماد المعزز Confirmed وغير قابل للالغاء

انه يمثل التزاماً على المصرف الذي قام بتبليغه الى المستفيد لايحق له الرجوع عنه اذا وافق المصرف المبلغ على اضافة تعزيزه وعليه ان يدفع قيمة المستندات المقدمة اليه من المستفيد والمطابقة لشروط الاعتماد دون حق الرجوع على المستفيد بالمبلغ حتى ولو ان المصرف فاتح الاعتماد توقف عن دفع قيمة هذه المستندات .

### 4- الاعتماد غير المعزز L/C Inconfirmed

ويكون للمصرف الدافع الحق في ان يعود على المستندات يطلب اعادة المبلغ بالرغم من مطابقة المستندات لشروط الاعتماد فيما اذا توقف المصرف فاتح الاعتماد عن دفع قيمة المستندات .

### 5- الاعتماد القابل للتحويل L/C Transferable

وبموجبه يمكن تحويله من المستفيد الى مستفيد اخر ولكن يجب التأكد في هذه الحالة من ان المستفيد لا توجد عليه اية مؤشرات كما وتكون ارادة المتعاقدين هي الفصيل في تحديد ما اذا كان للمصدر ان يحول الاعتماد لصالح طرف اخر او لا .

## 6- الاعتماد الدوار L/CRevolving

وهذا الاعتماد يتجدد تلقائياً خلال فترة زمنية معينة سواء من حيث المبلغ او المدة

## 7- الاعتماد المقابل ( الظهير )

أو الاعتماد المستندي المقابل لاعتمادات اخرى Back – to – Back ويكون هذا النوع اعتماد مقابل اعتماد اخر أي أنه الاعتماد المفتوح لأستيراد بضاعة لاعادة تصديرها مقابل اعتماد سابق وعادة تذهب البضاعة المستوردة مباشرة الى بلد فاتح الاعتماد السابق والوارد الى المصرف مباشرة ويجبرمراعاة شروط الاعتماد الوارد الا في القيمة حيث يمكن ان تكون القيمة اقل وتاريخ تقديم المستندات ومدة الا اعتماد قبل انتهاء الاعتماد الوارد حتى يتمكن من استلام المستندات وتنظيم المستندات للا اعتماد الوارد ضمن مدته/ أو هو الاعتماد الذي يفتحه المستفيد ( المصدر ) بضمان اعتمادات اخرى مفتوحة لصالحه .

## 8- الاعتماد القابل للتجزئة

او غير قابل للتجزئة Divisible or Indivisible وهو الاعتماد الذي يمكن بموجبه شحن البضاعة على دفعات وقبض ثمن كل دفعة عندما يتم شحنها . أما الاعتماد المستندي غير القابل للتجزئة Indivisible L/C وهنا يلتزم المصدر بأرسال البضاعة دفعة واحدة كما يتم الدفع له مرة واحدة مقابل تسليم المستندات

## 9- الاعتماد المستندي الواجب الاداء لدى الاطلاع L/C Sight

ومن خلاله يقوم المصرف المراسل بالدفع فوراً الى المستفيد مقابل تقديم المستندات والرجوع بعد ذلك على المصرف فاتح الاعتماد .

## 10- الاعتماد المستندي لاجل L/C Deferred

وبموجبه يقوم المستفيد بسحب سند سحب على المستورد بقيمة البضاعة يستحق الدفع بعد مدة معينة يتم الاتفاق عليها .  
الوثائق التي ترفق مع الاعتماد فهي :

- السحب وقد يكون بالاطلاع او يستحق بعد فترة زمنية معينة .
- الفاتورة التجارية تبين قيمة البضاعة ونوعها ومواصفاتها ووزنها وحجمها ( وهي ضرورية بالاعتماد ) .
- مجموعة كاملة من بوليصة الشحن شريطة ان تكون نظيفة اي خالية من التحفظات .
- شهادة منشأ .
- شهادة وزن – بوالص التأمين – وغيرها .

▪ **وتعتبر هذه الأنشطة من النشاطات التقليدية التي تقدمها المصارف كافة ,** لذا لا بد من قيام المصارف من ابتكار منتجات وخدمات جديدة لاسيما ان هناك كتلة نقدية كبيرة لم تستطع المصارف من توظيفها لتحقيق الغاية الاساسية من خلال تنشيط العملية الاقتصادية للبلد .

مع العرض ان افاق التطور والازدهار والنمو المضطرد امام الاجهزة المصرفية والمؤسسات المالية واسعة وكثيرة , ومن خلال الأنشطة المختلفة لها والسعي الدائم والدؤوب في استقطاب المدخرات والفوائض من شرائح المجتمع المختلفة وبالأخص الودائع غير المكلفة او غير المولدة للفوائد , وبالمقابل ينبغي تعبئة هذه المدخرات والفوائض باتجاه تحقيق النمو والتطور في البنية الاقتصادية للبلد .

كما ان هناك تحديات واسعة وكبيرة تواجه المصارف كافة تضاف الى التحديات الاخرى ينبغي على المصارف ملاحظتها وان هذه التحديات تأتي من ثلاثة اطراف مهمة وتتعامل مع شريحة واسعة من المجتمع ومنها

1. صناديق التقاعد ومؤسسات الضمان الاجتماعي .
2. الشركات المالية غير المصرفية ( كشرركات التأمين وشركات الاستثمار).
3. والنوع الاخير يتمثل في مؤسسات الاتصالات والتي لها قاعدة واسعة من المتعاملين وبامكانها ان تقدم اية خدمة مصرفية في حالة اتاحة الفرصة المناسبة لها , وتوفر الكوادر المؤهلة.

### ملاحظة هامة

كيف تتم عملية تعديل او تجديد خطاب الاعتماد في المصارف (L/Cs)  
تقوم المصارف بتقديم خدمات كثيرة لزبائنها ومن ضمن هذه التسهيلات هي فتح الاعتمادات المستندية او تجديدها او تعديل خطاب الاعتماد .  
ولمعرفة الاسباب التي تدعو لطلب التجديد (Renewal او لتعديل Amendment of Letter of Credit  
عندما تكون من الصعوبة او ان المصدر (Exporter) بالخارج يتعذر عليه شحن البضاعة المطلوبة لاسباب عدة منها :

- ضيق الوقت للشحن
- ارتفاع الاسعار لاي سبب كان
- ارتفاع الكمية او الصنف او العينة المطلوبة
- او عدم توفر كميات بالقدر المطلوب
- او لاختلاف طريقة التعبئة او التغليف او اختلاف المقاسات او الاحجام او الالوان او الطعم او المذاق ...

عندها - يطلب او يتم تعديل خطاب الاعتماد ومن اجل ان يتمكن المصدر ( Exporter) في الخارج من شحن البضاعة وذلك وفق ما تم الاتفاق عليه مع المستورد (Importer) او وكيله (Or his agent).

علماً ان هذا يحدث كثيراً ولعدة اسباب تتعلق بالبضاعة المطلوبة او كمياتها او صنفها او لونها او طعمها او غير ذلك من الاسباب التجارية التي ينبغي ان يصار الى التعديل (Amendment) او التجديد (Renewal).

ان تجديد بعض الشروط المذكورة سابقاً في خطاب الاعتماد (L/C) هذا التعديل يتم وفق الاحكام والنشرات التي تنظم خطاب الاعتماد والتي تتضمن قدراً كافياً من المرونة لكي تتمكن من مقابلة ما يستجد في ارض الواقع من كل التطورات في التجارة الدولية او بعض المشكلات وبما يحقق طموحات التجار من المستوردين والمصدرين والذين يأخذون في الاعتبار ادواق ورغبة المستهلكين للسلع.

#### اما من الناحية الشكلية:

- ان اي تعديل لخطاب الاعتماد Amendment يجب ان تتم بموجب ووفق خطاب صادر من العميل special letter from the customer ويحمل التوقيع المعتمد وغير ذلك من المتطلبات الشكلية الاخرى.

- فاذا كان التعديل يتعلق بزيادة المبلغ (مبلغ البضاعة) ولم تعدل المدة (فترة التسليم) وبقيت كما هي فعندها يصار الى انه يجب اختساب الزيادة في التأمين النقدي comession on insurance وكذلك الزيادة في العمولة rate . increase in

والزيادة في الحسابات النظامية لتتناسب مع الوضع الجديد للاعتماد الذي طرأ نظير التعديل المطلوب من العميل المستورد.

هذا وينبغي ان يلاحظها موظف المصرف، وعليه فانه يجب على موظف المصرف الذي يجري التعديلات ان يعي تماماً وان يستوعب مردود هذه التعديلات (المطلوبة) علماً بان شروط الاعتماد على سبيل المثال:

- اذا فتح الاعتماد (FOB) او فاس (FAS) او سي اف ار (CFR) فعندها يتطلب عدة نقاط هامة منها:

- زيادة مبلغ الاعتماد بقيمة اجور الشحن (الفولون) ويجب تعديل شروط الاعتماد ليصبح هذا الاعتماد سي اف ار بدلاً فوب ويجب تعديل شرط بوليصة الشحن لتصبح اجور الشحن مدفوعة مقدماً بدلاً من دفعها عند الوصول وايضا يجب زيادة مبلغ premium بوليصة (وثيقة) التأمين اذا كانت صادرة محلياً.



- ان دور العميل عندما يرغب في تعديل خطاب الاعتماد ولاي سبب يطرأ وكفاعة قانونية عامة فإنه لا يمكن تعديل خطاب الاعتماد أو الغاءه من دون موافقة المصرف فاتح الاعتماد Issuing Bank .
- والمصرف المعزز Confirming Bank اذا وجد والمستفيد من خطاب الاعتماد المصدر لكونهم اطراف في الموضوع والعملية التعاقدية
- علماً ان المصرف فاتح الاعتماد Issuing Bank.
- وايضا المصرف المعزز Confirming Bank.
- ملزم بشكل غير قابل للنقض بالتعديل الصادر منه وذلك من وقت اصداره لهذا التعديل وهي مسؤولية قانونية ملزمة للمصرف لانه قام باصدار التعديل وعليه ان يتحمل مسؤولية افعاله والا فيعتبر مخالفاً لمسؤولياته القانونية .
- اذا اختار المصرف المعزز Confirming Bank ان يبلغ التعديل من دون ان يمدد تعزيزه لهذا التعديل فهذا من حقه ويعود لظروفه ولكن يجب عليه ان يبلغ المصرف فاتح الاعتماد Issuing Bank بدون تأخير وعليه ايضاً ان يبلغ المستفيد في الاشعار الذي يرسله له في هذا الخصوص ....
- وبالنسبة للمستفيد من خطاب الاعتماد فان شروط الاعتماد الاصلي(اي الشروط قبل التعديل) تبقى سارية المفعول، وذلك الى ان يبلغ المستفيد المصرف الذي ابغاه بالتعديل قبوله لهذا التعديل، وفي جميع الاحوال ينبغي على المستفيد ان يعطي اشعاراً بقبول او رفض التعديل وهذه النقطة هامة جداً من الناحية القانونية لان المستفيد اذا تخلف عن ارسال الاشعار بقبول او رفض التعديل فان التقديم المطابق لشروط الاعتماد، ومع شروط اي تعديل لم يقبل بعد، سوف يعتبر اشعاراً بقبول المستفيد لذلك التعديل، هذا ومنذ تلك اللحظة يتم تعديل الاعتماد ومن هنا تأتي اهمية استيعاب المستفيد لدوره وواجباته لان تخلفه عن تقديم الاشعار المطلوب سينتج عنه تبعات قانونية على المستفيد تحمل نتائجها وفي واقع الامر هناك المستفيد ذو الخبرة المتمرس في هذا النشاط وهناك المستفيد عديم الخبرة او المبتدئ ولذا ننوه الى اهمية طلب العون والمشورة الفنية من المصرف او غيره وذلك حتى لا يحدث مفاجآت غير متوقعة او يحدث ما لا يحمد عقباه وفق الشروط والاحكام فانه يتعين على المصرف مبلغ الاعتماد ان يخطر المصرف الذي استلم منه التعديل باي اشعار بقبول او رفض التعديل ، مع العلم ان القبول الجزئي Partial Acceptance للتعديلات غير مسموح به اطلاقاً ويعتبر كانه لم يكن ولذا يجب ان يتم قبول التعديلات كلها او رفضها كلها Acceptance in to or rejection لان القبول الجزئي للتعديلات يعتبر بمثابة رفض التعديل Partial acceptance in to rejection وهذا بالطبع ينسجم مع الاحكام الاساسية لقانون العقود ، حيث ان الايجاب او العرض ( offer ) يتطلب قبولاً (Acceptance) كاملاً الذي يجب ان يكون مطابقاً كمنظر المراة (Mirror Image) المتطابق تماماً كما يقولون ،

والاعتبر عرضاً (Counter – Offer) يحتاج الى قبول جديد من مقدم الايجاب (Offertory).



الخطوة 1, المستورد والمصدر يوقعون على عقد دولي للبيع يحددون فيها وسائل الدفع على انها انتمان تعهدي.  
 الخطوة 2, المستورد , مقدم الطلب يقوم بالطلب من مصرفه (البنك المصدر للاعتماد) بفتح اعتماد لصالح المصدر (المستفيد).  
 الخطوة 3, البنك المصدر , قد قام بتقييم المخاطر في اصدار اعتماد ويقوم بالطلب من البنك المصدر بتأكيد الاعتماد.

Confirmed, apply to the Opening Bank for reimbursement to pay the seller, which it will do on receipt of funds.

(j) The Advising / Confirming Bank sends the documents presented to the Opening Bank.

(k) The Issuing Bank reimburses the Nominated of Confirmation Bank in a pre – agreed manner.

(I) the Issuing Bank releases the documents to the buyer against payment of the invoice value (plus any bank charges), The Opening Bank's debit to the buyer's account is passed at the same value date as the date payment to the Advising / Confirming Bank.

(m) The buyer uses the documents to obtain customs clearance and release of the goods when they arrive.

Step 1, the importer and the exporter sign an international contract of sale specifying that the method of payment is a documentary credit.

Step 2, the importer, the Applicant, request his bank (the Issuing Bank) to open a letter of credit in favor of the exporter (the Beneficiary).

Step 3, the issuing Bank, Having evaluated the risks issues a letter of credit and requests the exporter's bank to advice and / or confirm the letter of credit.

## ونود ان نوضح النماذج المستخدمة في الاعتمادات المستندية استمارة طلب فتح اعتماد مستندي

رقم الاعتماد

في ..... 200

إلى/

الفرع الرئيسي.....

1. بأمر ولحساب.....
2. يرجى فتح اعتماد مستندي غير قابل للتقضى مثبت أو غير مثبت من قبل مرسلكم بالبريد السريع / فاكس / البريد الإلكتروني
3. وأشعار المستفيد (باسم) .....

بمبلغ.....

فقط.....

5. قابل للتدفع لدى الاطلاع (بالشوف) بسعر التحويل الخارج على ( )  
(مدينة بنك التغطية) لقاء حوالة أو حوالات

6. مسحوبة عليكم أو على مصرف ..... في مدينة ( ) مرفقة بالمستندات التالية:

- أ. ( ) قوائم تجارية موقعة تبين قيمة البضاعة وأنها من منشأ .....
- ب. ( ) مستندات شحن بمجموعة كاملة لأمر المصرف الوطني أو لأمر الشاحن مظهرة لأمر المصرف الوطني
- ج. ( ) مستندات أخرى.....

7. التأمين ضد أخطار ..... أو الأخطار التي تروم لزوم التأمين عليها لدى شركة التأمين .....

8. وذلك فيما يتعلق بالبضائع التالية.....

9. يكون الشحن على أساس ..... سي أند اف.....

10. مع تحويل من واسطة نقل إلى أخرى أن اقتضى الأمر .....

11. مدة الاعتماد ..... اعتباراً من تاريخ التوقيع على مقابلة فتح الاعتماد الواقع في / /

12. مصاريف التراسلين في الخارج على المجهز/ على حسابنا .....

13. تعليمات أخرى.....

14. إن قيامكم بتنفيذ الطلب أعلاه على مسؤوليتنا الشخصية ولا يترتب على مصرفكم أية مسؤولية مهما كان مصدرها وتعترف من الآن بقبولنا جميع الشروط والمبينة في عقد الاعتمادات المستندية الخاصة بمصرفكم ولقد أودعنا لديكم مبلغاً قدره ..... فقط .....

15. يحسب المصرف فائدة بسعر % أو أي سعر آخر يقرره المصرف على مدفوعات مراسليه لقاء المستندات التي تقدم إليه.

16. يخصص هذا الاعتماد إلى العادات والتطبيقات الموحدة للاعتمادات المستندية تنقيح ١٩٩٣ الواردة في نشرة غرفة التجارة الدولية رقم (٥٠٠) وأية تعديلات لاحقة. وهناك أيضاً تعليمات صادرة ينبغي ملاحظتها

### عقد فتح اعتماد مستندي

200

في

رقم الاعتماد .....

فرع

اسم وموقع الشيفر .....

إلى/

رصيد الاعتمادات غير المتفاد:
رصيد مستندات الشحن الموقوفة:
رصيد مستندات الشحن المتأخرة الدفع:
نسبة التأمينات:

يرجى فتح اعتماد مستندي غير قابل للنقض مثبت/غير مثبت من قبل مراسلكم بالبريد الجوي / برقياً أو بالفاكس / البريد السريع / البريد الإلكتروني وإشعار المنتفع باسم.....

بمبلغ ..... فقط ..... يجري التأمين من قبلكم ضد أخطار ..... أو الأخطار التي تقدرونها وفيما يتعلق بالبضائع التالية:

.....  
.....  
.....  
سي أند أف ..... في شحنة ( )  
من ..... إلى

ينتهي الاعتماد في ..... بتاريخ

تعليمات خاصة  
أنا نتعهد بدفع فائدة قدرها % والعمولة التي يقررها جدول أسعار المصرف على هذه العملية المصرفية، كما نوافق على أن ندفع لكم تأمينات قدرها .....  
تودع لديكم ، ونتعهد إضافة  
لذلك بما يلي:

1. عند استلامكم إشعاراً من وكلائكم بدفع مبالغ بموجب هذا الاعتماد بغض النظر عما إذا وصلت المستندات أو البضائع أم لم تصل ، نتعهد أن ندفع لكم بسعر التحويل الذي يقرره مصرفكم كل المبلغ أو رصيد أي مبلغ قد دفع من قبلكم فيما يتعلق بهذا الاعتماد مع كافة المدفوعات والعمولات والمصروفات والرسوم المستحقة لكم ولوكلائكم والتي سوف تستحق مع فائدة بسعر % أو بأي سعر آخر يقرره المصرف ونحولكم بموجب هذا العقد أن تقيدوا كافة المبالغ المستحقة لكم على حسابنا الجاري معكم بدون حاجة إلى كتاب تخويل مع احتساب الفائدة من تاريخ فتحكم للاعتماد في حالة طلبنا شراء العملة لغاية تاريخ التسديد من قبلنا، وأن هذا التعهد لا يتأثر في أية حالة فيما إذا كانت مستندات الشحن المدفوعة قيمتها بموجبه قد فقدت أو تلفت أو لم تصل لأي سبب من الأسباب وفي حالة عجزنا عن دفع قيمة المستندات عند وصولها لكم الحق بزيادة سعر الفائدة والعمولات الأخرى إلى الحد الأقصى الذي يسمح به القانون والذي يقرره مصرفكم.
2. نتعهد لكم بدفع كافة عمولاتكم المقررة وعمولات ومصاريف مراسيلكم وأجور ومصاريف شركات النقل ومديرية السكك الحديدية وأجور ورسوم ومصاريف مديرية الكمارك والمكوس أو غيرها.
3. ولضمان فتح هذا الاعتماد وتسويته نهائياً فقد أودعنا لديكم مبلغاً قدره ..... على أن يبقى هذا المبلغ لديكم بصفة تأمينات وبدون فائدة لغاية تنفيذ هذا الاعتماد كلاً أو جزءاً ولكم أن تحتفظوا بهذه التأمينات حتى تستلموا إشعاراً من وكلائكم بأن الاعتماد قد ألغي وفي حالة دفع أي مبلغ بموجب

- هذا الاعتماد فلكم إجراء التقاص بين مبلغ الاعتماد والتأمينات المذكورة. ونحولكم بموجب هذا العقد أن تستقطعوا أي مبلغ من أي حساب لنا في مصرفكم لغرض زيادة التأمينات المذكورة أو لأي غرض آخر يتعلق بهذا الاعتماد ، وكما نحولكم عند إلغاء الاعتماد بقيد التأمينات في أي حساب يراه مصرفكم.
4. قد أعفيناكم من كل مسؤولية فيما يتعلق بصحة وشرعية أي مستندات تسلم لكم أو لوكلانكم بموجب هذا الاعتماد وكذلك في حالة ضياعها في الطريق ، وكذلك فيما يتعلق بالبضائع وحالتها وكميتها ونوعها ونعترف أن هذا الاعتماد يرسل على مسؤوليتنا وسوف لا تتحملون أية مسؤولية كانت في حالة ضياع أو تأخير أو خطأ قد ينجم عن الاتصالات المذكورة أعلاه.
5. نقر بأن المصرف غير مسؤول عن طلب تقديم أية قوائم خاصة أو شهادات محتوية على بيانات معينة أو مصدقة أو مؤيدة من جهات معينة في بلد المصدر في الحالات التي لا يشترط الزبون صراحة ذلك في طلبه ولا يتحمل المصرف أية مسؤولية عن الأضرار التي قد تصيب الزبون بسبب عدم تمكنه من إخراج البضائع من حوزة السلطات الكمركية لعدم تقديمه مستندات تلك البضائع.
6. أنكم غير مسؤولين عن أعمال المراسلين الواقعة بحسن نية أو عن أعمال أي شخص آخر له علاقة بهذا الاعتماد أو عن ماليته أو سمعته التجارية.
7. نقر ونعترف بأن هذا الاعتماد يكون على كل حال خاضعاً إلى العادة والعرف التجاري وعادات البلد الذي يستعمل فيها هذا الاعتماد ، وعليه فأننا نقبل من الآن تنفيذ شروطنا مقيدة بمراعاة تلك الأنظمة والعادات.
8. حولناكم بهذا أن تقبلوا بوالص الشحن المتعلقة بهذا الاعتماد حتى وأن احتوت على أية بنود مقيدة فيما يخص أجرة الشحن والغرامات والأجور ، أو أية عبارات أخرى مدونة على تلك البوالص.
9. إن المستندات المسلمة لكم بموجب هذا الاعتماد والبضائع الموضوعة البحث تكون مرهونة لديكم لحين دفع المبالغ المستحقة لكم بموجبه ، وعند عجزنا عن تخليص المستندات المذكورة عند وصولها فأن لكم أن تقوموا بنقلها وتخزينها في مستودعاتكم الخاصة أو أي مستودع عام أو خاص ببيع البضائع المذكورة حسب القوانين المرعية باعتبارها مرهونة واستعمال الصافي لقاء تسديد أي مبلغ يستحق لكم بموجب هذا العقد ، كما وأنكم مخولون بموجب هذا العقد باستيفاء الباقي من قيمة المستندات من أي حساب يعود لنا في مصرفكم.
10. نتعهد بأن نقدم إليكم صك تأمين حال توقيعنا هذا العقد فان تأخرنا أسبوعاً واحداً من تاريخ هذا العقد عن تقديم صك التأمين فأنكم مخولون بالقيام بالتأمين لدى أية شركة من شركات التأمين واحتساب الأجور والمصاريف علينا ، وإذا قدمنا لكم صك التأمين لم يشتمل على التأمين ضد بعض الأخطار المعينة في هذا العقد فأنكم مخولون بالقيام بالتأمين ضد تلك الأخطار بصك جديد واحتساب أجور التأمين ومصاريفه علينا ، ولكم أيضاً فيما إذا بطل حكم صك التأمين في أي وقت كان قبل سداد المبلغ المستحق أن تقوموا بتجديده أو إنشاء صك جديد لدى الشركة التي ترغبون في التأمين لديها واحتساب أجور التأمين ومصاريفه علينا ، كما أن لكم

الحق بإجراء تأمين إضافي بالمبالغ التي ترونها مناسبة لدى الشركات لقاء الأخطار التي ترون وجوب التأمين عنها، هذا مع العلم أنكم غير ملزمين بالقيام بالتأمين وإنما لكم أن تقوموا به ولكم أن تتركوه وقد خولناكم أيضاً أن تستلموا من شركات التأمين أية مبالغ تتحقق لكم أو لنا من جراء التأمين على البضائع المتعلقة بهذا العقد وأنتم مخولون بالموافقة على الكشف ولكم أن تحضروا الكشف الذي تجريه شركة التأمين أو أية شركة أخرى تقوم بالكشف ، وخولناكم القيام بكل تسوية ترونها مناسبة والمصالحة مع أية شركة أو شخص بأي مبلغ ترونها مناسباً. وخولناكم إعطاء الخلاصة المقتضية وقبض أي مبلغ يتحقق لنا ، كما أن لكم في حالة ضياع أو تلف البضائع أن تطلبوا منا سداد حسابكم بدمتنا ، ويكون لنا عندئذ القيام بمطالبة شركة التأمين مباشرة.

11. في حالة مطالبة شركات التأمين أو شركات النقل بأي مبلغ عن تعويض الأخطار العامة أو غيرها فأنكم مخولون بدفع هذه المبالغ إليها وقيدها على حسابنا. 12. في حالة حصولكم أو حصول مراسليكم على كفالة أو تحفظ عن مستندات الشحن المقدمة بموجب هذا الاعتماد لوجود بعض الاختلافات فيها عن شروط الاعتماد وعدم مراجعتنا لكم خلال أسبوع من تاريخ إعلاننا بها فنعتبر قابلياً للمستندات مهما كان الاختلاف فيها.

13. نفوضكم بهذا بأن تطلقوا من تلقاء أنفسكم أية كفالة قد يحصل وكلاتكم أو ممثليكم أو أي مصدر آخر لغرض هذا الاعتماد وذلك عن سداد حسابنا المتعلق بهذا الاعتماد إليكم وفي كل الأحوال فأنكم مفوضون بإطلاق أية كفالة بعد مضي ثلاثة أشهر من تاريخها.

14. للمصرف أن يقوم بتخليص مستندات الشحن المتعلقة بهذا الاعتماد وضمن المدة القانونية المسموح بابقائها في حوزة الكمارك وإخراج البضاعة وإيداعها المخازن الكمركية في حالة عدم قيامنا بذلك حسبما ينسبه المصرف دون أن تترتب عليه أية مسؤولية من جراء عدم استعمال حقه بمقتضى هذا التحويل على أن نتحمل الأجور والمصاريف والرسوم والنفقات الأخرى التي تترتب على ذلك.

15. إذا كان المبلغ المستحصل من بيع البضائع أو من أي تأمين لها لا يكفي لسداد طلبكم علينا بموجب هذا العقد فأننا ملزمين أن ندفع لكم الرصيد حالاً . وأنتم مخولين بقيد أي مبلغ باق لكم على حسابنا الجاري أو على أي حساب آخر وكذلك التقاص مع أي مبلغ يعود لنا لديكم.

16. خولت المصرف أن يقيد على الحساب مبلغ قيمة مستندات الشحن الواردة على الاعتمادات حال وصولها إلى المصرف مع كافة المصاريف والتفرعات حسبما ينسبه المصرف من وقت لآخر دون أن تكون عليه أية مسؤولية من جراء عدم استعمال حقه بمقتضى هذا التحويل.

17. تبقى البضائع تحت مسؤوليتنا طول المدة التي تستغرقها في طريقها إلى ..... في أي وقت بعد ذلك وأنكم لا تتحملون أية مسؤولية من جراء ضياع أو تلف البضائع المذكورة أو من جراء أي نقص يحصل فيها سواء كان من جراء طبيعتها أو بتأثير أية آفة سماوية أو أرضية أو أي سبب آخر.

وعلى كل حال فإن ضياع البضائع أو تلفها أو نقصها لا يؤثر أو يقلل من مسؤوليتنا تجاهكم عن أية مبالغ متحققة لكم علينا بموجب هذا العقد ولا ينقص منها شيئاً.  
18. نتعهد لكم بدفع كافة المبالغ المتحققة علينا والمترتبة عن رسم الطابع الوارد على أي طلب نقدمه إلى المصرف ويوافق المصرف على تنفيذه نيابة عنا ، سواء ما تعلق منه بإجراءات التأمين أو نقل البضاعة أو المطالبة بالتعويض عن الأضرار .... الخ.

19. إن كافة الرسوم الكمركية وأجور التأمين وتكاليف التخمين وأجور النقل والأرضيات وكل النفقات الأخرى اللازمة التي تتحملونها تدفع من قبلنا وأنتم مخولون بقيدها على أي حساب يعود لنا في مصرفكم.

20. يخضع هذا الاعتماد إلى آخر طبعة من العادات والتطبيقات الموحدة للاعتمادات المستندية الصادرة عن غرفة التجارة الدولية النافذة وتعديلاتها.

21. نحن الموقعين أدناه

كفلنا لكم ذمة السيد (فاتح الاعتماد)..... كفالة تجارية مالية مطلقة وتضامناً فيما بيننا وتضامناً مع المدين في أداء كافة ما يترتب عليه أدائه لكم بموجب هذا العقد عند أول طلب منكم ، وقد خولناكم بهذا أن تستوفوا منا ديناً ممتازاً المبلغ المطلوب من أي مبلغ يعود لنا موجود تحت تصرفكم سواء كان بالحساب الجاري أو بتأمينات مودعة لديكم عن أموال منقولة أو غير منقولة أو أي حساب آخر.

22. نحن متكافلون ومتضامنون تجاهكم عن كافة التعهدات بموجب هذا العقد وأن مسؤوليتكم تنتهي عند تسليمكم المستندات المتعلقة به لأي منا.

23. وفي حالة قيام الكفيل أو الكفلاء بدفع أي مبلغ يترتب علينا فأنكم مفوضون بتسليم المستندات المذكورة إلى الكفيل أو الكفلاء وأن هذا التسليم وكل ما وصل أو خلاصة تستلمونها منهم اعترافاً بالاستلام يعتبر صادراً منا بالذات.

24. ولغرض هذا العقد فقد عينا لنا ..... محل إقامة.

25. بناءً على منحي إجازة الاستيراد بالدفع الأجل وطلبي لفتح الاعتماد بموجبها فأني أخول المصرف تخويلاً غير قابل للنقض يحق للمصرف بموجبه احتساب فروقات تذبذب أسعار العملات الأجنبية ما بين سعر يوم تسديد قيمة المستندات وتاريخ الاستحقاق للدفع الأجل لها وقيد تلك الفروقات مهما بلغت مصروفاً على حسابي الجاري أو استقطاعاً من أي رصيد دائن أو أي مال يعود لي ، وفي حالة عدم وجود رصيد يسد ذلك الفرق ، فإن للمصرف الحق باستحصاله مني بالطرق القانونية وبدون حاجة لإجراء أي إنذار أو إجراءات قانونية . ويعتبر هذا التعهد جزءاً لا يتجزأ من عقد مقاوله فتح الاعتماد أعلاه.

26. نعترف بأننا قد أطلعنا على فقرات هذا العقد وأسقطنا حقنا من كل إدعاء لمنازعة صحة أية فقرة من فقراته أو الإدعاء بجهلنا لمنطوقه وأحكامه ، ونقر بأننا مسؤولين عن كافة الأحكام المدرجة هنا والتي نحن على علم تام بها.

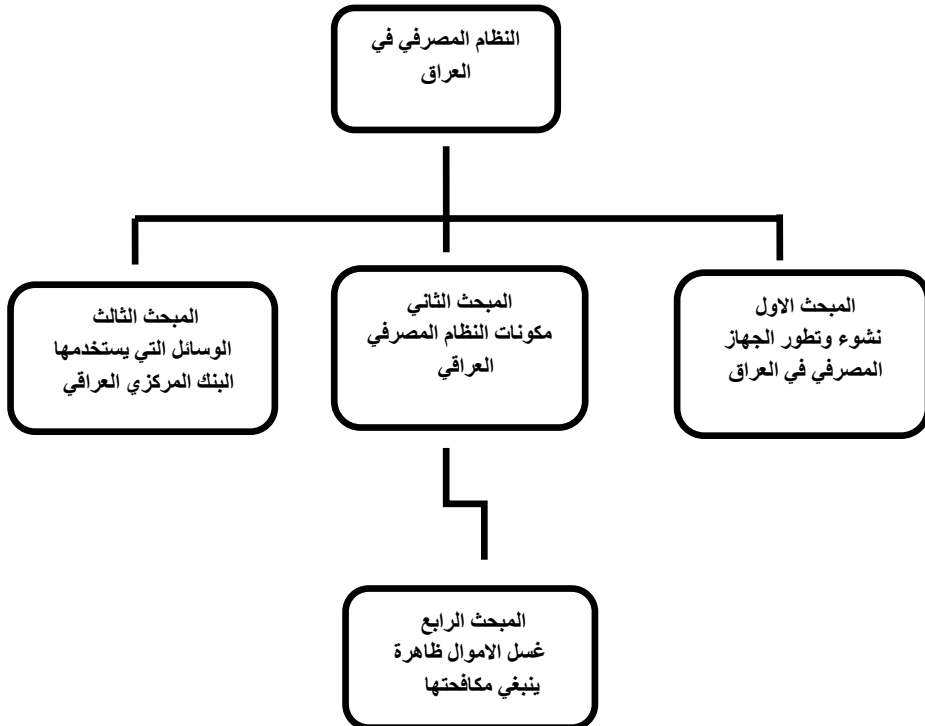
27. يعتبر توقيع المخول على هذا العقد إبراماً له من جميع أطرافه ونافذاً عليهم اعتباراً من التاريخ الذي يثبت المخول على نفس العقد.



المصرف	الكفيل	توقيع فاتح الاعتماد
فرع .....	الاسم .....	الاسم .....
	العنوان .....	العنوان .....

## الفصل الثاني

### النظام المصرفي في العراق





## المبحث الاول

### نشوء وتطور النظام المصرفي في العراق.

يعد النظام المصرفي العراقي وليد الظروف البيئية المحيطة به والتي طبعت بطابع معين انعكس بشكل كبير على واقع مؤسساته وطبيعة أنشطته وعملياته ودرجة كفاءته في أداء ادوارها الاساسية المهمة.

لقد كانت الظروف البيئية في العراق ذات خصائص متميزة انعكست على أنظمتها المصرفية من حيث هيكليتها وتنظيمها وطبيعة أنشطتها وخدماتها التي تقدمها وطبيعة علاقتها مع الجمهور ودرجة تنامي هذه الأنشطة.

كما ارتبط النظام المصرفي في العراق بمختلف التطورات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية في البلد والتي تركت أثراً واضحاً على طبيعة هذا الجهاز من حيث هيكلية وأنشطته المختلفة وقد تم دراسة هذا الواقع لغرض إعطاء صورة واضحة ودقيقة عن واقع النظام المصرفي في العراق من خلال مراحل مختلفة تشكل علامة في واقع النظام المصرفي في العراق من خلال مراحل مختلفة تشكل علامات بارزة وهي :

### المرحلة الاولى 1892- 1934.

تعد هذه المرحلة بداية نشأة الصناعة المصرفية في العراق منذ تأسيس اول مصرف في العراق والذي كان مصرفاً اجنبياً، إذ تميزت هذه المرحلة بسيطرة فروع المصارف الاجنبية على نشاط الصناعة المصرفية حيث تم تأسيس البنك العثماني عام 1892 في مدينة بغداد ثم فرع للبنك الشرقي البريطاني في بغداد عام 1912 وتبعه بعد ذلك المصرف الشرقي عام 1918 لمزاولة اعمال الصيرفة وبقيت هذه المصارف تحتكر الصيرفة في العراق لغاية 1935، حيث تميزت هذه المرحلة بتركيز هذه الفروع المصرفية الاجنبية في المدن الرئيسية مع تركيزها على منح الائتمان قصير الاجل للقطاع التجاري بهدف تحقيق اعلى الارباح في تشجيع الاستثمار من بريطانيا وأهمال القطاع الصناعي والزراعي وحرمانها من الخدمات المصرفية ومن التمويل اللازم لتطويرها وقد شهدت هذه المرحلة صدور قانون العملة العراقية رقم 44 لسنة 1931 ثم إنشاء لجنة العملة ومقرها لندن.

### المرحلة الثانية 1935- 1963 :

تشكل هذه المرحلة بداية نشأة الصناعة المصرفية الوطنية في العراق، والتي كانت ذات طابع متخصص ابتداءً، وبسبب عزوف المصارف الاجنبية العاملة في العراق عن تقديم التمويل اللازم للقطاعين الصناعي والزراعي وحاجتها الى التمويل متوسط وطويل الاجل، فقد قامت الحكومات آنذاك بتأسيس اول مصرف وطني وهو (المصرف الزراعي الصناعي) بالقانون رقم 51 لسنة 1935 ولم

يكتب لهذا المصرف النجاح في البداية لقلة رأسماله وأزدواجية أختصاصه لذلك تمشطره الى مصرفين هما المصرف الزراعي والمصرف الصناعي بموجب القانونين 12 و 18 لسنة 1940 وباشرا اعمالهما فعليا عام 1947.

وشهدت هذه المرحلة اصدار اول قانون لمراقبة المصارف في العراق رقم 61 لسنة 1938.

وقد كانت أهميته محدودة في اداء دور فعال للرقابة على المصارف بسبب ضعف الكفاءات الادارية المصرفية.

وشهدت هذه المرحلة نشوء الصيرفة المركزية الوطنية في العراق اذ تم تأسيس المصرف الوطني العراقي بموجب القانون رقم 43 لسنة 1947 بهدف تنظيم نشاط الصيرفة المركزية وباشر عمله في سنة 1948، وفي عام 1956 تم تغيير تسميته بموجب القانون رقم 72 ليصبح البنك المركزي العراقي وأنيطت به مهمة إصدار العملة ومراقبة التحويل الخارجي وحفظ حسابات الحكومة وغيرها.

كما تميزت هذه المرحلة باتساع نشاط الصناعة المصرفية وتأسيس المصارف في العراق سواء الحكومية منها ام الخاصة ذات النشاط التجاري او المتخصص اذ شهدت هذه المرحلة تأسيس اول مصرف وطني حكومي ذا طابع تجاري وهو مصرف الرافدين بموجب القانون رقم 33 لسنة 1941 وفي عام 1948 تم تأسيس المصرف العقاري لتمويل عمليات الائتمان العقاري كذلك تأسيس مصرف الرهون في عام 1951 لتمويل الائتمان الاستهلاكي فضلاً عن تأسيس بنك التسليف التعاوني عام 1956 الذي أختص بتسليف الجمعيات التعاونية، وقد الغي هذا المصرف عام 1959 وحل محله المصرف التعاوني الذي الغي هو الآخر ووزعت أعماله بين المصرفين العقاري والزراعي.

كما تم تأسيس عدد من المصارف الخاصة التي اتخذت شكل شركات مساهمة فقد تم تأسيس المصرف التجاري العراقي عام 1953 وباشر في عمله عام 1954 كما تم تأسيس بنك بغداد عام 1956.

وقد كان للمصارف العربية نشاطاً مصرفياً واضحاً في هذه المرحلة اذ تم تأسيس البنك العربي في بغداد سنة 1954 كأول فرع للبنك العربي الفلسطيني، كما تم تأسيس بنك عربي آخر هو البنك اللبناني المتحد سنة 1953 وقام بنك انترا اللبناني بافتتاح فرع له في بغداد عام 1957..

وقد تم خلال هذه المرحلة تعريق بعض المصارف الاجنبية بموجب قانون الوكالات التجارية رقم 22 لسنة 1960 وكان اول بنك تم تعريقه سنة 1961 هو بنك انترا واصبح اسمه البنك العراقي المتحد واتخذ شكل شركة مساهمة حيث ساهم العراقيون فيه بنسبة 60% من رأسماله وفي عام 1963 تم تعريق البنك العثماني واصبح اسمه بنك الاعتماد العراقي حيث ساهم العراقيون فيه بنسبة 60% من رأسماله.

كما تم تأسيس مصرف تجاري خاص هو مصرف الرشيد في عام 1963 وقد شهدت هذه المرحلة في آخر أيامها صدور قانون مراقبة المصارف رقم 97 لسنة 1964 والذي جاء باحكام متطورة أعطت البنك المركزي صلاحيات واسعة لتحقيق رقابة صيرفة مركزية فعالة على المصارف وبصورة خاصة مصارف القطاع الخاص الا ان اهمية هذا القانون أقتصرت على يوم واحد فقط هو يوم صدوره في 13/7/1964 وبعد هذا التاريخ أصبحت معظم نصوصه القانونية غير فعالة وتتعلق بموضوع لا وجود له اساساً وذلك بسبب التغييرات الجذرية في هيكل النظام المصرفي العراقي.

### المرحلة الثالثة 1964 – 1990 :

تشكل هذه المرحلة مرحلة مهمة من مراحل تطور الصناعة المصرفية في العراق والتي شهدت تغييراً هيكلياً وتنظيماً مهماً فيها وقد تميزت بسيطرة المصارف الحكومية على واقع الجهاز المصرفي وقد ابتدأت بصدور قانون تأمين المصارف رقم 100 لسنة 1964 الذي بموجبه تم تأمين كافة المؤسسات المصرفية الخاصة (الأهلية)، وقد أثار تأمين المصارف والبنوك التجارية جدلاً كثيراً بين المختصين في المجال الاقتصادي المصرفي فمنهم من أيدهم منهم من عارضه.

وقد كان للتأمين أهدافاً جوهرية أكد عليها القانون تتمثل في جعل المصارف التجارية ملكاً للدولة بهدف توجيه فعاليتها لخدمة التنمية الاقتصادية وتحقيق عملية الرقابة الكفوءة من قبل البنك المركزي العراقي والعمل على تكوين مؤسسات مصرفية كبيرة عن طريق الدمج، وحيث أن هذه الأهداف في واقعها أهدافاً دقيقة وواضحة لكن تحقيقها صاحبه بعض الخلل والازدواجية والضعف في أداء وتطور الصناعة المصرفية.

وبعد صدور قانون تأمين المصارف التجارية غير الحكومية رقم 100 لسنة 1964 خضع النظام المصرفي التجاري لإشراف المؤسسة العامة للمصارف التي كان من أغراضها الإشراف على جميع المصارف التجارية وتقديم التقارير إلى البنك المركزي العراقي ووزارة المالية، وقد خولت مهمة دمج أي مصرف مؤمم بأخر حسب مقتضيات المصلحة العامة وبعد موافقة البنك المركزي العراقي، وما نلاحظه من استقرار هذه المرحلة هو سيطرة السلطة المالية على تنظيم المصارف مما يشخص حالة التداخل بين السلطة النقدية والسلطة المالية وبالتالي ازدواجية الرقابة وما ينعكس من تغليب قرارات طرف على طرف آخر وهذه الحالة ما زالت هي الحالة السائدة على الرغم من التطور في الجهاز المصرفي العراقي.

وعلى أثر ذلك وفي شهر آب من عام 1964 تم تنظيم المصارف التجارية في اربعة مجموعات فضلاً عن مصرف الرافدين وهذه المجموعات هي :

### 1- مجموعة البنك التجاري العراقي : وتشمل البنك التجاري والبنك البريطاني

للشرق الاوسط والبنك الباكستاني.

2- **مجموعة بنك بغداد** : وتشمل بنك بغداد والبنك العربي.

3- **مجموعة بنك الرشيد** : وتشمل بنك الرشيد والبنك الشرقي والبنك العراقي المتحد.

4- **مجموعة بنك الاعتماد العراقي** : وتشمل بنك الاعتماد والبنك اللبناني.

ثم أدمجت مجموعة بنك الرشيد في مصرف الرافدين لتحل مجموعة مصرف الرافدين محل مجموعة بنك الرشيد في عام 1956.

وقد كانت المؤسسة العامة للمصارف في بداية تأسيسها ملحقة بالبنك المركزي العراقي حيث كان محافظ البنك المركزي العراقي رئيساً لمجلس ادارتها ونائب للرئيس ولهذا فإن كافة امورها كانت بيد البنك المركزي العراقي، ولكنها الحقت بوزارة المالية في عام 1965 بموجب القانون 169.

وفي عام 1967 تمت عملية دمج بين مصارف المجموعات المذكورة سابقاً بموجب القانون رقم 48 لسنة 1967 وذلك بتحويلها الى اربعة مصارف بنفس التسميات ويرتبط كل مصرف بالمؤسسة العامة للمصارف ويتمتع باستقلال مالي واداري، ثم حصلت عملية دمج جديدة بموجب القانون رقم 78 لسنة 1970 حيث تم دمج كل من بنك الاعتماد العراقي وبنك بغداد بالبنك التجاري العراقي واصبح النظام المصرفي في العراق بعد عملية الدمج يتكون من مصرف الرافدين والمصرف التجاري العراقي.

وبعد اعادة هيكلة الجهاز المصرفي في العراق أرتأت السلطات المختصة إنتقاء الحاجة الى المؤسسة العامة للمصارف ولهذا فقد تم الغائها بموجب القرار رقم 1083 في 1970/9/14 كما تم الحاق مصرف الرافدين والمصرف التجاري بوزارة المالية.

وتم دمج المصرف التعاوني بالمصرف العقاري بموجب القانون رقم 79 لسنة 1970 كما تم دمج مصرف الرهون بمصرف الرافدين بموجب القانون رقم 78 لسنة 1970، وقد كانت آخر عملية دمج بموجب القانون رقم 67 لسنة 1974 حيث تم دمج المصرف التجاري العراقي بمصرف الرافدين، ونتيجة لذلك فقد أصبح النظام المصرفي التجاري في العراق

يتكون من مصرف تجاري واحد (مصرف الرافدين)، وبذلك دخل النظام المصرفي التجاري في العراق عصر **احتكار الصيرفة التجارية** من خلال مصرف واحد هو مصرف الرافدين وثلاثة مصارف متخصصة هي المصرف الصناعي والمصرف الزراعي التعاوني والمصرف العقاري، وهذا ان دل على شيء فانما يدل على هيمنة القطاع الحكومي على النظام المصرفي في العراق فأصبحت جميع المصارف حكومية.

وقد شهدت هذه المرحلة في آخرها بعض التغيير الهيكلي المؤسسي لكنها بقيت على طبيعتها الحكومية فبهدف العمل على تحسين وتطوير الخدمات المصرفية، اتجهت الدولة معمقة لواقع النظام المصرفي وتحليل للظروف والمتغيرات البيئية بالتفكير في خلق جو من المنافسة الإيجابية في تحسين الخدمات المصرفية فعمدت الى إصدار القانون رقم 52 لسنة 1988 والخاص بتأسيس مصرف الرشيد كمصرف تجاري حكومي آخر فضلاً عن مصرف الرافدين من خلال شطر مصرف الرافدين الى مصرفين، الأول حافظ على هويته وهو مصرف الرافدين والآخر حمل هوية مصرف الرشيد .

وجاء تأسيس هذا المصرف نتيجة التوسع في النشاط الاقتصادي وتغيير طبيعة الظروف الاقتصادية المحيطة، ولخلق حالة من المنافسة، على أن تأسيس مصرف الرشيد لم يغير كثيراً من واقع النظام المصرفي إذ استند الى نفس واقع الصيرفة السابق، ولكن بهويته وليس هوية واحدة فقد احتفظ بنفس الفروع ونفس الموظفين والموجودات والادارة المصرفية، وبالتالي فإن تأسيس المصرف لم يغير من واقع العمل المصرفي الذي يهemin عليه الطابع الحكومي ونشاط الصيرفة التقليدي المتمثلة في طبيعة الخدمات المقدمة

#### المرحلة الرابعة 1991 - 1995 :

تشكل هذه المرحلة علامة مهمة في تطور واقع بنية الصناعة المصرفية في العراق، فقد نقلتها من عصر الاحتكار المصرفي الحكومي الى عصر التعددية المصرفية، فقد صدر القرار المرقم ( 142 ) في 1991/5/31 والذي بمقتضاه صدر القانون رقم ( 12 ) لسنة 1991 والذي عدل قانون البنك المركزي العراقي رقم 64 لسنة 1976 بالسماح بتأسيس المصارف الاهلية الخاصة في ظل أحكام قانون الشركات رقم 36 لسنة 1983 ثم بموجب قانون الشركات رقم ( 21 ) لسنة 1997 وهذا القانون قد غير جو المنافسة السائد في القطاع.

الخاص في الاقتصاد، وهذا ما ترك أثراً على طبيعة أداء المؤسسات المصرفية من حيث أنشطتها وخدماتها وطبيعة علاقتها مع المجتمع.

ونظراً للظروف الاقتصادية فقد اقتصر النشاط الحقيقي للمصارف الخاصة في قبول الودائع ومنح الائتمان والقيام بعمليات الاستثمار المحلي والوساطة المالية، مما أدى الى اقتصر فعاليتها على النشاط المصرفي المحلي بسبب عدم إمكانية مزاولتها للنشاط المصرفي الخارجي كعمليات فتح الاعتمادات المستندية او إصدار خطابات الضمان الخارجية او عمليات التحويل الخارجي والاستثمار مما ساهم في تحجيم نشاطها.

كما كان هناك تطور آخر بتأسيس سوق بغداد للأوراق المالية في عام 1991 والذي أعطى للمصارف دوراً مهماً وهو دورها كوسيط في سوق الأوراق المالية من خلال تأسيس مكاتب وساطة لكل المصارف العاملة للوساطة في عمليات بيع وشراء الأوراق المالية للجمهور.

كما تأسس المصرف الاشتراكي عام 1992 لتقديم القروض الى موظفي الدولة. حاليا (مصرف العراق )

وأستنادا الى كتاب امانة مجلس الوزراء المرقم 20029 في 1993/11/11 فقد تم السماح للبنك المركزي بمنح اجازات ممارسة عمليات التوسط في بيع وشراء العملات الاجنبية لشركات خاصة، لغرض خلق بيئة مناسبة ومنضبطة للتعامل بالعملات الاجنبية والعمل على استقرار سعر صرف العملة الوطنية والتاثير على أسعار السلع والخدمات في السوق المحلية وتم السماح للشركات الخاصة بممارسة عملية التوسط بالعملات الاجنبية.

وقد ازدادت اعداد شركات التوسط بالعملات الاجنبية بشكل كبير وتوسع نشاطها حتى أصبح عددها يتجاوز الثلاثمائة شركة عدا مكاتب المصارف الحكومية والاهلية ولكن على الرغم من هذا التوسع فأنها لم تستطع السيطرة على سوق صرف العملة الاجنبية تحقيقا للهدف الذي تأسست من أجله بدليل ان أسعار صرف العملات الاجنبية لا تزال تابعة لتغيرات أسعار العملات في الاسواق الموازية.

كما كان لصدور قرار برقم 5538 / 16 في 2001/12/10 والخاص بزيادة رأسمال شركات التوسط الى 25 مليون دينار وزيادة خطابات الضمان الى 40% و 60% من راس المال وتصنيفها الى التعامل الخارجي والداخلي كان الغاية الأساسية من ذلك هو لتوسيع نشاطها، لكن لم تحقق ذلك من خلال الأماكن المحدودة لها.

### المرحلة الخامسة 1996- لغاية 2003 :

تشكل هذه المرحلة مرحلة مهمة في واقع الجهاز المصرفي من حيث هيكليتها وتنظيمها، فقد صدر القرار رقم 9 لسنة 1996 والذي سمح بموجبه للمصارف المتخصصة بممارسة الصيرفة على وفق الأسس التجارية الاعتيادية الى جانب مهامها الاصلية كمصارف تنمية لمواجهة الظروف والمتغيرات البيئية الداخلية والخارجية، كما صدر قرار مجلس ادارة البنك المركزي العراقي المتخذ بجلسته ( 1313 ) المنعقدة بتاريخ 1997/10/6 بالسماح للمصارف التجارية لمنح القروض متوسطة وطويلة الاجل للأغراض الصناعية والزراعية والعقارية والمهنية وكذلك في مجال الصيرفة الاستثمارية. كما صدر قانون الشركات العامة رقم 22 لسنة 1997 لغرض العمل في الوحدات الاقتصادية المملوكة ذاتيا والتي تمارس نشاطا اقتصاديا وتتمتع بالشخصية المعنوية والاستقلال المالي والاداري وتعمل على وفق أسس اقتصادية، ولهذا فقد أصبحت المصارف الحكومية التجارية والمتخصصة تعمل كشركات عامة أستنادا الى القانون المذكور وتم تعديل النظم الداخلية بناءً على الطبيعة التنظيمية والمصرفية الجديدة، ولهذا فقد أصبحت المصارف الحكومية في ظل النظم الداخلية لها (وحدات اقتصادية مملوكة ذاتيا ومملوكة للدولة بالكامل وتتمتع بالشخصية المعنوية وتمارس نشاطا اقتصاديا



وتهدف الى المساهمة في دعم الاقتصاد الوطنيمن خلال ممارسة الانشطة لصالحها ولصالح الغير).

لقد حصلت العديد من التغييرات الهيكلية في المصارف الحكومية على وفق قانون الشركات العامة رقم 22 لسنة 1997 من حيث تشكيل مجلس ادارتها وطبيعة أنشطتها وعملياتها وأداءها لبلوغ أعلى مستوى من النمو في العمل وكفاءة وفاعلية توظيف أموالها وتقديم خدماتها لتحقيق أهدافها ورفع مستويات أداءها وأداء الاقتصاد الوطني ككل، وكان من نتائج اصدار النظم الداخلية الجديدة شمولها لبعض الأنشطة المصرفية مثل :

1- ممارسة نشاطات الصيرفة الشاملة.

2- المشاركة في تأسيس الشركات المساهمة.

3- القيام بنشاطات غير مصرفية بموافقة البنك المركزي العراقي.

واستنادا الى نظام شركات الاستثمار المالي رقم (5) لسنة 1998 تم السماح للبنك المركزي العراقي بمنح أجازة ممارسة الاستثمار المالي لشركات مساهمة تؤسس على وفق أحكام قانون الشركات بممارسة الاعمال التالية فقط وهي :-

1- شراء وبيع حوالات الخزينة وسندات الحكومة والاسهم والسندات والاوراق المالية الاخر بالمسموح بتداولها في سوق بغداد للأوراق المالية.

2- استثمار جزء من أموالها في شركات أخرى على وفق أحكام قانون الشركات.

3- إدارة المحافظ الاستثمارية لحسابها او لحساب الغير وحسب رغبات أصحابها.

4- إصدار سندات قرض وشهادات ايداع على وفق اسعار الفائدة المقررة من البنك المركزي العراقي وبما لا يتجاوز الحدود المنصوص عليها في قانون الشركات.

5- إقراض الشركات التي تساهم بها عن طريق ترويج السندات التي تصدرها تلك الشركات على وفق أحكام قانون الشركات.

6- استثمار جزء من أموالها على شكل ودائع ثابتة لدى المصارف.

وتأسست عدة شركات استثمار مالي بموجب النظام المذكور حتى وصل عددها (9) شركات تمارس جزء من الاعمال المسموح لها بممارستها.

## المرحلة السادسة 2003 – 2012

بدأت مرحلة جديدة في واقع العمل المصرفي طالما أن المصارف تعتبر بمثابة أوعية تتجمع فيها الأموال على شكل ودائع وأشكال مختلفة وبالمقابل تخرج بطرق أصولية لتمول مشاريع وخدمات مختلفة حسب حاجة المجتمعات، لتحقيق منفعة الفرد والمجتمع وأيضاً لتعمير الأرض وتحقيق الأرباح لديمومة النشاط والحياة، لذلك فإن الاقتصاديين شبهوا المصارف بالقلب داخل الجسم حيث أن القلب

تتجمع فيه الدماء ليقوم مرة ثانية لضخها بصورة منتظمة، لذلك نستطيع أن نحدد أن الفترة تلك تضمنت نشاطات مختلفة من قبل القطاع المصرفي وبإشراف السلطة النقدية ممثلة (بالبنك المركزي العراقي ) ورغما للظروف البيئية في البلد والازمات المالية التي عصفت بالسياسات الاقتصادية العالمية، فقد استطاعت السلطة النقدية من تطوير البناء المالي للبلد وتحقيق معدلات ملموسة وقوية للاستقرار الاقتصادي فيه من خلال خطوات واجراءات ملموسة على الصعيد النقدي والحفاظ على سعر صرف الدينار وتقوية العملة الوطنية وتحرير القطاع المالي والغاء خطط الائتمان السابقة المفروضة من قبل السلطة النقدية على حرية تخصيص الموارد الائتمانية بين القطاعات الاقتصادية المختلفة وجعل اليات العرض والطلب تعمل بكفاءة ومنافسة وبشكل شفاف، علما ان سياسة السلطة النقدية امتازت بالمرونة والرصانة كونها حافظت على اسعار الصرف والحد من الضغوط التضخمية وتحديد اسعار الفائدة وجعل التوازن بينهما متوافقا كما انها قامت بتذليل الصعوبات امام الجهاز المصرفي الخاص وتعزيز قدراته المالية والتركيز على بناء منظومة حديثة ومنافسة وتطوير الجوانب الاوسع لقطاعات الخدمات المالية لممارسة دوره في البناء الاقتصادي للبلد، علما ان الجهاز المصرفي العراقي بدا الان مرحلة التعافي والعمل على تحسين ادائه وتقديم افضل الخدمات، ومازالت الحاجة موجودة لزيادة فروع المصارف وحجم القطاع المصرفي لمواكبة تدفق الاستثمارات المتوقعة بشكل كبير في العراق، ولاشك ان هذه المصارف تحتاج الى ان تقوي مراكزها المالية لمواجهة النشاط الاقتصادي المتوقع وحجم الاعمال، وكذلك حاجتها الى سلسلة من الاجراءات تقدمها السلطة النقدية بعضها تشريعية ذات طبيعة اصلاحية تنظم عمل هذه المصارف وفق رؤية استثمارية صائبة تتناسب ومتطلبات الاقتصاد وبعضها مالية تعزز مكانتها على ان قرار البنك المركزي العراقي لرفع راسمال المصارف الاهلية الى (250) مليار دينار مايعادل 220 مليون دولار خلال 3 سنوات اعتبارا من صدور القرار في 2010/2/18 والى نهاية 2013/6/30 ياتي في هذا السياق. وسيدفع هذه المصارف لزيادة راسمالها بطرق مختلفة سواء بالدمج او عن طريق المساهمين او رسملة الارباح او المشاركة مع بنوك اجنبية، وتجدر الاشارة الى ان جميع المصارف الاهلية ماضية في هذا البرنامج حسب التواريخ المحددة وملتزمة بتصحيح اوضاعها وزيادة رؤوس اموالها، الامر الذي سيضاعف قدراتها المالية ويوسع دائرة اعمالها لتشمل قطاعات اوسع وابرزها الاستثمار الانتاجي.

على الرغم من عمق التطور التاريخي للمصارف العراقية، حيث اسست منذ عشرينات القرن الماضي، الا ان دورها وخصوصا المصارف الخاصة ما زال محدودا للغاية فلم يقوي ويعزز الاصلاح المالي في العراق. وازضافة لذلك فان حوكمة المصارف العراقية هي الاخرى لم يلمس لها الباحث، لا من حيث عمق المفهوم، ولا الممارسات تطبيقا مناسباً لصالح تقوية السوق المالية العراقية. المصارف الخاصة بين الواقع والطموح  
وضعت المصارف العراقية الخاصة برنامجا واسعا لنشاطها، ابرز

مايتضمنه تعزيز الاهتمام بموضوع حوكمة المصارف والمؤسسات المالية لدوره في الترويج لسوق الاقتصاد الحر والوقاية من الفساد وسوء الادارة والشفافية والافصاح وتطبيق اليات حوكمة داخلية، خصوصا ان الحوكمة باتت ضرورة ملازمة للنشاط المالي في العالم وان المصارف العراقية الحالية باتت تحكمها الحاجة الى اساليب وصيغ تجنبها الاخطار الائتمانية على نحو سليم والالتزام بمعايير بازل لضمان توفير نظام مصرفي سليم ومعافى والذي يشكل ركنا اساسيا لسلامة الاقتصاد، حيث ان واقع المصارف الخاصة رغم تطورها وزيادة عددها، يشير الى ضعف المعرفة بالياتها لدى مصارف كثيرة، كذلك غياب البعد الاستراتيجي لادارتها عن التوجه الى تجنب الاخطار المصرفية، لذا فهي مدعوة لان تبذل جهودا جدية واستثنائية لبناء قدراتها وتوفير التقنيات الحديثة وتطوير انظمة المدفوعات والرقابة، الامر الذي سيقود الى زيادة ربحيتها وتقليل نسبة الديون المتعثرة.

ولابد من الاشارة الى اهمية تطوير الموارد البشرية لهذا القطاع وتوفير الكوادر الضرورية لتطوير الصناعة المصرفية للمرحلة القادمة من خلال اعادة صقل المهارات الموجودة حاليا واستحداث مهارات جديدة وايلاء تدريب وتطوير الموارد البشرية اهمية قصوى في هذه المرحلة ولاشك ان هذا العب يقع على ادارات المصارف الخاصة والحكومية على حد سواء لوضع خطط مدروسة لهذا الامر الهام من خلال انشاء معاهد تدريبية تاخذ على عاتقها تدريب وتطوير الملاكات والاستعانة بالخبرات العالمية.

تاسعا: بعض المؤشرات العامة التي تخص الجهاز المصرفي العراقي استنادا الى البيانات الصادرة عن رابطة المصارف العراقية الخاصة يتكون الجهاز المصرفي العراقي لغاية شهر حزيران / يونيو 2011 من 49 مصرفا متنوعا على الشكل التالي:

- (1) 32 مصرفا اهليا منها (9) مصارف اسلامية والباقي مصارف تجارية، اضافة الى (7) مصارف حكومية تجارية ومتخصصة، اضافة الى (11) فرع ومكتب لمصارف اجنبية، ويبلغ مجموع فروعها أكثر من 900 فرع منها 503 فروع للمصارف الاهلية منتشرة في انحاء البلاد.
- (2) هناك سبع مشاركات من مصارف اجنبية (اردنية وخليجية وكويتية وبريطانية) في رؤوس اموال المصارف العراقية الخاصة تراوحت نسب المشاركة ما بين 49% - 75% من راس المال.
- (3) ومن خلال خطة التقرير السنوي الصادر عن المديرية العامة للإحصاء والابحاث في البنك المركزي العراقي لعام 2010 بلغ رصيد اجمالي موجودات القطاع المصرفي العراقي في نهاية عام 2010 نحو 363.3 تريليون دينار مايعادل 310 مليارات دولار، حسب البنك المركزي العراقي، مقارنة مع 285.6 مليار دولار في نهاية عام 2009 وبمعدل نمو يناهز 8.8%، وتأتي في المرتبة الثالثة عربيا بعد الامارات والسعودية وتشكل حصتها نحو 13% من حصة اجمالي موجودات القطاع المصرفي

- (4) العربي، وتساهم بنحو 8.7% من الناتج المحلي الاجمالي. تهيمن المصارف الحكومية، الرافدين، الرشيد، المصرف العراقي للتجارة على نحو اكثر من 97% من موجودات الجهاز المصرفي العراقي مقابل 3% لمصارف القطاع الخاص والتي يمثل حوالات الخزينة الجزء الاكبر من هذه الموجودات على الرغم مما تعانيه المصارف الحكومية من محدودية رؤوس اموالها وخدماتها والمديونية الخارجية وضعف التقنية ونظم الاتصال وغياب الاستراتيجيات المصرفية.
- (5) بلغ اجمالي ودائع القطاع المصرفي العراقي نحو 34.1 تريليون دينار ماعادل (29) مليار دولار في نهاية عام 2010 وتهيمن المصارف الحكومية على الحصة الاكبر والتي تصل الى نحو 89% من اجمالي الودائع في البلاد.
- (6) زاد الائتمان النقدي من 4.1 تريليون دينار عراقي الى 9.4 تريليون في نهاية عام 2010 (8) مليارات دولار بلغت حصة المصارف الخاصة منها مانسبته 25%، بالرغم من ان رؤوس اموالها تشكل نحو 79% من اجمال رؤوس اموال القطاع المصرفي العراقي و استحوذت المصارف الحكومية على نسبة 75% من الحصة الائتمانية للقطاع، رغم ان رؤوس اموالها يشكل نحو 21 بالمئة من حصة اجمالي القطاع وهذا يعني ان المصارف الحكومية مازالت تمارس سياسة تتسم بالمجازفة في منح الائتمان على الرغم من كبر حجم رؤوس اموال المصارف الخاصة الى رؤوس اموال المصارف الحكومية الا انها لم تساهم في منح الائتمان وبقت تستخدم سياسة منخفضة ونسبة الائتمان الممنوح من قبلها لايتجاوز 17% مقابل 83% للمصارف الحكومية وهذا مايؤشر بان المصارف الخاصة استخدمت سياسات متحفظة في منح الائتمان ولديها تركيزات ائتمانية تفوق النسبة المحددة.
- (7) يلاحظ انخفاض الكثافة المصرفية البالغة مصرفا واحدا لكل 50 الف نسمة، في حين تبلغ الكثافة المصرفية العالمية (10) الاف نسمة / فرع مصرف، الامر الذي يؤكد الحاجة الى زيادة عدد المصارف وزيادة الانتشار المصرفي في عموم العراق وتوفير الكوادر البشرية المتخصصة تبين انه بالرغم من الكتلة النقدية (السيولة) العالية لدى المصارف الا انها لم تستخدم ادواتها الائتمانية بادارة الموجودات والمطلوبات بصورة صحيحة لصالح تطوير وتنمية وتوسع السوق المالية العراقية اذ تشير الاحصائيات لان هناك تحفظ عالي لدى المصارف الخاصة قد انعكس على معدلات سيولتها التي يبلغ متوسطها بحدود 94% ويزيد نسبة الضعفين عن النسب المعيارية البالغة 30% وهذا اما يعني وجود موارد فائضة لدى المصارف كتلة نقدية اي (سيولة) عالية او مرتفعة ولا تتوفر لها فرص استثمارية مناسبة ومأمونة خارج نطاق البنك المركزي العراقي لغاية 2010 حيث تم استثمارها في حوالات الخزينة والاستثمار الليلي وهذا ماضعف اليات الجهاز المصرفي

في تطوير وتوسعة السوق المالية العراقية اضافة الى الفجوة الكبيرة بين الفائدة الممنوحة على الودائع والفائدة المستوفاة على الائتمان تزيد عن 8 نقاط وهذا ما يعكس ضعف في دور الجهاز المصرفي في تحقيق تنمية وتطوير واعمار البنى التحتية.

#### نبذة مختصرة عن شركة ضمانات القروض

وتنتشر هذه الأنظمة في الولايات المتحدة الأمريكية وفي المملكة المتحدة وفي بلدان أخرى وهي أنظمة تضمن القروض المصرفية والقروض المالية من المؤسسات الأخرى المقدمة لمؤسسة الأعمال الصغيرة (المشروعات الصغيرة) والتي لها مشروعات عمل مجددة، وكانت سابقاً تحاول الحصول على قروض من المصارف، لكنها لم تستطيع بسبب عدم توافر الضمانات المطلوبة لديها.

أن هذه القروض تكون متاحة لفترة تتراوح بين سنتين الى عشر سنوات وعلى مبالغ تتراوح بين 5 آلاف دولار الى 250 ألف دولار وتدخل الحكومة كضامنة بنسبة تتراوح بين 70% - 90% من قيمة القرض وفي مقابل هذا الضمان يقوم المقترض بسداد نسبة تتراوح بين 1% - 2% من أجمالي قيمة المبلغ المتبقي الذي لم يتم سداده من القرض أما باقي الجوانب التجارية للقرض، فهي أمور يتم الاتفاق عليها بين الطرفين، المقرض والمقترض.

ولكل دولة شروطها المختلفة فيما يتعلق بمنح القروض وقد تتغير هذه الشروط من سنة لأخرى، المهم هو تشجيع المصارف على عدم التشدد في تعاملها مع القروض المقدمة الى مؤسسات الأعمال الجديدة والصغيرة من اجل تفعيل هذه المشروعات.

#### تجربة المصارف العراقية :

تأسست في العراق (الشركة العراقية للكفالات المصرفية المحدودة) عام 2005 من قبل (11) مصرفاً عراقياً هي (مصرف بغداد-الشرق الأوسط للاستثمار-البصرة الأهلي للاستثمار-الموصل للتنمية والاستثمار-الشمال-أشور الدولي للاستثمار-الخليج التجاري-الاستثمار العراقي) وبرأسمال قدره (5) مليون دولار أمريكي - وقد جاء تأسيسها بدعم من قبل البنك المركزي العراقي أدراكاً للدور الذي تلعبه أو تستطيع أن تلعبه هذه الشركة في تطوير سوق الأقرض المحلي وتقديم قروض و ضمانات للمؤسسات الكبيرة والمؤسسات الصغيرة. لذلك يمكن القول بان ونتيجة استحواد المصارف المملوكة للدولة والتي يمتلك نسبة 90% من الحصة السوقية فيالسوق المالية وعدم استقرار الوضع السياسي منذ تاسيس الدولة العراقية منذ عام 1920 ولحد الان نلاحظ الاتي:

(أ) بعثرة الجهود الجهود المصرفية وتركز الحكومات على دعم وتعزيز المصارف لمملوكة لها دون المصارف الخاصة وهذا بالضرورة ادى الى ضعف العلاقات البيئية بين المصارف الحكومية والمصارف الخاصة اضافة

لذلك أدى الى انعدام او انحسار المنافسة بينهما.  
 (ب) كما أدى الى ضعف دور المصارف الخاصة بان تقوم بادوار تمويلية واستثمارية طويلة الامد وجعلها تقتصر بانشطتها البسيطة والقصيرة الامد.  
 (ج) ان ضعف القطاع التجاري والصناعي والزراعي الخاص الذي انعكس سلبا على القطاع المصرفي الخاص وجعله ان يكون قطاعا ثانويا مجتزأ تكثر فيه السيولة بدون جدوى.

أجراءات البنك المركزي العراقي :-

لذلك فإن البنك المركزي وفي سبيل تطوير القطاع المصرفي قام بعده اجراءات منها :-

1. تحرير القطاع المالي من خلال تحرير اسعار الفائدة والغاء خطط الائتمان السابقة التي كان يفرضها على حرية تخصيص الموارد الائتمانية بين القطاعات الاقتصادية المختلفة وجعل اليات العرض والطلب تعمل بكفاءة ومنافسة وبشكل شفاف وواضح وسليم.
  2. سمح للمصارف الاجنبية بأقامة مكاتب وفروع لها في البلد او الدخول في مشاركات مع المصارف الخاصة بما ينسجم مع قانون الاستثمار رقم 13 لسنة 2006 ولغرض تحسين مناخ الاستثمار وتطوير الجهاز المصرفي الخاص بشكل سليم.
  3. اجراءات التحول من الرقابة المصرفية المتحكمة الى الرقابة التلقائية الوقائية عبر اللوائح التنظيمية والادارية مما جعل النظام المصرفي يعمل وفق سياسات مرنة وكفاءة وجادة.
  4. العمل على اطلاق حرية التحويل الخارجي والغاء كافة القيود السابقة على تحويل الاموال وهذا ما ساهم في تحرير الحساب الجاري لميزان المدفوعات باستثناء ما يتطلبه قانون مكافحة غسل الاموال رقم 93 لسنة 2004.
- اجراءات تحسين وتحديث نظم المدفوعات المصرفية عن طريق انشاء نظام مدفوعات عراقي متطور RTGS والذي يديره البنك المركزي وترتبط به كافة المصارف العراقية الخاصة والحكومية ودائرة الحاسبات العامة في وزارة المالية حيث قدرت التسويات الاجمالية لغاية نهاية عام 2010 اكثر من 500 معاملة شهريا وكذلك تاسيس نظام المقاصة الالكترونية ACH لتحويل نظام الدفع السابقة الى النظام الالكتروني لتسويق الشبكات والالتزامات المالية بما يخدم قطاع الاعمال.

اضافة الى اصدار اللوائح التنظيمية التي تمكن المصارف من تنويع عملياتها المصرفية داخل وخارج العراق بما يحقق قدرات تنافسية عالية وحصولها على موارد مالية باجال مختلفة وتقليص فجوة سعر الفائدة.

ونشير الى الهيكل الذي يمثل

الجهاز المصرفي العراقي بما فيه المصارف التي تعمل وفقا لحكم الشريعة :

## هيكل الجهاز المصرفي العراقي



ادناه جدولاً يوضح هيكل الجهاز المصرفي , تاريخ التأسيس , عدد الفروع  
والمؤشرات المعيارية:

هيكل الجهاز المصرفي – في نهاية 2010

اسم المصرف وعنوانه	تاريخ التأسيس	عدد الفروع القائمة	
		العاصمة	المدن الأخرى
البنك المركزي العراقي	1947	1	4
مصرف الرافدين	1941	62	97
مصرف الرشيد	1988	7	133
الصناعي	1946	4	2
الزراعي التعاوني	1935	7	70
العقاري	1948	3	14
العراق (الاشتراكي سابقاً)	1998	4	---
العراقي للتجارة	2004	7	8
بغداد	1992	15	24
التجاري بالعراقي	1992	9	1
العراقي الاسلامي للاستثمار والتنمية	1993	8	11
الاستثمار العراقي	1993	12	6
البصرة الدولي للاستثمار	2004	6	9
المتحد للاستثمار	1994	6	3
الاهلي العراقي	1995	3	2
الائتمان العراقي	1998	11	4
دار السلام للاستثمار	1999	7	9
بابل	1999	3	8
الاقتصاد للاستثمار والتمويل	1999	22	19
سومر التجاري	1999	7	2
الخليج التجاري	2000	43	75
الوركاء للاستثمار والتمويل	2000	43	75
ايلاف الاسلامي	2001	4	8
	2006/		
الموصل للتنمية والاستثمار	2002	1	16
الشمال	2004	5	8
الاتحاد العراقي	2004	1	1



19	1	2005	كوردستان الدولي للاستثمار والتنمية
3	2	2005 2010/	الوطني الاسلامي
3	1	2005	اشور الدولي للاستثمار
6	2	2006	دجلة والفرات للتنمية والاستثمار
4	3	2006	المنصور للاستثمار
7	7	2006	البلاد الاسلامي للاستثمار والتمويل
1	1	2006	اميرالد
1	1	2006	عبر العراق
6	1	2007	التعاون الاقليمي الاسلامي للتنمية والاستثمار
1	3	2008	الهدى
4	1	2008	جيهان للاستثمار والتمويل الاسلامي
-	-	2004	المؤسسة العربية المصرفية (البحرينية) فرع العراق
1	1	2006	زرات التركي (الزراعي التركي) فرع العراق
-	2	2005	مصرف ملي ايران
1	1	2006	بييلوس اللبناني
1	1	2008	انتركونتينتال لبنان
1	1	2009	بيروت والبلاد العربية
-	1	2010	المصرف الدولي للتنمية الاسلامية
2	1	2010	اربيل
-	1	2010	ابو ظبي الاسلامي
1	-	2011	وقفقر للشراكة المساهمة التركية

## الملحقات

### احصائية المصارف التجارية والحكومية والخاصة لغاية 2011/12/31

اسماء المصارف	راس المال	الاحتياطيات	مجموع راس المال والاحتياطيات	الودائع	الائتمان النقدي	الائتمان التعدي	مجموع الائتمان النقدي والتعدي	ديون متاخرة التسديد	مجموع الموجودات	الاستثمارات
الرافدين	25,000	164,534	189,534	26,374,128	8,917,859	10,009,857	18,927,716	128,464	86,196,576	2,496,307
الرشيد	2,000	220,269	222,269	14,937,233	2,730,770	35,140	2,765,910	20,631	17,866,249	1,746,183
الزراعي التعاوني	600	3,122	3,722	1,796,449	984,616	133	984,749	20,652	2,091,883	103,756
الصناعي	75,000	10,334	85,334	155,614	72,597	72,597	72,597	19,270	1,137,178	35,997
العقاري	50,000	83,988	133,988	180,299	905,942	723	906,665	615	2,036,026	40,813
العراق	1,000	733	1,733	17,477	5,814	5,814	5,814	393	44,152	122
التجارة	500,000	1,122,634	1,622,634	6,340,800	2,950,123	22,079,221	25,029,344	120	21,849,582	756,968
مجموع الحكومي	653,600	1,605,614	2,259,214	49,802,000	16,567,721	32,125,074	48,692,795	190,145	131,221,646	5,180,146
بغداد	112,900	5,522	118,422	691,037	177,754	125,184	302,938	32,096	879,800	184,991
التجاري	100,000	13,546	113,546	87,614	12,890	5,270	18,130	18,060	269,750	128,059
الاسلامي	102,384	195	102,579	149,041	49,679	378,284	427,963	2,758	310,143	6,373
الشرق الاوسط	100,000	19,446	119,446	484,134	193,785	168,711	362,496	2,414	670,475	5,258
الاستثمار	100,000	3,055	103,055	177,390	131,998	99,202	231,200	5,860	347,963	3,107
المتحد	200,000	4,014	204,014	198,182	305,641	823,816	1,129,457	4,473	657,888	10,786
الاھلي	100,000	597	100,597	77,145	59,020	11,667	70,687	8,829	192,199	16,336
الائتمان	100,000	35,270	135,270	244,756	14,755	106,553	121,308	4,648	447,708	135,295
الاقتصاد	100,000	1,847	101,847	230,440	179,913	724,140	904,053	31,224	420,105	4,249
دار السلام	105,800	1,533	107,333	639,627	28,030	156,519	184,549	851	808,342	213,597
بابل	100,000	2,112	102,112	161,119	69,787	12,379	82,166	82,166	273,001	3,043
سومر	100,000	5,052	105,552	37,725	77,523	8,587	86,110	1,841	170,801	1,206
الوركاء	105,072	20,193	125,265	358,544	550,609	457,692	1,008,301	32,390	692,052	21,542
الخليج	103,950	3,625	107,575	195,884	96,461	132,476	228,937	8,815	356,856	111,605
ايلاف	100,000	1,628	101,628	137,889	75,928	512,123	588,051	9,432	361,747	5,846
الموصل	75,000	3,436	78,436	140,135	84,524	78,617	163,141	1,650	266,399	7,608
الشمال	175,000	7,121	182,121	506,210	268,822	588,281	857,103	1,112	921,190	18,643
كوردستان	150,000	27,568	177,568	268,541	63,312	30,770	94,082	1,225	605,835	6,022
اشور	73,370	3,332	76,702	54,268	46,774	199,978	246,752	2,862	170,462	1,767
البلاد الاسلامي	150,000	11,120	161,120	254,596	177,442	554,237	731,679	11,269	538,927	5,079
دجلة والفرات	50,000	2,410	52,410	198,135	172,674	77,324	249,998	1,801	275,515	100
التعاون الاقليمي	100,000	4,538	104,538	118,035	71,489	85,245	156,734	4,376	260,728	1,761
عبر العراق	56,500	1,580	58,080	64,389	1,482	146	1,628	502	133,624	12,503
الموسسة العربية	8,204	8,204	8,204	95,758	6,624	81,699	88,323	100	266,054	1,421
الهدى	100,000	1,059	101,059	12,975	32	70,234	70,266	24,925	26,925	
زرات التركي	16,366	16,366	16,366	174,260	7,805	142,458	150,263	128	217,077	18,913
بيبلوس	17,231	152	17,383	53,609	103,285	372,240	475,525	250	262,088	250
جيهان	100,000	1,573	101,573	44,038	1,013	2,632	3,645		59,521	1,381
انتركونتنال	8,775	8,775	8,775							

إدارة العمليات المصرفية مداخل وتطبيقات

	141,128		79,491	41,300	38,191	32,474	100,689	689	100,000	اريل
	15,583					677	8,190		8,190	ابو ظبي
255	148,142	167	54,690	6,932	47,758	6,835	100,447	447	100,000	اميرالد
	74,632		20,709		20,709	40,987	16,380		16,380	بيروت والبلاد العربية
1,015,167	12,544,423	269,160	10,528,045	6,751,690	3,776,355	6,348,094	3,491,647	191,001	3,300,646	مجموع المصارف الاهلية
6,195,313	143,766,069	459,305	59,220,840	38,876.76 4	20,344.076	56,150.094	5,750.861	1,796.615	3,954,246	مجموع المصارف التجارية

## النسب المعيارية للمصارف التجارية لغاية 2011/12/31

نسبة السيولة	نسبة كفاية راس المال	نسبة الديون المشكوك في تحصيلها الى الائتمان النقدي	نسبة الاستثمار الى راس المال والاحتياطيات	نسبة الائتمان النقدي والتعدي الى راس المال والاحتياطيات	نسبة الائتمان التعدي الى راشس المال والاحتياطيات	نسبة الائتمان النقدي الى راس المال والاحتياطيات	نسبة الائتمان النقدي الى الودائع
37%	1%	1%	1317%	9986%	5281%	4705%	34%
64%	28%	1%	786%	1244%	16%	1229%	18%
40%	33%	2%	2788%	26458%	4%	26454%	55%
96%	79%	27%	42%	85%	0%	85%	47%
59%	14%	0%	30%	677%	1%	676%	502%
82%	92%	7%	7%	335%	0%	335%	33%
88%	44%	0%	47%	1543%	1361%	182%	47%
54%	41%	18%	156%	256%	106%	150%	26%
116%	566%	94%	113%	16%	5%	11%	15%
95%	34%	6%	6%	417%	369%	48%	33%
7%	31%	19%	20%	795%	240%	555%	435%
58%	49%	1%	4%	303%	141%	162%	40%
62%	63%	4%	3%	224%	96%	128%	74%
25%	22%	1%	5%	554%	404%	150%	154%
101%	250%	32%	100%	90%	79%	11%	6%
51%	13%	17%	4%	888%	711%	177%	78%
100%	66%	3%	199%	172%	146%	26%	4%
98%	110%	0%	3%	80%	12%	68%	43%
170%	142%	2%	1%	82%	8%	73%	205%
3%	27%	6%	17%	805%	365%	440%	154%
89%	60%	9%	104%	213%	123%	90%	49%
81%	18%	12%	6%	579%	504%	75%	55%

56%	70%	2%	10%	208%	100%	108%	60%
53%	29%	0%	10%	471%	323%	148%	53%
49%	40%	0%	12%	193%	138%	55%	71%
108%	66%	2%	3%	53%	17%	36%	24%
107%	35%	6%	2 %	322%	261%	61%	86%
104%	102%	1%	56%	129%	60%	69%	47%
23%	23%	6%	3%	454%	344%	110%	70%
24%	56%	1%	0%	477%	148%	329%	87%
97%	86%	6%	2%	150%	82%	68%	61%
266%	460%	1%	0%	34%	1%	33%	238%
93%		34%	22%	3%	0%	3%	2%
86%	29%	0%	0%	426%	340%	86%	78%
158%		0%	100%	265%	265%	0%	0%
132%	86%	2%	1%	87%	81%	7%	7%
324%	14%	0%	0%	429%	265%	0%	0%
87%	34%	2%	109%	864%	820%	45%	4%
82%	32%	0%	0%	468%	366%	102%	193%
112%	294%	0%	16%	42%	30%	12%	2%
243%	160%	0%	0%	79%	41%	38%	118%
-278%	146%	0%	0%	0%	0%	0%	0%
63%	82%	0%	0%	54%	7%	48%	699%
56%		0%	0%	126%	0%	126%	51%

## المبحث الثاني

### مكونات النظام المصرفي العراقي

#### البنوك المركزية – الأهداف والوظائف

أولاً : أهداف البنوك المركزية :

تتشابه الاهداف الرئيسية للمصارف المركزية في جميع أنحاء العالم وكذلك فهي تتشابه في مسؤوليتها ووظائفها العامة الا ان الاطار العام الذي تؤدي فيه هذه المصارف مسؤوليتها يختلف من بلد الى اخر نوعا ما لانه يتأثر بعوامل مختلفة منها :

- مرحلة النمو الاقتصادي للبلاد

- حجم الموارد المالية المتاحة

- مدى إتساع وتطور سوق النقد وسوق المال

- نوع النظام النقدي الذي يعمل فيه المصرف المركزي لذلك نستطيع ان نحدد أهم الاهداف للمصارف المركزية منها :-

1- ضمان استقرار العملة وتحقيق التوازن الداخلي والخارجي :

- إصدار العملة وإدارتها

- إدارة احتياطي الدولة من الذهب والفضة

- رسم سياسة التحويل الخارجي ومراقبة تخطيط النقد الاجنبي

- تنظيم الائتمان ومراقبة الصيرفة والمؤسسات المالية الوسيطة

- الاسهام في معالجة الأزمات النقدية.

2-المساهمة في تعجيل النمو الاقتصادي ورفع المستوى المعاشي عن طريق توفير الموارد المالية والنقدية للخطط التنموية وفق الأماكن المتاحة.

وعليه فإن المصارف المركزية تتأثر وتؤثر في البيئة السياسية والاقتصادية والاجتماعية السائدة وهذه البيئة قد لا تكون متشابهة في البلدان المختلفة ومن هنا فإنه لا يجوز الجزم بوجود نمط نموذجي موحد لأصول الفن المصرفي المركزي يصلح للتطبيق في مختلف البيئات والظروف والأزمنة والأمكنة، ولتوضيح طبيعة ووظائف البنوك المركزية فإن الضرورة تقتضي تسليط الضوء على بعض الآليات في هذه الأجهزة وبالنظر لما يتسم به النظام النقدي والمصرفي في البلدان النامية من سمات ومظاهر غير متطورة نرى أن من الضروري وجود جهة أو سلطة

مركزية نقدية تعمل على تحقيق تخصيص وأستخدام أفضل للموارد المادية والنقدية المتاحة وهو ما يدعو الى تبني وجهة النظر المؤيدة لضرورة وجود بنوك مركزية في البلدان النامية لكي تساهم في الحد من عدم الأستقرار والأختلال النقدي.

ثانياً – مفهوم ووظائف البنوك المركزية :

أن مصطلح (البنك المركزي، الذي يتكون من كلمتين هما (البنك) وقد جاءت هذه الكلمة من الطاولة أو المنضدة التي كان يجلس عليها التجار لمزاولة نشاطهم والتي يطلق عليها (بنكا) (Banca) والكلمة الثانية (المركزية) (Central) فهي جاءت من المركز أو المحور الذي يتخذ في النظام النقدي والمصرفي في كل بلد.

أما البنك المركزي كمفهوم (Concept) فلا يمكن تصويره بشكل محدد بل يعتمد على مجموعة من الإجراءات والوظائف التي تجمع معاً على أساس خصائصها أو سماتها المشتركة العامة.

أما دي كوك فقد عرف البنك المركزي هو البنك الذي يقنن ويحدد الهيكل النقدي والمصرفي بحيث تحقق أكبر منفعة للاقتصاد الوطني من خلال قيامه بوظائف متعددة كتدقيق العملة التي سيرد ذكرها لاحقاً.

بكلام آخر ليس من السهولة إيجاد تعريف محدد لمفهوم البنك المركزي، كما هو عليه الحال في المصارف التجارية مثلاً التي يتركز نشاطها في الأقراض قصير الأجل والحصول على الأرباح والمصارف الإسلامية التي تمارس نشاطها وفق مبادئ الشريعة الإسلامية، أو المصارف المتخصصة التي يتركز عملها في الأقراض طويل الأجل لقطاعات الاقتصاد الرئيسية، أو الصيرفة الشاملة التي تمارس فيها معظم أنواع الصيرفة السابقة.

لذلك فإن طبيعة وظائف البنك المركزي هي التي تعطي وتوضح لمفهوم البنك المركزي دلالاته وأبعاده فالكثير من الاقتصاديين الذين قدموا تعاريف للبنك المركزي هم في واقع الأمر أعطوا تعاريف للوظائف التي يقوم بها والخصائص المتأصلة في هذه الوظائف وهو ما يمكن ملاحظته من خلال مناقشة الوظائف التي تؤديها البنوك المركزية في أغلب بلدان العالم تقريباً بالرغم من أن تطور البيئة المالية والنقدية والدولية قد يفرض على البنوك المركزية أن تمارس وظائف أخرى تتناسب وتطور هذه البيئة.

وتعد البنوك المركزية في قمة الجهاز المصرفي أي باعتبارها أحدث صورة لتطور الجهاز المصرفي حيث نشأت المصارف كمرحلة أخيرة من مراحل التطور النقدي وأعتبر أن وظيفة الأصدار النقدي تعتبر الوظيفة الأساسية التي نشأت من أجلها البنوك المركزية وبمرور الزمن أصبحت لها وظائف متعددة سنتطرق لها لاحقاً، أما علاقة البنوك المركزية مع الدولة فأنها تتوقف على مدى التطور الاقتصادي ودرجة تدخل الدولة في الحياة الاقتصادية (أنظر مخطط 8) يبين

أستقلالية البنوك المركزية حسب الدول، لكونه يبين أن أكثر الدول أستقلالية في قرارات بنوكها هي أقل في معدلات التضخم حيث نلاحظ في الدول المتقدمة أن البنوك المركزية تتمتع بقدر أكبر من المرونة في تنفيذ سياساته بعد ان حصلت على المزيد من الأستقلالية من خلال تعديل قوانينها وحجمت دور الحكومة في اقرار السياسة النقدية وبالتالي فإن البنوك المركزية فيها اصبح لها دور اوسع، أما في الدول التي هي اقل تقدماً فإن معظم الحكومات تتدخل بصورة مباشرة في شؤون بنوكها حيث تصبح هذه البنوك أداة من أدوات الحكومة في تحديد السياسة النقدية، لذلك فإن دور البنوك المركزية يصبح ذا اهمية كبيرة في استقرار السياسة النقدية، لذلك ينبغي معرفة ما هي السياسة النقدية (M.P) (أنها الأفعال) التي تتخذها البنوك المركزية لغرض تغيير التوازن في السوق النقدية، أو هي الأدوات التي تستخدمها البنوك المركزية لتعديل كمية النقد في التداول ولتحقيق توازن دورة الأعمال وضغط التضخم).

- اصبح موضوع شفافية السياسة النقدية المتبعة من قبل السلطة النقدية المتمثلة بالبنك المركزي من الموضوعات التي حظيت باهتمام الكثير من علماء الاقتصاد والصيرفة لكونها الاساس في نجاح العمل او نجاح نشاط السلعة النقدية اي نجاحها في تحقيق اهدافها الموضوعية.
- لذلك كلما كانت المعلومات والبيانات المقدمة من قبل البنوك المركزية فيها افصاح عالي وشفافية عالية تؤدي الى تحقيق اهداف البنك المركزي في تحقيق استقرار الاسعار وكسب ثقة العناصر الاقتصادية المختلفة اي انه كلما كان هناك شفافية وافصاح عالية واستقلالية عالية للبنوك المركزية تكون لها اثر ايجابي.
- تكمن الشفافية في جوهر استقلالية البنك المركزي، شفافية السياسة النقدية قد تخفض متوسط التضخم وتخفيض النسبة التضخمية وتحسين قابلية التنبؤ باجراءات السياسة النقدية.





## مخطط (8)

### مؤشر استقلالية البنك المركزي / معدل التضخم

لذلك فإن السياسة النقدية تهدف الى :-

- تحقيق معدل نمو حقيقي في الناتج المحلي الأجمالي.
- تخفيض معدل التضخم.
- العمل على استقرار سعر الصرف (بحيث تضيق الفجوة بين سعر الصرف في المصارف والسوق الموازي ) أي تلاشي الفجوة بين السعريين.
- التركيز على مشاريع الدعم الاجتماعي.
- وأخيراً تفعيل دور البنك المركزي في الإدارة المثلى للسيولة.
- وبصورة عامة فإن أهم الوظائف التي تؤديها البنوك المركزية تتمثل في :-

#### 1- وظيفة إصدار العملة :

تعتبر هذه الوظيفة من أقدم الوظائف التي مارستها البنوك المركزية وحتى أن التسمية لهذه البنوك كانت مرتبطة بهذه الوظيفة حيث كانت تعرف ابتداءً ببنوك الإصدار.

وتؤكد فيراسميث Vera smith على (أن التعريف الأول للصيرفة المركزية هو نظام مصرفي يتولى فيه بنك واحد أما الاحتكار الكامل أو الجزئي إصدار الأوراق النقدية، ومن هذا الاحتكار لأصدار الأوراق النقدية أشتقت الوظائف والخصائص الثانوية للبنوك المركزية).

وكما لاحظنا في نشأت البنوك المركزية بأن أهم مبررات الأنشاء في البلدان الرأسمالية كانت هي عمليات الإصدار للنقود الورقية (Bank Note) التي كانت تتولاها المصارف التجارية والتي أدت الى حدوث الأزمات وزعزعة الاستقرار النقدي مما أضطر هذه البلدان الى حصر عملية الإصدار بالبنوك المركزية.

وكانت اهم الدوافع لحصر اصدار النقود الورقية لدى جهة واحدة هي البنك المركزى يتنمى في القدرة على التحكم في الكميات المصدرة من هذا الأوراق، وكذلك تحقيق الاستقرار في التعامل وتبادل النقد ومن خلال الثقة بالأوراق المصدرة والتي يضمنها البنك المركزى إضافة الى ايجاد نوع من التجانس والتوحيد لما يصدر من أوراق نقدية.

أن الدور المهم لعملية الإصدار جعل منها نقطة حساسة لتحقيق التوازن بين حجم النشاط الاقتصادي من جانب، وما يعرض من وسائل دفع (عرض النقد ) تعادل حجم هذا النشاط الاقتصادي من جانب آخر، أي تحقيق التوازن الاقتصادي.

ونتيجة لاهمية وظيفة الإصدار وتأثيرها على الاستقرار النقدي، كان لابد من وضع قيود او شروط على عملية الإصدار التي يتولاها على الاستقرار النقدي، حيث تباينت هذه الشروط حسب ظروف التطور الاقتصادي النقدي الذي شهده

الاقتصاد العالمي وكان اهم هذه الشروط والتي على البنك المركزي ان يتقيد بها لتكون غطاء لما يصدره من اوراق نقدية والتي عرفت بنظم الأصدار النقدي.

هناك آلية يقوم البنك المركزي بالإضافة الى وظيفة الأصدار فتجسد في وظائف اخرى للبنك المركزي كادارة وتنظيم احتياطي البلد من العملات الاجنبية وباعتباره صيرفي الحكومة، ايضا كونه الملجأ الاخير للأقراض فمن خلال المعاملات الخارجية للبلد مع البلدان الاخرى والتي تتضح ملامحه في وضع ميزان المدفوعات سواء كان فائضاً اذا كانت حقوقه على الاخرين اكبر من التزاماته أ تجاههم او حالة عجز اذا حدث العكس أي التزامات اكبر من الحقوق. فعندما يكون وضع ميزان المدفوعات في حالة فائض فان ذلك يعني ارتفاع رصيد البلد من العملات الاجنبية لدى البنك المركزي وهذا يؤدي بالتالي الى تحسن مركز الحكومة النقدي (أي ان ودائعها لدى الجهاز المصرفي اكبر من اقتراضها ) ومن ثم يترتب على ذلك زيادة للإنفاق الحكومي والذي يتمثل بما يقوم به البنك المركزي من عملية اصدار للنقد لتمويل هذا الانفاق من خلال تقييد (Monetization) العملات الاجنبية الموجودة لدى البنك المركزي

(أي تحويلها او ابدالها باصول حقيقية او نقدية او شبه نقدية ) وبالنسبة لتحقيق الزيادة في وسائل الدفع المتاحة (عرض النقد ) داخل البلد. ويحصل انخفاض أو تدني لعرض النقد عندما يكون وضع ميزان المدفوعات في حالة العجز وأيضاً ترتبط آلية الاصدار بوظيفة البنك المركزي كبنك للحكومة عندما يقوم بأقراض الحكومة لتمويل العجز في الميزانية العامة حيث يقوم به البنك المركزي من اصدار للعملة لمواجهة احتياجات المصارف التجارية كاحتياطات لها في خزائنها او لمواجهة حالات الطلاب المتزايد على الودائع.

وبالنسبة فأن وظيفة الاصدار التي يقوم بها البنك المركزي تعتمد على ما يصدره البنك من اوراق نقدية تعتبر التزامات (مطلوبات ) عليه يقابلها الحقوق (موجودات ) له بنفس المقدار وهذا التعادل بين الموجودات والمطلوبات يمثل القاعدة لكل عملية اصدار تهدف الى تحقيق التوازن بين الانتاج الحقيقي لأي اقتصاد وعمليات مبادلة هذا الانتاج بالوحدات النقدية.

وتقوم البنوك المركزية في بلدان متعددة بأصدار المسكوكات كعملات نقدية مساعدة وذلك لحساب وزارة المالية في معظم الاحيان وتحصل البلدان على ايرادات من عملية الاصدار النقدي والمتمثل بالارباح التي تنشأ من الاصدار النقدي التي يقوم بها البنك المركزي والتي تعرف بعائد الاصدار النقدي.

## 2-وظيفة بنك ووكيل ومستشار الحكومة :

أنطلقت وظيفة البنك المركزي كبنك للحكومة من خلال تأدية الوظيفة الاولى وهي وظيفة الاصدار ، والتي يكون تأثيرها كبير على وسائل الدفع في النشاط الاقتصادي حيث اخذ البنك المركزي يقوم بمهام البنك والممثل والوكيل والمستشار

لحكومة بلده، وعليه، فكون البنك المركزي هو بنك الحكومة فانه يقوم بالمهام التالية :

- ادرارة وتنظيم حسابات المؤسسات والهيئات والمشاريع الحكومية والاحتفاظ بودائع هذه المؤسسات والهيئات.
- القيام بعمليات الاقراض القصير الاجل (الموقت ) للحكومة الذي سيؤدي الى زيادة كمية النقد المتداولة.
- تقديم السلف الغير اعتيادية في ظروف الكساد والحروب
- امداد الحكومة باحتياجها من العملات الاجنبية.
- القيام بنقل أرصدة الحكومة وتحويلها من حساب الى اخر
- تمويل دفع الاجور والمرتبات والمدفوعات الاخرى
- القيام بتنفيذ السياسة النقدية التي تتبناها الحكومة

**أما كون البنك المركزي وكيلاً للحكومة فانه يقوم بالمهام التالية :**

- استلام أو تحصيل عوائد الاكتتاب في قروض الحكومة
  - دفع الفوائد المترتبة على الديون الوطنية.
  - إصدار الحوالات (اذونات ) الخزينة وتسديد مستحقاتها في مواعيدها
  - ضمان ما تصدره الحكومة من سندات
  - ادرارة صناديق الموازنة بأسعار سعر العملة.
  - استلام حصيلة الضرائب والمدفوعات الاخرى لحساب الحكومة
  - ادرارة العلاقات مع المؤسسات المالية والنقدية الدولية والممثل الحكومة فيها
- ويقوم البنك المركزي بمسؤولية المستشار المالي للحكومة من خلال :**

- تقديم المشورة بما يتعلق بالسياسة الاقتصادية العامة للدولة
- العمل على تقديم النصيحة بما يتعلق بالانفاق او الميزانية
- مستشار الحكومة في مجال تغيير قيمة العملة والسياسة التجارية وسياسة الصرف الأجنبي وأسعار الفائدة.
- وبطبيعة الامر فان هناك تباين في مدى قيام البنوك المركزية بالمهام السابقة، أي انهناك بنوك مركزية تؤدي معظم مسؤوليتها كوكيل أو مستشار الحكومة، بينما يقتصر على جزء من هذه المهام في بنوك مركزية أخرى وذلك وفقاً لطبيعة العلاقة بين البنوك المركزية وحكوماتها فيما يتعلق في السياسة النقدية وحسب ما تم ذكره سابقاً.

**وظيفة البنك المركزي :**

بعد قيام البنك المركزي بتأدية و وظائفه النقدية والتمويلية المتمثلة في اصدار العملة وباعتباره بنكاً للحكومة، فانه يقوم بوظيفة رقابية وايضا تمويلية وهي كونه بنكاً للبنوك من خلال احتفاظه بالاحتياطات النقدية للمصارف التجارية،

وكذلك بأعتبره المصدر الاخير الذي تلجأ اليها المصارف عند الحاجة الى الاموال، وايضا القدرة التي يمتلكها البنك المركزي في تسوية حسابات المصارف، أي ان وظيفة البنك المركزي التي يقدمها للبنوك تتمثل في :-

#### أ - الاحتفاظ بالاحتياطيات النقدية للمصارف التجارية :

بعد الثقة الكبيرة التي حصلت عليها البنوك المركزية من خلال أحتكارها لأصدار الأوراق النقدية وكذلك من خلال الدور الكبير الذي اولته الحكومات لها والذي تمثل بكونه الوكيل والمستشار المالي لهذه الحكومات.

نتيجة لهذه الثقة أخذت المصارف التجارية تحتفظ بجزء من ارصدها النقدية لدى البنك المركزي بصورة ودائع او احتياطي اختياري وبعد تطور دور البنك المركزي ومسؤوليته في النشاط الاقتصادي تم أخضاع هذه المصارف التجارية للاحتفاظ بجزء من ارصدها النقدية كاحتياطي قانوني (قانون الزامي) لدى البنك المركزي أي أن من ضمن قوانين البنوك المركزية هي أن تلزم المصارف في أن تودع نسبة معينة من الودائع، فمثلاً في العراق 20٪ من حجم الودائع كاحتياطي قانوني لدى البنك المركزي بأعتبرها كأداة من أدوات السياسة النقدية التي يمارسها البنك المركزي وبذلك اصبح البنك المركزي (المركز) الذي يتركز لديه الاحتياطيات القانونية للمصارف التجارية والتي هي نسبة من الودائع يحددها البنك المركزي حسب متطلبات واطلاع النشاط الاقتصادي، وهذا التركيز في الاحتياطيات خلق نوعاً من القدرة على التأثير في مراقبة خلق الائتمان والثقة لدى الافراد والمنشآت بالجهاز المصرفي وايضا أنخفاض تكاليف العمليات التي تقوم بها المصارف التجارية في ظل وجود البنك المركزي وكذلك يمكن توجيه الاحتياطيات النقدية في افضل استخدامات لها تحقق المرونة المناسبة والسيولة الكافية للجهاز المصرفي عندما يتم حصر او حفظ هذه الاحتياطيات لدى جهة واحدة هي البنك المركزي.

#### ب - وظيفة الملجأ الاخير للأقراض :

يبقى التفاعل او التكامل (Integration) بين وظائف البنوك المركزية، من النقاط الاساسية التي توضح الدور الكبير والمعقد الذي يمكن ان يقوم في التوصل الى توازن في النشاط الاقتصادي لاي بلد لذلك فإن قوانين البنوك المركزية تسمح بإقراض المصارف التي تعاني من أزمات مالية في ظل ظروف استثنائية، وكمثال على ذلك قد يعلن مصرف ما عن أفلاسه نتيجة لأشاعات مغرضة أو قد يمنح البنك المركزي قرضاً لمصرف ذو ملاءة مالية غير كافية ولكنه يستمر يعاني من عجز في سيولة مزمنة.

فكون البنك المركزي هو المحتكر لاصدار العملة وكذلك احتفاظه بالاحتياطيات النقدية للمصارف الاخرى فان ذلك الامر جعل منه مصدراً او ملجأ

اخيراً للأقراض كما وصفه بيجو (Bagehot) في مؤلفه لومبارد ( Lombard Street) عام 1873 حيث أعتبرت هذه الوظيفة سمة أساسية تتصف بها البنوك المركزية من خلال تقديم ما تحتاجه المصارف الأخرى المتنافسة فيما بينها من تمويل في الظروف الصعبة خاصة في اوقات الازمات المالية الأخرى المتنافسة فيها أنخفاض الثقة ومن ثم الفزع المالي الذي يخلق عدم الاستقرار للجهاز المصرفي خاصة، والنشاط الاقتصادي بصورة عامة وهنا يتجلى دور البنك المركزي كمنقذ (Rescuer) للمؤسسات المصرفية وخاصة المصارف التجارية، وتحصل هذه المصارف على نقد سائل هو الأوراق النقدية التي يصدرها البنك المركزي من خلال وظيفة خصم الأوراق التجارية القصيرة الاجل.

### ج- وظيفة المقاصة (Clearing) :

وبالنظر لكون البنك المركزي هو المؤسسة الرئيسة التي تحتفظ بالمصارف التجارية باحتياطاتها النقدية لديه فقد ساعد ذلك على قيام البنك المركزي بوظيفة مهمة أخرى هي وظيفة تسوية حسابات المصارف التجارية بواسطة غرفة المقاصة الموجودة لدى البنك وقد نالت هذه الوظيفة اهتمام الكثير من الاقتصاديين ومنهم (ويليس) Willis (جونسي) Jouncey و(شو) Shaw حيث ان الاول والثاني يؤكدان على ان وظيفة المقاصة تعتبر العملية الرئيسية للبنوك المركزية فهي تساعد على تحقيق الاستخدام الامثل للموارد النقدية وكذلك هي أداة لقياس درجة سيولة النظام المصرفي، بينما يرى الثالث ان عمل البنك المركزي كبيت مقاصة لجميع المصارف التجارية هو عملية ميكانيكية لتسوية الحسابات بين هذه المصارف.

### 3- وظيفة التنظيم وأدارة العملات الأجنبية :

بناءً على كون البنك المركزي هو بنك الحكومة فإنه يقوم بدور كبير في تنظيم إدارة ما للبلد من احتياطات اجنبية والتي تتضمن بالإضافة الى أوراق النقد الاجنبي الودائع الجارية والثابتة لعملات الدول الأجنبية، وايضاً السندات الحكومية والذهب وحقوق السحب الخاصة (DRS) أي ان العملات الأجنبية تشمل ما يحوز البلد من عملات البلدان الأخرى ضمن موجوداتها فضلاً عن كافة الالتزامات المالية على البلدان والهيئات والمنظمات الإقليمية والدولية التي بالامكان ان تحول الى نقود جاهزة وكذلك فان احتفاظ البنك المركزي بالعملات الأجنبية يساهم بجعل هذه الموجودات كغطاء او احتياطي لما يصدره من أوراق نقدية، وايضاً لما قد يواجهه ميزان المدفوعات من اختلال وكذلك المحافظة على قيمة العملة الخارجية من خلال مراقبته للتحويل الخارجى الذى تساهم بضبط تحركات تدفقات راس المال الداخل والخارج وتوفير النقد الاجنبي لمتطلبات عملية التنمية الاقتصادية أي ان هذه الوظيفة تعكس الدور الذي يقوم به البنك المركزي في تحقيق التوازن الخارجى.

#### 4- وظيفة مراقبة الائتمان

يؤكد كل من (شو) (SHAW) و (كيش ولكن) (KISH AND ELKIN) على أن الوظيفة الأساسية والحقيقية للبنك المركزي هي مراقبة (الائتمان) والتداول النقدي وكذلك فإن بنك التسويات الدولية يدعم هذا الاتجاه حيث يرى ان البنك المركزي هو الذي يتولى عملية تنظيم حجم العملة والائتمان، ان أهمية هذه الوظيفة تأتي من خلال قيام البنك المركزي للوظائف السابقة وهي كونه المحتكر لإصدار العملة والصيرفة الحكومية وبنك البنوك كل هذه الوظائف جعلت من مسؤولية او مهمة مراقبة وتنظيم الائتمان تحظى بالاهتمام الكبير، وحتى ان البعض يؤكد على ان مفهوم البنك المركزي استخدم الإشارة الى العمليات التي يقوم بها البنك في مراقبة النظام المصرفي. حيث تعمل هذه الوظائف اذا ما احسنت ادارتها من قبل البنك المركزي على ابعاد مخاطر الازمات واختلالات عن النظام المصرفي وتعطيه قوة اكبر بالتأثير في مستوى وحجم النشاط الاقتصادي من خلال قدرته على التحكم ومراقبة ما متوفر من وسائل الدفع (عرض النقد) سواء كانت العملات الورقية التي يصدرها او النقود المصرفية (نقود الودائع) التي تتولى المصارف التجارية مسؤولية خلقها.

#### 5- وظيفة البنك المركزي في تحقيق التنمية الاقتصادية:

نظرا للوظائف السابقة التي يقوم بها البنك المركزي، فان واقع الامر بتحمل مسؤولية كبيرة في ادارة النشاط النقدي الذي يكون ضروريا لتمويل النشاط السلي او الخدمي وذلك من خلال تقديم التسهيلات الائتمانية من قبل البنك المركزي نفسه للأنشطة الصناعية والزراعية بشروط ميسرة قد تمتنع المصارف التجارية عن منحها، وكذلك العمل على دعم وأنشاء المؤسسات المالية والمصرفية التي تكون مهمتها جذب المدخرات الفائضة لتكون مصادر لاستثمارات منتجة، كذلك اشترك البنوك المركزية في بعض الهيئات والمؤسسات الائتمانية التي يكون هدف نشاطها هو تمويل التنمية الاقتصادية.

وعليه وبما ان البنك المركزي هو السلطة النقدية الأساسية في معظم بلدان العالم فان مهمة تمويل عملية التنمية الاقتصادية تقع على عاتقه بما يملكه من سلطات على معظم مؤسسات الجهاز المصرفي وان لا يقتصر دوره على كونه مجرد مؤسسة حكومية مهمتها الأساسية الإصدار النقدي.

وكذلك فان البنك المركزي في البلدان النامية بإمكانه استخدام الوسائل غير المباشرة رغم انخفاض أهميتها النسبية مقارنة بالوسائل الأخرى للأسباب المعروفة سابقا من اجل التأثير على الائتمان والاستثمار في القطاعات الاقتصادية التي تساهم في عملية التنمية الاقتصادية. وتجدر الإشارة الى ان البنوك المركزية في البلدان النامية قد واجهت بعض المشاكل والتي كان محورها يدور حول الوظيفة او المهمة الأساسية للبنوك المركزية وهي العمل على تحقيق الاستقرار السعري والنقدي في الاقتصاد، وان مهمة تمويل التنمية الاقتصادية ليس من الوظائف الأساسية للبنك لانها ستقود الى عدم التوازن النقدي. وفي الواقع ان هذه الفكرة متأصلة في السياسة

النقدية لبعض البلدان الرأسمالية والتي يتركز عملها حول تحديد اهداف معينة للبنك المركزي يسعى لتحقيقها.

كذلك فان البنك المركزي يمكن ان يؤدي دوره في التنمية الاقتصادية من خلال مساهمته بتنمية وتطوير الاسواق المالية من خلال توفير التشريعات المناسبة التي تتيح لها ممارسة عملها وضمان البنك المركزي للسندات التي تصدرها مؤسسات الخدمات العامة الاقتصادية الحكومية والخاصة، فضلاً عن مهام التحكم في تحديد اسعار الفائدة على الادخارات والاستثمارات.

وهكذا يتضح من خلال النشأة التاريخية للبنوك المركزية في اغلب بلدان العالم وعلى اختلاف انظمتها السياسية والاقتصادية ان التطورات الاقتصادية والسياسية عدت بواعث او دوافع (Motives) لتأسيس البنوك المركزية في تلك البلدان، والتي أحتلت قمة هرم النظام المصرفي فيما يتعلق بإدارة السياسة الاقتصادية للبلد في جانبه النقدي والتمويلي الرقابي من خلال الوظائف الأساسية التي تؤديها هذه البنوك تتفاعل وتتكامل فيما بينها، وإلى المستوى الذي أستحق ان يطلق على هذه البنوك بـ (حاكم النقد **Governing Money**) فالجانب التمويلي يتضح أثره من خلال وظائف الاصدار وكونه بنكاً للحكومة وأحتفاظه بالاحتياطات النقدية للمصارف التجارية وباعتباره الملجأ الاخير للأقراض وما يساهم به من تمويل للتنمية الاقتصادية.

فيما تتضح آثار الجانب الرقابي للبنك المركزي من خلال إدارته وتنظيمه وأشرافه على عمليات الائتمان المصرفي بأستخدام الوسائل والأدوات التي تتناسب مع الوضع الاقتصادي السائد.

وقد قام البنك المركزي العراقي بأعتماد أدوات فعالة ومؤثرة على سوق السيولة (النقد الأساسي) وهي بأعتماد :

- لائحة متطلبات الاحتياطي القانوني والتي تعتمد عليها المصارف في الحياة وفق ودائع العملاء أي بمستويات تفضيلية للودائع لدى البنك المركزي العراقي، النقد في الخزائن والأوراق المالية لوزارة المالية.
- مزادات العملة الأجنبية وفيها يشتري او يبيع البنك المركزي العراقي الدولار من او الى السوق في ضوء اهدافه السياسية.
- تسهيلات الأنكشاف للمصارف التي لديها أرصدة حسابات احتياطية في البنك المركزي العراقي ولكنها غير كافية لتسوية التزاماتها في نهاية يوم العمل المصرفي.
- نافذة الخصم للكبيالات أو الأوراق المصرفية المشابهة لها والتي تحمل آجال أقل من 90 يوماً ومظهرة على الأقل بتوقيعين.
- تسهيلات مقرض الملجأ الأخير، والتي تمنح للمصارف التي تعاني من مشاكل سيولة مزممة لقاء ضمان يقدم من قبلها.
- نافذة الأوراق المالية لوزارة المالية وتشتري أو تبيع بموجبها المصارف مثل

هذه الأوراق الحكومية بقيمتها الاسمية (أي بسعر الفائدة عند الأصدار) لذلك فأن هذه الأدوات أو الوسائل تعتبر غير كافية لتطوير سوق فعال بوجه القطاع المالي. لكن المهم هو تطوير الأدوات القائمة والمستخدمه من أجل تطوير سوق ذات سيولة كافية.



## المبحث الثالث

الوسائل التي يستخدمها البنك المركزي من أجل التأثير في السياسة النقدية

يستخدم البنك المركزي ومن خلال السياسة النقدية مجموعة من الأدوات والوسائل التي عن طريقها يتم التأثير على كمية ونوعية الائتمان وهذه الوسائل هي (\*) :

### أ- الرقابة الكمية (غير المباشرة) :

حيث تهدف هذه الوسائل الى التأثير في كمية الائتمان لا نوعيته أي التأثير على مقدار الاحتياطات النقدية الموجودة لدى الجهاز المصرفي ووسائل أو أدوات الرقابة الغير المباشرة والتي يتسع نطاق تطبيقها أو ممارستها في البلدان ذات الأنظمة المصرفية المتقدمة والتي تتوفر فيها الأسواق المالية والنقدية المتطورة، وتتمثل هذه الوسائل في كل من تغيير سعر إعادة الخصم، وعمليات السوق المفتوحة، وتغيير نسبة الاحتياطي النقدي والقانوني، والسمة الغير مباشرة التي اتصف بها هذه الوسائل وهي ان تأثيرها على كمية النقد لا يكون مباشرا حيث يقوم البنك المركزي بالتأثير على المصارف التجارية أولاً، ومن ثم تقوم هذه المصارف التجارية بالتأثير على الائتمان.

ففيما يتعلق بالوسيلة الاولى (**تغيير سعر إعادة الخصم**) فان مهمة البنك المركزي تتمثل برفع أو تخفيض هذا السعر أو زيادة أو تخفيض سعر الفائدة الذي يفرضه البنك المركزي على المصارف التجارية عندما تقوم بأعادة خصم الأوراق المالية والتجارية العائدة لها لدى البنك المركزي فعندما يكون اتجاه سياسة البنك المركزي نحو زيادة المعروض النقدي من أجل تحريك الفعاليات الاقتصادية في فترات الركود فانه يقوم بتخفيض سعر إعادة الخصم أي تخفيض سعر الفائدة ونتيجة لهذا التخفيض لسعر الفائدة فان تكلفة حصول المصارف التجارية على احتياطات النقدية أو الائتمان ستتناقص وهذا يؤدي بالمصارف التجارية الى ان تخفض هي الاخرى اسعار الفوائد على القروض التي تمنحها لزملائها وبالتالي زيادة الطلب على الائتمان ومن ثم ارتفاع حجم الانفاق الكلي وعلى العكس من ذلك ففي فترات التضخم ومحاولة البنك المركزي الحد من التوسع في المعروض النقدي، فان آلية العمل تغيير سعر إعادة الخصم وتتخذ المسارات التالية :

رفع سعر الخصم وسعر الفائدة ← ارتفاع تكاليف المصارف التجارية ←

(\*) د. أحمد زهير شامية، المصارف المركزية، برنامج الإدارة والريادة والنقود والمصارف – جامعة القدس المفتوحة، الأردن 1994 ص 195-205.

رفع سعر الفائدة من قبل المصارف التجارية ← انخفاض الطلب على الائتمان  
انخفاض حجم الانفاق الكلي الحد من الاتجاهات التضخمية.

وتبرز آثار هذه الوسيلة بصورة فعالة عندما تعاني المصارف التجارية من نقص او عجز في احتياطياتها النقدية وعندها ستلجأ الى البنك المركزي للأقتراض، حيث تكون قوة التأثير من خلال رفع سعر اعادة الخصم اكبر مما عليه في حالة تخفيض هذا السعر.

**اما الوسيلة الثانية عمليات السوق المفتوحة :** وهي عمليات تدخل البنك المركزي كبائع او مشتري للأوراق المالية والحكومية حيث يمكن للبنوك المركزية التأثير على السيولة المصرفية (احتياطيات مفرطة) ومن ثم التأثير على أسعار الفوائد للأجال قصيرة الأمد وذلك لشراء وبيع الأوراق المالية الحكومية والتي ستؤدي الى سحب سيولة مصرفية وبالعكس، فعندما تكون مهمة البنك المركزي هي الحد من التوسع المعروض النقدي الذي يرافقه ارتفاع في المستويات العامة للأسعار، فإنه يقوم ببيع هذه الأوراق في الاسواق المالية والنقدية حيث يؤدي هذا الفعل الى قيام المشتريين لهذه الأوراق بالتسديد الى البنك المركزي بصورة نقد سائل وهو ما يساعد على امتصاص او تخفيض السيولة المرتفعة في الاقتصاد او من خلال التسديد بواسطة الشيكات التي تسحب على المصارف التجارية ومن ثم يؤدي ذلك الى تناقص حجم الاحتياطيات النقدية لهذه المصارف التجارية.

وفي كلا الحالتين فإن دخول البنك المركزي كبائع للأوراق المالية سوف يؤدي الى تقليل قدرة المصارف التجارية على تقديم الائتمان والذي يساهم هو الآخر في تقليل الانفاق الكلي وبالنتيجة تحقيق الاستقرار في الاسعار ويحدث العكس عندما يتبنى البنك المركزي سياسة نقدية هدفها تحريك النشاط الاقتصادي حيث يقوم بدور المشتري للسندات والاسهم المالية في السوق النقدية والمالية، ويدفع البائعين هذه الأوراق شيكات مسحوبة عليه، وتؤدي بالتالي زيادة احتياطياتها النقدية للمصارف التجارية عندما يقوم اصحاب الشيكات بإيداعها لدى المصارف التجارية وتزداد الودائع بصورة مضاعفة وكذلك يؤدي دخول البنك المركزي كمشتري للأوراق المالية الى زيادة مامتاح من نقد لدى الافراد الذين يعملون على زيادة الانفاق على السلع والخدمات والتي تساهم في تحريك الانتاج والاستخدام.

### الوسيلة الثالثة تغيير نسبة الاحتياطي النقدي القانوني.

فإن تأثير البنك المركزي من خلال هذه الوسيلة يكمن في رفع او تخفيض نسبة الاحتياطي النقدي مقابل الودائع التي يجب على المصارف التجارية ان تحتفظ بها لدى البنك المركزي، فعندما تكون سياسة البنك المركزي هي التوسع في منح الائتمان ومن ثم زيادة عرض النقد فإنه يعمل على تخفيض هذه النسبة، فتزداد قدرة المصارف التجارية على خلق ودائع جديدة بصورة مضاعفة ويقوم البنك

المركزي برفع هذه النسبة عندما يهدف الى الحد من التوسع في منح الائتمان حيث تنخفض إمكانية المصارف التجارية على خلق ودائع مشتقة جديدة وبشكل مضاعف أيضاً فمثلاً في العراق يقوم البنك المركزي بالزام المصارف أن تودع لديه 20٪ من حجم الودائع المودعة من قبل الجمهور لديه.

### ب- الرقابة الكمية (المباشرة) <sup>(1)</sup>

حيث يقوم البنك المركزي وخاصة في الظروف الغير الاعتيادية الى تحديد الائتمان الذي تمنحه المصارف التجارية بصورة مباشرة من خلال وضع حد أقصى لحجم الائتمان أو سقف الائتمانات تعتبر كنسبة من مجموع الموجودات المالية التي يملكها المصرف التجاري أو كنسبة من رأسمالها أو الحد من الودائع المتوفرة لديها، ويكون هدف البنك المركزي من تحديد كمية الائتمان في المصارف التجارية هو من أجل المحافظة على أموال المودعين وعلى سلامة المركز المالي للمصارف التجارية.

### ج- الرقابة النوعية المباشرة

وفي هذا النوع من الرقابة تكون مهمة البنك المركزي توجيه ومراقبة الائتمان لنوع معين من النشاطات الاقتصادية ففي البلدان وخاصة النامية وعندما يكون تأثيرها أو فاعلية الاساليب الكمية (غير مباشرة) محدودة فأنها تلجأ الى الاساليب المباشرة التي تهدف بالاساس للتأثير في الطلب على الائتمان في الوقت الذي يكون غرض الائتمان هو هدف الوسائل الغير المباشرة حيث يقوم البنك المركزي بدعم أو تقليص الائتمان نحو النشاطات

الاستهلاكية أو العقارية وحسب متطلبات الوضع الاقتصادي السائد وذلك من خلال فرض أسعار إعادة خصم وتحديد متطلبات الاحتياطي القانوني بصورة انتقائية واشترط الايداع المسبق على ما يتم فتحه مكتب اعتماد لأغراض الاستيراد وكذلك وضع حدود قصوى لاسعار الفائدة على بعض انواع القروض ومراقبة الاقراض الطويلة الاجل.

أساليب أخرى للرقابة :

(1) ان المباشرة يقصد بها التوافق المتبادل بين الاداة او الوسيلة مثل (سقف الائتمان ) وهدف السياسة مثل (مبلغ محدد من الائتمان المحلي)، ويستخدم البنك المركزي سلطاته التنظيمية والادارية للعمل بشكل مباشر بينما يعمل بصورة غير مباشرة من خلال استخدام تأثيرها على عوامل السوق النقدية كونه المصدر للنقد الاحتياطي (العملة المتداولة وارصدة الودائع لدى البنك المركزي ) وتزداد اهمية الوسائل الغير المباشرة في البيئة الاقتصادية المتزايدة والانفتاح والتوسع في إمكانية الحسابات الجارية للتحويل، في الوقت نفسه فان مثل هذه البيئة لاتعد مناسبة لاستخدام الوسائل المباشرة.

وتتمثل في التعليمات التي يوجهها البنك المركزي الى المصارف وخاصة التجارية واستخدام **الافئاع الادبي او المعنوي** في اتباع سياسات لاتتعارض مع توجهات البنك المركزي وذلك منخلال ابراز المزاي التي يمكن ان تتحقق الرقابة على الائتمان من جانب وبين الطلب على هذا الائتمان من جانب اخر.

لذلك يعمل البنك المركزي دائما على تحقيق قدر عال من الاشراف على الجهاز المصرفي وخاصة المصارف التجارية التي تساهم باضافة او حجز الموارد الى او عن النشاطات الاقتصادية المختلفة حيث يحاول البنك المركزي تجنب هذه المصارف التجارية ما قد تتعرض له من اعسار (**Insolvency**) او افلاس (**Bankruptcy**) من خلل ممارسة الرقابة الوقائية على الجهاز المصرفي حيث يعمل على تقليل المخاطر ووضع الحدود الدنيا لكفاية راس المال والمحافظة على نسب ملائمة من السيولة وكذلك يمارس رقابة الاداء من خلل الرقابة على اداء المصارف وايضا يؤدي الرقابة الحمائية من خلل تقديم الدعم لهذه المصارف عند تعرضها للمخاطر فضلاً عن الرقابة التصحيحية بواسطة مدقي الحسابات ونظرا لاهمية الرقابة على الجهاز المصرفي فقد عملت العديد من البلدان بصورة منفردة او مجمعة على التشدد في هذه المسألة واتخذت عدة اجراءات كان من بينها أنشاء لجنة (بازل) <sup>(\*)</sup> (**Basel Committee**) للأشراف والرقابة المصرفية في سويسرا عام 1974 وكذلك اصدار هذه اللجنة للتعليمات التي تمنع أستغلال الجهاز المصرفي في عمليات (غسيل الاموال) **(Clean of Money)**

## المبحث الرابع

### غسل الأموال

#### Money Laundering

#### ظاهرة ينبغي مكافحتها

بسم الله الرحمن الرحيم

{ يا أيها الذين آمنوا لا تأكلوا أموالكم بينكم بالباطل إلا أن تكون تجارة عن تراضٍ منكم } عن الرسول (ص) ((من نبت لحمه من سحت فالنار أولى به))

<sup>(\*)</sup> (لجنة (بازل ) او (بال ) :تهدف هذه اللجنة الى تحقيق الاستقرار في النظام المصرفي الدولي والمساعدة في تنظيم عمليات الرقابة على معايير راس المال في المصارف، من اجل مواجهة المخاطر التي تتعرض لها المصارف والبلدان التي أنشأت اللجنة هي (بلجيكا، كندا، فرنسا، المانيا، ايطاليا، اليابان، هولندا، السويد، المملكة المتحدة، امريكا، لكسمبورغ، سويسرا ).

أن موضوع غسيل الأموال (M. L.) كانت ظاهرة غسيل الأموال ومازالت ظاهرة عالمية تهدد النمو الاقتصادي والتنمية المستدامة للبلدان باعتبارها من الجرائم الاقتصادية التي تعتبر أكثر خطورة لما لها من تأثيرات سلبية وخصوصاً في الدورة الاقتصادية لأي بلد، بالإضافة لكونها تلوث المؤسسات المالية والمصرفية فإنها تلوث المجتمع أيضاً لكونها تستخدم مؤسسات مالية ومصرفية من خلال عدم أو جهل هذه المؤسسات بمثل هذه الأنشطة والجرائم وعندها فإن سمعة هذه المؤسسات تتعرض للخطر حيث أن الكثير سوف يبتعد عن التعامل مع هذه المؤسسات من خلال سمعتها التي لوتهتها الأموال القذرة حيث تعرضت سمعة واستقامة الأشخاص القيمين عليها، كما تكون قدرة هذه المؤسسات على البقاء قصيرة مما يترتب عليه نتائج اقتصادية سلبية كثيرة ويساء توزيع الاستثمار وبالضرورة فإنها تعرقل النمو الاقتصادي والنتائج المحلي ودورة الإنتاج، وتستشري البطالة، وتنخفض قيمة النقد وتدهور عملة البلد، وتؤدي إلى انخفاض في القوة الشرائية للمواطنين، وبالمقابل فإنه يؤدي إلى خلق طبقات ذات دخول عالية مترفة لا هم لها سوى جني الأرباح من هذه العمليات وتسود العلاقات السيئة بين عموم المواطنين لذلك لابد من وضع إجراءات من قبل أجهزة الدولة للحد من هذه الظاهرة والرقى باقتصاد البلد من خلال تشريع قوانين وتعليمات تلزم المواطن والمؤسسات المالية والمصرفية وعموم الأجهزة الأخرى للبلد، بالالتزام بها من أجل الابتعاد عن هذه الظاهرة. حيث قامت العديد من الدول والمؤسسات المالية بتشريع وسن قوانين وتعليمات لحماية أنظمتها الاقتصادية من العمليات الإجرامية هذه إضافة إلى جهود عالية حيث نشأت بما يسمى مجموعة العمل المالي الدولي (GAFI) والتي أخذت على عاتقها مكافحة عمليات غسيل الأموال وتمويل الإرهاب.. وعليه سنتطرق في هذه الدراسة إلى مفهوم غسيل الأموال والآثار السلبية المتمخضة عنها.

أولاً: في مفهوم عملية غسيل الأموال Money Laundering Concept

- أن الكثير من الاقتصاديين لم يتفقوا على زمن محدد لبداية ظهور هذه الظاهرة، حيث قسم يعزوها بأنها طالما أن العملية تشمل على اخفاء الأموال من المصادرة أو للتهرب الضريبي فقد يقوم البعض منهم بتهريبها خارج حدود بلده، والتي من المفترض أن فيها إجراءات أو قوانين تكون بعيدة عن السيطرة أو الاستحواذ، حيث يتم استثمارها واضفاء الشرعية عليها إن كانت ناتجة عن أعمال غير مشروعة (كالسرقة، أو الاختلاس، أو تجارة المخدرات، البغاء، الرقيق، خيانة الأمانة، والاتجار بالأسلحة والمفرقات خلال الفتن، الاختطاف، السلب،..... الخ) لذلك فإن مقترفي هذه الجرائم يقوموا بتحويلها إلى دول فيها أنظمة مصرفية لا تتشدد فيما يتعلق بتدفق الأموال الداخلة والخارجة.

- البعض من المفكرين، عزا هذه الظاهرة إلى ما بعد أزمة الكساد العالمي التي حدثت بعد عام 1929، حيث قام حينها أصحاب هذه الثروات الناجمة من

عمليات غير مشروعة وأنشطة إجرامية، إلى شراء مصانع ومعامل في أميركا، لكون أن هذه الشركات كانت تدر عوائد عالية ومنها مراكز غسيل وكي الملابس، وقد دخلت إلى الاقتصاد الأمريكي أموال طائلة (غير مشروعة) وكانت هناك شخصاً من عائلة (آل كابوي) قد جنى أموالاً طائلة خلال فترة قصيرة مما حدا بالسلطات آنذاك أن تحيله إلى المحاكم بارتكاب جرائم التهرب الضريبي، وتكوين ثروة طائلة من خلال هذه العمليات.. لذلك نلاحظ بأن مفهوم أو كلمة غسيل الأموال فإنه يقال بأن مصدر التسمية جاء نتيجة هذه العملية أي توظيف واستثمار الأموال الطائلة (القذرة أو الملوثة) في مراكز غسيل الملابس لتخرج بعدها نظيفة أي مشروعة..

- كما أن هناك مصدر آخر يقول بأن الأجهزة الحكومية أوضحت بأنها يمكن لها أن تقوم بمتابعة أصحاب هذه الأموال غير الشرعية والملوثة من خلال فحص هذه الأموال التي يتم إيداعها في المؤسسات المالية والمصرفية من خلال أشخاص أو تجار يشتبه في أنشطتهم أو مصادر ثرواتهم وذلك بأسلوب فحص الأوراق النقدية والتي قام بإيداعها هؤلاء التجار بدقة وإدخالها في مختبرات لمعرفة ذرات المخدرات العالقة بها وبعد أن يثبت ذلك تقوم بالقاء القبض على مودع هذه الأموال، وعندما يقن أصحاب هذه الأموال بمتابعة السلطات لهم من خلال هذا الإجراء بدعوا يقومون بغسل هذه الأموال قبل أن يقوموا بإيداعها في المؤسسات المالية والمصرفية ليمحوا أي أثر لها وعدم تمكن الجهات المسؤولة من تعقب أو معرفة مصدرها ليكون مصدرها ناجماً من عمليات تجارية مشروعة بعيدة كل البعد عن الشبهات ونظر وإمكانية الجهات المختصة من تعقب أي أثر لتجار المخدرات والأنشطة الإجرامية..

ومن خلال ذلك فقد قامت جهات عالمية كثيرة ولمخاطر هذه الظاهرة بوضع مفهوم أو مفاهيم لتلك الظاهرة لكن من المفيد أن تحدد مفهوم ثابت دولياً حول مفهوم غسل الأموال وذلك حتى يكون من الضروري في عملية صياغة القوانين وإعداد اللوائح والضوابط الرقابية أن يكون بإمكانها من الحد أو السيطرة وسد جميع المنافذ أمام متحصلات الأنشطة الإجرامية وإكساب هذه الأموال وإدارتها وحيازتها ونقلها واستثمارها.

- غسل الأموال (M. L.) ما هو إلا عملية للمتحصلات الناجمة عن الأنشطة الإجرامية لتمويه وإخفاء مصدرها الأصلي، كما يمكنهم أيضاً من إبعاد نظر السلطات والأجهزة المختصة عن مصدر هذه الأموال وعن الأشخاص الذين شاركوا في اقتراف تلك الأنشطة الإجرامية.

- ومن هذا المفهوم بإمكاننا أن نحدد أن هذه العملية يمكن أن:

- تتضمن محاولة تغيير شكل هذه الأموال.
- إبعادها عن مكان تولدها وذلك من خلال تحريكها بين عدد من المواقع والتي من المحتمل أن تكون داخل البلد أو خارجه.

- ومحاولة طمس أو تغيير أسماء الحائزين لهذه الأموال من خلال انتقالها إلى أشخاص غير مشتبه بهم.
- أو أنها كافة الإجراءات التي تتبع لتغيير صفة الأموال (القدرة) أو التي تم الحصول عليها بطرق غير مشروعة لتظهر كما لو أنها كانت من مصادر أو طرق مشروعة.
- أو هي عملية يسعى بها الخارجون على القانون على إخفاء حقيقة مصدر الأموال وملكيتهم لها وأنشطتهم الإجرامية.
- أو أنها عملية لإخفاء المصدر الحقيقي للأموال المتأتية عن عمل غير مشروع وإعطاء معلومات غير حقيقية عن هذا المصدر بأي وسيلة كانت وتحويل الأموال أو استبدالها لغرض إخفاء أو تمويه مصدرها، أو أنها عمليات تحويل النقود أو الممتلكات التي تم الحصول عليها من أنشطة إجرامية لإظهار الصفة الشرعية على مصدرها.

ومن خلال ما جاءت به المفاهيم أعلاه نستطيع أن نقول بأن عملية غسل الأموال " أنها كل سلوك Behavior يتضمن على اكتساب الأموال أو حيازتها أو التصرف فيها أو إدارتها أو حفظها أو استبدالها أو ايداعها أو ضمانها أو استثمارها أو نقلها أو تحويلها أو التلاعب في قيمتها إذا كانت متحصلة من الجرائم (أي أنها عبارة عن تنظيف لأموال قدرة أو ملوثة وكأنها جاءت من مصدر شرعي ويمكن تحديد الأموال القدرة المتأتية من (السراقات - الاختطاف - الاتجار في المخدرات - الإرهاب - الاحتيال - التهرب من الضرائب - مدفوعات كبيرة على سبيل الرشوة إلى مسؤولين حكوميين أو عسكريين أو سياسيين ).

لذلك يمكن أن نقول بأن ظاهرة غسيل الأموال هي سلوك له غرض **Purpose** وله هدف **Objective**.

لذلك فإن السلوك سواء كان في مرحلة الاكتساب أو التصرف أو الإدارة أو الحفظ وغيرها.

أما الهدف **Objective** هو إخفاء الأموال أو تمويه طبيعتها أو مصدرها أو عاقبة المحاولات التي تروم التوصل إلى الشخص الأصلي مرتكب الجريمة

ثانياً: المتغيرات البيئية التي ساعدت على التوسع والانتشار في ظاهرة غسيل الأموال

من خلال تتابع ظاهرة غسيل الأموال والأنشطة الإجرامية التي تتمخض عنها، لوحظ أن زيادة حدة هذه الظاهرة جاء نتيجة للتطورات التكنولوجية في الاتصالات وتعدد الخدمات المالية وزيادة الاعتماد على التكنولوجيا المقدمة، كما أن توسع المؤسسات المالية والمصرفية في ممارسة أنشطتها على المستوى العالمي بعد أن كانت أنشطتها مقتصرة على المستوى المحلي، أي أن عولمة الاتصالات والمؤسسات المالية والتحرر المالي ورفع القيود وإزالة الحواجز كل هذه العوامل أدت إلى التوسع وانتشار هذه الظاهرة، حيث يلاحظ نمو عمليات

غسل الأموال بشكل واسع في النظام المالي والمصرفي العالمي والتي قدرت من قبل صندوق النقد الدولي (IMF) في عام 1996 ما يتراوح ما بين (5 - 6%) من الناتج المحلي الإجمالي لمختلف دول العالم يمثل حصيلة الأموال المغسولة بما يتراوح بين 600-1500 مليار دولار أمريكي.

لذلك بإمكاننا أن نحصر إلى أن نمو هذه الظاهرة جاء نتيجة لـ

### بيئة محلية مواتية.

أي أنه عندما تكون مثل هذه البيئة ذات مستويات منخفضة للدخل وبالذات الأجهزة الحكومية، وكذلك انخفاض مستوى الوعي الثقافي والاجتماعي، ولا يوجد الحرص الكافي في حماية أموال المجتمع وعدم توفر قوانين وتشريعات رادعة للجرائم وسوء الإدارة أو عدم توفر الإدارة السليمة والرشيدة في إدارة أموال الدولة والقطاع الخاص كما أن للتوسع والانفتاح في القطاع المالي لبعض الدول وتوسعه فيها بمعدل يفوق في سرعته سرعة تطور أجهزة الرقابة الوطنية وكذلك سن التشريعات واللوائح كل هذه الأمور تجعل من هذه الظاهرة أن تتوسع وتنتشر بسرعة في تلك البيئات..

### بيئة دولية مواتية

أن موضوع فتح الأسواق المالية وعمليات التحرير المالي Financial Liberalization السريعة، وكذلك تحرير حركات رؤوس الأموال بين الدول أنها قد ساعدت على إيجاد قنوات جديدة قد مكنت مرتكبي جرائم غسل الأموال من الاستفادة وقيامهم بتحريك وتحويل ونقل أموالهم بين الدول المختلفة وطالما أن القطاع المالي والمصرفي هو من أكثر القطاعات الاقتصادية تعرضاً لمثل تلك الجرائم عليه لابد من تأمين قطاع مصرفي ومالي سليم وقوي لغرض قيامه باكتشاف مثل هذه الأنشطة ومن خلال توفر الكوادر المدربة فيه. كما ينبغي أن يكون انفتاح القطاع المصرفي والمالي تدريجياً وليس دفعة واحدة أمام حركة حسابات الأموال وبالذات في الاقتصاديات الضعيفة.

### بيئة تكنولوجية مواتية

أن عالم العولمة Globalization والتغيرات المتسارعة في تكنولوجيا المعلومات والاتصالات كانت ولا زالت من البيئات الأساسية في عمليات غسل الأموال من خلال القطاعات المالية والمصرفية، لكون أن التحسن والتطور الكبير في أساليب ارتباط هذه المؤسسات دولياً ببعضها البعض وبأساليب ربط الأسواق المالية ببعضها البعض كما ترتبط أيضاً بتنوع الأدوات المالية المستحدثة في الخيارات والمستقبلات والمشتقات إضافة إلى استخدام تقنيات التعامل عن بعد مع بعض القطاعات المالية مثل استخدام شبكات الصراف الآلي في المصارف واستخدام النقود البلاستيكية، من ذلك لا يمكن تعقب مصدر تلك الأموال أو عائدتها لأنها باتت تحمل أرقاماً سرية ومشفرة وبإمكانها أن تمر بعدد من



الإجراءات والخطوات قبل أن تدخل إلى الدورة الاقتصادية لذلك البلد، حيث أنها تمر عبر جهاز مصرفي لدولة أخرى ومن ثم تدخل في نشاط استثماري لدولة ثالثة وهذا بالضرورة يؤدي إلى صعوبة اكتشاف هذه الأموال من قبل الجهات المختصة.

ثالثاً: الأنشطة التي تنطوي تحت ظاهرة غسل الأموال

- عرفنا بأن ظاهرة غسل الأموال لا تكون إلا بأموال ملوثة ناتجة من الاتجار بالمخدرات والحشيشة والفساد وتجارة الأسلحة والمفرقات والرشاوي إلى كبار السياسيين والعسكريين وكذلك الاحتيال والسرقات والإرهاب.. والتهرب الضريبي - حيث يلاحظ بأن العديد من السلع الباهضة الثمن والسيارات الفخمة لا يمكن شراءها نقداً بدون إثارة شكوك لدى أي شخص ويسعى غاسلوا الأموال (القذرة) إلى محاولة انفاق أموال حصلوا عليها عن طريق هذه الجرائم المذكورة بدون إثارة أي شكوك لذا لا بد لهم من فصلها أي التمويه عنها وإخفاءها عن مصدرها الأصلي (الإجرامي) لذلك فإن أغلب القوانين قد وضعت تعاريف للجرائم التي يحظر غسل الأموال المتحصلة عنها وهي:

1. الجرائم التي يكون الإرهاب\* أو تمويله من بين أغراضها أو من وسائل تنفيذها.
2. جرائم زراعة وتصنيع النباتات والجواهر والمواد المخدرة وجلبها وتصديرها والاتجار فيها.
3. جرائم اختطاف وسائل النقل واحتجاز الأشخاص.
4. جرائم استيراد الأسلحة والذخائر والمفرقات والاتجار فيها وصنعها بغير ترخيص.
5. بعض الجرائم التي تشمل كجرائم الرشوة أو المدفوعات الكبيرة إلى مسؤولين حكوميين / عسكريين وسياسيين.
6. جرائم اختلاس المال العام والعدوان عليه والغدر وجرائم المسكوكات المزورة وجرائم التزوير.
7. جرائم سرقة الأموال واغتصابها.
8. جرائم النصب وخيانة الأمانة.
9. جرائم التدليس والغش.

\* ويقصد بالإرهاب كل استخدام للقوة أو العنف أو التهديد أو الترويع، يلجأ إليه الجاني لتنفيذ مشروع إجرامي فردي أو جماعي يهدف الإخلال بالنظام العام أو تعريض سلامة المجتمع وأمنه للخطر أو إلحاق الضرر بالبيئة أو بالاتصالات أو المواصلات أو بالأموال أو بالمباني أو بالأملاك العامة أو الخاصة أو احتلالها أو الاستيلاء عليها أو منع عرقلة ممارسة السلطات العامة أو دور العبادة أو معاهد العلم لأعمالها أو تعطيل تطبيق الدستور أو القوانين أو اللوائح / كما يقصد بتمويل الإرهاب تقديم أو تمويل الأموال لفرد أو منظمة لاستخدامها في القيام بأعمال إرهابية..

10. جرائم الفجور والدعارة.
11. الجرائم الواقعة على الآثار.

## 1 - الجرائم البيئية المتعلقة بالمواد والنفايات الخطرة

رابعاً: مراحل غسل الأموال أو الكيفية التي تتم بها عمليات غسل الأموال

أن معظم الباحثين اتفقوا على أن هناك ثلاث مراحل لعمليات غسل الأموال لكن تختلف صور وأشكال غسل الأموال باختلاف المصادر غير الشرعية لها كما اختلفت توجهات القائمين بها من الخبراء الماليين وغاسلي الأموال أنفسهم وكذلك طبيعة الأموال المنوي غسلها لكن معظمهم اتفق على أنها ثلاث مراحل كما أن مجموعة العمل المالي FATF قد ميزت بين ثلاث مراحل هي:

### - المرحلة المبدئية أو مرحلة الإيداع (أي إيجاد المكان المناسب للأموال )

تعتبر هذه المرحلة من أصعب المراحل لاحتمالية انكشاف مصدر هذه الأموال وخلالها يقوم مرتكبوا الجرائم الذين اكتسبوا عنها أموال بمحاولة ادخالها إلى النظام المالي والمصرفي الرسمي وغالباً تكون في نفس مكان وقوع الجريمة، ويتم ذلك أما عن طريق تجزئة الأموال المكتسبة أو المتحصلة إلى دفعات صغيرة متعددة، وتحديد عدد من الأشخاص المنتفعين والمتحالفين معهم من ذوي الحسابات المصرفية أو بفتح حسابات بأسماء وهمية وذلك لتغذية تلك الحسابات بشكل منتظم بدفعات متعددة من الأموال المكتسبة سواء في شكل نقد سائل أو تحويل برقي أو باستخدام وسائل الاتصال المتطورة كالسويفت والانترنت، أو شراء أوراق مالية مثل السندات والأسهم أو شراء مؤسسة مالية أو تجارية أو صناعية\*.

وكل هذا هو للحصول على شبكات أو أوامر دفع ممن أودعت في حساباتهم تلك الأموال، مع العرض أن تكون الحسابات المصرفية هذه منتشرة على عدد كبير من المصارف والمؤسسات المالية وفروعها أو في حسابات التوفير كصناديق توفير البريد - وقد تتم محاولة ادخال تلك الأموال إلى النظام المالي الرسمي من خلال الاكتتاب في بعض الأسهم المطروحة في السوق الأولي للإصدار أو تلك المتداولة في السوق الثانوي من خلال أسماء مختلفة تقوم بإتمام عملية الشراء من خلال سمسرة التعامل في الأوراق المالية، وقد تتم محاولة ادخال الأموال الملوثة هذه من خلال شراء وثائق تأمين بأشكالها المختلفة باستخدام نفس العملة والتي تم اكتسابها نتيجة وقوع الجرائم المذكورة سابقاً.

كما بإمكان مقترف هذه الجريمة الأصلي أن يحاول تغيير شكل العملة التي تتكون منها الأموال وذلك من خلال استبدالها بنقد أجنبي من خلال المصارف أو

\*\* الجميلي، الدكتور حميد، "عمليات غسل الأموال القذرة تحتاج الاقتصاد العالمي"، مجلة بيت الحكمة الصادرة، عام 2001.

شركات الصرافة المرخصة داخل البلد ومحاولة الخروج بهذه الأموال إلى خارج البلد، علماً أن مقترفوا هذه الجرائم لا يدخروا أي جهد في سبيل ادخال هذه الأموال القذرة أو الملوثة للنظام المالي الرسمي في البلد فإذا تم لهم ذلك فإن المرحلة الثانية تبدأ..

أي أن العملية تكون..

- ايداع مبالغ نقدية في شكل دفعات صغيرة متعددة.
- تأسيس عمل تجاري نقدي كغطاء لايداع مبالغ كبيرة من أموال الجرائم المذكورة.

كل هذه الأساليب هو لتفادي وسائل الرقابة

### - مرحلة التغطية والتمويه أو التجميع

يحاول مرتكبوا هذه الجرائم بوضع عراقيل وصعوبات شتى ليصعب معها اكتشاف مصدر هذه الأموال حيث تتم عن طريق سلسلة عمليات مالية وحسابية معقدة تهدف التضليل والتمويه باستخدام شبكات أو تحويلات الكترونية أو حوالات مصرفية، أو عبر شبكة من الصفقات المالية المشروعة والتحويلات الغامضة والمعقدة داخلياً وخارجياً وذلك من خلال فتح حسابات مصرفية بأسماء أشخاص غير مشتببه بهم أو بأسماء شركات وهمية حيث تستفاد منها في التواطؤ مع شركات مالية لغرض محو أي أثر اجرامي لهذه الأموال والتي دارت دورتها حتى أصبحت هناك صعوبة في رصد حركة هذه الحسابات جراء ابتعادها عن مصدرها، مما يجعل أن الأشخاص القائمين بها بمنأى عن الرقابة تدريجياً أو يحاول غاسل هذه الأموال بتغيير شكل هذه الأموال من خلال شراء الموجودات الثابتة والعقارات والسيارات الباهضة، ومنقولات سلعية أو خدمية، كل هذا للابتعاد عن مسرح أحداث جريمته الأصلية من خلال تحويل هذه الأموال الملونة خارج البلد والتي اقترفت فيه الجريمة بحيث يصعب عندها التعرف على هوية صاحبها.

- لذلك فإن الوسائل المالية والمصرفية تبقى هي من الوسائل الأكثر أهمية كالتحويل الالكتروني والتلغرافي خلال تلك المرحلة أو ما تعرف بمرحلة التمويه من خلال ايجاد شبكة من العلاقات المالية من أجل التضليل على أية محاولة هدفها كشف المصدر الأساسي للأموال لذلك نستطيع أن نقول أنها

- مدفوعات أو تحويلات تحت غطاء فواتير وقوائم وهمية.
- ترتيب قرض من أحد المصارف بضمان وديعة من مصرف آخر للمساعدة على كسر الحلقة المرتبطة بأموال الجريمة.
- دفع قوائم كبيرة لبطاقات ائتمان من حساب تموله الأموال القذرة.

- مرحلة التكامل في الاقتصاد الوطني مرة أخيراً وتسمى مرحلة الدمج

عند نجاح عملية غسل الأموال وعندها ستبدو هذه الأموال نظيفة حيث بعد أن تم تغيير شكل هذه الأموال ومالكها وأجراء كل محاولات التمويه، عندها يمكن استخدامها بدون إثارة أي شكوك بعد ذلك حيث يقوم غاسل الأموال بنقلها أو تحريكها إلى المرحلة الأخيرة وهي مرحلة الدمج Integration حيث تعود هذه الأموال مرة أخرى إلى صاحبها الأصلي في الاقتصاد الأصلي أو دائرة الاقتصاد الشرعي وقد يتم توظيفها بعد ذلك في استثمارات مالية ومصرفية أو عقارية أو حتى في تأسيس الشركات أو شراء أسهمها حتى يتمكن من السيطرة عليها، أو شراء عقارات وموجودات فاخرة أو مشاريع تجارية.. وبعدها تتمتع هذه الأموال بالشرعية ويكون من الصعب الفصل بين المال المتحصل من مصدر غير مشروع والمال المتحصل من مصدر شرعي، وفيها عدة أساليب منها:

- استثمار تلك الأموال في شركة وبيع حصص في تلك الشركة.
- فتح شركات وهمية في بلدان تضمن حق السرية تستخدم في التعاملات التجارية المستقبلية.
- إرسال قوائم وفواتير استيراد وتصدير مزيفة لاثبات صحة الأموال.
- تحويل الأموال إلكترونياً إلى أحد المصارف الشرعية حيث يتم شراء أحد هذه المصارف.

كل هذه المراحل المذكورة أعلاه تبدو وكأنها متداخلة أحياناً أو مستقلة عن بعضها البعض في أحيان أخرى لكن كل هذه المراحل هو لإضفاء صفة الشرعية على هذه الأموال القذرة والتي تم الحصول عليها من الجرائم المذكورة (من سحت حرام ) وعن الرسول الكريم (ﷺ) ((من نبت لحمه من سحت فالنار أولى به)).

خامساً: الطرق والأساليب المستخدمة في عمليات غسل الأموال

عند تتبع هذه الوسائل أو الطرق لوحظ أن الجزء الأكبر من هذه الوسائل أو الأساليب قد حصل في المراكز المالية الدولية الكبرى والتي توزعت في لندن – جنيف – باريس – نيويورك وهونغ كونغ مع العرض أن محاولات هذه الدول لمكافحة هذه الجريمة قد أدت إلى عدم توطيئ هذه الأموال القذرة والى هجرتها وتم تحويلها إلى دول أقل تشدداً،

ومن أهم هذه الأساليب هي:

## 1- التحويل والإيداع من خلال المصارف

ويتم بموجب هذه الطريقة إيداع الأموال الناجمة عن الأنشطة الإجرامية وغير المشروعة في مصرف يعود لدولة لا يوجد فيها ضوابط أو تشديد في موضوع الإيداع وأن قوانينها وتعليماتها المصرفية تسمح بذلك، وبعد أن يتم إيداعها، يقوم بتحويل هذه الأموال إلى الوطن الأصلي لصاحب هذه الأموال الغير مشروعة أو للمودع ومن خلال ذلك الأسلوب فإن المصرف قد قام بصورة أو بأخرى بعملية غسل هذه الأموال الناجمة عن أنشطة إجرامية وجعلها وكأنها أموال

ناجمة من مصادر مشروعة وقانونية بعيدة كل البعد عن أي نشاط إجرامي وبذلك فقد تم إضفاء صفة الشرعية على تلك الأموال.

## 2- إعادة الإقراض

بموجب هذه الطريقة يقوم مرتكبي جرائم وغاسلو الأموال القذرة أو الناجمة عن الأنشطة الإجرامية (تجارة مخدرات، سرقات، تهريب آثار، تهريب ضريبي...) (الخ) يقوموا بإيداع هذه الأموال لدى بلدان خارجية، تتوافر فيها ميزة مثل انعدام الرقابة على الجهاز المصرفي، عدم وجود ضرائب على الدخل تقدم تسهيلات أو تسهيل عملية تأسيس أو شراء شركات والاستقرار السياسي والنقدي وتوافر وسائل اتصالات حديثة والكترونية - وبعد ذلك يقوم غاسل الأموال بتقديم طلب قرض من المصارف المحلية في بلد آخر، وبضمان تلك الأموال المودعة في مصرف البلد الأجنبي، مما يمكنهم من الحصول على أموال ذات صفة شرعية في مظهرها، مما يمكنهم من التعامل بها في شراء ممتلكات أو عقد صفقات تجارية أو غيرها من الأنشطة.

## 3- الصفقات النقدية

يقوم غاسلو الأموال أو مرتكبي هذه الجرائم من خلال هذا الأسلوب بتحويل العملة المحلية الضعيفة المتجمعة من الأعمال والأنشطة الإجرامية إلى مجوهرات، أو لوحات زيتية باهضة الثمن أو إلى ذهب، حيث أنه بالإمكان بيعها في خارج البلد مقابل عملات أجنبية قوية وإيداعها في المصرف الأجنبي نفسه، وعندها فإن عملية إضفاء صفة الشرعية على هذه الأموال قد تمت، وبإمكان مرتكب الجريمة أن يقوم بعدها بعقد صفقات لشراء سيارات مرتفعة الثمن وكذلك شراء قطع فنية نادرة نقدا وسهولة الحمل وبدون إبلاغ السلطات لمعرفة المصدر الحقيقي للأموال.

## 4- عن طريق الصيرفة الموازية أو السرية

حيث تتظاهر هذه المكاتب بممارستها لأعمال مصرفية أو أنها تمارس أعمال وأساليب متقنة من خلال الاستعانة بخبراء قانونيين وماليين يقوموا برسم سيناريوهات مختلفة حول كيفية تحويل هذه الأموال الناجمة عن أنشطة إجرامية وتمويه وإخفاء مصدرها الأصلي فتقوم بتحويلها إلى أنحاء مختلفة من العالم دون الاضطرار إلى تهريبها خارج البلد مع العرض أن هناك مصارف عالمية تقبل ودائع بمبالغ كبيرة تحت حساب سري وعن طريق وسيط دون أن تحاول معرفة مصدر تلك الأموال.

## 5- أساليب تتم من خلال عمليات الاستيراد والتصدير

وبموجبها فإن مقترفي الأموال الناجمة عن أنشطة إجرامية قد يقوموا بإنشاء أو شراء عمل تجاري في البلد الذي تجلب منه الأموال، كما يقوم بنفس الشيء في البلد الذي تودع الأموال فيه حيث تتم عمليات غسيل الأموال في شراء أو بيع السلع والخدمات عن طريق عمليات صورية حيث يقوم غاسل الأموال بشراء سلع من

الشركة التي يراد تحويل الأموال إليها وذلك بإحدى الصور التي تمثل أما في رفع قيمة السلع أو الخدمات الواردة في القوائم ليكون الفرق هو المال الذي تم غسله، أو إرسال قوائم مزورة كليا فيكون المال الإجمالي هو المال الذي تم غسله بموجب هذه الطريقة..

ومن أخطر العمليات هي في استثمار هذه الأموال في مشروعات صناعية وتسويقية لا تهدف إلى خدمة اقتصاد البلد في المقام الأول ولكنها تركز على تطوير علاقة تلك المشروعات بالنظام المصرفي للدولة التي تستقبل هذه الاستثمارات وبعد انتهاء مدة تحصيل الأموال التي تم غسلها على أنها أرباح ناجمة من هذا النشاط المزعوم، يقوم غاسل هذه الأموال بتصفية أعماله وسحب أمواله والخروج من الدولة التي استثمر فيها أمواله.

كما قد تكون عن طريق إنشاء مراكز تسويقية ومحال تجارية مثل ما تم ذكره أعلاه لغرض بيع منتجاتها بأسعار مرتفعة باعتبارها تعود لبعض العلامات التجارية المشهورة ومن ثم تقوم بتسجيل مبيعات وهمية في سجلاتها بأسعار خيالية وبالتالي تحويل مبالغ ضخمة على أنها أرباح لهذا النشاط خارج البلاد تعود لأصحاب الأموال التي تم غسلها وبالتالي إخفاء النشاط الملوث لهؤلاء الأشخاص.

## 6- النقود البلاستيكية أو بطاقات الائتمان.. (بطاقات الدفع البلاستيكية)

وبموجب هذا الأسلوب يتم صرف الأموال من المصارف بواسطة من خلال ماكينات الصرف الآلي الخاصة بكل مصرف والمنشرة في جميع أنحاء العالم وهي تعتبر من الأساليب النقدية الحديثة في الأنشطة المصرفية حيث تقوم معظم المصارف حالياً بإصدار بطاقات الصرف من أي فرع من فروعها حيث يقوم غاسل الأموال بصرف المال من أية ماكينة صرف آلي في بلد أجنبي، ثم يقوم الفرع الذي صرف من مآكنته بطلب تحويل المال إليه من فروعه مصدر البطاقة ليقوم الأخير بالتحويل تلقائياً، ويخصم القيمة على حساب عميله الذي يكون قد نهرب بدوره من القيود التي قد تكون مفروضة على التحويلات.

## 7- كما وأنه ظهر اتجاه حديث بدأ ينتشر حالياً في أسواق العالم المتطور هو غسل الأموال من خلال البورصات وله ثلاثة أساليب وهي:

7 - 1 عن طريق إنشاء شركات مساهمة وطرح أسهم هذه الشركات في سوق البورصة حيث يلجأ غاسل هذه الأموال الناجمة عن أنشطة إجرامية لبعض المستثمرين أو الأفراد العاديين للاكتتاب في أسهم هذه الشركات ولكن بأسعار تفوق أسعار الطرح الأولي وعندها سترتفع أسعار أسهم تلك الشركات وتستقر عند مستوى مرتفع وبالنتيجة يتم تجميع تلك الأموال والتي هي أساساً الأموال التي تم غسلها من كبار المكتتبين والذين يتقاضون عمولات على دورهم في

هذه العملية على أنها تعود للشركة التي تم الاكتتاب بها باعتبارها رؤوس أموالها وتستمر مثل هذه الشركات للعمل في الدولة المستقبلية للاستثمارات لسنوات عديدة ثم يتم بعد مدة تسهيل رؤوس أموال هذه الشركات وتصفياتها لتعود إلى صاحبها في موطنه الأصلي (باعتبارها أموال مشروعة ) أموال نظيفة..

7 - 2 كما يقوم غاسل الأموال بتكوين محفظة استثمارية يديرها له الوسيط المالي ثم يقوم الوسيط (قد يكون مصرفاً أو مؤسسة مالية أو مكتب وساطة.... الخ ) بتنفيذ عمليات داخلية على الأوراق المدرجة في تلك المحفظة بحيث يرفق أوامر البيع والشراء في صفقات بأسعار مغرية ليتم من خلالها دخول أموال جديدة إلى تلك المحفظة، وأحياناً يعتمد المستثمر أو الوسيط بتنفيذ عمليات بخسارة مالية لإبعاد الأنظار عن حقيقة تلك المحفظة.

7 - 3 وهناك أسلوب آخر يتم من خلال أسواق الخيارات\* (Options ) وبهذا الأسلوب فإن المستثمر يقوم بتنفيذ شراء أو بيع بعض الصفقات في الأمدن المتوسط والبعيد بأسعار مرتفعة للبيع وأقل من قيمتها للشراء مع بعض زبائنه وذلك بهدف تعظيم هامش أرباحه من خلال بعض الصفقات والتي لا يمكن أن يدان من خلالها لكونها تعتمد بالدرجة الأولى على التوقعات وقراءة مستقبل المتغيرات الاقتصادية وبالتالي فإن وجود بعض التوقعات التي تخالف الواقع لمستثمر ما، برفعه أو خفضه لسعر ورقة مالية (السهم مثلاً ) لا يمكن أن يثير التساؤلات لدى الجهات الرقابية.. كما وتتضح خطورة عمليات غسيل الأموال من خلال البورصات من عدة جوانب والتي أهمها:-

أن تلك العمليات تؤدي إلى عدم وجود اتجاه صحيح واضح لتحركات الأسعار في السوق المالية نتيجة اعتقاد المتعاملين الآخرين أن تلك العمليات إنما نفذت لوجود بعض المعلومات الداخلية عن أنشطة الشركات سواء بالإيجاب أو السلب، وأحياناً نتيجة أسعار بقية الصفقات إلى الاقتراب من تلك الأسعار الوهمية وبذلك يفقد السوق المالي الاتجاه الاقتصادي للأسعار..

كما وقد يحمل دخول تلك الأموال في صورة استثمارات غير مباشرة في البورصات وخروجها المفاجئ أيضاً في طياته مخاطر انهيار تلك البورصات لتوهم وتظل المتعاملين بوجود أسباب اقتصادية وراء هذا الخروج المفاجئ كبير الحجم للأموال المغسولة كما تسبب تلك الظاهرة في إحداث نوع من الهشاشة المصرفية للمؤسسات المالية وتجعلها أكثر حساسية وعرضة للتقلبات الناجمة عن تحركات تلك الأموال..

## 8- التعاملات المالية عبر شبكة الانترنت،

\*الخيار (Options): هو عقد يخول حامله شراء أو بيع موجود معين (سهم معين مثل ) بسعر محدد خلال مدة مستقبلية متفق عليها.

وكذلك إنشاء مواقع تسويقية وهمية يروج أصحابها لبعض السلع الوهمية ويقومون باستقبال التحويلات الالكترونية من جميع أنحاء العالم على أنها متحصلات قيمة سلع ثم بيعها للمستهلكين في دول أخرى والذين يتعاطى كل منهم عمولة نقدية مقابل تحويله مبلغ من النقود القذرة إلى صاحبها في دولته الأصلية ليظهر الأمر وكأن تلك الأموال التي يستقبلها في حسابه المصرفي هي نتيجة النشاط التسويقي الذي يروج له من خلال موقعه التجاري على الشبكة. كما أن شبكات الكمبيوتر دوراً بارزاً خلال السنوات الأخيرة في تسهيل عمليات غسل الأموال وذلك من خلال الانترنت الذي يعتبر أحدث طرق غسل الأموال المشبوهة خاصة أنه أسهل استخداماً وأيسر في التعامل مع المصارف بضغطة زر تفتح لم آفاق الدخول في حسابات وأنشطة مالية ومصرفية مع أي جهة أو مؤسسة تشاء..

وبالإمكان عن طريق الانترنت فتح نوادي للقمار وإدارتها بما يتيح مجالاً واسعاً لتدوير أموالهم القذرة من خلال أنشطة تقوم على المراهنة والمضاربة والمقامرة، وفي بعض الأحوال تتم برمجة أنظمة تشغيل هذه الألعاب بحيث تأتي نتائج هذه الألعاب لصالح غاسل الأموال ومن ثم يحصل على مبالغ كبيرة..

مع العرض أنه بالإضافة إلى هذه الأساليب هناك أساليب أخرى يتم استخدامها في عمليات غسل الأموال حيث يتم استخدام المجوهرات والمعادن النفيسة ذاتها كواجهات مزيفة يجري في داخلها غسل الأموال كما تلعب الكازينوهات وشركات الصرافة دوراً رئيسياً أيضاً في عمليات غسل الأموال كذلك المزدادات للقطع الفنية النادرة أو السيارات القديمة الطراز فإنها تشكل أرض خصبة لعمليات غسل الأموال وشراء المحلات التجارية أو المشروعات الصغيرة الفاشلة (الخاسرة) حيث تصبح هذه المشروعات بعد فترة من أعظم الشركات الناجحة وتكون أرباح هذه الشركات ما هي إلا أموال مغسولة..

سادساً: انعكاسات ظاهرة غسل الأموال على الأنشطة الاقتصادية للبلدان

### 1- انعكاسات ظاهرة غسل الأموال على العملة المحلية للبلد

كونها تساهم في زيادة تدفق هذه الأموال القذرة إلى داخل البلد بما تؤدي إلى ارتفاع السيولة المحلية من خلال دخول هذه الأموال بشكل لا يتناسب مع الزيادة في إنتاج السلع والخدمات داخل اقتصاد البلد، وهذا بما يؤدي بالضرورة إلى ارتفاع معدلات الأسعار وذلك لاختلاف العلاقة بين السوقين السلعية والنقدية كما تساهم بخلق ضغوط تضخمية وبالتالي تدهور القوة الشرائية للنقود - كما أنها تؤدي إلى تحويل العملة المحلية الناتجة من عمليات غسل الأموال إلى ذهب ومجوهرات وموجودات ذات قيمة والتي يمكن بيعها في الخارج مقابل العملات الأجنبية وهذا بالنتيجة سيؤدي إلى تخفيض قيمة العملة المحلية للبلد.

وتؤدي أيضاً إلى انخفاض معدلات الادخار السائد في المجتمع حيث يحاول غاسل هذه الأموال انفاقها بسرعة لغرض طمس معالمها وإخفاءها وهو ما يرفع



معدلات التضخم وخاصة إذا توجهت هذه الأموال إلى شراء تحف نادرة ومجوهرات وذهب بهدف سرعة امتصاصها والتخلص منها.

كما أنها تؤثر على أسعار صرف العملات الوطنية ومن ثم التأثير في الميزان التجاري للدولة نتيجة لتهريب كميات كبيرة من العملات إلى خارج الدولة بالإضافة إلى أن الأموال المهربة ستؤثر حتماً على انخفاض الإنتاجية الحدية وتسرب جزء من الدخل المحلي من داخل الوعاء الضريبي.. كما تتعرض الأسواق المالية في الدول المستقبلية للأموال الفذرة ستؤدي إلى أزمات قد تؤدي إلى انهيار اقتصادها.. وبالنتيجة فإن هذه العملية ستؤدي إلى انخفاض الدخل القومي وسوء توزيع الدخل فضلاً عن سوء تخصيص الموارد الاقتصادية والتسبب في إرباك عملية التدفق النقدي من الدولة واليها خاصة في حالة قيام أصحاب الأرصدة الغير مشروعة بسحب ايداعاتهم من المصارف الوطنية وتحويلها إلى الخارج.

## 2- انعكاسات ظاهرة غسل الأموال على الوضع الاجتماعي

- أن عمليات غسل الأموال من شأنها أن تؤدي إلى تأثيرات سلبية كبيرة على المجتمع وبالذات الأفراد الذين ينغمسون في جريمة غسل الأموال أو الأنشطة الناجمة عن هذه الجرائم حيث بالنتيجة يتوقف لدى هؤلاء الأفراد الباعث والوازع على العمل والإنتاج وذلك للكسب غير المشروع وهذا بالضرورة سيؤدي بأثار مباشرة وسلبية على التوازن الاجتماعي حال انتشار هذه الظاهرة وتحويلها إلى سلوك اجتماعي..، كما تنخفض معدلات الادخار لدى الأفراد وذلك لارتفاع معدلات التضخم من خلال السيولة الفائضة وكذلك انخفاض القوة الشرائية للأفراد وترتفع الأسعار.
- أن ظاهرة غسل الأموال تؤدي إلى منافسة غير متكافئة بين المستثمر الجاد المحلي والمستثمر الأجنبي (أي صاحب الأموال المغسولة) حيث ستكون هناك نتائج سلبية بخصوص مناخ الاستثمار، كما ينطبق على ذلك قانون (كريشام) لكون أن العملة الرديئة تطرد العملة الجيدة في التعامل أو ينطبق قانون الإزاحة وهو أن نشاط المستثمر الأجنبي يطرد نشاط المستثمر المحلي..

كما أن غاسل الأموال يقوم باستثمار أمواله في نشاطات غير إنتاجية والتي تحقق له مردود سريع وتؤثر كذلك على شرائح واسعة من المجتمع في زيادة البطالة، لكونه يستثمر أمواله لمدة قصيرة غايته الأساسية هو لإضفاء الصفة الشرعية عليها بدلاً مما كانت أموالاً غير نظيفة.

- كما أنها تؤدي إلى كسب تأييد الرأي العام عن المجالات التي تمر عبر قنواتها الأموال الفذرة لغرض غسلها يتم توجيه هذه الأموال نحو استثمارات في مشاريع تمارس أنشطة اقتصادية غرضها الأساسي توليد الثقة بين أفراد المجتمع ونيل رضاهم، كما أن عوائدها تؤول إلى الفقراء أو المعوزين يقوم غاسلو الأموال بهذا الأسلوب وذلك لحجب أنظار السلطات الرقابية عن

المنابع غير المشروعة التي تمثل مصدراً لتلك الأموال، وهذا بدوره يعتبر عائد سحت وهو حرام (كل لحم نبت من سحت فالنار أولى به).

### 3- انعكاسات ظاهرة غسل الأموال على الوضع السياسي

أن العمليات الناجمة عن الأنشطة الإجرامية وشيوعها في اقتصاد ما يكون من العوامل المشجعة على اقتراف العديد من الجرائم المالية والتي يمكن التمييز بينها وبين مخاطر الفساد الإداري والتي تشمل تلك الطبقات، كما يؤدي انتشار أو ممارسة الرشوة والفساد الإداري والتي تشمل على صعود نخبة فئوية تكون منعزلة إلى سدة الحكم تستخدم الديمقراطية كشعار أكثر مما هي عليه كحق وممارسة وسلوك إنساني راق يضيف إلى شيوع الاستقرار السياسي وإلى سيادة الرأي الأمثل من خلال تعدد الآراء والجدل الناجم عن تلك التعددية.

سابعاً: أساليب كشف ومكافحة عمليات غسل الاموال

الجميع إن كانوا أفراداً أو مؤسسات عليها أن تعي واجباتها والتزاماتها الأخلاقية والاجتماعية والقانونية إزاء هذه الجرائم لكونها تتجدد وتتوسع باستمرار آليات وأشكال صيغ الجرائم الاقتصادية مثلما تتجدد وتتوسع التأثيرات السلبية الناجمة عن هذه الجرائم سواء في المجال السياسي والاجتماعي والاقتصادي على اعتبار أن ظاهرة غسل الأموال من أخطر الجرائم بسبب ارتباطها بجرائم مثل تجارة المخدرات، الأعمال الإرهابية، تزييف العملة، التهريب الضريبي، تجارة الأسلحة، العش والاحتلال والرشوة....

وكونها ظهرت في ظل تدويل الاقتصاد العالمي ونمو أسواق المال الدولية بحيث أصبح من اليسير انتقال رؤوس الأموال بين المؤسسات المالية الدولية والداخلية الأمر الذي شجع وزاد من حركة الأموال على الصعيد العالمي والمحلي فقام البعض باستغلال ذلك قاصدين تغيير صفة الأموال غير المشروعة أو القدرة إلى صفة أموال مشروعة أو نظيفة فتبدو كما لو كانت وليدة مصادر مشروعة.

وعلى هذا الأساس ينبغي اتخاذ إجراءات وسبل لغرض الكشف عن هذه الجرائم ومكافحتها وعلى الجميع الالتزام بذلك وخاصة أن يدرك كل واحد ما تعنيه عملية غسل الأموال، كما ينبغي ملاحظة النشاط المريب عن طريق الانتباه إلى التغيرات التي تحدث في حركة حسابات الزبائن وتحديد دور كل واحد في حالة وجود أية شكوك لأية معاملة بحيث لا تؤدي إلى لفت انتباه الزبون.

لذلك فإنه ينبغي على المؤسسات المالية والمصرفية ان تقوم وباستمرار بتحديث المعلومات من خلال نموذج ( kyc ) أعرف عميلك والذي تحتفظ به لكل عميل حيث أن كلما كانت المعلومات محدثة وجيدة بالنتيجة سيكون من السهولة اكتشاف أي نشاط أو أي عملية مشكوك فيها، حيث ينبغي الإخبار عن أية معاملة

مربية.. لكون أن عدم الإخبار عن أية معاملة سيؤدي بالنتيجة إلى الإساءة بسمعة هذه المؤسسات وعدم تطبيقها للتعليمات واللوائح.

- لكون ان البنوك المركزية قد قامت بالعديد من الجهود من أجل وضع اللوائح والتعليمات من أجل مكافحة مثل هذه الجرائم الناجمة عن أنشطة مربية لذلك يجب أن:

- التعرف على العميل وطبيعة المعاملات التي يجريها كل عميل، وكذلك للحصول على بيانات

- التعرف على الهوية والأوضاع القانونية للعميل والمستفيدين الحقيقيين من الأشخاص الطبيعيين والأشخاص الاعتبارية والوقوف على مدى صحتها بما يحقق مبدأ (أعرف عميلك) لدى فتح حسابات لأي من العملاء وذلك من خلال وسائل إثبات رسمية وتسجيل بيانات هذا التعرف.

ويراعى في ذلك :

1 - 1 لا يجوز للمصرف فتح حساب لأشخاص مجهولي الهوية أو بأسماء وهمية وصورية.

1 - 2 أن الأصل في فتح الحسابات أن يكون على نماذج المصرف الموحدة لدى كافة الفروع والتي يتعين على العملاء استيفاءها والتوقيع عليها وعلى المصرف التحقق من صحة تلك البيانات واعتمادها وفقاً للمستندات الأصلية المقدمة.

1 - 3 أن تشمل نماذج طلب فتح الحسابات بيانات تفصيلية بشأن:

- الاسم الكامل لطالب فتح الحساب
- جنسيته
- عنوان الإقامة الدائم
- رقم الهاتف
- رقم الموبايل
- عنوان العمل
- نوع النشاط
- وأسماء المفوضين بالتعامل على حسابات العميل وجنسياتهم وأية معلومات أخرى يرى المصرف ضرورتها.

على أن يراعى في حالة الأشخاص الاعتبارية أن يشمل النموذج البيانات الإضافية التالية:

- الشكل القانوني وطبيعة النشاط
- الشخص المخول بالتوقيع عن الشخص الاعتباري
- أسماء وعناوين الشركاء في حالة شركات الأشخاص
- أسماء وعناوين المساهمين وحسب مساهمة كل منهم.

- كما ينبغي حفظ السجلات لمدة لا تقل عن خمس سنوات..

عمليات غسل الاموال في التشريعات العراقية:

قام البنك المركزي العراقي وبموجب القانون رقم 93 لسنة 2004 بوضع اجراءات عديدة لمعالجة تلك الظاهرة وكشفها ومكافحتها حيث أنه بموجب هذا القانون قد نظم تلك العملية من خلال المادة (12) من القانون المذكور وذلك بأن يقوم البنك المركزي بأنشاء مكتب للأبلاغ عن غسيل الأموال يكون تابعاً للبنك المركزي ولكن يحتفظ باستقلال عملي ويقوم هذا المكتب بجمع ومعالجة وتحليل ونشر الابلاغ عن التعاملات المالية الخاضعة الى المراقبة المالية والابلاغ كما يقوم بالمساهمة في تنفيذ السياسة العراقية لمنع غسل الاموال وتمويل الجريمة بضمنها تمويل الارهاب.

كما ان هذا المكتب في حالة اذا اشتبه باية عملية غسل اموال وان التعامل قد أدار او حاول توظيف مبالغ متحصلة من نشاطات غير قانونية او مبالغ تستعمل في تمويل الجريمة او مبالغ تكون للمنظمة الاجرامية سلطة التصرف بها او ان التعامل هو لدعم غرض غير قانوني بطريقة ما فانه سيعلم في الحال سلطة الملاحقة القضائية المختصة والسلطة التحقيقية، كما وأن هناك الفقرة (6) من المادة المذكورة بأنه ليس لأي موظف او مستخدم من قبل البنك المركزي العراقي الذي يعلم انه قد جرى الأخبار عن التعامل المشبوه ان يكشف لأي شخص متورط في التعامل بأن التعامل قد جرى الإبلاغ عنه عدا ما هو ضروري لأداء واجبات الموظف او المستخدم.

## الخلاصة

أن موضوع غسيل الأموال كان وما زال من الموضوعات الساخنة على المستوى المحلي والعالمي، بعد أن أخذت الحكومات الوطنية والمجتمع الدولي يعملان منذ زمن طويل لمحاربة هذه الآفة، كما قامت باتخاذ تدابير واسعة للإشراف والتنظيم الأفضل على المستوى الوطني ولسد ثغرات المعلومات

الحاسمة خاصة عبر الحدود وتتوقف فعالية جهود مكافحة غسل الأموال ومحاولات محاربة تمويل الإرهاب على خلق نظام متماسك من التدابير الوقائية والتي يجب أن تشمل عدداً من العناصر الحاسمة وكشرط أساسي مسبق يجب تطبيق تشريع يوفر الإطار القانوني العام ويقرر التزام المؤسسات المالية والهيئات الأخرى التي تقدم الخدمات المالية، لذلك فإن المصارف والمؤسسات المالية ملزمة بشكل عام أن تكون يقضة بشكل خاص نظراً لدورها في نظام الدفع إلا أن المجرمين يستغلون الثغرات فمن الضروري أن تكون هناك تغطية واسعة للقطاع.

لكي تقوم هذه المؤسسات بتنفيذ اللوائح والإشراف ينبغي عليها أن تبذل جهوداً لتجنب التعامل مع العناصر الإجرامية:-

1. يجب التحقق من هوية العملاء والوضع القانوني لهم وخاصة العملاء الجدد وأولئك الذين يعملون لحساب الآخرين، أن الالتزام بأن (أعرف عميلك) أو (الاجتهاد واجب) هو جزئياً مسألة تتعلق بالتأكد من أن العملاء المحتملين هم بالفعل الشخصيات التي يرعونها ولكن يمكن أن يشمل مراجعة تفصيلية للخلفيات وفي عالم أخذ في العولمة قد يكون من الصعب تماماً التمييز بين مشروع أعمال أجنبي شريف تماماً وبين آخر متورط في مخطط لغسل الأموال رغم أن هناك ظروفاً لا بد أن تدفع إلى الفحص الدقيق.
2. ينبغي وضع تدابير صارمة لعدم وصول المجرمين للسيطرة على مؤسسات مالية لذلك يجب اختيار الأشخاص للقيامتهم وجدارتهم لشغل مناصب السيطرة والإشراف.
3. يتعين على المصارف والمؤسسات المالية أن تنشئ أنظمة تتعرف على المعاملات المريبة والمثيرة للشك..
4. أن تقوم بتدريب موظفيها أي أن كل مؤسسة ينبغي لها أن تخصص الاعتماد اللازم بالنسبة للشخص المسؤول على شؤون مكافحة غسل الأموال وأن تكون لديه الاستقلالية التامة وكذلك ما يكفل الحفاظ على سرية المعلومات التي ترد إليه والإجراءات التي يقوم بها كما يكون له الحق في الاطلاع على السجلات والبيانات التي تلزم لقيامه بأعمال الفحص ومراجعة النظم والإجراءات التي تصفها المؤسسة المالية لمكافحة غسل الأموال ومدى الالتزام بتطبيقها، ويكون واجبه أيضاً إعداد تقرير يبين فيها أوجه نشاطه وتقييمه لنظام وإجراءات مكافحة غسل الأموال في المؤسسة وعن العمليات غير العادية والمشتبه بها وما اتخذ في شأنها مشفوفاً بما يراه من اقتراحات بهذا الشأن.
5. أن تكون هناك وحدات استخبارات مالية وهي عبارة عن وكالات متخصصة تتحرى وتحلل وتنقل للسلطات المختصة المعلومات المالية والمتعلقة بها الخاصة بالعائدات المشكوك في أصلها الإجرامي، وقد شكلت مجموعة (أجمونت) والتي أنشئت عام 1995 كرابطة لوحدة الاستخبارات المالية.
6. يتعين دعم المبادرات الخاصة بمكافحة غسل الأموال وذلك من خلال زيادة الوعي بشكل عام حول هذه القضايا والتدريب المناسب لجهات التنظيم

والعاملين في المؤسسات المالية لضمان الحد من هذه الظاهرة الخطيرة كما ساهمت لجنة العمل المالي لغسيل الأموال (FATF) Financial Action Task Force on Money Laundering حيث تم تأسيس هذه اللجنة بناء على قرار من قمة باريس الاقتصادية عام 1989 من مثل قادة الدول السبع الصناعية لتطوير العمل بآليات مكافحة ظاهرة غسيل الأموال، ومن هذا المنطلق فقد قامت الكثير من الدول والمنظمات تشريع قوانين ولوائح وتعليمات لغرض الحد من ظاهرة غسيل الأموال وحماية أنظمتها الاقتصادية والاجتماعية بالإضافة إلى جهود عالمية كما سبق ذكره باعتبارها آفة عالمية ينبغي تكاتف المجتمع الدولي جميعه لمحاربه هذه الظاهرة حتى يكون لديها نظام مالي سليم لكونه أساسي لاستقرار اقتصاديات البلدان وتحقيق تنمية مستدامة، بالإضافة إلى قيام نظام مالي دولي صحي.

7. لذلك نستطيع القول أن هناك أربعة مبادئ أساسية مكمله لبعضها والتي تعتبر أساس في مكافحة عمليات غسيل الأموال بالإضافة لما تم ذكره:

7-1 التعرف على العميل من خلال بعض المؤشرات التي تم تحديدها.

7-2 حفظ النقود وفيها جميع البيانات والمعلومات عن الأشخاص وهوياتهم ووثائقهم ليتمكن المصرف من الرجوع اليها عندما تكون هناك عمليات مشكوك فيها.

7-3 معرفة طبيعة ومكان العمل – أي ينبغي معرفة وتحديد المناطق الجغرافية التي توخي الحذر منها كالبلدان المستخدمة للمخدرات والمطاعم الفخمة وشركات الاستيراد والتصدير ومحال المجوهرات.

7-4 التقارير المتبادلة – يكون هناك شخص معين لتلقي هذه التقارير عن العملاء أو الجهات التي يشتبه بها ويبلغ الإدارات المختصة بالمصرف لتناولها، ويمكن الاستعانة بها في حالة إبلاغ وحدة مكافحة غسيل الأموال في البنك المركزي.

لذلك ينبغي التأكيد على مسؤولية المؤسسات المالية والمصرفية في التعرف على هوية عملائها والاحتفاظ بالسجلات اللازمة ورفع تقارير بالعمليات المشبوهة إلى السلطات المختصة، بالإضافة إلى إعداد كوادرات من الموظفين ذوي كفاءات عالية في جمع وتحليل المعلومات الخاصة بظاهرة غسيل الأموال وتوفير التمويل اللازم لتجنب استمالتهم.

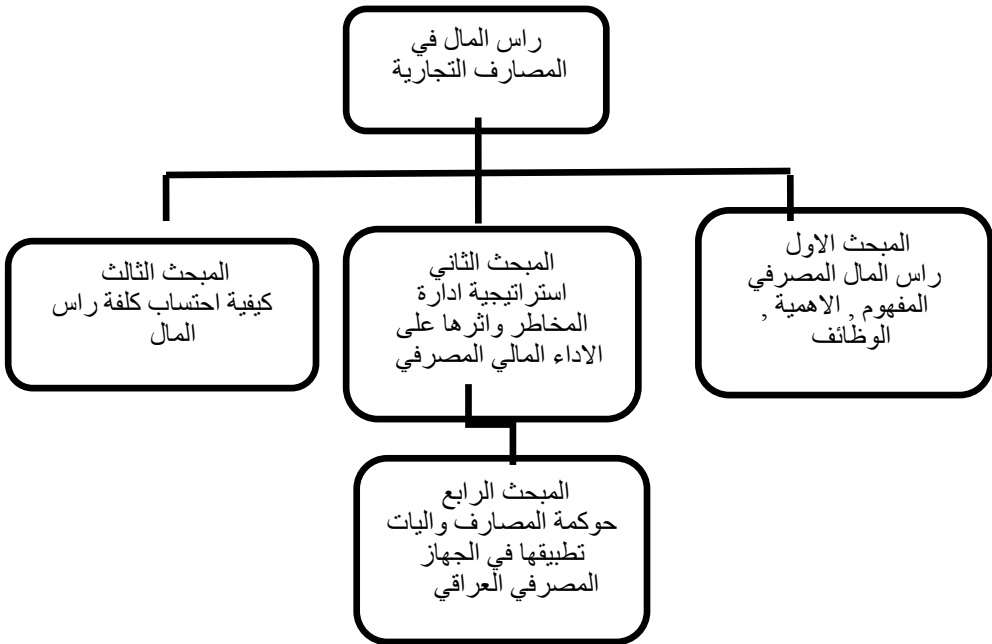
لذلك فإن تأسيس وحدة للمعلومات المالية مستقلة ومرتبطة بالبنك المركزي تكون مهمتها تقصي وجمع المعلومات عن الحالات والعمليات المشبوهة وإبلاغ السلطات القضائية المختصة بمكافحة غسيل الأموال مهمة وتحظى بدرجة كبيرة من الأهمية لما لها من دور فاعل في تحقيق الاستقرار المالية والاقتصادي.

## اسئلة الفصل الثاني

- س1: هناك عدة مراحل مرت على الجهاز المصرفي العراقي ، تكلم عنها مع تحديد أهم مؤشر لكل مرحلة
- س2: سعى البنك المركزي العراقي وبالتنسيق مع المصارف الخاصة بدعم وتأسيس شركة أنظمة ضمانات القروض ، وضح أهمية هذه الشركة بالنسبة للمصارف وأهميتها بالنسبة للزبائن المقترضين .
- س3: ما هي أهم أهداف البنوك المركزية ؟
- س4: تكلم عن موضوع ووظائف البنوك المركزية .
- س5: أن وظيفة الملجأ الأخير للقراض تعتبر وظيفة أساسية من وظائف البنوك المركزية ، حدد أهميتها بالنسبة للمصارف .
- س6: هناك عدة وسائل تستخدمها البنوك المركزية من أجل التأثير في السياسة النقدية ، عددها وأشرح واحدة منها .
- س7: تعتبر سياسة الاقتناع الأدبي والمعنوي من الأساليب المهمة للرقابة والأشراف على الجهاز المصرفي وضح تلك العبارة .
- س8
- (أ) ما هو مفهوم غسل الأموال ؟
- (ب) لما هي أهم الأهداف التي جاءت بها لجنة بازل للرقابة المصرفية ؟
- س9: لقد كان للبنك المركزي دوراً مهماً في تحقيق التنمية الاقتصادية للبلد ، فسر تلك العبارة مستشهداً بالآليات التي أستخدمها البنك المركزي العراقي للتأثير على سوق السيولة .
- س10: ما هو مفهوم غسل الأموال . و أين نشأت في بدايه ظهورها ؟
- س11: هناك عدة متغيرات ساعدت على التوسع والانتشار لهذه الظاهرة عددها.....
- س12: ما هي الأنشطة التي تظهر تحت ظل ظاهرة غسل الأموال ؟
- س13: عدد مراحل غسل الأموال مع إيضاحها باختصار
- س14: عدد أهم الطرق التي تستخدم في عمليات غسل الأموال
- س15: هناك انعكاسات عدة تنتج من خلال ظاهرة غسل الأموال عددها ميسرنا تأثيراتها على الحياة الاقتصادية والاجتماعية للبلدان
- س16: باعتبارك مسؤول مكتب غسل الأموال في احد المصارف ما هي اهم الاساليب التي بإمكانك استخدامها من أجل كشف او الحد او مكافحة غسل الأموال ....

## الفصل الثالث

### راس المال المصرفي







## راس المال المصرفي

### Capital Banking

طالما ان موضوعنا الاساس هو راس مال المصرف عليه ينبغي تحديد ومعرفة مفهوم راس المال واهميته بالنسبة للمصرف وانواعه و الاستراتيجيات التي تقوم عليها زيادة راس المال، و اهم المبادئ الاساسية التي من خلالها يمكن قياس كفاءة راس المال في المصارف وحسب متطلبات لجنة بازل للرقابة المصرفية

### المبحث الأول

#### مفهوم راس المال المصرفي

##### Capital Concept

الكثير من الاقتصاديين و الماليين اتفقوا على ان راس المال ((هو عبارة عن الموجودات الصافية للمصرف وتظم الاستثمارات اضافة الى المكاسب والارباح)).  
والبعض حدده على انه:

((مجموعة قيمة الاسهم العادية يضاف اليها الاحتياطيات على اعتبار انها ارباح متولدة لسنوات سابقة)).

علماً انه في العراق تم تحديد الاحتياطيات بحجب نسبة من الارباح بحدود 20% من اجمالي الارباح ليكون 50% من رأس المال وبعدها تخفض النسبة الى 10% لحين الوصول الى نسبة 100% من راس المال.

والقسم الاخر قال بان رأس المال هو عبارة عن مجموع المبالغ التي بالامكان تأسيس الشركة او المصرف والتي يقوم اصحاب المصرف (Owner) بدفعها لغرض التأسيس والبدء بعملية التأسيس وشراء المباني و الموجودات الاخرى ودفع المرتبات ومنح قروض او شراء اسهم لحين ورود او استقطاب ودائع.

كما انه من الضروري معرفة بعض المفاهيم التالية قبل البدء بمعرفة وظيفة واهمية راس المال وملائمة راس المال و كيفية قياسها.

الموجودات الرأسمالية: هي عبارة عن راس المال المستثمر مع الفائض الذي يمثل ارباحاً مكتسبة.

#### راس المال الاسمي Nominal Capital

عبارة عن القيمة الاسمية للاسهم التي يصدرها المصرف تميزا لها عن القيمة الدفترية Book value او القيمة السوقية Market value.

### راس المال الاحتياطي Reserve Capital

وهي تمثل المبالغ المتبقية من قيمة الاسهم التي يكون المالك مسؤولين في حالة حل المصرف.

راس المال العامل (موجودات متداولة) Operating Assets: وهي موجودات تساهم في تحقيق الارباح نتيجة تشغيلها في العمل.

### راس المال المكتتب به: Contributed Capital

هي المدفوعات النقدية او العقارية التي يؤديها حملة الاسهم الى المصرف لغرض الحصول على اسهم راسمالية او استجابة لتقويم الاسهم الراسمالية او كهدية.

### روؤس اموال متداولة Floating Capital

عبارة عن راس المال غير المتخصص وبعبارة اخرى هو الذي يقبل التوظيف بسهولة وبأقل تضحية (اذا ما وجدت مثل هذه التضحية) مثال ذلك النقود والاسهم والسندات وغيرها من الموجودات المتداولة كالבضاعة والمخزون والسندات المعدة للقبض (او هي المبالغ التي تنفق لغرض الانتاج او التحصيل)

### راس المال وهيكلية الموجودات/ والمطلوبات

ان تدعيم الموارد الذاتية للمصارف التجارية لايتحقق الا عن طريق دعم الموارد الراسمالية للمخصصات ولهذا فان نسبة راسمال المصرف الى مجموع موارد المصرف تظل محور تركيز الاداريين والمسؤولين في المصارف وفي الانظمة النقدية المالية المختلفة. ان المباني والتجهيزات والالات الراسمالية للمصرف لاتمول عن طريق الودائع ولكنها تمول عن طريق راس المال المدفوع لانها تمثل موجودات ثابتة لاتتحول الى نقدية الا عند التصفية وان راس المال هو البند الوحيد الذي لا يتم ادائه الا عند تصفية المصرف. مع العلم ان راس مال المصرف هو كل ما يملكه المصرف الجديد عند افتتاحه لأول مره ولهذا السبب ولان المصرف الجديد يصعب عليه في بداية حياته الحصول على الاموال من مصادر اخرى غير راس المال وما قد يرد اليه من ودائع وتأمينات عن عملياته الاخرى من خطابات الضمان او الاعتمادات المفتوحة فان لراس المال الدور الاساسي في تمويل النشاط الاقراضي والاستثماري للمصرف خلال الفترة الاولى من نشأته.

لذلك فان تزايد القيود بسبب الرقابة الادق التي تمارسها المصارف المركزية للتأكد من وفاء المصارف بمتطلبات (لجنة بازل) المرتبطة ببنك التسوية الدولية (BIS) اذ انه من الضروري ان لا يقل راس مال المصرف عن 8% من مجموع الموجودات بعد الترجيح (وهي النسبة المتوخاة او المستهدفة) وهكذا فان اراد

المصرف توسيع موجوداته فان عليه زيادة رأسماله اما من خلال طرح اسهم جديدة في السوق المالية او احتجاز الارباح، اما التحرير والقيود فقد انعكس بوجه خاص في الاسواق المالية حيث اخذت القيود الحكومية تتهاوى وتلغى وتعظم حجم الاموال المتدفقة بين الاسواق وبخاصة الاسواق المالية لكن نلاحظ ان ليس من السهل على المصارف توسيع موجوداتها وبنفس الوقت زيادة حقوق المساهمين فيها فالمنافسة الشديدة بين المصارف ادت الى هبوط مستويات ربحيتها وصار من الصعب جذب مساهمين جدد في الاسواق المالية وعليه فان الكثير من المصارف قد تحسست لذلك وبدأت التاكيد على مسؤولي الائتمان بان المهم هو ليس زيادة الارباح وانما زيادتها للسهم الواحد، وعليه فان اهداف ادارة (الموجودات او المطلوبات) اصبحت منصبة على تحقيق الربحية المناسبة للسهم الواحد مع عدم تعرض المصرف لمخاطرة سعر الفائدة بشكل غير مقبول وتبدلت الاستراتيجية المصرفية بهذا الاتجاه لان المصرف الذي لا يستطيع ادارة مخاطرة الميزانية العمومية لا يستطيع مواجهة المنافسين في السوق كما ان المصرف الذي لا يتمكن من تحقيق المردود المناسب للمساهمين لا يقوى على جذب رأس المال المضاف الذي تتطلبه الموجودات.

الغرض من معرفة رأس مال المصرف ومصادر تمويله الاخرى

ان قانون البنك المركزي العراقي رقم 56 لسنة 2004 قد اوضح بانه في حالة تاسيس شركة (مصرف) جديد ينبغي ان يكون رأس مال المصرف (10) مليار دينار عراقي مدفوع بالكامل. وعلى المصارف القائمة ان تكيف وضعها وفق هذا المبلغ اما المصارف تحت التأسيس فيتطلب تامين (250) مليار دينار عراقي تودع في البنك المركزي- وهذا ما يطلق عليه بالمصادر الداخلية لرأس المال الخاص بالمصرف حيث سيتكون.

مكونات رأس المال المصرفي

يتكون رأس المال المصرفي من الاتي

- من رأس المال المدفوع (اسهم عادية).
- اسهم ممتازة.
- الارباح المحتجزة.
- احتياطات رأس المال.
- احتياطي إجباري
- احتياطي اختياري.
- المخصصات المختلفة مخصص الديون المشكوك فيها ومخصصات الإندثار والأرباح غير الموزعة.

لذلك فإن رأس مال المصرف ضروري لبداية عمل المصرف، كما إن أمواله الخاصة الكثيرة تساعد على كسب ثقة المودعين، وكذلك فإن رأس المال

والإحتياطي يشكلان ضماناً ضد خسائر المصرف في أول عهده.. ومن هذا المنطلق ينبغي معرفة..

### وظائف رأس المال في المصرف

الهدف الأساس للبنوك المركزية هو ما يهدف إلى وجود جهاز مصرفي قوي ومستقر وسليم ومعافى وعليه فإنها تهتم بموضوع كفاءة رأس المال لما له من أهمية من امتصاص الخسائر غير العادية وبالتالي فإن لرأس المال؟ وظائف هي :

1. لشراء الموجودات الثابتة ودفع المرتبات في بداية النشاط وكذلك في التوظيف ومنح الأقرض والتسهيلات المختلفة لحين جذب واستقطاب الودائع.
2. له وظيفة مهمة وذلك بأسناد المصرف وتقوية موقفه المالي في مواجهة الخسائر التشغيلية والناجمة عن ممارسة الأنشطة المصرفية المختلفة، وكذلك اسناد المصارف لما يمكن استخدامه لمواجهة الخسائر، لذلك نلاحظ إنه في حالة حصول إعسار فإنه يقلل من خسائر المودعين.
3. يوفر الثقة والأطمئنان بالجهاز المصرفي ويقلل من عمليات Moral Hazard في المصارف أو المخاطر الأخلاقية.
4. يعطي دعماً للسلطات الرقابية ويدعم ثقة العملاء بقدرة المصرف على تسديد التزاماته في الظروف الطارئة.
5. وأخيراً فإنه كلما زادت نسبة مساهمة أي شخص ومالك من المساهمين فإن القوة التصويتية تتحدد بعدد أسهمه التي يمتلكها وفي فوزه في مجلس إدارة المصرف..

### أهمية رأس المال في المصرف:

سبق أن عرفنا بأن رأس المال يعتبر عنصراً حيوياً من عناصر توفير الحماية للمودعين من أية خسائر قد تحدث في إنخفاض أسعار الأوراق المالية أو الفشل في تحصيل بعض القروض كما أن رأس المال يعتبر من المتطلبات الأساسية لأي وظيفة تشغيلية تكون أن السلطات الرقابية أو البنوك المركزية لا تمنح أي ترخيص أو إجازة ممارسة أو مزاولة النشاط ما لم توفر لدى المصرف حد أدنى من رأس المال كشرط أساسي وعلى هذا الأساس فإن أهمية رأس المال للمصرف تتأتى إلى كونه ...

1. يمثل الدرع الحصين للمصرف من ناحية المودعين عند إنخفاض الأموال.

2. يعتبر مصدر جيد وفاعل لتمويل استثمارات المصرف (الموجودات الثابتة والأجهزة والمكانن) لتشغيل المصرف..
3. كما له أهمية في تغطية وتحمل الخسائر الناجمة عن العمليات التشغيلية.
4. يدعم الثقة من ناحية المقترضين والدائنين..
5. وأخيراً فإن لجنة بازل للرقابة المصرفية قد حددت بأن لا تقل كفاية رأس المال في المصارف عن 8% وذلك لمواجهة الخسائر المحتملة أو المتوقعة في الأنشطة المصرفية..

ملاحظة: أحياناً أن بعض المصارف قد لا تكون متحمسة لزيادة رأس المال لأن مثل هذه الزيادة تعني (توزيع الأرباح على عدد كبير جداً من المساهمين أي حملة الأسهم) وهذا بدوره سيؤدي إلى تقليل نسبة الأرباح وربما يضعف من موقفهم أيضاً في الهيئة العامة للمصرف (بالأخص منهم حملة الأسهم القدامى)- كما نلاحظ إن عملية إصدار الأسهم مكلفة\* ويزترتب عليها انخفاض صافي العائد المتاح لحاملي الأسهم وإذا ما حصل ذلك فإن حملة الأسهم قد يلجأون إلى طرح ما لديهم من أسهم في السوق فيزداد العرض وتنخفض تبعاً لذلك قيمة الأسهم السوقية بينما تهدف إدارة المطلوبات إلى تعظيم القيمة السوقية للأسهم العادية وليس إلى خفضها وهذا ما يراه حملة الأسهم عندما يبحثون عن وسائل تخدم مصالحهم بالدرجة الأساس.

فمثلاً: شركة تتكون من 10000 سهم حصلت على أرباح سنوية قدرت 50000 دينار فتكون حصة السهم 5 دينار أي

$$\frac{\text{الربح}}{\text{عدد الأسهم}} = \frac{50000}{10000} = 5 \text{ دينار}$$

أما في حالة قيام الشركة أو المصرف ببيع (10000) عشرة آلاف سهم جديدة تكون عدد الأسهم (20000) عشرون ألف سهم وقد حصلت على

أرباح سنوية (70) سبعون ألف دينار، تكون حصة السهم (3.5) دينار أي انخفضت حصة السهم من الأرباح في حالة التوسع في عدد الأسهم (أي إسناد جديد).

أما البنك المركزي (فأنه ينظر للموضوع من وجهة نظر مختلفة حيث تسعى البنوك المركزية دائماً إلى استراتيجية حماية أموال المودعين الأمر الذي يدفعه إلى إصدار تعليمات تدعو إلى زيادة رأس المال أو قد يصدر تشريعات تجبر المصارف وتلزمها على إنتهاج سياسة زيادة رؤوس أموالها من أجل حماية أموال المودعين..

سياسات زيادة رأس المال

\* سننظر لها في موضوع كيفية احتساب كلفة رأس المال.

لأهمية رأس المال بالنسبة للشركات أو المصارف فإن العديد منها تلجأ إلى زيادة رؤوس أموالها بأساليب وطرق مختلفة لتحقيق غايات كثيرة فمن هذه السياسات.

## 1. سياسة التمويل الخارجي وذلك

عن طريق إصدار أسهم عادية جديدة يتم الاكتتاب بها من قبل المساهمين القدماء لغرض الاكتتاب العام وفي الوقت الذي تمكن هذه السياسة المصارف من الحصول على موارد جديدة إلا أن هناك بعض الانتقادات قد وجهت إليها منها:

- حيث يترتب على هذه الزيادات انخفاض في ربحية السهم الحالية خاصة إذا كان عائد الاستثمارات الجديدة هو أقل من العوائد الحالية وسبق أنه تم إيضاحها.
- كما يترتب عليها تحمل تكاليف إصدار للأسهم الجديدة وكذلك تحمل تكاليف تسويقية وبعض المصاريف الإدارية.
- وأخيراً فإن إصدار الأسهم الجديدة إنما يؤدي إلى دخول مساهمين جدد مما يؤدي إلى فقدان المساهمين القدماء لحق الرقابة الإدارية خاصة في ظل اختلال القوة التصويتية لهم.

## 2. سياسة التمويل الداخلية (احتجاز الأرباح):

تعد الربحية إحدى أهم الأهداف الخاصة للمؤسسات المالية المصرفية ويعكس حجم الأرباح المتحققة ومعدلات النمو فيها مدى الكفاءة في استخدام الموارد المالية وحسن إدارتها لذلك فإن المنشآت تسعى إلى تعظيم إيراداتها باستمرار لأسباب ومبررات متعددة منها أنها سوف تساهم في تعظيم القيمة السوقية للأسهم كما تمكن الإدارة من القيام بعمليات التطور والتوسيع ولذلك تلجأ بعض الإدارات إلى احتجاز نسبة من الأرباح المتحققة وإضافتها إلى حساب مستقل يطلق عليه الاحتياطات وعندما يزداد حجمها تلجأ المصارف عندها إلى إجراء عملية الرسملة أي إضافة جزء أو كل هذه الاحتياطات إلى رأس المال.

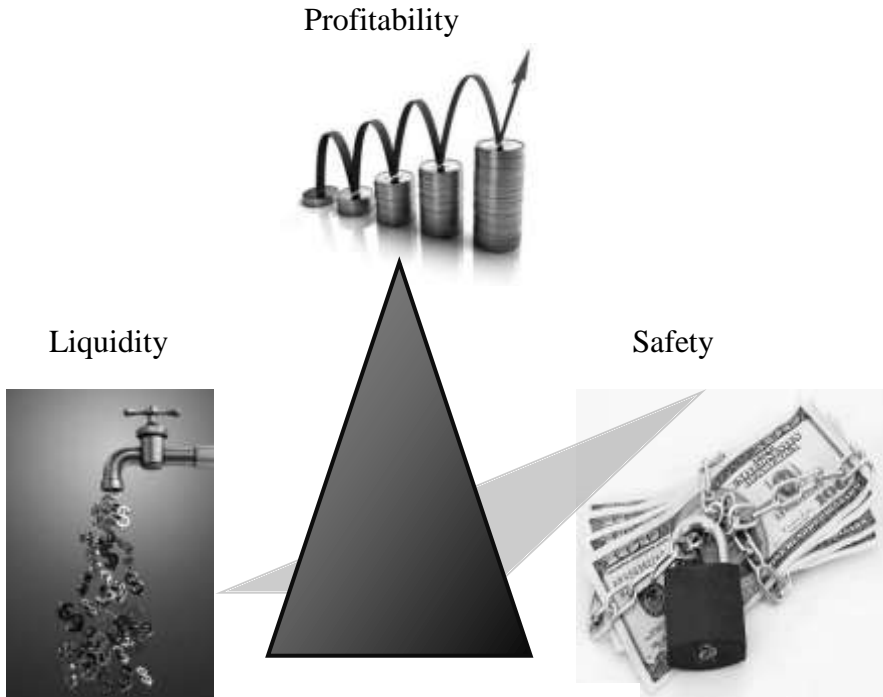
لذلك ومن خلال دراستنا للمبحث الثاني الذي يشير إلى الكلفة المرجحة لكل نوع من هذه الأنواع والتي سيتعرف عليها القارئ الكريم.

كما نلاحظ بأن لجنة بازل للرقابة المصرفية قد ألزمت المصارف بأن تقوم في رفع رؤوس أموالها وذلك لتغطية بعض المخاطر (كمخاطر الائتمان - مخاطر السوق والمخاطر التشغيلية، حيث يزيد رأس المال بنسبة 20% وذلك لتغطية مخاطر التشغيل لذا ستكون هناك مطلب لزيادة رأس المال إلى 30% وعلى هذا الأساس فإن تكون أمام المصارف تحديات ينبغي أن تتجاوزها من خلال أن تقوم

بتطوير إستراتيجياتها وسياساتها المصرفية وبالأخص سياسات إدارة المخاطر المصرفية والتي سنتطرق إليها لاحقاً وحتى تضمن المصارف البقاء والقدرة على المنافسة ويكون هناك جهاز مصرفي عراقي قوي وسليم ومعافى ويساهم بصورة إيجابية ومعنية في النشاط الاقتصادي والتنمية الاقتصادية للبلد وإعادة إعمار البنية التحتية...

ملائمة راس المال

ان راس مال المصارف يلعب دوراً حيوياً ومهماً في تحقيق الامان للمودعين وطالما ان رؤوس اموال المصارف تتسم بصغر حجمها اذ لا تزيد نسبة الى صافي الموجودات عن 10% كما جاء في (Horvitz and ward) وهذا مؤشر على صغر حافة الامان بالنسبة للمودعين و التي تشكل اموالهم نسبة كبيرة من مصادر اموال المصارف كما سيرد ذكره لاحقاً في موضوع الودائع لذلك نرى انه من غير الحكمة ان يقوم المصرف باستيعاب الخسائر التي تزيد عن قيمة راس المال فاذا زادت هذه الخسائر ذلك فقد تلتهم جزء لا يستهان به من اموال المودعين، و بالنتيجة اعلان افلاسه لذلك فان ادارات المصارف ينبغي لها ان تضع نصب اعينها القاعدة التالية وهي السمات المميزة للصناعة المصرفية.



الشكل (1)



أي عليها أن تصوغ وترسم إستراتيجية مناسبة لتحقيق الهدف الاسمي هو تحقيق ربحية مثلى من خلال زيادة الإيرادات طالما أن الجانب الأكبر من التكاليف هو من النوع الثابت وأن أي انخفاض في الإيرادات كفيل بأن يصحبه انخفاض أكبر في الأرباح أما الهدف الثاني والذي يشتمل في تجنب التعرض إلى نقص شديد في السيولة لما في ذلك من تأثير على ثقة المودعين فيه- (انظر مصفوفة الربحية- السيولة) الهدف الثالث والذي يتمثل في تحقيق أكبر قدر من الأمان (Safety) للمودعين على أساس رأس المال صغير ولا يكفي لتحقيق الحماية المنشودة لهم لذلك فإن هذه الأهداف المذكورة قد تؤثر على أنشطة المصارف الأساسية في (جذب الودائع- تقديم القروض ومنح التسهيلات و الاستثمار في الأوراق المالية).

لذلك نرى أن التعارض بين هذه الأهداف يؤدي إلى تعارض بين الملاك الذين يأملون بتحقيق أعلى العوائد وهذا بالضرورة سيؤثر على مستوى سيولة المصارف ودرجة الأمان.

أما المودعين فيأملون أن يحتفظ المصرف بقدر كبير من الأموال السائلة وأن يوجه موارده إلى استثمارات تنطوي على حد أدنى من المخاطر وهذا بالضرورة سيؤثر على ربحية المصرف. (Palfreman and ford, 1984, P.95)

لذلك فإن السياسة السليمة هي في إدارة كفاءة تستطيع أن تحقق التلاءم والانسجام والتوافق بين الأهداف الثلاثة بحيث لا يكون هناك أي تقاطع وأن الاستراتيجية السليمة في الإدارة الكفاءة هي من خلال مصفوفة (الربحية والسيولة) والتي سبق وأن تم استعراضها.

لكن (Jessup) يرى في أن السيولة Liquidity والأمان Safety يمكن أن يكون أو (بل ينبغي أن يكون) أهدافاً للمصرف التجاري ذلك أن للمصرف هدف اسمي أو أمثل هو تحقيق أقصى عائد للملاك (Owners) (Jessup, 1980. P.68)

أما (Haslem) فيقول أما الاحتفاظ بقدر ملائم من الأموال السائلة وتجنب الاستثمارات التي يمكن أن يتعرض بسببها المصرف إلى مخاطر رأسمالية قد تلتهم أموال المالكين وتمتد لأموال المودعين فلا تخرج عن كونها قيد على تحقيق هذا الهدف (Haslem, 1985, P.45) لذلك يمكن القول بأن الإدارات السليمة أو الحوكمة (Governance) هي أن تركز على تحقيق هدف المالكين والمتمثل في تحقيق أقصى عائد (انظر المخطط أعلاه) وكذلك من خلال شفافية البيانات والخلق المهني القويم.

أما أهداف المودعين والمتمثلة في السيولة والأمان فيمكن أن يتحقق من خلال التشريعات وتوجيهات البنك المركزي.

كيفية قياس ملائمة رأس المال

إن الهدف من قياس ملائمة رأس المال هو للوقوف على مقدرة المصرف على استيعاب الخسائر من الموجودات (الاستثمارات) أو الموجودات التي قام

باستثمار الاموال فيها وليس قدرته على تغطية الودائع. (Robichek et al, 1976, P.2991) اما Nadler فيقولان اهمية هذه النسبة أي حقوق الملكية الى اجمالي الودائع بان اهميتها تكمن على انها تعطينا مؤشر او صورة افضل عن مدى كفاية راس المال (بمعنى ان البنك المركزي) قد يغض النظر عن زيادة طفيفة في الموجودات الخطرة اذا كانت نسبة حقوق الملكية (المساهمين) الى الودائع مرتفعة نسبياً والتعليل على ذلك ان ارتفاع هذه النسبة يعني حماية للمودعين والتي قد تعوضهم عن المخاطر الاضافية الناجمة عن الزيادة في الموجودات الخطرة. كما اكد Nadler ايضاً الى ان قياس ملائمة راس المال لاتركز على تحليل جانب الموجودات (الاستثمارات) بل يتعداه الى تحليل جانب المطلوبات (الالتزامات) بما فيها الودائع وايضاً تحليل التفاعل بين الجانبين. (Nadler, 1979, P.94) كما ينبغي قياس سلامة المركز المالي للمصرف من خلال كفاية راس المال على اعتبار ان قدرة راس المال على تحقيق السلامة والمتانة في المركز المالي للمصرف هي من المسلمات التي لا بد منها، وعلى الادارة ان تبحث في طرائق مختلفة من اجل الحد من المخاطر Risks والسيطرة عليها للابلاغ عنها قبل الوصول الى اموال المودعين، لذلك لا بد من تحديد حجم الاموال التي يتم توظيفها في الانشطة الاقتصادية المختلفة وتحديد حجم المخاطر لكل نشاط مع وضع التخصيصات اللازمة وحسب مقررات لجنة بازل للرقابة المصرفية بما يتلائم مع الوضع الاقتصادي للبلد لذلك فان اللائحة الارشادية والتخصيصات المالية الخاصة بالائتمان المصرفي الواردة من البنك المركزي العراقي قد جاءت للحد من المخاطر التي قد يتعرض لها الجهاز المصرفي.

#### اللائحة الارشادية للتخصيصات المالية الخاصة بالائتمان المصرفي

نوع الائتمان	المخصصات	الفترة
الائتمان الممتاز	بدون مخصص	
الائتمان الجيد	2% من مجموع مبالغ الائتمان	غير مجدول
الائتمان المتوسط	10% من مجموع مبالغ الائتمان	اقل من 90 يوم
الائتمان دون المتوسط	25% من مجموع مبالغ الائتمان	اكثر من 90 يوم واقل من 180 يوم
الائتمان الرديئ	50% من مجموع مبالغ الائتمان	180 يوم
الائتمان الخاسر	100% من مجموع مبالغ الائتمان	اكثر من سنة

- وعلى هذا الأساس فإن دراسة وتحليل كفاءة أي مصرف سوف يصار الى استخدام مجموعة كبيرة من المؤشرات (Indicators) المالية حيث سيتم اجراء المقارنات اما حسب الاداء الزمني او من خلال المقارنة مع مؤشرات مالية سائدة في السوق مثل مؤشرات القطاع الذي يعمل فيه المصرف او المقارنة مع مصرف آخر يكون متلائم معه من حيث النشاط و الحجم كما يمكن استخدام المقارنة المرجعية مع العرض انه قد ازدادت مؤخراً أهمية متانة رأس المال المصرفي بعد أزمة المديونية العالمية التي تعرضت لها المصارف في مختلف انحاء العالم- لذلك فإن لجنة بازل للرقابة المصرفية والتي شكلها بنك التسويات الدولية (BIS) منذ عام 1987 قد ألزمت المصارف ومنذ منتصف عام 1988 بـ (حدود دنيا للعلاقة بين رأس المال وأنواع الموجودات سميت بالنسبة (المستهدفة) وصادقت عليها المجموعة الأوروبية حيث كان تنفيذ هذه المقررات متدرجاً بمراحل حين وضعت اطاراً جديداً للتقييم الائتماني والاطار الجديد لكفاية رأس المال حيث ألزمت به المصارف بتطبيقه بداية عام 2007 وهو يركز على بعض الدعائم

- متطلبات رأس المال الدنيا.

- متطلبات كفاية رأس المال من قبل الجهات الرقابية والاشرفية

وما يهمنا في هذا الاطار الجديد (كفاية رأس المال- وهو تأكيد لجنة بازل على التقييم الائتماني للدول – والمصارف- وللشركات وكذلك الاوراق المالية بحيث اصبحت هذه التصنيفات الائتمانية لهذه النواحي تؤخذ بعين الاعتبار في عملية احتساب الحد الأدنى لكفاية رأس المال المطلوب.

اهم المؤشرات التي يمكن من خلالها قياس و تحليل كفاءة رأس المال في المصرف هي:

حق الملكية

نسبة الموجودات الخطرة =

الموجودات الخطرة (اوراق قبض، قروض، سلف)

وهي تقيس مدى الحماية التي تقدمها حقوق الملكية لمواجهة الخسائر الرأسمالية التي قد يتعرض لها المصرف اذا ما انخفضت القيمة السوقية للاوراق المالية او اذا ما فشل في تحصيل احد القروض التي سبق و ان منحها لاحد زبائنه والقسم يسميها نسبة هامش الامان المتاح لمواجهة الاستثمار في الموجودات ذات المخاطر

لذلك فإن مقررات لجنة بازل قد وضعت مبدأ بأن لا تقل نسبة حقوق الملكية الى الموجودات ذات المخاطر عن 8%.

- وهناك نسب اخرى منها:

## 1. حقوق الملكية (راس المال + احتياطات) القروض

يعطينا مؤشر على ان هذه النسبة باعتبارها مقياس هامش الامان في مواجهة مخاطر الفشل في استرداد جزء من الاموال المستثمرة في القروض.

## 2. حقوق الملكية

اجمالي الودائع  
وتشير الى مقدرة المصرف على رد الودائع من رصيد حقوق الملكية وان النسبة الملائمة هي 10% (Rose et al, 1993, 396)  
الارباح قبل الفائدة والضريبة  
القوة الايرادية للموارد المتاحة =  
اجمالي الموجودات

وتشير الى العوائد التي حققتها الاستثمارات التي وجهت اليها تلك الموارد.

## الفوائد المكتسبة

3.

## الفوائد المستحقة

وهي تشير الى عدد مرات تغطية الفوائد المكتسبة للفوائد المستحقة حيث تقيس مقدرة المصرف على الوفاء بالفوائد المستحقة عليه من العائد الذي يحققه على استثماراته

راس المال (راس المال + احتياطات + ارباح محتجزة)

4.

## الاوراق المالية والاستثمارات

وتشير هذه النسبة الى مدى قدرة راس المال في المصرف على تغطية الخسائر المحتملة في الاستثمار في الاوراق المالية والاستثمارات الاخرى.  
5. وكذلك فهناك نسب مالية مهمة وذات دلالات تؤثر الاوضاع المالية للمصارف.

## النقود

$$\text{أ- نسبة الاحتياطي} = \frac{\text{النقود}}{100} \times 100 =$$

اجمالي الودائع

كلما كانت من متطلبات السلطة الاشرافية تكون هي الافضل

النقود + الاستثمارات + الاوراق التجارية القابلة للخصم

ب- نسبة السيولة =  
اجمالي الودائع + الجزء غير المغطى من خطابات الضمان  
(او التزامات المصرف لقاء العمليات المصرفية)

الائتمان النقدي  
ج- التوازن في استخدام الموارد المتاحة =  
اجمالي الودائع  
الأستثمارات

د-  
اجمالي الودائع

هـ-  
العائد  
راس المال المستخدم

و-  
المصرفوات الادارية

اياد العمليات المصرفية  
ان هذه النسب المذكورة أعلاه تعتبر نسب آمنه تبين ان للمصرف وضعاً  
مالياً متيناً وتؤشر وجود امكانية لتحقيق الارباح و التوسع في الائتمان والاستثمار.

## المبحث الثاني استراتيجية إدارة المخاطر المصرفية واثرها على الاداء المالي للمصارف

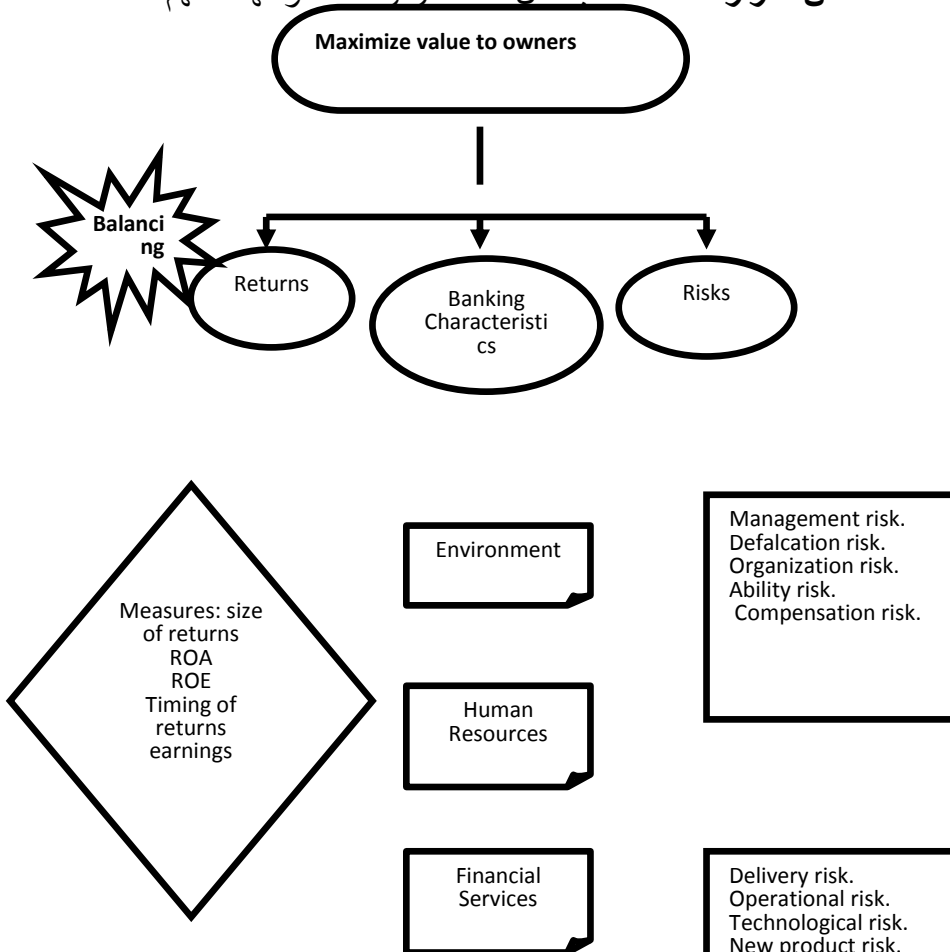
باعتبارها من الموضوعات المهمة التي أخذت تستحوذ على اهتمامات الباحثين والمصرفيين وتشغل اهتمامهم على المستوى المحلي والعالمي لاسيما في أعقاب الأزمات المالية والمصرفية التي حصلت في كثير من دول العالم وأخيراً الأزمة المالية العالمية في عام 2008 , وطالما ان المؤسسات المالية ولاسيما المصارف تعد منظمات اعمال ومن خلال انشطتها المختلفة الى قبول الودائع ومنح القروض والتسليفات والاستثمارات المالية فانها تتعرض الى انواع مختلفة من المخاطر المالية من خلال استخدام اموالها لهذه الانشطة لذا فان نجاح ادارة المصرف في عملها وقدرتها من اماكن اجراء الموازنة السليمة بين العائد والمخاطر اي عليها ان توازن بين هدف الربحية ومتطلبات السيولة والامان , علماً

ان اصحاب رؤوس الاموال او المالكين يضغطوا باتجاه تحقيق اعلى العوائد والارباح وبالمقابل فان المودعين يرغبون بان تكون متطلبات سيولة مرتفعة لدى المصرف ليضمن سحب امواله متى شاؤوا.

ومن خلال الدراسة والتحليل لهذه الأزمات المختلفة تبين أن من أهم أسباب هذه الأزمات هو تزايد المخاطر المالية والمصرفية التي تواجهها المصارف والمؤسسات المالية من جانب وضعف إدارتها من جانب آخر .

لذلك بإمكاننا ان نقول ان المخاطر (Risks) تشير الى عدم التاكيد بشأن التدفقات النقدية المستقبلية حيث ان كل مؤسسة او مصرف تفضل التدفقات النقدية المؤكدة على التدفقات النقدية الغير المؤكدة اي ينبغي معرفة

- فهم المخاطر اي ان المخاطر ضمن الاطار الموافق عليه من قبل مجلس ادارة المصرف
- ان العائد المتوقع يتناسب مع درجة الخطر
- ان تخصيص راس المال والموارد يتناسب مع مستوى المخاطر
- ان القرارات المتعلقة بتحمل المخاطر واضحة وسهلة الفهم



بتصرف من المؤلف

المخطط ( 9 ) والذي تم بموجبه تصنيف المخاطر

لذلك ينبغي على المصارف ان تولي اهمية خاصة من اجل وضع ادارة خاصة لادارة المخاطر لما لها من اهمية في الهيكل التنظيمي وعليه ينبغي معرفة وتحديد مفهوم ادارة المخاطر باعتبارها من الموضوعات المهمة في البحث:

- على انها (كافة الاجراءات التي تقوم بها ادارات المصارف من اجل وضع حدود للاثار السلبية الناجمة عن تلك المخاطر باشكالها المختلفة والمحافظة عليها من ادنى حد ممكن وتحليل المخاطر وتقييمها ومراقبتها بهدف التقليل والتخفيف من اثارها السلبية على المصارف)

- لذلك ونتيجة للمخاطر التي تعرضت لها المصارف فان لجنة بازل للرقابة المصرفية قد وضعت عدة اجراءات واعتبارا من عام 1988 قد وضعت اجراءات تلزم المصارف لتغطية مخاطر الائتمان والمخاطر الاخرى ( كمخاطر السوق ومخاطر التشغيل ) كما ألزمت المصارف بالاحتفاظ بمعدل كفاية راس مال مناسب لا يقل عن 8 % لتغطية مخاطر الائتمان علما ان البنك المركزي العراقي قد وضع اللائحة الارشادية والتي تم ذكرها حيث اخذت ظروف البلد بنظر الاعتبار والتي سبق الاشارة لها ...

ومن هذا المنطلق يمكن القول بأن كل مصرف يمتلك خصائص ومقومات خاصة به تمثل طبيعة سوق المصرف ومستوى المنافسة التي يواجهها ونوعية الخدمات التي يقدمها والمجالات التي يمتلك خبرات إدارية متخصصة والقيود التنظيمية وهذه كلها تؤثر في عملية المبادلة المرغوبة بين العائد والمخاطرة ولذلك فإن إدارة المخاطر ينبغي لها أن تعمل على تحقيق عائد أمثل من خلال أدنى مخاطرة. وبالنظر للمخاطر الكبيرة التي تتعرض لها المصارف من خلال انشطتها في سياسة منح الائتمان والتسليف لذلك ينبغي على المصارف ان تضع ذلك امام انظار مجالس اداراتها لكي تقوم بصياغة ورسم إستراتيجية طويلة الامد لمعالجة مثل تلك المخاطر باشكالها المختلفة

كما ينبغي تحديد وقياس ومتابعة ومراقبة المخاطر واجراءات التخفيف والابلاغ عنها والتحكم فيها وتقتضي هذه الاجراءات تطبيق استراتيجيات ملائمة وسقوف واجراءات وانظمة معلومات وادارة فعالة ورشيدة لاتخاذ القرارات واعداد التقارير والبيانات الداخلية عن المخاطر بما يتناسب مع نطاق ومدى وطبيعة انشطة المصارف

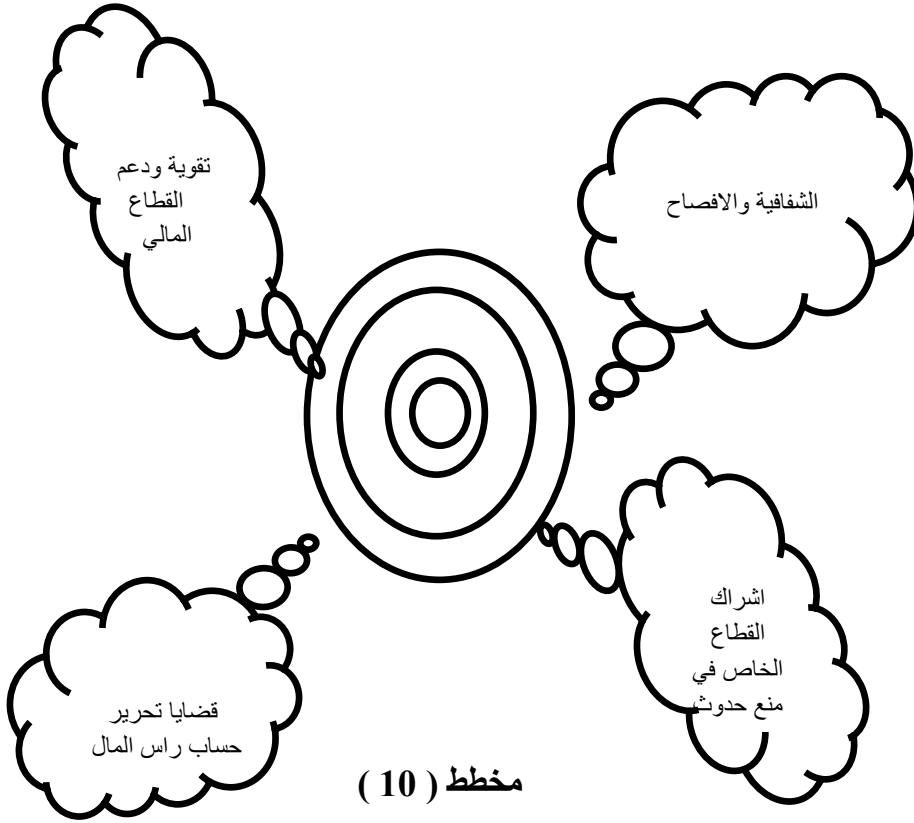
مع العرض ان الاسباب الاساسية التي ادت الى تزايد حدة هذه المخاطر بشكل كبير فيالعصر الحديث حيث عزا معظم الاقتصاديين ذلك الى ظاهرتين اساسيتين الاولى تشير الى زيادة معدلات التغيير في الحياة الاقتصادية والثانية الى زيادة معدلات الترابط والتداخل بين القطاعات الاقتصادية المختلفة ونتيجة ذلك زادت المخاطر التي يواجهها كل منتج



ولو تمنعنا أكثر عن الأحداث وتسلسلاتها لراينا بان العالم قد شهد ازيمات كثيرة خلال عقدي الثمانينيات والتسعينيات وبالاخص تلك التي اجتاحت المكسيك عام 1994 علما أن اكثر الازيمات المالية والمصرفية شدة وقسوة هي ازمة دول جنوب شرقي اسيا عام 1997 و 1998 والتي اثرت بشكل ملحوظ على الاقتصاد العالمي وبالاخص القطاع المالي والمصرفي

مع هذا لم تقف المؤسسات المالية والاقتصادية الدولية مكتوفة الايدي حيال تلك الازمة لذلك فقد كثفت تلك المؤسسات والدول الصناعية العشر مجهوداتها لتقوية ودعم القطاعات المالية والمصرفية على المستوى الدولي لتحسينها او التخفيف من اثارها السلبية قبل حدوثها لذلك ركزت مجهوداتها في اربعة محاور هي حسب المخطط (10)

لذلك فإنها ركزت مجهوداتها في أربعة محاور



العوامل التي تؤثر في إدارة المخاطر المصرفية وهي

"مجلة المصارف العربية 22.2001"

أ - التطورات الكبيرة والمتسارعة في تكنولوجيا الاتصالات وأجهزة الحاسوب والبرامجيات وعولمة الصيرفة مع ابتكار تقنيات متطورة حديثة.

ب- ارتفاع حدة الوعي المصرفي وبالأخص في الدول المتقدمة.

ج-التصاعد الشديد في حدة المنافسة في صناعة الخدمات المالية والمصرفية خاصة في ظل الازدحام المتزايد لمنتجات وخدمات مالية ومصرفية جديدة الى السوق من قبل المؤسسات المصرفية وغير المصرفية.

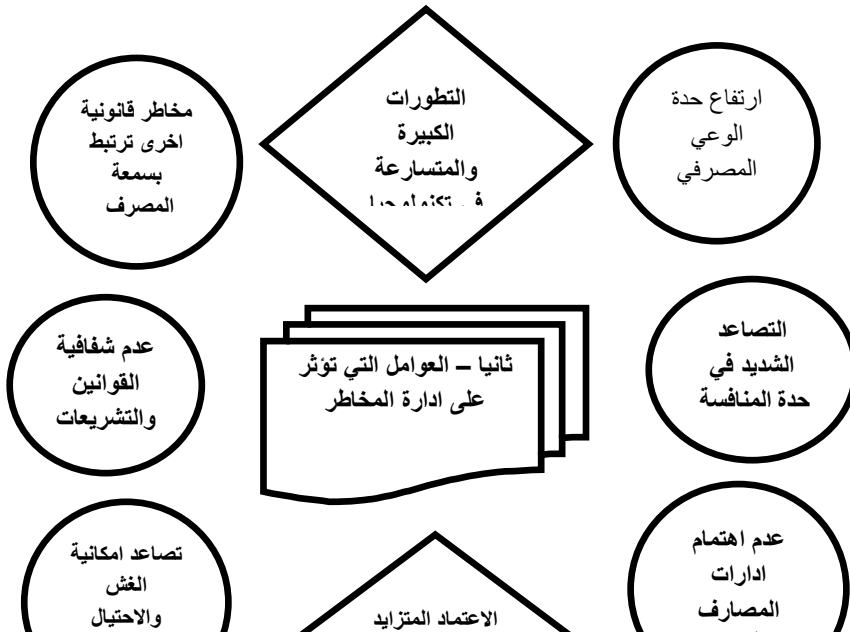
هـ-عدم اهتمام إدارة المصارف بإدارة المخاطر مع ضعف الوعي والخبرة الكافية لها.

و- الاعتماد المتزايد على إسناد الأعمال الى جهات خارجية (طرف ثالث) لتوفير خدمات معينة إضافة الى تحالفات ومشروعات مشتركة جديدة مع مؤسسات غير مصرفية، مما سيؤدي الى حدوث مخاطرة التشغيل Operational Risk والذي أكدت عليه مقررات لجنة بازل المصرفية وأدت أيضاً الى:

ز- تصاعد إمكانية الغش والاحتيال والتدليس أو الى إفشاء أسرار بعض الزبائن ومعرفة الأرقام السرية لحساباتهم أو الاختراق غير الشرعي لشبكة المعلوماتية وحسابات الزبائن الأصليين، وعليه لا بد من الحفاظ على سرية وتكامل المعلومات والتأكد من هوية الزبائن وشرعيتهم بالنسبة للحسابات المصرفية وشرعية التوقيع الإلكتروني والتشفير وغيرها.

ز- عدم شفافية القوانين والتشريعات الخاصة بتطبيق ونطاق صلاحية القوانين والتشريعات الحالية.

ك - إن عملية تجميع واختراق والمشاركة المتتالية لكميات كبيرة من المعلومات حول الزبائن وقد تؤدي الى نشوء مشاكل تتعلق بخصوصية الزبون. والشكل ادناه يوضح اهم العوامل المؤثرة على ادارة المخاطر ( 11 ).



### مخطط (11)

ولغرض المعالجة الدقيقة ينبغي أن تتوفر لدى المصارف العراقية أنظمة ضبط داخلي وتدقيق كفوء وفاعل من أجل ضبط عمليات الغش والتزوير والاحتيال وحماية أموال المودعين مع العلم ان ضرورة وجود نظام الضبط والتدقيق الداخلي قد أكدت عليه لجنة بازل للرقابة المصرفية باعتباره جزء فاعل ومهم من نظام الرقابة الداخلية فهو يتعامل مع النظام الإداري والمحاسبي ويتداخل معها.

لذلك يجب ان تكون الادارات قادرة على تحقيق توازن بين العوائد والمخاطر Return & Risks- Trade – off او ان تختار المستوى الملائم من العائد والمخاطر الذي يحقق تعظيم ثروة الملاك .

ومن هذا المنطلق فان زيادة الاعتماد على القروض لتمويل الاستثمارات او الاعتماد على الودائع بالنسبة للمصارف فانه بالضرورة سيؤدي الى زيادة العائد المتوقع وذلك نتيجة لانخفاض تكلفة الاموال المقترضة او ودائع الجمهور المودعة في المصرف بالمقارنة بتكلفة حقوق الملكية وتنحصر سلبياتها في :

- مخاطر الافلاس لعدم مقدرة الشركة او المصرف على الوفاء بتلك القروض وفوائدها او ودائع الجمهور بالنسبة للمصارف تحدث مخاطر سيولة
- قرارات المفاضلة بين القروض القصيرة الاجل والطويلة الاجل حيث ان القروض قصيرة الاجل اقل تكلفة لكن بالمقابل من المحتمل قد لا يكون الوقت مناسب للتسديد لذلك يمكن القول ان معيار تعظيم الربح الكلي وكذا معيار تعظيم الربحية للسهم لا يصلحان للحكم على القرارات الاستثمارية باعتبارها احدى صور القرارات المالية وعليه فان تعظيم القيمة السوقية للاسهم العادية وافضل معيار للحكم على القرارات الاستثمارية من وجهة نظر الملاك (Owner) اي انه كلما ارتفعت قيمة هذه الاسهم في السوق كلما كان ذلك دليلاً على كفاءة الادارة من وجهة نظر الملاك على اعتبار ان الادارة هي الوكيل عن الملاك .

أما اهم المخاطر التي تتعرض لها المصارف هي :-

### ( 1 ) المخاطرة الائتمانية Credit Risk

تشير الى عدم مقدرة الطرف الآخر من الوفاء بالتزاماته المتفق عليها او عندما يتخلف المقرض عن سداد مبلغ القرض في التاريخ المحدد وتعتبر هذه المخاطرة من أكثر أنواع المخاطر أهمية وأقدمها بالرغم من ظهور أنواع حديثة

من المخاطر، كما لم يعد من المناسب التعامل مع المخاطر الائتمانية منفصلة عن أنواع المخاطر الأخرى وخاصة مخاطر التشغيل، مع العرض أن لجنة بازل للرقابة المصرفية قد طالبت المصارف بضرورة الاحتفاظ بمعدل كفاية (ملاءة) رأس مال مناسب لا يقل عن 8% وتم تحديده في العراق الى 12% وذلك لتغطية مخاطر الائتمان أي احتمال عدم إيفاء المقترض بتسديد مبلغ القرض والفائدة المستحقة عليه في تاريخ استحقاقه واحتمال تحقق الخسارة نتيجة ذلك لذا لا بد من تخفيض درجة المخاطرة الائتمانية وبالتالي تخفيض هامش الخسارة الناجمة عنها وبإمكان إدارة المصرف أن تتحقق اذا كانت علاقة المصرف بالمقترض علاقة مستمرة وتتمتع بمقدرة على المتابعة ومراقبة القرض بعد منحه والتأكد من الأنشطة التي استعمل بها.

إن السياسة الائتمانية الدقيقة والسليمة هي التي تقتضي أن تكون هذه القروض قابلة للتسديد لتجنب الخسارة، وتلعب إدارة المصرف وخبرتها وكفاءة أجهزتها دوراً حيوياً في هذا المجال.

وبما أن جميع المصارف وبدون استثناء تواجه مخاطر الائتمان فضلاً عن خطورة هذه المخاطرة فسوف نقوم بالتركيز عن كيفية معالجة هذه المخاطرة، وبالإمكان تحديد أربعة أساليب من الممكن أن تدعم المصارف العراقية بالتخفيف أو تقليل هذه المخاطرة بالإضافة الى ما تم ذكرها وهي:

**1- تسعير القرض:** يجب تحديد مبلغ هذا القرض مضافاً اليه سعر الفائدة السائد في السوق بالإضافة الى علاوة المخاطرة والمصاريف الإدارية الأخرى.

**2- حدود الائتمان:** إن معظم المصارف العراقية تنتظر الى الملاءة المالية باعتبارها كل ما يملكه الزبون من أموال منقولة وغير منقولة، وإذا رجعنا الى القواعد الدولية السائدة في العالم سنلاحظ أن الملاءة المالية تنصرف فقط الى فحص الأموال المنقولة وغير المنقولة المتعلقة بالنشاط الذي يمارسه الزبون لغرض الحصول على الائتمان او القرض او التسهيلات المطلوبة بشتى أنواعها، حيث تقوم المصارف باحتساب المكشوف كنسبة من رقم أعمال النشاط الذي يمكن أن يتعرض الى تفاوت زمني بين التدفقات النقدية الداخلة والخارجة.

أما بالنسبة للخصم فهو عملية شراء ديون العميل الحقيقية والتي ينبغي ان تشكل نسبة من رقم أعمال نشاطه أيضاً.

وعلى هذا الاساس نلاحظ أن التسهيلات التي تمنح للزبائن في العراق عن الملاءة المالية هي أنها أصبحت تمنح للزبائن بعيداً عن حجم أنشطتهم التجارية وإنما على أساس ما يملكه من أموال منقولة وغير منقولة، وهذا أدى بالنتيجة الى أن يكون حجم التسهيلات أكبر من استحقاقها الذي أصبحت تمنح للزبون بعيداً عن حجم أنشطته التجارية والذي بدوره أدى الى تكلؤ في التسديد.

ومن هذا المنطلق فإن معظم المصارف لا تعتمد على تسعير القروض فقط عند اتخاذ قرار الإقراض، وعادة ما يتم وضع قيوداً محددة للائتمان، لذلك فإن المقترضين يجدون أنفسهم خاضعين لحدود هذا الائتمان

**3- الضمان:** إن المصارف عند قيامها بمنح المقترضين قد تتعرض الى ظروف معينة تلجأ الى طلب ضمانات وحسب ما ورد ذكره أعلاه لتمنح للزبون وفق نسبة رقم الأعمال لا تتجاوز نسبة معينة تقدر 10-15% من قيمة الضمانات المقدمة – وتستخدم هذه الضمانات لتقليل المخاطر عن الائتمانات الممنوحة- ومع ذلك اذا كان سعر الضمان (على سبيل المثال – الأبنية- العقارات او الاسهم) قد اصبحت متقلبا عند ذلك لا يتم تغيير سعر القرض فإن المصارف تطلب ضمانات لتعويض تزايد احتمال الخسارة المترتبة على عدم سداد القرض او صعوبة تسيلها مما تشكل عائق امام المصرف لاسترداد المبالغ التي اقرضها .

**4- التنوع:** قد تظهر مشكلة الزيادة في عدد القروض التي تتصف بالمخاطر العالية وهذه المشكلة يمكن التغلب عليها من خلال التنوع، لذلك فإن المصارف العراقية مدعوة الى قيامها بتنوع اتجاهات قروضها فلا تمنح معظمها الى قطاع واحد دون القطاعات الأخرى حيث تقوم بتوزيع محفظة قروضها في القطاع الواحد على أكثر من مشروع حتى تتلافى المخاطر التي تترتب عن ذلك، والتي قد يتعرض بعضها لازمات مالية معينة.

كما ينبغي ان تقوم المصارف العراقية بوضع حدود او سقف (حد أعلى) لما يمكن ان يمنحه من قروض لكل قطاع ولكل مشروع داخل القطاع ومن المبادئ التي ينبغي اتباعها في توزيع الائتمان بين المشاريع (إن المصرف حينما يمنح قرضاً لمشروع مالي يواجه به حاجة موسمية او مؤقتة فإنه متى استحق سداد القرض وتم سداه، يوجه المصرف ذلك المبلغ المسدد نحو تمويل نوع آخر من الأنشطة ذي الطبيعة التمويلية المغايرة وتوقيت تمويلي مختلف لكي ينوع من نشاطه في توظيف الأموال ويتفادى تركيزها في ناحية واحدة الأمر الذي يقلل من المخاطر التي يواجهها ويتيح له فرصاً أوسع لخدمة المجتمع.

وبإمكان المصارف العراقية ومن خلال سياسة إدارة المخاطر القيام بتحليل مخاطر الائتمان عبر المدخل الوصفي لتقييم مخاطر الائتمان، حيث يؤخذ في الاعتبار عوامل معينة خاصة بالمقترض مثل:

- تاريخ منح الائتمان السابق.
- هيكل التمويل.
- طبيعة الموجودات المملوكة للمقترض.
- المدى الذي تتقلب فيه إيرادات المقترض.

▪ وهل أن الضمان جزء من اتفاقية القرض ؟ ومدى تأثير مناخ الاقتصاد الكلي على المقترض (على سبيل المثال اسعار الفائدة وتقلباتها، معدلات التضخم معدلات النمو الاقتصادي في المستقبل).

## (2) مخاطر السيولة Liquidity Risk أو ما تسمى بمخاطر التمويل Funding Risks

وتعني عدم القدرة على الحصول على الأموال وقت الحاجة إليها أو "انها تنشأ عندما يواجه المصرف مشكلة عدم توفر النقد الكافي لمواجهة التزاماته القصيرة الامد وتشمل مسحوبات الودائع والطلب على القروض والتسهيلات " - مع العرض أن المصارف العراقية ينبغي لها أن تؤمن سيولة كافية القصد منها الوفاء بمسحوبات المودعين من جانب ومن جانب آخر تلبية احتياجات المقترضين في الوقت المناسب اي عدم تفويت فرصة استثمارية دون الاضطرار الى بيع أوراق مالية بخسائر كبيرة أو الاقتراض بمعدلات فائدة مرتفعة، وإن من أهم محددات قدرة المصرف على الوفاء بما عليه من التزامات هو مدى كفاية الأرصدة النقدية وشبه النقدية خاصة الاحتياطي الثانوي الممثل في أوراق مالية يسهل بيعها بحد أدنى من الخسائر.

وعليه فإن مخاطر السيولة توضح لنا العلاقة بين متطلبات السيولة للمصرف لتلبية مسحوبات المودعين وانتهاز الفرصة الملائمة من أجل منح القروض والتسهيلات الائتمانية الأخرى وزيادتها مقارنة بالمصادر الفعلية او المحتملة للسيولة من بيعها للموجودات أو تسهيل بعض الموجودات التي تمتلكها بخسارة أو الحصول على مطلوبات إضافية وغالباً ما تقوم المصارف العراقية ( حالياً ) ولغرض معالجة النقص في السيولة فتضطر أحياناً الى الاستثمار بالأوراق المالية قصيرة الأجل (أقل من 3 أشهر) وذلك لتحقيق ميزتين أولها لسهولة تسهيلها وبالتالي اعانة الاحتياطات الأولية عند الحاجة الى النقد وبالمقابل تحصل من خلالها على فائدة نتيجة الاستثمار بهذا النوع لكون الاستثمار في الأوراق المالية قصيرة الأجل يعني التخلي عن الربحية العالية، وعليه فإن نسبة السيولة العالية بالمصرف تشير الى مخاطر أقل وربحية أقل وعلى سبيل المثال إن أحد المصارف وليكن (y) قد حصل على وديعة لمدة شهر بفائدة معينة وقام باستثمارها لمدة ثلاثة أشهر، وهنا بعد شهر عند استحقاق موعد الوديعة قد يتعرض المصرف الى مخاطر عدم إمكانية الحصول على وديعة أخرى لمدة شهرين أو عدم تجديد الوديعة الأولى إضافة الى مخاطر تغيير أسعار الفائدة وهذا ما يعرف بمخاطر السيولة Liquidity Risks، وهناك مخاطر كثيرة مثل المخاطر التشغيلية ومخاطر السوق والمخاطر القانونية وغيرها لا يسع المجال لذكرها سوف نتطرق لها بدراسة كاملة عن إدارة المخاطر المصرفية.

## (3-7) المخاطرة التشغيلية Operational Risk:

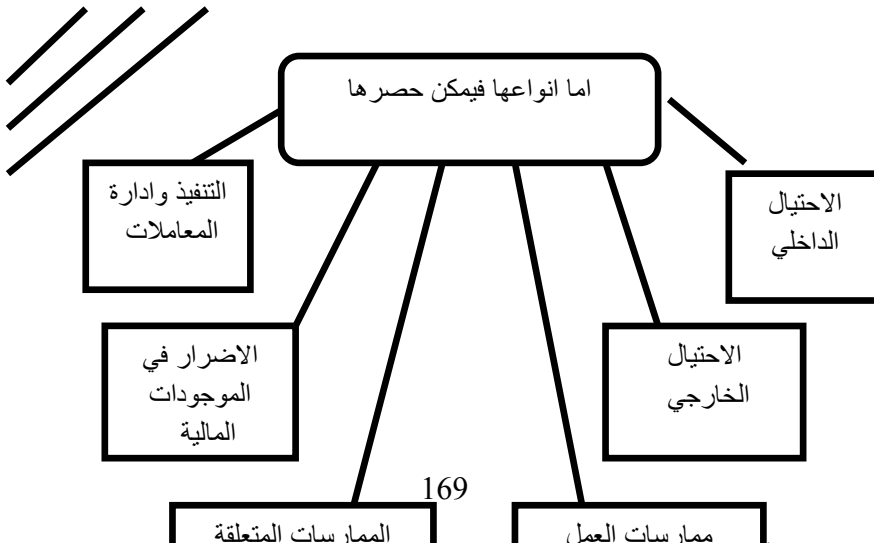
بالإمكان وضع تعريف محدد لمخاطرة التشغيل وحسب لجنة بازل بأنها "مخاطر التعرض للخسائر التي تنجم عن عدم كفاية أو إخفاق العمليات الداخلية أو الأشخاص أو الأنظمة أو التي تنجم عن أحداث خارجية" ويشمل هذا التعريف المخاطر القانونية ولكنه يستبعد المخاطر الاستراتيجية ومخاطر السمعة والمخاطر النظامية.

كما سبق وأن عرفنا بأن القطاع المالي والمصرفي هو من أكثر القطاعات الاقتصادية تعرضاً للمخاطر وبالتالي تعامل معها فإذا كان المنتج في أي قطاع من قطاعات الاقتصاد ويواجه عدداً من المخاطر كمخاطر السيولة ومخاطر الائتمان ومخاطر السوق ، إلا أن بازل ركزت مؤخراً ومنذ عام 1998 على مخاطر التشغيل ، والتي أصبح لها دور فاعل في تشكيل طبيعة وحدود المخاطر التي تعرض لها الجهاز المصرفي والمالي حيث أن:

- تطور وتعدد الخدمات المالية.
- زيادة الاعتماد على التكنولوجيا.
- توسع المصارف في ممارسة أنشطتها على المستوى العالمي بعد أن كانت أنشطتها مقتصرة على المستوى المحلي.
- اعتماد المؤسسات المصرفية والمالية على طرف ثالث لإدارة البنية التحتية التكنولوجية المناسبة لدعم عمليات الصيرفة الإلكترونية ، حيث ترتبط أنظمة هذا الطرف بأنظمة هذا الطرف الثالث أو بما يعني الاعتماد على جهات أخرى في توفير بعض الخدمات.

وهذا مما أدى إلى زيادة أهمية المخاطرة التشغيلية حيث أصبح لها دور بارز في تشكيل طبيعة وحدود المخاطر التي تعرضت لها المؤسسات المالية المصرفية.

والشكل ادناه يوضح الية المخاطرة التشغيلية وانواعها ( 12 )





ومن هذا المنطلق ينبغي استحداث أساليب ومعايير سليمة وطرق لقياس ومراقبة المخاطر التشغيلية ومحاولة التخفيف منها . مع العرض أن لجنة بازل للرقابة المصرفية قامت بتخصيص متطلبات رأسمالية إضافية لمواجهة المخاطرة التشغيلية لتكون بنداً من بنود المعيار الجديد لكفاية رأس المال.

كما قامت بعض المؤسسات المالية في التقدم باتجاه معالجة المخاطرة التشغيلية باعتبارها فئة مميزة من المخاطر وذلك بصورة مماثلة لتعاملها مع مخاطر الائتمان والسوق ، مع العلم أن المنهج الصحيح لإدارة المخاطرة التشغيلية الذي يختاره أي مصرف سيعتمد على مجموعة من العوامل يدخل ضمنها:

▪ حجم المصرف.

▪ تطور المصرف.

▪ طبيعة أنشطة المصرف ومستوى تعقد هذه الأنشطة.

كما ينبغي توفر عوامل أساسية لضمان فعالية إطار إدارة المخاطرة التشغيلية في جميع المؤسسات المالية والمصرفية وبصرف النظر عن حجمها أو نطاق عملها ومن تلك توفر الاستراتيجيات والسياسات الواضحة والشفافية العالية.

▪ مدى كفاءة مجلس إدارة المصرف والإدارة التنفيذية.

▪ توفر أسس راسخة ومتينة للرقابة الداخلية الفعالة تضمن وجود مستويات محددة للمسؤولية والفصل بين الواجبات.

▪ إعداد التقارير الداخلية وخطط الطوارئ.

▪ أما أنواعها فيمكن حصرها ، والتي تسبب خسارة كبيرة إلى المؤسسات المالية المصرفية. وحسب لجنة بازل فهي:

1. **الاحتيال الداخلي:** وهي أعمال من النوع الذي يهدف إلى الغش أو إساءة استعمال الممتلكات أو التحايل على القانون واللوائح التنظيمية أو سياسة الشركة من قبل مسؤوليها أو العاملين عليها.

2. **الاحتيال الخارجي:** وهي أعمال أو أفعال يقوم بها طرف ثالث من النوع الذي يهدف إلى الغش أو إساءة استعمال الممتلكات أو التحايل على القانون.

3. **ممارسات العمل والأمان في مكان العمل:** وهي الأنشطة أو الأعمال التي لا تتفق مع الوظيفة واشتراطات قوانين الصحة والسلامة أو أية اتفاقيات أو الأعمال التي ينتج عنها دفع تعويضات عن إصابات شخصية.

4. **الممارسات المتعلقة بالعملاء والمنتجات والأعمال ؛** وتنتج نتيجة الإخفاق غير المتعمد أو الناتج عن الإهمال في الوفاء بالالتزامات المهنية تجاه عملاء

محددin (بما في ذلك اشتراطات الصلاحية والثقة) أو الإخفاق الناتج عن طبيعة تصميم المنتج.

5. الأضرار في الموجودات المادية ؛ وهي الخسائر أو الأضرار التي تلحق بالموجودات المادية أو خلل في الأنظمة.

6. التنفيذ وإدارة المعاملات ؛ وهي تنتج عن الإخفاق في تنفيذ المعاملات أو إدارة العمليات والعلاقات مع الأطراف التجارية المقابلة والبنائين.

كما وأن لجنة بازل أصدرت بنوداً أو مبادئ خاصة تمثل مجموعة من الممارسات السليمة لإدارة ومراقبة المخاطرة التشغيلية وهي يجب على مجلس الإدارة أن يعتمد تطبيق إطار عام على نطاق المؤسسة لينص بوضوح على اعتبار أن المخاطر التشغيلية هي مخاطر متميزة تؤثر على أمن وسلامة المصرف، كما يتعين على مجلس الإدارة أن يزود الإدارة العليا بالإرشادات والتوجيهات الواضحة فيما يتعلق بالمبادئ المبينة في الإطار وأن يعتمد السياسات المماثلة لذلك التي تضعها الإدارة العليا.

- كما يجب أن يكون هناك وجود ضوابط صارمة للرقابة الداخلية.

- كما وينبغي أن يضمن مجلس الإدارة استقلالية إدارة التدقيق كما ينبغي أن تكون منفصلة عن إدارة المخاطر التشغيلية.

- يجب على مجلس الإدارة ترجمة إطار إدارة المخاطر التشغيلية العام الذي يضعه مجلس الإدارة في صورة سياسات ووسائل وإجراءات أكثر تجديداً يمكن تطبيقها والتحقق من مختلف وحدات العمل.

كما ينبغي ضمان توفر الموارد الضرورية لإدارة المخاطر التشغيلية إضافة إلى ذلك يجب أن تقوم الإدارة العليا بتقييم مدى ملائمة طريقة الإشراف على إدارة المخاطر على ضوء المخاطر الملازمة لسياسة وحدة العمل وأن تضمن إبلاغ كافة الموظفين بحدود مسؤولياتهم، ويتوفر موظفين أكفاء تتوفر فيهم الخبرة الضرورية والقدرات الفنية وأن الموظفين المسؤولين عن متابعة وتطبيق سياسة المخاطر بالمؤسسة يتمتعون بصلاحيات مستقلة عن وحدات العمل التي يشرفون عليها، وأن تبلغ سياسة المصرف المتعلقة بإدارة المخاطر التشغيلية بوضوح إلى كافة الموظفين على كافة المستويات في وحدة العمل.

كما يجب إبداء اهتمام خاص لجودة ضوابط التوثيق ولممارسات إجراء المعاملات ويجب أن توثق السياسات والوسائل والإجراءات المتعلقة بهذه التقنيات بصورة جيدة وأن توزع على كافة الموظفين المعنيين.

ويجب أيضاً الأخذ بمعيار تحليل SWOT للعوامل الداخلية أي مدى تعدد هيكل المصرف وطبيعة أنشطته وكفاءة الموظفين والتغيرات المؤسسية وعدد الموظفين.

أما العوامل الخارجية كالتغييرات في الصناعة المصرفية والتطورات التقنية والتي يمكن أن تؤثر بشكل كبير على تحقيق أهداف المصرف.

الإجراءات التي ينبغي على المصرف أن يستخدمها في تحديد وتقييم المخاطر التشغيلية:

1 . **التقييم الذاتي أو تقييم المخاطر** - حيث يقوم المصرف بتقييم عملياته وأنشطته في مقابل قائمة من المخاطر التشغيلية وتتم هذه العملية بجهد داخلي وغالباً ما تتضمن إعداد قوائم للمراجعة أو ورش عمل لتحديد أوجه القوة والضعف في بيئة إدارة المخاطر التشغيلية.

2 . **مسح المخاطر** - حيث يتم مسح لمختلف وحدات العمل والإدارات المؤسسية وطرق العمل حسب نوع المخاطر، حيث سيتم كشف نقاط الضعف ، ويتم بعدها ومنح الأولويات للإجراءات الإدارية التصحيحية اللاحقة.

3 . **المؤشرات الرئيسية للمخاطر** - وتكون على شكل إحصاءات أو مقاييس غالباً ما تكون حالية يمكن أن تشير إلى وضع المخاطر في المصرف ويتم المراجعة بصورة دورية (شهرياً أو كل ثلاثة أشهر) لتنبيه المصرف إلى أية تغييرات يمكن أن تكون مؤشراً على زيادة المخاطر .

ويمكن أن يشمل هذه المؤشرات عدد العمليات الفاشلة ومعدلات حضور الموظفين ومدى فداحة الأخطاء وحوادث الإهمال.

4 . **أما الإجراء الأخير هو (القياس)** وذلك عندما قامت المصارف بإجراءات قياس درجة تعرضها للمخاطر التشغيلية باستخدام عدة أساليب ، فالبيانات الخاصة بتجربة الخسائر السابقة في المصرف فمثلاً يمكن أن توفر معلومات قيمة في تقييم احتمالات تعرض المصرف مستقبلاً للمخاطر التشغيلية وذلك لعمل وتطوير استراتيجية لتقليل المخاطر والسيطرة عليها ومن الطرق الفعالة للاستفادة من هذه المعلومات وضع إطار للانتظام في تتبع وتسجيل وتيرة وحدة حوادث الخسائر كل على حدة وأية معلومات أخرى بشأنها وتقوم بعض المصارف بالجمع بين الخسائر الخارجية مع سيناريوهات التحليل وعوامل التقييم النوعي.

- وينبغي أن يتوفر لدى المصارف مؤشرات يمكن التكهّن بموجبها بالخسائر المستقبلية والمعروفة بمؤشرات المخاطر الرئيسية أو مؤشرات الإنذار المبكر.

- كما ويتعين على المصارف النظر إلى أدوات الحد من المخاطر كالتأمين باعتبارها مكملّة وليست بديلة عن الرقابة الداخلية الشاملة للمخاطر التشغيلية وينبغي عليها أن تضع خططاً للطوارئ ولاستئناف الأعمال بعد وقوع المخاطر، وبإمكان المصارف التقليل من حجم المخاطر التي تواجهها المؤسسات المالية بتحويل بعض الأنشطة إلى آخرين لديهم خبرات وقدرات

أكبر على إدارة المخاطر المتعلقة بأنشطة العمل المتخصصة ، وبنفس الوقت عليها أن تضع سياسات سليمة لإدارة المخاطر المرتبطة بأنشطة تزويد خدمة العمليات المصرفية وعليها أيضاً أن تدرك التأثير المحتمل على عملياتها وعملائها الذي يمكن أن يترتب على أي حضور محتمل في الخدمات التي تقدم من قبل طرف ثالث أو موردي الخدمات ما بين المجموعات ويشمل ذلك الأعطال التشغيلية وأي عطل محتمل في الأعمال أو إخفاق من جانب أطراف خارجية.

ويتعين على المصارف أيضاً أن تحدد آليات البديلة لاستئناف الخدمة في حال أي توقف ويجب توجيه اهتمام خاص للقدرة على استرجاع السجلات الإلكترونية والمادية الضرورية لاستئناف الأعمال.

- والملاحظة المهمة والرئيسية وهي أن على الجهات الإشرافية أن تطالب المصارف بتوفر أطرا لإدارة المخاطر التشغيلية بحيث تتسق مع حجم ودرجة التعقيد في المخاطرة التشغيلية التي تواجهها والتي يتضمن طرق المصارف في تقييم كفاية رأس المال للمخاطرة التشغيلية بالتناسب مع حجم المخاطر وطرق تقييمها للأهداف الداخلية لرأس المال إذا دعت الحاجة وما هي إجراءات المصارف السريعة لتصحيح حوادث المخاطر التشغيلية والتعرض لها.
- مع العلم أن هناك ثلاث طرق لقياس متطلبات رأس المال مقابل المخاطر التشغيلية وهي:

1 . منهج المؤشر الأساسي Basic Indicator Approach

2 . المنهج المعياري Standardized Approach

3 . منهج القياس المتقدم Advanced Measurement Approach

ولكل منهج منها طريقة أو أسلوب وغالباً ما تنسحب متطلبات رأس المال بناءً على مؤشر واحد هو الدخل الإجمالي

أي متطلبات رأس المال ومتوسط الدخل الإجمالي للسنوات الثلاث الماضية X ألفاً وهي (15%)  
أما الطريقة الثانية وذلك بناءً على عدة مؤشرات (الدخل الإجمالي لقطاعات الأعمال) بحيث يضرب دخل كل نوع من دوائر المصرف في نسبة معينة (بيتا) ويكون لكل نوع في الأعمال بيتا معينة كالآتي:

قطاعات العمل	خط العمل	المؤشر 1	بيتا 2	متطلبات رأس المال 2x1
الاستثمار	تمويل الشركات	الدخل	بيتا 1	الدخل الإجمالي

تمويل التجارة	الإجمالي الدخل الإجمالي	بيتا 2 x بيتا 1 الدخل الإجمالي	
الخدمات المصرفية للأفراد الصيرفة التجارية المدفوعات والتسوية	الدخل الإجمالي الدخل الإجمالي الدخل الإجمالي	بيتا 3 بيتا 4 بيتا 5 x بيتا 3 الدخل الإجمالي x بيتا 4 الدخل الإجمالي x بيتا 5 الدخل الإجمالي	الأعمال المصرفية
خدمات الوكالة إدارة الأصول سمسة خدمات الأفراد	الدخل الإجمالي الدخل الإجمالي الدخل الإجمالي	بيتا 6 بيتا 7 بيتا 8 x بيتا 6 الدخل الإجمالي x بيتا 7 الدخل الإجمالي x بيتا 8 الدخل الإجمالي	أخرى
المجموع			

المصدر (نشرات صندوق النقد العربي - أبو ظبي)

وعليه لا بد من توفر شرطين أساسيين لكي تتمكن المصارف من استخدام طريقة الأسلوب القياسي هما:

أ. وجود إدارة مخاطرة فعالة ورقابة صارمة.  
ب. وجود إجراءات وكذلك التحقق من أن رأس المال المحتسب يغطي المخاطرة التشغيلية بالفعل.

بإمكان المصارف حساب إجمالي التكلفة الرأسمالية باعتبارها المجموع البسيط للتكلفة الرأسمالية لكل خط من خطوط الأعمال ويمكن التعبير عن إجمالي التكلفة الرأسمالية بالمعادلة الآتية:

$$K_{TSA} = \sum (Gl_{1-8} \times B_{1-8})$$

$K_{TSA}$	التكلفة الرأسمالية وفقاً للأسلوب النمطي ويتم حسابها باعتبارها المجموع البسيط للتكلفة الرأسمالية لكل خط من خطوط الأعمال
$Gl_{1-8}$	متوسط المستوى السنوي الإجمالي للدخل في السنوات الثلاث السابقة وفقاً للتعريف الوارد في أسلوب المؤشر الأساسي لكل خط من خطوط الأعمال الثمانية.
$B_{1-8}$	نسبة مئوية ثابتة ، تقررها اللجنة وتنسب مستوى رأس المال المطلوب إلى مستوى إجمالي الدخل لكل خط من خطوط الأعمال.

فيما يلي تفاصيل قيمة Beta (بيتا)، كما تم تقسيم نواحي نشاط المصارف إلى ثمانية خطوط هي:

عناصر بيتا	خطوط الأعمال
18%	( 1B <sub>1</sub> . تمويل الشركات )
18%	( 2B <sub>2</sub> . التجارة والمبيعات )
12%	( 3B <sub>3</sub> . أعمال التجزئة المصرفية )
15%	( 4B <sub>4</sub> . الأعمال التجارية المصرفية )
18%	( 5B <sub>5</sub> . المدفوعات والتسوية )
15%	( 6B <sub>6</sub> . خدمات الوكالة )
12%	( 7B <sub>7</sub> . إدارة الأصول )
12%	( 8B <sub>8</sub> . السمسرة والتجزئة )

ومن هذا المنطلق ينبغي على المصارف أن تقوم بـ:

- تعزيز كفاءة كوادرها البشرية والفنية للإشراف ومتابعة المخاطر التشغيلية.
- الاسترشاد في إجراءاتها الإشرافية بالمبادئ الصادرة عن لجنة بازل للرقابة المصرفية بخصوص الممارسات السليمة في إدارة المخاطر التشغيلية وضرورة تطبيقها.
- حث المصارف الخاضعة لإشرافها على ضرورة مواكبة التطورات الحديثة في مجال إدارة المخاطر التشغيلية.
- وضع التعليمات والإرشادات الخاصة بقياس ومراقبة المخاطر التشغيلية.
- تعزيز كفاية رأس المال
- تخفيض المخاطر عن طريق احلال موجودات اقل مخاطرة
- الحوكمة واستخدام مؤشرات السلامة المالية
- التنوع
- الافصاح والشفافية
- التأمين ضد مخاطر الحريق والسطو

تخفيض المخاطر عن  
طريق احلال موجودات  
اقل مخاطرة

تعزير كفاية راس  
المال

التتـويـع



الحوكمة واستخدام  
مؤشرات السلامة  
المالية

التامين ضد مخاطر الحريق  
والسطو

الافصاح والشفافية

مخطط ( 13 ) يوضح التوصيات والمعالجات

## المبحث الثالث

### كيفية احتساب كلفة رأس المال

#### المقدمة

ينبغي التمييز بين الهيكل المالي الذي يتضمن المصادر التي تحصل عليها الشركات للاستمرار في نشاطها وديمومته ويشمل ذلك التمويل قصير الأمد وطويل الأمد إن التمويل طويل الأمد يمثل رأس مال الشركة عند بداية التأسيس، أما القصير الأمد (فأنه بالنسبة للمصارف والذي هو موضوعنا) فإنه يمثل الودائع بأشكالها المختلفة والذي سنتطرق إليه لاحقاً في فصل الودائع علماً أنه كلما ارتفعت نسبة الودائع إلى مجموعة مصادر التمويل كلما ارتفعت مخاطرة المصرف.

- أما هيكل رأس المال فإنه يتضمن المصادر الطويلة الأمد (كحقوق الملكية بأشكالها المختلفة وكذلك الائتمان التجاري والائتمان المصرفي قصير الأمد).

وعليه فإن مفهوم رأس المال حسب المفهوم المالي يعني

حقوق الملكية والمطلوبات طويلة الأجل وعليه فإن هذا المفهوم هو أوسع من المفهوم المحاسبي أدناه.

- أما مفهوم رأس المال حسب المفهوم المحاسبي فإنه يمثل حق الملكية والتي تشمل (السندات، الأسهم العادية، الأسهم الممتازة، الأرباح المحتجزة).

مع العرض ان لكل مصدر من مصادر التمويل المختلفة كلفة تختلف عن المصدر الآخر وسنتطرق الى مفهوم واحتساب كلفة كل عنصر بشكل موجز

#### 1. المديونية القصيرة الأجل (الالتزامات القصيرة)

يقصد بها مصادر التمويل التي تحصل من خلالها المنشأة من أموال وتكون واجبه التسديد خلال مدة سنة فما دون وتشمل الائتمان التجاري والائتمان المصرفي.

1- الائتمان التجاري: وهي الالتزامات التي تنشأ على الشركة نتيجة شراءها البضاعة بالأجل من الموردين وتكون كلفة الائتمان التجارية مجانية Zero عندما تستقاد من فترة منح الخصم النقدي ولكنها تصبح مكلفة في حالة عدم توفر سيولة كافية لتسديد الالتزام ضمن مدة منح الخصم النقدي مما يعرض الشركة إلى الفشل وفقدان سمعتها في السوق فأذا كانت شروط الائتمان 10/2 صافي 30 يوم فإن عدم قيام الشركة بالتسديد خلال العشرة ايام الاولى يعني تحملها تكلفة تمويل مرتفعة



ب- **الانتمان المصرفي**: ينشأ عندما تحصل الشركة على مبلغ من المصرف وتكون ملزمة بالتسديد خلال سنة واحدة ومن المعروف أن الانتمان المصرفي لا يمنح لكافة العملاء حيث يقتصر على الشركات والزبائن الذين يتمتعون بمركز سيولة جيد والشركات والمؤسسات ذات السمعة الجيدة أما المؤسسات الحديثة التأسيس فتعاني من كونها تخضع للشروط تحد من حركتها لكي تحصل على الانتمان المصرفي ومن هذه الشروط.

- تقديم ضمانات كرهن موجودات.

- الاحتفاظ برصيد معوض لدى المصرف.

- تسديد الفائدة مقدماً.

- المطالبة بدفع قيمة القرض على شكل دفعات.

ومهما كانت الشروط ضمن الحد المعقول للزبائن او الشركات فأنها تتحمل فائدة نتيجة اقتراضها من المصرف وتشكل نسبة مئوية من قيمة القرض وتسمى بالفائدة الاسمية وفي الحقيقة إن الزبون يتحمل كلفة فائدة أعلى من الفائدة الاسمية وهو ما يسمى بالفائدة الفعلية ويختلف استخراج قيمتها استنادا للشروط المبرمة بين المصرف والزبون وكما يتضح في المثال أدناه.

### مثال 1:

ينوي احد الزبائن الحصول على قرض من المصرف ولمدة سنة واحدة وتبلغ الفائدة 15% وتم الحصول على مبلغ مقداره 1000000 دينار وأمام الزبون عدة خيارات لحصوله على القرض وهي كالآتي:

1. الاحتفاظ برصيد معوض لدى المصرف لا يقل عن 20000 دينار.

2. تسديد الفائدة مقدماً.

3. سداد القرض على شكل دفعات وبواقع 4 دفعات.

م/ تقديم استشارة الى الزبون لاختيار البديل الافضل بين البدائل المتاحة في حالة كون الزبون او الشركة معفاة من الضريبة او كونها تخضع لضريبة مقدارها 40%.

الحل:

$$\text{مبلغ الفائدة} = 1000000 \times 15\% = 150000 \text{ الفائدة الاسمية}$$

$$1 - \text{كلفة الفائدة الفعلية} = \frac{\text{مبلغ الفائدة الاسمية}}{\text{قيمة القرض - الرصيد المعوض}} \times 100\%$$

$$= \frac{150000}{1000000 - 20000} \times 100\% = 18,75\%$$

$$2 - \text{كلفة الفائدة الفعلية} = \frac{\text{مبلغ الفائدة الاسمية}}{\text{قيمة القرض - مبلغ الفائدة الاسمية}} \times 100\%$$

- إذاً يتم ان تنصح الزبون او الشركة باستخدام البديل الثاني لكونه ذا كلفة فائدة فعلية اقل مقارنة مع البدائل الاخرى المتوفرة.
- يتم استخراج كلفة الفائدة الفعلية بعد الضريبة كالآتي مهما كانت الشروط:

كلفة الفائدة الفعلية (بعد الضريبة) = كلفة الفائدة الفعلية (1-نسبة الضريبة)

أ - كلفة الفائدة الفعلية =  $18,75 = (0,40 - 1) 11,25\%$

ب - كلفة الفائدة الفعلية =  $17,65 = (0,40 - 1) 10,59\%$

ت - كلفة الفائدة الفعلية =  $24 = (0,40 - 1) 14,4\%$

ومن الواضح اعلاه ان كلفة الفائدة الفعلية بعد الضريبة هي اقل من كلفتها قبل الضريبة ويعود السبب في ذلك الى ان الدولة في الحقيقة تتحمل جزء من الضريبة.

بمقدار الفائدة المنزلة من صافي الدخل قبل الفوائد والضرائب بمقدار 75000 دينار

إذا الدخل قبل الفوائد والضرائب بمقدار 75000 دينار

الفائدة Zero

الدخل الخاضع للضريبة 75000 دينار

ضريبة الدخل 40% 30000 دينار

صافي الدخل 45000 دينار

ولدى التطبيق للمثال السابق الدخل قبل الفوائد والضرائب

الفائدة 10000 دينار

صافي الدخل قبل الضريبة 35000 دينار

الضريبة 40% 14000 دينار

صافي الدخل 21000 دينار

بعدان تم التطرق الى مصادر التمويل قصيرة الاجل والتي تعتبر جزءاً من الهيكل المالي للشركة وفي ادناه سنتطرق الى مصادر التمويل طويل الاجل:

## 2- التمويل الطويل الاجل- راسمال ويشمل

أ- سندات: (القروض طويلة الاجل) Bonds

تمثل مديونية طويلة الاجل تصدرها الشركة وتعطي الحق لحامله في الحصول على (Par value) القيمة الاسمية للسند في تاريخ الاستحقاق كما ان له الحق في الحصول على الفائدة وبشكل دوري وتحقق الفائدة كنسبة مئوية من القيمة الاسمية للسند هذا وان للسند قيمة اسمية تمثل القيمة المثبتة على السند عند اصداره كما ان له قيمة سوقية قد تزيد او تقل عن قيمته الاسمية وتتحمل الشركة نفقات عند اصدارها السندات ونفقات البيع والترويج وغيرها هذا وان للسندات عمر معين يجب في نهايته تسديد قيمة السندات وفي بعض الحالات لاتكون السندات محددة بمدة معينة ولكن سيتم التركيز في دراستنا عن النوع المحدد بمدة.

ب- الاسهم الممتازة preferred stock (مستند ملكية) له قيمة اسمية وقيمة دفترية وقيمة سوقية

تعتبر الاسهم الممتازة من مصادر التمويل التي تجمع بين خصائص المديونية والاسهم العادية حيث تشترك مع الديون في كونها لها اولوية في الحصول على العائد وكذلك استلام قيمة السهم عند التصفية ولا يسقط حق حاملي الاسهم الممتازة عند عدم توزيع ارباح في السنة المالية الحالية حيث يدور الى السنة اللاحقة ولكن تختلف الاسهم الممتازة عن الاسهم في كون ان الاخيرة تمثل الفائدة بها اما الاولى فيمثل الفائدة مقسوم الارباح.

ث- الاسهم العادية: Common stock ومستند ملكية

تعتبر من اكثر مصادر التمويل استحداثاً ويمتاز السهم العادي بان له قيمة اسمية تتمثل بالقيمة المدونة في قسيمة السهم عند الاصدار اما القيمة الدفترية فتتمثل بحق الملكية مطروحاً منها الاسهم الممتازة ومقسمة على اعداد الاسهم العادية المصدرة هذا وتمثل القيمة السوقية قيمة السهم في السوق المالي وان للسهم العادي نصيب من الارباح المتحققة لكن الشركة تكون غير ملزمة قانونياً بدفع مقسوم الارباح للمساهمين العاديين و لكن تدفع متى ما وافق مجلس الادارة بذلك وتتحمل المنشأة ايضاً نفقات عند اصدارها الاسهم.

د- الارباح المحتجزة Retained Earnings

تعتبر الارباح المحتجزة من مصادر التمويل المتوفرة لدى الشركة فهو تمويل ذاتي يستخدم نتيجة حجز جزء من الارباح المتحققة وعدم توزيعها على المساهمين العاديين لتمويل التوسعات المستقبلية باعتبارها ارباح تحققت غير ان الشركة قررت احتجازها بدلاً من توزيعها على حملة الاسهم لذلك فان تكلفتها اقل

من تكلفة الاسهم العادية حيث انه لا توجد تكلفة للاصدار تخصم من قيمة متحصلات بيع الاسهم لذلك سنتطرق الى تكلفة كل عنصر من هذه العناصر.   
تكلفة عناصر راس المال:

هناك كلف لكل نوع من انواع مصادر التمويل وسيتم التركيز على تكلفة راس المال (تكلفة مصادر التمويل الطويلة) هذا وتعرف تكلفة راس المال بالكلفة المرجحة لكل مصدر من مصادر راس المال والتي في طموحها يتحدد قبول او رفض المشاريع الاستثمارية وفيما يلي كيفية استخراج كلف كل مصدر من هذه المصادر:

1 - كلف السندات: ويتميز احتساب كلف السندات بالسهولة نسبياً ويمكن تعريفها بانها معدل العائد المتوقع من قبل الدائنين وتتمثل بالديون الطويلة بالسندات باعتبارها تشكل مصدرها الرئيسي وسيتم التركيز على السندات المحددة بمدة ويمكن احتساب كلفتها قبل الضريبة بالتالي:

$$\text{تكلفة السندات (قبل الضريبة)} = \frac{\text{الفائدة} + \frac{\text{القيمة الاسمية} - \text{سعر البيع الصافي}}{\text{عمر السندات}}}{\frac{\text{القيمة الاسمية} + \text{سعر البيع الصافي}}{100\%}}$$

مثال 2: اصدرت احدى المنشآت سندات بلغت قيمتها الاسمية 100 دينار وبمعدل فائدة يبلغ 10% ويتوقع بيع السندات بنفس قيمتها الاسمية كما يتوقع ان تتحمل المنشأة نفقات اصدار مقدارها 5% من القيمة الاسمية علماً ان عمر السندات يبلغ 10 سنوات.

$$\text{تكلفة السندات (قبل الضريبة)} = \frac{\text{الفائدة} + \frac{\text{القيمة الاسمية} - \text{سعر البيع الصافي}}{\text{عمر السندات}}}{\frac{\text{القيمة الاسمية} + \text{سعر البيع الصافي}}{100\%}}$$

$$= \frac{10 + \frac{95 - 100}{10}}{\frac{95 + 100}{2}} = 10.5\%$$

تكلفة السندات = تكلفة السندات قبل الضريبة (1- نسبة الضريبة)  
و 10, (1-40%)

$$= 30\% و 6\%$$

مثال 3:

اصدرت احدى الشركات سندات بلغت القيمة الاسمية للسند 100 دينار و يبلغ عمر السندات عشر سنوات وبمعدل فائدة مقداره 10% ويتوقع بيع السندات بعلاوة مقدارها 10% من القيمة الاسمية وتحمل الشركة نفقات عند اصدارها السندات تبلغ 2 دينار للسند الواحد.

م/ استخراج كلفة السندات اذا علمت ان الشركة تخضع لضريبة مقدارها 50%

الحل:

$$\text{الفائدة} = 100 \times 10\% = 10 \text{ دينار}$$

$$\text{سعر البيع الصافي} = 100 + (100 \times 10\%) - 2 = 108 \text{ دينار}$$

$$\text{كلفة السندات (قبل الضريبة)} = 100 \times \frac{\frac{108 - 100}{10} + 10}{\frac{108 + 100}{2}} = 8.8\%$$

مثال 4:

كلفة السندات (بعد الضريبة) =  $8.8\% \times (1 - 50\%) = 4.4\%$  اصدرت احدى الشركات سندات بلغت القيمة الاسمية للسند 100 دينار وبمعدل فائدة 10% وقدر عمر السندات بـ 10 سنوات ويتوقع بيع السندات بخصم حيث يبلغ سعر البيع للسند 97 دينار وتحمل الشركة نفقات عند إصدارها السندات تبلغ 2% من القيمة الاسمية ومعدل الضريبة 40%.

الحل:

$$\text{الفائدة} = 100 \times 10\% = 10 \text{ دينار}$$

$$\text{سعر البيع الصافي} = 97 - (100 \times 2\%) = 95 \text{ دينار}$$

$$100 - 95$$

$$+ 10$$

$$10$$

$$= 10.72\% = \text{كلفة السندات}$$

$$(قبل الضريبة) \quad 100 + 108$$

2

كلفة السندات (بعد الضريبة) =  $10.76\% (1 - 40\%) = 6.46\%$ .

## 2. كلفة الأسهم الممتازة:

لا تتأثر كلفة الأسهم الممتازة بمعدل الضريبة كلفة ثابتة قبل وبعد الضريبة لأن الأسهم الممتازة تحصل على مقسوم أرباح وليس على فائدة وبالتالي فإن مقسوم الأرباح الذي يوزع من صافي الدخل يمثل المبلغ المستخرج بعد دفع الضريبة وتستخرج كلفة الأسهم الممتازة كالآتي:

$$\text{كلفة الأسهم الممتازة} = \frac{\text{مقسوم الأرباح للسهم الممتاز}}{\text{سعر البيع الصافي للسهم الممتاز}}$$

مثال 5:

1. قام احمد بشراء سند بقيمة اسمية 1000 دينار في 2006/1/1 وبفائدة 5% وتاريخ اطفاء 10 سنوات فاذا تم الاحتفاظ بالسند لمدة سنة وقام ببيعه بقيمة 1020 في نهاية السنة فما هو العائد للسنة خلال فترة الاحتفاظ؟

$$\text{عائد فترة الاقتناء} = \frac{(\text{سعر البيع} - \text{سعر الشراء}) + \text{الفائدة}}{\text{سعر الشراء}}$$

$$= \frac{70 - 50 + (1000 - 1020)}{1000} = \frac{-20 + 70}{1000} = \frac{50}{1000} = 5\%$$

2. اما اذا قام احمد ببيع السند بمبلغ 990 دينار فيكون فترة الاقتناء

$$= \frac{40}{1000} = \frac{50 + 10}{1000} = \frac{50 + (1000 - 990)}{1000} = \frac{60}{1000} = 6\%$$

مثال 6:

قام احمد بشراء سند في 2011/1/1 بقيمة اسمية 1000 دينار وبفائدة 6% وتاريخ اطفاء 10 سنوات , علما انه من شروط الاصدار امكانية قيام الجهة

المصدرة باستدعاء السند بعد مرور 4 سنوات من تاريخ الاصدار وفي 2014/1/1 قررت استدعاء السند مع منح علاوة استدعاء بقيمة 25 دينار للسند فما هو العائد الجاري للسند خلال فترة الاحتفاظ؟

$$\frac{\text{سعر الاستدعاء} - \text{سعر الشراء} + \text{مبلغ الفائدة}}{n} = \text{العائد حتى موعد الاستدعاء}$$

$$100 \times \frac{2}{2} =$$

$$\frac{(1000-1020)}{+ 50} = \frac{65}{10} = 6.5\%$$

$$\frac{4}{1000+1020} = \frac{4}{2020} = 0.198\%$$

- م/ استخراج كلفة الأسهم الممتازة إذا علمت:
1. إن الشركة باعت الأسهم الممتازة بنفس قيمتها الإسمية.
  2. تم بيعها بعلاوة مقدارها 10% من القيمة الإسمية.
  3. تم بيع الأسهم بخصم مقداره 5% من القيمة الإسمية.

**الحل:**

$$\text{سعر البيع الصافي} = 100 - \left(\frac{5}{100} \times 100\right) = 95 \text{ دينار.}$$

$$\text{كلفة الأسهم الممتازة} = \frac{10}{5} = 2\% \text{ لكل سهم}$$

$$2. \text{ سعر البيع الصافي} = 100 + (10\% \times 100) - (5\% \times 100) = 105 \text{ دينار.}$$

$$\text{كلفة الأسهم الممتازة} = \frac{10}{105} = 9.5\% \text{ لكل سهم}$$

$$3. \text{ سعر البيع الصافي} = 100 - (100 \times 5\%) - (100 \times 5\%) = 90 \text{ دينار.}$$

$$\text{كلفة الأسهم الممتازة} = \frac{10}{0} = 11\% \text{ لكل سهم}$$

**3. كلفة الأرباح المحتجزة:** سبق وأن تم التعرف على الأسهم الممتازة والتي من خلالها اتضح بأنه من السهولة الحصول على الأرباح المحتجزة كمصدر تمويلي ذاتي نتيجة اتخاذ قرار عدم توزيع الأرباح المتحققة على المساهمين العاديين واحتجازها لغرض تمويل التوسعات المستقبلية ومن المعروف أن الأرباح المحتجزة كلفة شأنها شأن باقي عناصر رأس المال فهي تمثل نسبة المردود المطلوب من المساهم العادي ويعود السبب وراء حساب كلفة الأرباح المحتجزة إلى ضرورة الأخذ بكلفة الفرصة البديلة فبعد أن ترفع الشركة كلفة الديون وكلفة الأسهم الممتازة يمكنها اتخاذ قرار لاحق بشأن الأرباح الصافية المكتسبة وغير المدفوعة التي تعود إلى المساهمين العاديين. والتي تمثل بنفس الوقت المكافأة الخاصة بهم لاستثمارهم الأموال في الشركة ولتحملهم المخاطر الأولى، ويجب على الشركة عند اتخاذ القرار احتجاز الأرباح أن تأخذ بنظر الاعتبار كلفة الضريبة البديلة ومعدل العائد المطلوب من قبل المساهمين والسعي لتحقيق عائد على الاستثمار للأرباح المحتجزة أعلى أو يساوي على الأقل العائد الذي كان بإمكان المساهم العادي تحقيقه نتيجة استثمار الأرباح الموزعة عليه من قبل الشركة بنفسه، وهناك عدة طرق لاستخراج كلفة الأرباح المحتجزة منها:

أ. نموذج تسعير الموجودات الثابتة.

ب. عائد السند + كلفة المخاطرة.

ج. عائد مقسوم الأرباح + نسبة النمو.

وسيتم التركيز على الطريقة الثالثة كأساس لاستخراج كلفة الأرباح المحتجزة حيث:

$$\text{كلفة المحتجزة} = \frac{\text{الأرباح}}{\text{القيمة السوقية للسهم العادي}} + \frac{\text{مقسوم أرباح السهم}}{\text{النمو المتوقع في الأرباح الموزعة}}$$



**4. كلفة الأسهم العادية:** لا يختلف استخراج كلفة الأسهم العادية كثيراً عن استخراج كلفة الأرباح المحتجزة مع اختلاف بسيط وهو أن الأسهم العادية عند إصدارها تتحمل نفقات معينة كنفقات الإصدار أو البيع وغيرها، لذا لابد من أخذها بنظر الاعتبار عند استخراج كلفة الأسهم العادية وبذلك فإن:

$$\text{كلفة الأسهم العادية} = \frac{\text{مقسوم الأرباح للسهم العادي}}{\text{القيمة السوقية الصافية (سعر البيع الموزعة)}} + \text{النمو المتوقع في الأرباح}$$

كما يمكن حساب تكلفة الأموال من خلال الوزن الفعلي لقيمة العناصر المكونة لهيكل رأس المال وفيه عيوب حيث أن تكلفة الأموال عن طريق هذا المعيار سوف تتغير في كل مرة يتغير فيها هيكل رأس المال ويمكن حسابها:

- أما على أساس القيمة السوقية لكل منها.
- أو على أساس القيمة (التاريخية أو الدفترية وهي القيمة المثبتة في السجلات لكل عنصر) والتي يتكون منها هيكل رأس المال.

وسوف نلاحظ ذلك من خلال الأمثلة المتوفرة التالية:

### مثال 8:

أصدرت إحدى الشركات أسهم عادية بلغت القيمة السوقية للسهم الواحد 100 دينار كما كانت نفقات الإصدار قد بلغت 5% من القيمة السوقية، وإن نصيب السهم العادي من الأرباح الموزعة كان قد بلغ 10 دينار والنمو المتوقع في الأرباح الموزعة يبلغ 5% سنوياً.

م/ ما مقدار كلفة الأسهم العادية.

الحل:

$$\text{كلفة الأسهم العادية} = \frac{10}{5 - 100} + 5\% = 15.5\%$$

الكلفة المرجحة لرأس المال (المتوسط الموزون لكلفة رأس المال)

سبق وإن تم التعرف على كلف كل عنصر من عناصر رأس المال لذا فمن الممكن استخراج الكلفة المرجحة لرأس المال وذلك من خلال التعرف على النسبة المئوية لكل من عناصر رأس المال إلى مجموعه ويتم بذلك استناداً للقيمة الدفترية (القيمة المثبتة لكل عنصر في السجلات) أو استناداً للقيمة السوقية لهذه العناصر ثم

يتم استخراج الكلفة المرجحة لعناصر رأس المال من حاصل ضرب كلفة كل عنصر في قيمته قياساً لمجموع رأس المال ليتم بالتالي التعرف على الكلفة المرجحة لرأس المال استناداً إلى قيمتها الدفترية أو إلى قيمتها السوقية، ليتم استخدامها في تعظيم قيمة المؤسسة أو الشركة من خلال تعظيم قيمة أسهمها في السوق والحصول على الهيكل الأمثل لرأس المال.

### مثال 9:

فيما يلي المعلومات الآتية عن مصادر الأموال لإحدى الشركات:

1. الديون الطويلة الأجل: تستطيع الشركة إصدار سندات دين تستحق بعد 12 سنة قيمتها الاسمية 100 دينار للسند الواحد وتحمل السندات فائدة بمعدل 10% وتباع بسعر 97 دينار تبلغ نفقات الإصدار 1.3% من القيمة الاسمية للسند ومعدل ضريبة الدخل 40%.

2. الأسهم الممتازة: تبلغ القيمة السوقية للسهم الممتاز 23 دينار ونفقات الإصدار دينار واحد لكل سهم وتوزيع الأرباح بواقع 2 دينار لكل سهم.

3. الأسهم العادية بسعر 127 دينار للسهم الواحد وتبلغ نفقات الإصدار 2 دينار لكل سهم وتوزع الأرباح بواقع 15 دينار لكل سهم وتنمو الأرباح الموزعة سنوياً بنسبة 5% سنوياً.

4. فيما يلي القيمة الدفترية والسوقية لكل مصدر من مصادر الأموال:

المصدر	القيمة الدفترية	القيمة السوقية
السندات	1800000	1930000
أسهم ممتازة	450000	520000
أسهم عادية	6000000	8500000

م/ احتساب الكلفة المرجحة للأموال (رأس المال) استناداً إلى القيمة السوقية والقيمة الدفترية.

الحل:

$$95,7 - 100$$

$$+ 10$$

$$12$$

$$\text{كلفة السندات} = 100 \times \frac{95,7 + 100}{2} = 10,5\%$$

قبل الضريبة

$$2$$

كلفة السندات (بعد الضريبة) = كلفة السندات (قبل الضريبة) (1 - نسبة الضريبة)

$$10.5\% = (40\% - 1) \times 6.3\%$$

$$9\% = \frac{2}{22(1 - 23)} \times \text{كلفة الأسهم الممتازة} = 15$$

$$17\% = 5\% + \frac{152(127-2)}{1000000} = \text{كلفة الاسهم العادية}$$

5. استخراج الكلفة المرجحة استناداً للقيمة الدفترية

العنصر	القيمة الدفترية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعناصر رأس المال
سندات	1800000	22%	6.3%	1.386%
أسهم ممتازة	450000	5%	9.091%	0.455%
أسهم عادية	6000000	73%	17%	12.41%
مجموع	8250000	100%		14.251%

6. استخراج الكلفة المرجحة استناداً للقيمة السوقية

العنصر	القيمة السوقية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعناصر رأس المال
سندات	1930000	18%	6.3%	1.134%
أسهم ممتازة	520000	5%	9.091%	0.455%
أسهم عادية	8500000	77%	17%	12.09%
مجموع	10950000	100%		14.679%

مثال 10:

فيما يلي القيمة الدفترية والقيمة السوقية لكل مصدر من مصادر التمويل الخارجي

المصدر	القيمة الدفترية	القيمة السوقية
قروض قصيرة الأجل	50000	100000

500000	250000	قروض طويلة الأجل (سندات)
50000	25000	أسهم ممتازة
100000	50000	أسهم عادية

هذا وقد قدمت المعلومات الإضافية التالية:

4. تبلغ القيمة الاسمية للسند الواحد 100 وبيع السند بعلاوة 10% من القيمة الاسمية ويستحق بعد 10 سنوات ومعدل الفائدة 10% سنوياً أما نفقات الإصدار فتبلغ 2 دينار لكل سهم.
5. تبلغ القيمة السوقية للسهم الممتاز 23 دينار وتبلغ نفقات الإصدار دينار واحد لكل سهم وتوزع الشركة أرباح بواقع دينار لكل سهم.
6. يبيع السهم العادي بسعر صافي مقداره 20 دينار وتوزع الشركة أرباح بواقع 5 دينار لكل سهم وتنمو الأرباح الموزعة بنسبة 5% دينار.
7. معدل ضريبة الدخل 40%.
8. تزيد القيمة السوقية على الدفترية بنسبة 60%.
9. م/ احتساب الكلفة المرجحة لرأس المال استناداً للقيمة السوقية والقيمة الدفترية.

الحل:

$$\frac{108 - 100}{10} + 10 = \text{كلفة السندات قبل الضريبة}$$

$$108 + 100 = 218$$

$$\frac{218}{2} = 109$$

$$109 \times 100 = 10900\% = 8.846\%$$

كلفة السندات = كلفة السندات (1- نسبة الضريبة)

(بعد الضريبة) (قبل الضريبة)

$$8.846\% (1 - 40\%) = 5.309\%$$

$$4.545 = 100\% \times \frac{1}{-23\%} = 20\%$$

$$30\% = 5\% + \frac{5}{20} = 27.5\%$$

4. استخراج الكلفة المرجحة استناداً للقيمة الدفترية

العنصر	القيمة الدفترية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعنصر رأس المال
سندات	250000	77%	8.85%	6.81%
أسهم ممتازة	25000	8%	4.545%	0.364%
أسهم عادية	50000	15%	30%	4.5%
مجموع	325000	100%		11.7%

مثال 11:

قدمت لك المعلومات التالية عن إحدى الشركات لعام 2006

أ. فيما يلي القيمة الدفترية والسوقية لكل مصدر من مصادر التمويل

المصدر	القيمة الدفترية	القيمة السوقية
السندات	1000000	تزيد عن الدفترية بقيمة 25%

اسهم ممتازة	300000	تقل عن الدفترية بقيمة 10%
أسهم عادية	170000	تزيد عن الدفترية بقيمة 15%
أرباح المحتجزة	500000	

ب. الديون: تستطيع الشركة أن تبيع سندات دين تستحق الدفع بعد 15 سنة قيمتها الإسمية 100 دينار تم بيعها بـ 96 دينار مع تحمل نفقات إصدار 2% للسند الواحد من القيمة الإسمية علماً أن سعر الفائدة يبلغ 10%.

ج - بالإمكان بيع الأسهم الممتازة بعلاوة مقدارها 10% من القيمة الإسمية البالغة 90 دينار وبلغت نفقات إصدار السهم الواحد 2 دينار وإن مفسوم الأرباح بلغ 15% من القيمة الإسمية.

د - تباع الأسهم العادية الجديدة بمبلغ 130 دينار للسهم الواحد مع نفقات إصدار 5 دينار لكل سهم كما تم توزيع أرباح مقدارها 20 دينار لكل سهم علماً إن الأرباح الموزعة للسهم الواحد للسنوات السابقة كانت كالتالي:

السنة	الأرباح المحتجزة للسهم
2001	17.155 دينار
2002	17.700 دينار
2003	18.250 دينار
2004	18.800 دينار
2005	19.400 دينار

م/

1. احتساب الكلفة المرجحة لرأس المال استناداً للقيمة الدفترية والقيمة السوقية علماً إن معدل الضريبة هو 40%.
2. ما هي القيمة السوقية للسهم العادي المتوقعة للسنة القادمة (2007) وللسنة (2008).

الحل:

$$\text{كلفة السندات (قبل الضريبة)} = 100 \times \frac{\frac{94 - 100}{15} + 10}{\frac{94 + 100}{2}} = 107.23\%$$

كلفة السندات = كلفة السندات (1 - نسبة الضريبة)

(بعد الضريبة) (قبل الضريبة)

$$10.72 =$$

$$\%5.308 = (\%40 - 1) \%3$$

$$\%13.91 = \%100 \times \frac{13.5}{97} = \text{كلفة الأسهم الممتازة}$$

$$\%19 = \%3 + \frac{20}{5 - 130} = \text{كلفة الأسهم العادية}$$

$$\%18.835 = \%3 + \frac{20}{130} = \text{كلفة الارباح المحتجزة}$$

- استخراج الكلفة المرجحة استناداً للقيمة الدفترية

العناصر	القيمة الدفترية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعناصر راس المال
سندات	1000000	%29	%10.723	%1,866
اسهم ممتازة	300000	%9	%13,918	%1,253
اسهم عادية	1700000	%48	%19	9,12
ارباح محتجزة	500000	%14	18,385	%2,574
المجموع	3500000	%100		%14,813

6- استخراج الكلفة المرجحة استناداً للقيمة السوقية.

العناصر	القيمة السوقية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعناصر راس المال
سندات	1250000	%31	%10.72	%3.32
اسهم ممتازة	270000	%7	%13,918	%0,974
اسهم عادية	1955000	%49	%19	%0.093
ارباح محتجزة	500000	%13	%18,385	%2,390
	3975000	%100		%6.77

$$\text{القيمة السوقية} = \frac{\text{مقسوم الارباح للسهم العادي للسنة المقبلة}}{\text{كلفة الاسهم العادية} - \text{النمو في الارباح}}$$

$$128,75 \text{ دينار} = \frac{(20 \times 3\%) + 20}{19\% - 3\%}$$

• اذا طلب القيمة السوقية المتوقعة لعام 2000

$$21,218 = \text{مقسوم الارباح لعام 2000} = 20,6 + (20,6 \times 3\%)$$

$$\text{القيمة السوقية} = \frac{21,218}{19\% - 3\%} = 132,63 \text{ دينار}$$

مثال 12:

بصفتك محلل مالي طلب منك احتساب الكلفة المرجحة لرأس المال استناداً الى القيمة الدفترية والقيمة السوقية وبالاعتماد على المعلومات الاتية:

1- القيمة الدفترية كالاتي:

أ- سندات دين بسعر 1 دينار للسند قيمتها الاجمالية 800000 دينار

ب- اسهم ممتازة بسعر 100 دينار للسهم قيمتها الاجمالية 200000 دينار

ت- اسهم عادية بسعر 10 دينار للسهم قيمتها الاجمالية 1000000 دينار

2- القيمة السوقية لرأس المال كالاتي:

أ- سندات دين 110 دينار للسند.

ب- اسهم ممتازة 120 دينار للسهم.

ت- اسهم عادية 22 دينار للسهم.

3- توجد فرص تمويل خارجية متاحة امام الشركة كالاتي:



أ- احتمال بيع سندات جديدة بسعر 100 دينار للسند تستحق بعد 20 سنة وبفائدة سنوية مقدارها 8% كما ان كلفة اصدار السندات تبلغ 4% ومن المتوقع ان تباع بسعر 100 دينار.

ب- اصدار اسهم ممتازة وبيع السهم بمبلغ 100 دينار مع التعهد بدفع ارباح سنوية علماً ان كلفة الاصدار هي 5%.

ت- اصدار اسهم عادية بسعر 22 دينار للسهم علماً ان كلفة الاصدار كانت تبلغ 2 دينار ومن المتوقع توزيع الارباح على حملة الاسهم بمقدار 2 دينار كما انه من المتوقع ايضاً ان تنمو الارباح بمعدل 5% سنوياً.

ث- تخضع الشركة الى ضريبة دخل تبلغ 55%.

م/

أ- احتساب الكلفة المرجحة لرأس المال استناداً الى القيمة الدفترية والقيمة السوقية.

ب- استخراج القيمة السوقية المتوقعة للاسهم العادية للسنة القادمة.

$$100 - (100 - 4)$$

$$+8$$

$$20$$

$$1 - \text{كلفة السندات} = 100 \times \frac{8.37}{96 + 100}$$

$$\text{(قبل الضريبة)}$$

$$2$$

$$\text{كلفة السندات} = \text{كلفة السندات} (1 - \text{نسبة الضريبة})$$

$$\text{(بعد الضريبة) (قبل الضريبة)}$$

$$3.8\% = (55\% - 1) \times 8.37\%$$

$$10$$

$$8 - \text{كلفة الاسهم الممتازة} = 100 \times \frac{10.5}{5 - 100}$$

$$5 - 100$$

$$2$$

$$4 - \text{كلفة الاسهم العادية} = 5\% + \frac{15\%}{2 - 22}$$

$$2 - 22$$

## 5- استخراج الكلفة المرجحة استناداً للقيمة الدفترية

العناصر	القيمة الدفترية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعناصر رأس المال
سندات	800000	%40	%8.4	%3.36
اسهم ممتازة	200000	%10	%10,5	%1,05
اسهم عادية	1000000	%50	%15	0.075
مجموع	2000000	%100		%4.049

## 7- استخراج الكلفة المرجحة استناداً للقيمة السوقية

العناصر	القيمة السوقية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعناصر رأس المال
سندات	880000	%27	%8.4	%2.27
اسهم ممتازة	240000	%7	%10,5	%0,735
اسهم عادية	2200000	%66	%15	%0.099
مجموع	3320000	%100		%3.11

مقسوم الارباح للسهم العادي للسنة المقبلة

القيمة = كلفة الاسهم العادية - النمو في الارباح = السوقية

$$= \frac{(20 * 5\%) + 20}{15\% - 5\%} = 201 \text{ دينار}$$

مثال 13:

فيما يلي الهيكل المالي لاحدى المؤسسات:

سندات الدين وفائدة 7% تبلغ قيمتها 300000 دينار اسهم ممتازة 100000 دينار اسهم عادية 100000 سهم وبقيمة 1600000 دينار تباع الاسهم العادية في السوق بمبلغ 36.6 دينار للسهم ومن المتوقع ان توزع لمنشأة 50% من الارباح

المخصصة لكل سهم والمتعلقة بعام 1994 علما ان الارباح لكل سهم خلال السنوات الخمس الاخيرة كانت كالآتي:

1.590	1999
1.610	2000
1.770	2001
1.950	2002
2.150	2003
من المتوقع ان تبلغ الارباح 3.360	2004

هذا وتستحق السندات بعد 10 سنوات وتبلغ القيمة الاسمية للسند 100 دينار ويتم بيعها بعلاوة تبلغ 10% من القيمة الاسمية اما بالنسبة الاسهم الممتازة فيبلغ سعر البيع للسهم 20 دينار وتدفع المنشأة ارباح تبلغ 2 دينار للسهم الواحد اما معدل الضريبة المفروض على المنشأة فيبلغ 50%.

م/ احتساب الكلفة المرجحة لرأس المال استناداً الى القيمة الدفترية والقيمة السوقية اذا علمت بأن القيمة السوقية

كانت تزيد عن القيمة الدفترية بنسبة 10%.

الحل:

$$110 - 100$$

$$\frac{\quad}{\quad} + 7\%$$

$$10$$

$$1 - \text{كلفة السندات} = \frac{\quad}{\quad} = 5.714\%$$

$$\frac{110 + 100}{2} \quad (\text{قبل الضريبة})$$

$$\text{كلفة السندات} = \text{كلفة السندات (1- نسبة الضريبة)}$$

$$(\text{بعد الضريبة}) \quad (\text{قبل الضريبة})$$

$$5.7 = (1 - 50\%) \times \frac{\quad}{2} = 2.857\%$$

$$2$$

$$2 - \text{كلفة الاسهم الممتازة} = 100\% \times \frac{\quad}{20} = 10\%$$

$$20$$

ارباح السنة الحالية - السنة السابقة

$$3- \text{النمو} = \frac{\text{ارباح السنة السابقة}}{100\%} \times 100\%$$

ارباح السنة السابقة

$$10\% = 100\% \times \frac{1.95 - 2.15}{1.95}$$

مقسوم الارباح للسهم العادي =  $2.630 \times 50\% = 1.3$  دينار

$$4- \text{كلفة الاسهم العادية} = \frac{1.3}{36.3} + 10\% = 13.5\%$$

$$5- \text{كلفة الارباح المحتجزة} = \frac{1.3}{36.3} + 10\% = 13\%$$

6- استخراج الكلفة المرجحة استناداً للقيمة الدفترية

العنصر	القيمة الدفترية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعناصر رأس المال
سندات	300000	14%	2.857%	0.4%
اسهم ممتازة	100000	4.5%	10%	0.45%
اسهم عادية	1600200	76%	13.5%	10.05%
ارباح محتجزة	118000	5.5%	13.224%	0.727%
المجموع	2118000	100%		11.627%

7 - استخراج الكلفة المرجحة استناداً للقيمة السوقية

العنصر	القيمة السوقية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعناصر رأس المال
سندات	330000	14%	2.857%	0.4%
اسهم ممتازة	110000	4.5%	10%	0.45%
اسهم عادية	1760000	76%	13.5%	10.05%
ارباح محتجزة	118000	5.5%	13.224%	0.724%
المجموع	2318000	100%		11.672%

## مثال 14

تبلغ اجمالي موجودات احدى المؤسسات 4500000 و كانت مطلوباتها قصيرة الأجل تتمثل بالقروض (فائدة 5%) قد بلغت 900000 ومطلوباتها الطويلة تتمثل بالسندات (فائدة 10%) قد بلغت 900000 وان نسبة التداول هي 2.5 مرة وكان حق الملكية يتكون من الفقرات الآتية والموزعة كما مبين ادناه:

اسهم عادية 68%, اسهم ممتازة 20%, ارباح محتجزة 15%, هذا و كانت نسبة الضريبة قد بلغت 45% وان صافي الدخل قبل الفوائد الضرائب قد بلغ 435000 دينار.

م/

1. بيان السياسة التي تتبعها المؤسسة اعلاه لرأس المال العامل من خلال اعداد جدول بذلك موضحاً خصائصها بالتفاصيل و أوجه الاختلافات عن باقي سياسات رأس المال العامل الاخرى.
2. استخراج معدل العائد علي حق الملكية.
3. استخراج كلفة عناصر رأس المال.
4. استخراج الكلفة المرجحة لرأس المال استناداً الى القيمة السوقية اذا علمت الآتي:

أ - يتوقع ان يبلغ سعر السهم العادي في السوق 12 دينار مع كلفة اصدار مقدارها 3 دينار للسهم و ان الربح الموزع للسهم العادي سيبلغ 3 دينار و بمعدل نمو في الارباح الموزعة يتوقع ان يبلغ 6%.

ب - تبلغ القيمة الاسمية للسندات 20 دينار وسعر بيعها الصافي 18 دينار وان عمر السندات هو 10 سنوات.

ت - يبلغ مقسوم الارباح الموزعة للسهم الممتاز 2 دينار وسعر بيعه الصافي 7 دينار.

كانت القيمة السوقية للسندات تقل عن قيمتها الدفترية بنسبة 10% وكانت القيمة السوقية للاسهم العادية، للاسهم الممتاز تزيد عن قيمتها الدفترية 20%, 5% على التوالي.

الحل:

الموجودات المتداولة

المطلوبات المتداولة

نسبة التداول =

$$\frac{\text{س}}{900000} = 2.5$$

س = 2250000 دينار

الموجودات الثابتة = اجمالي الموجودات - الموجودات المتداولة

$$= 2250000 - 4500000 = 2250000 \text{ دينار}$$

حق الملكية = اجمالي الموجودات - المطلوبات

$$= 2250000 - (900000 + 900000) = 2700000 \text{ دينار}$$

$$1755000 = 65\% \times 2700000 = \text{اسهم عادية}$$

$$540000 = 20\% \times 2700000 = \text{اسهم ممتازة}$$

$$405000 = 15\% \times 2700000 = \text{ارباح محتجزة}$$

سياسة المؤسسة هي معتدلة لان الاستثمار في الموجودات المتداولة معتدل وكذلك اعتمادها على مزيج من التمويل الطويل والقصير الاجل وبنسب متقاربة.

435000	صافي الدخل قبل الفوائد
45000	الفائدة على المطلوبات القصيرة 5%
90000	الفائدة على المطلوبات الطويلة 10%
300000	الدخل الخاضع للضريبة
135000	الضريبة 45%
165000	صافي الدخل

صافي الدخل

حق الملكية

$$\text{معدل العائد على حق الملكية} = 10\%$$

$$\frac{165000}{2250000} \times 100 = 7.33\%$$

$$\frac{10}{2} + 2$$

$$1 - \text{كلفة السندات} = \frac{100\% \times 11.58\%}{20+18} = 11.58\% \text{ (قبل الضريبة)}$$

$$\text{كلفة السندات} = \text{كلفة السندات (1 - نسبة الضريبة) (بعد الضريبة)}$$

$$11.58\% = (45\% - 1) \times 6.37\%$$

$$1 \text{ كلفة الاسهم الممتازة} = \frac{2}{7} \times 100\% = 28.57\%$$

$$4 - \text{كلفة الاسهم العادية} = \frac{3}{21 - 3} + 6\% = 21.8\%$$

$$- \text{كلفة الالباح المحتجرة} = \frac{3}{21} + 6\% = 20\%$$

$$5 - \text{القيمة السوقية للسندات} = \text{القيمة الدفترية} - \text{النسبة}$$

$$810000 = 900000 - (10\% \times 900000)$$

$$\text{القيمة السوقية للاسهم الممتازة} = \text{القيمة الدفترية} + \text{النسبة}$$

$$5670000 = (20\% \times 540000) + 540000 =$$

$$\text{القيمة السوقية للاسهم العادية} = \text{القيمة الدفترية} + \text{النسبة}$$

$$2106000 = (5\% \times 1755000) + 1755000 =$$

$$6 - \text{استخراج الكلفة المرجحة لرأس المال استناداً للقيمة السوقية}$$

العنصر	القيمة السوقية	نسبة كل عنصر	كلفة كل عنصر	الكلفة المرجحة لعناصر رأس المال
سندات	810000	%21	%6.37	%1.337
اسهم ممتازة	5670000	%15	%28.58	%4.286
اسهم عادية	2106000	%54	%21,8	%11.77
ارباح محتجزة	405000	%10	%20	%0.02
المجموع	3888000	%100		

مثال 15:

توفرت لديك المعلومات التالية عن مجموعة من المؤسسات وكالاتي:

**مؤسسة الازدهار:** تبلغ اجمالي موجوداتها 3500000 نسبة التداول منها هو 75% والباقي ثابت في الوقت الذي بلغت فيه المطلوبات المتمثلة بالسندات طويلة الاجل فقط (فائدة 10%) 750000 دينار وكان حق الملكية يتمثل بالاسهم العادية، الاسهم الممتازة، الارباح المحتجزة بنسب 70%، 16%، 14% على الترتيب وبلغ صافي الدخل قبل الفوائد والضرائب 275000 دينار ونسبة الضريبة 50%.

**مؤسسة النهرين للتمور:** اجمالي موجوداتها 3500000 نسبة التداول منها 25% والباقي طويل الاجل في الوقت الذي بلغت فيه المطلوبات الي كانت متمثلة بالقروض قصيرة الاجل بفائدة (3%) 500000 دينار وكان حق الملكية يتمثل بالاسهم العادية، الاسهم الممتازة، الارباح المحتجزة بنسبة 70%، 15%، 15% على الترتيب وبلغ صافي الدخل قبل الفوائد والضرائب 275000 دينار ونسبة ضريبة الدخل 50%.

**مؤسسة الاطلال:** اجمالي موجوداتها 3500000 نسبة التداول منها 50% والباقي طويل الاجل في الوقت الذي بلغت فيه المطلوبات الي كانت متمثلة بالقروض قصيرة الاجل بفائدة (3%) 300000 دينار وكان حق الملكية يتمثل بالاسهم العادية، الارباح المحتجزة بنسبة 85%، 15% لي الترتيب وبلغ صافي الدخل قبل الفوائد والضرائب 275000 دينار ونسبة ضريبة الدخل 50%.

م/المطلوب:

1 بيان السياسات التي تتبعها كل من المؤسسات الثلاث لرأس المال العامل من خلال اعداد جدول مقارنة لنتائج كل من مكونات العناصر الرئيسية للمركز المالي ولصافي الدخل.



2 استخراج كلفة عناصر راس المال الخاص بمؤسسة النهرين للتمور علماً أنها كانت تتوقع ان يكون نصيب السهم العادي الواحد من مقسوم الارباح 3 دينار كما يتوقع بيعه بسعر صافي 9 دينار وان معدل النمو المتوقع للارباح الموزعة يبلغ 5% في الوقت الذي بلغ نصيب السهم الممتاز من مقسوم الارباح 2 دينار وسعر بيعه الصافي 4 دينار.

3 استخراج الكلفة المرجحة لعناصر راس المال استناداً للقيمة الدفترية لمؤسسة النهرين للتمور.

الحل:

الميزان	مؤسسة الازدهار	مؤسسة النهرين للتمور	مؤسسة الاطلال
الموجودات المتداولة	2625000	875000	1750000
الموجودات الثابتة	875000	2625000	1750000
مجموع الموجودات	3500000	3500000	3500000
المطلوبات القصيرة		500000	300000
المطلوبات الطويلة	750000		300000
مجع المطلوبات	750000	500000	600000
اسهم عادية	1925000	2100000	2465000
اسهم ممتازة	440000	450000	
ارباح محتجزة	385000	450000	435000
مجع حق الملكية	2750000	3000000	2900000
مجع المطلوبات وحق الملكية	3500000	3500000	3500000
الربح قبل القوائد والضرائب	275000	275000	275000
القوائد على المطلوبات القصيرة		15000	9000
القوائد على المطلوبات الطويلة	275000	260000	30000
الربح المخصص للمضاربة	200000		236000
الضريبة 50%	100000	130000	118000
صافي الدخل	100000	130000	118000

2- كلفة الاسهم الممتازة =  $\frac{200000}{100000} \times 100\% = 200\%$

3- كلفة الاسهم العادية =  $5 + \frac{3}{3} = 1.05\%$

4- كلفة الارباح المحتجزة =  $5\% + \frac{9}{9} = 1.05\%$

حق الملكية =  $3500000 - 500000 = 3000000$

اسهم عادية =  $3000000 \times 70\% = 2100000$

$$\text{ارباح محتجزة} = 15\% \times 3000000 = 450000$$

$$\text{اسهم ممتازة} = 15\% \times 3000000 = 450000$$

ملاحظة:

من خلال الامثلة المذكورة يتبين لنا بان احتساب كلفة الاموال على اساس القيمة السوقية هو اكثر ملائمة من الطريقة الاولى وهي على اساس القيمة الدفترية او التاريخية.

كما لاحظنا بان القيمة السوقية للاسهم الممتازة والعادية والسندات قد فاقت قيمتها الدفترية اما من الناحية القروض فلا نستطيع ان نحدد لها قيمة سوقية لذلك فانها تبقى بقيمتها الدفترية (لان تكلفة الاقتراض عند التعاقد او عند ابرام عقد الاقتراض كان حسب التكلفة التاريخية) لذلك فان القيمة السوقية تساوي القيمة الدفترية لهذا القرض.

وقد يعاب على هذه الطريقة وقد تم ابتكار اسلوب اخر وهو مدخل الاوزان المستهدف، حيث تقوم المؤسسة او الشركة بوضع هيكل راسمال مستهدف تسعى الى تحقيقه وعدم الانحراف عنه كلما كان ذلك ممكنا وسوف نتطرق اليه في وقت لاحق انشاء الله وكذلك المدخل الحدي والمتوسط الحدي لتكلفة الاموال.

ادناه تم تثبيت رؤوس اموال المصارف العراقية وحسب البيانات من البنك المركزي العراقي

رؤوس الاموال من عام 2004 ولغاية كانون الثاني 2007

ملحق يمثل رؤوس الأموال من عام 2004 الى كانون الثاني 2007 للجهاز المصرفي العراقي حسب البيانات من قبل البنك المركزي العراقي ومن خلال الجدول الذي يوضح رؤوس اموال المصارف العراقية يظهر ان رؤوس اموال الجهاز المصرفي قد بلغت قرابة (1) ترليون دينار يعود معظمها الى القطاع المصرفي الاهلي وبنسبة 8% مساهمتها في الائتمان الممنوح لاتتعدى 20.8% في حين ان المصارف الحكومية مازالت مسؤولة عن منح 79.2% من الائتمان الممنوح. مما يعني ان المصارف الاهلية هي ذات طبيعة متحفظة في منح الائتمان على الرغم من ضخامة رؤوس اموالها وما تمنحه اللوائح التنظيمية من قدرة ائتمانية تصل الى اربعة اضعاف رؤوس اموالها.

مما تقدم وعلى الرغم من انخفاض كفاية رأس المال للمصارف الحكومية الى دون النسبة البالغة 12% وارتفاعها لدى المصارف الاهلية فان المصارف الحكومية تعد في منحها الائتمان على وفق النسبة العالية المشار اليها في اعلاه مؤسسات مصرفية مجازفة منغمسة في المخاطر المعنوية Moral Hazard والتعرض اليها. كما يلاحظ ان التحفظ العالي الذي تتخذه المصارف الاهلية قد انعكس على معدلات سيولتها التي يبلغ متوسطها قرابة 60% يزيد عن النسبة المعيارية البالغة 30% اي يزيد بنسبة الضعف. في حين ان متوسط الانتشار

Spared بين الفائدة الممنوحة على الودائع والفائدة المستوفاة على الائتمان الممنوح لدى النشاط المصرفي الاهلي تزيد على (10) نقاط مما تعكس ضعفا صارخا في عمليات الوساطة المالية ومؤشرا على ضعف صلاية الجهاز المصرفي الاهلي علما ان الكثافة المصرفية العراقية مازالت منخفضة ولا تتعدى 0.2 % اي بواقع 45 ألف نسمة لكل مصرف في حين تبلغ هذه النسبة في دول الاتحاد الاوربي 1500 نسمة لكل مصرف وربما اقل .

ويلحظ في الوقت نفسه انه على الرغم من انخفاض الكفاية الحدية لرأس المال في المصارف الحكومية لقناعة الجمهور بانها مسندة ومضمونة من جانب الحكومة ( المالك القوي) وان احتمال تعرضها للافلاس الفعلي هو من المستحيلات في العرف المصرفي العراقي . فان مثل هذا الامر قد جعل المصارف الحكومية تتفرد باجمالي الودائع الكلية بنسبة 89.7% في حين تحظى المصارف الاهلية على نسبة لاتزيد على 10.3% من اجمالي الودائع . وعلى الرغم من ان الودائع الحكومية التي تشكل اكبر ودايع الجهاز المصرفي ، الا ان ودايع القطاع الخاص والاهلي عموما مازالت تودع لدى المصارف الحكومية بنسبة تزيد على 63% من مجموع تلك الودائع الخاصة ، في وقت لا تشكل تلك الودائع الاهلية بمجموعها سوى نسبة 6.3% من الناتج المحلي الاجمالي للعراق ، مما يعني ان العمق المالي المنشود في بداياته البسطية في بناء قطاع مالي قوي ومتين من حيث مؤشرات العمق المالي Financial Depth.

أهم الاجراءات التي اتخذتها السلطة النقدية لتنشيط العمل المصرفي بغية تمكين القطاع المصرفي العراقي من اداء نشاطه على وفق بيئة مالية رصينة ، فأن السياسة النقدية تضعف في خارطة تطوير الجهاز المصرفي ادوات ومهام وغايات ينبغي تحقيقها في اطار بنية تحتية مصرفية قوية قادرة على نقل اشارات السياسة النقدية الى القطاع الحقيقي في اطار الاستقرار والنمو الاقتصادي الكلي . وعلى هذا الاساس ومنذ صدور قانون البنك المركزي الجديد رقم 56 للعام 2004 وضعت السلطة النقدية اولى مهامها المتمثلة بما يأتي :

- تحرير القطاع المالي ولاسيما تحرير اسعار الفائدة وازالة اي شكل من اشكال الكبح المالي المتمثل بخطط الائتمان السابقة التي كان يفرضها البنك المركزي على حرية تخصيص الموارد الائتمانية بين القطاعات الاقتصادية المختلفة وتشتيت المدخرات ذلك يجعل اليات العرض والطلب تعمل بكفاءة ومنافسة عاليتين في السوق المالية .

- فتح باب المشاركة للمصارف الاجنبية للعمل في العراق سواء بشكل فروع او شركات مستقلة او مشاركات مع المصارف الاهلية في مناخ ينسجم مع

قانون الاستثمار في العراق وتوجهات السياسة الاقتصادية نحو اقتصاد السوق .

- التحول من الرقابة المصرفية المتحكمة القائمة على اساس ما يسمى بـ Rule base الى الرقابة الوقائية التلقائية Prudential base التي استطاع البنك المركزي العراقي اساسها وبموجب قانونه وقانون الصيرفة الجديد رقم 94 لسنة 2004 من فرض عمليات الرقابة الوقائية عبر اللوائح التنظيمية وتطبيقاتها بعيدا عن الاجراءات الادارية الرقابية القسرية ، وهو الامر الذي يمكن الجهاز المصرفي بالعمل على وفق نظم مرنة وكفوءة في ترصين العمل المصرفي .

- اطلاق حرية التحويل الخارجي دونما اي قيود تذكر على وفق تحرير الحساب الجاري لميزان المدفوعات وبما يتفق والمادة الثامنة من اتفاقية صندوق النقد الدولي ، باستثناء ما يتطلبه قانون مكافحة غسل الاموال واموال الجريمة والارهاب في العراق ، اذ يتولى البنك المركزي العراقي اصدار اللوائح التنظيمية والرقابية بكونه المرجعية الاولى بهذا الشأن .

- تحديث نظم المدفوعات المصرفية التي كانت تعد الى فترة قريبة جداً بدائية جدا من الناحيتين التقنية والبنية التحتية ذلك عن طرق ادخال نظام RTGs والذي يعني نظام التسويات عبر الزمن الحقيقية (وتعني كلمة الحقيقي الاستمرارية في التسوية وعدم التوقف) اذ يرتبط بهذا النظام في الوقت الحاضر، عبر ادارة البنك المركزي له ثمانية مصارف اهلية اضافة الى مصرفي الرافدين والرشد والمحاسبات العامة في وزارة المالية ذلك قدر تعلق الامر بالحساب الجاري للخرينة لدى البنك المركزي . وتقدر التسويات الاجمالية مايزيد على (نصف ترليون دينار عراقي يوميا) باكثر من (100) معاملة علما ان مثل هذا النظام يقلل من مخاطر الاحتفاظ بسيولة وقائية عالية ويقلل من حالات اللايقين في العمل المصرفي وعمليات التلاعب والاختلاس كما ان العمل الجاري لاحلال نظام بيوت للمقاصة الالكترونية ACH لتحويل عمليات الدفع من النظام البدائي الى النظام الالكتروني لتسوية الشيكات وتقوية قطاع الاعمال لتسوية مدفوعاته بعيدا عن الدفع النقدي فضلا عن تقوية فرص ادخال الجمهور لدى الجهاز المصرفي بدلا من الاسلوب الادخاري النقدي الحالي .

- اصدار اللوائح التنظيمية التي تمكن المصارف من تنويع Diversity عملياتها المصرفية خارج الميزانية العمومية بما يحقق قدرات تنافسية عالية وحصولها على موارد مالية باجال مختلفة وخفض المخاطر في مجال الاستثمار والتحول الجزئي من قاعدة الفائدة لتحقيق الربح INTEREST BASE وهي عمليات داخل الميزانية من حيث قبول الودائع ومنح الائتمان الى مايسمى FEES BASE والتي يقتضيها التنوع المشار اليه في اعلاه مث اصدار شهادات الايداع وتنويع الاستخدامات كالعقود الاجلة والمستقبلات وتوسيع نشاط امناء الاستثمار Investment trustee مثل ادارة المحافظ

والصناديق المشتركة ووضع النظم المحاسبية وترويج الاسهم للشركات المختلفة فضلا عن عمليات التسديد Securitization. كما يتجه البنك المركزي العراقي بان تقوم المصارف التجارية كافة وغيرها من المؤسسات المالية اعتماد التصنيف الائتماني Rating كبديل عن اظهار المراكز المالية الممثلة بحجم

- الموجودات بما يخيفه الاخير من نوافذ تجميلية غير محبذة تؤدي كثيرا الى مخاطر نظامية.

- وفي اطار السيطرة على مناسيب السيولة النقدية وتحقيق الاستقرار ضمن الاهداف التشغيلية فان البنك المركزي العراقي يعتمد الوسائل الكمية المعززة بالاشارات السعرية ( سعري الفائدة والصرف ) لبلوغ اهدافه في خفض التضخم . ونود الاشارة الى الدور الذي يؤديه مزاد العملة الاجنبية ومزاد الحوالات والسندات كاهم الادوات في عمليات السوق المفتوحة التي مارسها العراق وفق اليات السوق لأول مرة فضلا عن استحداث ودائع التسهيلات القائمة SF\_DEPOSITS وعلى راسها عمليات الاستثمار الليلي وفق مؤشر سعر فائدة السياسة النقدية Policy Rate موضحين بهذا لاشان بان المبالغ القائمة في حساب الودائع اعلاه تزيد على (5 ترليون دينار ) وان القائم مع الحوالات والسندات وحوالات الخزينة يزيد على ( 2.5 ترليون دينار ) وهي تمثل بالاحوال كافة نسبة تزيد على 60% من حجم الاعداد النقدية باستثناء الاحتياطي القانوني مما يعني ان قدرة البنك المركزي باستخدام ادواته يفضل الاستقرار سواء على المستوى العام للأسعار من خلال التحكم بالكتلة النقدية او بأسعار الصرف عبر مزاد العملة الاجنبية تعد عالية وفق المقاييس النسبية لدور السياسة النقدية . (المصدر موقع البنك المركزي العراقي) الانترنت.

## المبحث الرابع

### الحوكمة وآلية تطبيقها في المصارف العراقية

#### المقدمة

أولت الكثير من المصارف والمؤسسات المالية اهتماماً متزايداً بموضوع حوكمة الشركات إذ ركزت جل اهتمامها بهذا الموضوع وبالأخص بعد الدور المتنامي والتوسع الهائل للقطاع الخاص في الحياة الاقتصادية إذ أصبح لهذا القطاع دور مهم وحيوي وأساس في تنمية وتطوير اقتصاديات البلدان لذلك بدأ الاهتمام يتزايد بموضوع الحوكمة والياتها حيث ان استخدام هذه الآليات (آلية مجلس الإدارة , آلية تركيز الملكية , آلية التعويضات المالية , آلية الحدود الدنيا لمعدل رأس المال) من شأنه ان يضبط ويوجه مسار وتوجهات المصارف والمؤسسات المالية بما يؤمن تحقيق أهدافها ورسالتها المنشودة وذلك في إطار التشريعات المصرفية التي تحكم هذه الآليات .

كما تعاطف الاهتمام بالحوكمة في أعقاب الانهيارات الاقتصادية والأزمات المالية التي شهدتها دول كثيرة في عقد التسعينيات من القرن العشرين ، وايضاً بعد الانهيارات المالية والمحاسبية للعديد من الشركات العالمية وما تبعها من إفلاس العديد من المصارف إضافة لذلك فان تحرير الأسواق المالية والعولمة والتقدم التكنولوجي وما رافقها من تغيرات سريعة في البيئة المصرفية الدولية إذ تعرضت المصارف الى درجة كبيرة في التقلبات والى مواجهة مخاطر ائتمانية جديدة لا تقوى على تجنبها وصعوبة إدارة المخاطر الائتمانية بصورة سليمة كل ذلك جعل المؤسسات المالية الدولية ان تقوم بإصدار وثائق في بازل 1,2 واخيراً 3 جعل دائرة الاهتمام تتسع بموضوع حاكمية المصارف والمؤسسات المالية واليات تطبيقها وتأخذ بعداً مفاهيمياً أوسع واشمل مما هو عليه في الشركات غير المالية , إذ ان توافر نظام مصرفي سليم ومعافى يعتبر ركناً أساسياً لسلامة اقتصاد البلدان من خلال قطاع المصارف والمؤسسات المالية فحوكمة المصارف تعني أشياء كثيرة لإفراد عديدين فهي تعد موضوعاً هاماً وحيوياً في عملية توفير الوقاية ضد الفساد وسوء الإدارة وفي الوقت نفسه لترويج قيم سوق الاقتصاد الحر (أمام تزايد عدد المساهمين في الشركات والمقرضين لها) .

وان مراقبة أصحاب رؤوس الأموال لأداء الإدارة التنفيذية أصبح يشغل اهتماماتهم لذلك لابد من توفير آليات الحوكمة كي تقي او تجنب المصارف والمؤسسات المالية من الفساد وسوء

لإدارة وترويج قيم سوق الاقتصاد الحر وهذه القيمة تشمل على المسالة والشفافية وسيادة القانون والمؤسسية في العمل والعدالة والمسؤولية الاجتماعية

تجاه (المساهمين والعاملين والعلاء والمجتمع التي تعمل فيه) وكذلك حقوق الملكية .

كما أكد الكثير من القانونيين على مسؤوليات العهدة بالأمانة التي يؤديها المديرون قبل الأطراف الأخرى بالشركة لضمان حقوقهم لذلك عندما يتم تحديد مفهوم حاكمية المصارف أو حوكمة الشركات والذي حدد هذه التسمية مجمع اللغة العربية في القاهرة , علماً أن مفهوم الحاكمية يتحدد في مجموعة القواعد rules والمحفزات incentives التي يتم من خلالها توجيه سلوك وسياسات المدراء والرقابة عليها وإذعان الشركة الى موائيق وأخلاقيات العمل والممارسات الجيدة .

### اهم الموجبات التي دعت الى الاخذ بالحكم المشترك او الحوكمة:

لقد وردت العديد منها حيث اشار الكثير من الكتاب ومنهم طلال ابو غزالة والصاوي والسعيد على من اهم الموجبات التي تدعو الى الاخذ بها هي:

1. الانهيارات الكبيرة في الشركات الكبرى والكشف عن الكيفية التي تم توجيهها وادارتها.
  2. الفضائح العامة التي اعقبت هذه الانهيارات حيث ادت الى مطالبة الشركات كيف ينبغي ان تدار على اساس الممارسة الجيدة والحكم الرشيد.
  3. اشتداد وحدة الفساد المالي كما حدث في كبرى الشركات الامريكية مثل ( Enron ) وغيرها, بدا الحديث عن ادارة الحكم الرشيد في منظمات الاعمال حيث ان القوائم المالية لها كانت غير معبرة عن الواقع الفعلي لها, وذلك بالتواطؤ مع كبرى الشركات.
  4. انفجار الازمة المالية في جنوب شرق اسيا عام 1997 والمكسيك والارجنتين والتي كانت جزء كبير منها نتيجة ازمة ثقة في منظمات الاعمال والحكومة وحصول الشركات على مبالغ هائلة من الديون قصيرة الاجل في نفس الوقت الذي حرصت فيه على عدم معرفة المساهمين بهذه الامور واخفاء هذه الديون من خلال طرق ونظم محاسبية مبتكرة وما الى ذلك.
  5. عدم وجود انظمة قانونية وتنظيمية لهذه الشركات والمؤسسات في كثير من الدول وضعف نظم الاشراف والرقابة التي تعمل على انتشار الفساد وانعدام الثقة.
  6. التحرر المالي للكثير من الشركات والانفتاح العالمي والكونية وماتاحت من الامكانية لاي مستثمر ان يشتري اسمها لاي شركة في اي مكان في العالم بشكل يصعب عليه متابعة اعمال هذه الشركات بطريقة مباشرة وبالتالي جاءت (الحوكمة) لتوفير الحماية للمساهمين.
- مما تقد من اسباب ومبررات نستدل منها ان هناك مشكلة (سوء ادارة) ايا كانت الاسباب وبالتالي فان ادارة الحكم الرشيد سيؤدي الى تحجيم كثير من المشاكل التي تم ذكرها.

ومن خلال هذه المقدمة سنتطرق لاحقاً الى إطار مفاهيمي عن حوكمة المصارف والشركات .  
أولاً : أهمية الحوكمة

ارتفعت و تعالت الاصوات لأهمية الحوكمة في الشركات والمصارف في الفترة الاخيرة من القرن الماضي باعتبارها تنظم عمل وضوابط المصارف وفقاً لقواعد وضوابط آليات عمل خاصة، على ان الغاية الاساسية للمصرف في تحقيق تعظيم القيمة السوقية وتعظيم ثروة المالكين من خلال المبادلة بين العائد والمخاطرة. لذلك يمكن حصر اهمية حوكمة المصارف بالاتي:

1. جذب واستقطاب مصادر تمويل محلية وعالمية للتوسع والنمو والتطور بما يجعلها ان تخلق فرص عمل لشرائح واسعة من المجتمع.
2. تعظيم القيمة السوقية لحملة الاسهم والمساهمين وتدعم تنافسها في سوق المنافسة.
3. أستعمال آليات ووسائل من شأنها ان تطور أستثمارات في مجالات بما يحقق ربحية و تقليل للمخاطر.
4. تدعم استقرار أسواق المال في الاجهزة المصرفية يؤدي الى تحقيق الكفاءة والقيمة الاقتصادية المطلوبة
5. زيادة كفاءة تخصيص الموارد
6. الرقابة على حماية موارد المصارف والمؤسسات المالية كغرض للمحافظة على مركز تنافسي لها
7. العمل على تدعيم ثقة المستثمرين سواء كانوا الاساسيين (كبار المساهمين) أم اقلية (حاملي الاسهم).
8. الحرص على الإفصاح و الشفافية في القوائم المالية.

ثانياً: اهداف حاكمة المصارف والمؤسسات المالية

ان تطبيق آليات الحوكمة من شأنها ان تحقق بعض الاهداف منها.

1. وضع الانظمة الكفيلة التي تقلل من الغش و الفساد وتضارب المصالح وجميع التصرفات الغير مقبولة مادياً و ادارياً و اخلاقياً من خلال خلق ثقافة حوكمية.
2. وضع انظمة الرقابة والتدقيق والمساءلة على ادارات المصارف و اعضاء مجلس الادارة .
3. وضع انظمة تضبط المسألة و توزع الحقوق والمسؤوليات .
4. تعزيز الثقة لاصحاب المصالح و اذكاء دورهم وتعزيز الممارسات لمجلس الادارة وتحديد مسؤولياتهم بما يخلق قيمة تنافسية.
5. تشجيع المصارف والمؤسسات المالية على تطبيق إستراتيجيات خاصة لآليات الحوكمة وتضمينها ضمن هيكلها التنظيمية استنادا إلى المبررات العملية والعلمية وبما يسهم في تحسين مؤشرات الأداء المصرفي وتجنبها



من التعرض للمخاطر والأزمات والانهيئات التي من الممكن ان تتعرض لها بما يضمن التوزيع السليم للمسؤوليات ومراكز اتخاذ القرار.

6. تذليل الصعوبات التي تواجه عمليات تطبيق وتنفيذ آليات الحوكمة في المؤسسات المالية والمصرفية في العراق أذ يتم وضع الية للتعاون الفعال بين مجلس الادارة والادارة العليا ومدققي الحسابات ويوفر نظام ضبط داخلي قوي يتضمن مهام التدقيق الداخلي والخارجي وادارة مستقلة للمخاطر.

### ثالثاً : المشاكل والمعوقات

تكمن هذه المشاكل التي تواجهها المصارف و المؤسسات المالية في العراق نتيجة التغيرات المتسارعة في تكنولوجيا المعلومات والازمات المالية من جهة وعدم الالتزام باللوائح والقواعد الموضوعة والتي تمثل برسالة المصرف وأساس عملها الذي ينبغي الالتزام بضوابط الحوكمة و آلياتها كدليل عمل للأصلاح المالي والمؤسسي ويبعدها عن عمليات الفساد وقد تم حصر بعض المشكلات والمعوقات التي تواجه المؤسسات المالية والمصرفية في العراق بعد دراسة الواقع الذي تعمل به في الآتي :

1. ضعف ومحدودية الاهتمام باليات الحوكمة الداخلية والخارجية من قبل السلطات الإشرافية والرقابية , لغرض إلزام المصارف والمؤسسات المالية باتخاذ إجراءات تصحيحية .
2. ضعف ومحدودية او عدم وجود وحدات خاصة باختبارات الضغط ( Stress esting) والتي تعد جزء من ثقافة الحوكمة .
3. عدم وجود وحدات متخصصة في المؤسسات المالية والمصرفية العراقية تأخذ على عاتقها مسؤولية متابعة وتنفيذ القواعد واللوائح القانونية Regulation ضمن هياكلها التنظيمية (من خلال عدم وجود عمليات التقييم الخاصة بإجراءات التدقيق الداخلي والخارجي) .
4. ضعف ومحدودية الاهتمام بدراسة ثقافة الحوكمة والياتها (الداخلية والخارجية) وتحليل أنواعها وأشكالها ودراسة مدى تأثيرها في الأداء المصرفي ومعالجة المخاطر اي عدم التركيز على الحوكمة في القرار الائتماني .
5. ضعف الوعي بالحوكمة والياتها لدى المؤسسات المالية والمصرفية وأهميتها إضافة الى غياب البعد الاستراتيجي للإدارات المصرفية عن دور هذه الآليات في الأداء المصرفي وتخفيف المخاطر وتجنب الأزمات والانهيئات .
6. قصور نظام حوافز مالي وإداري للإدارة العليا بما يحقق العمل بطريقة سليمة وفاعلة أذ ان وجود اساليب تعويض مالي وإداري تتسجم مع القيم الاخلاقية للمصرف وأهدافه وإستراتيجيته والبيئة المصرفية للعمل على تحقيق منفعة المصرف بدلاً من تحقيق منافع آنية .

7. عدم وجود ضوابط وآليات تحكم هيكلية وتركيبية مجالس الإدارة ومسؤولياتهم وصلاحياتهم إضافة إلى ضعف الضوابط والآليات التي تحكم قضايا الإفصاح والشفافية وحقوق الأقلية (حملة الأسهم) إضافة لذلك ضعف نظام الضبط الداخلي بما يضمن مهام التدقيق الداخلي والخارجي وإدارة مستقلة للمخاطر .

8. وجود فجوة بين المالكين والمديرين تسمى مشكلة الوكالة Agency problem , والتي يعتقد بأن مدراء الشركات لا يعملون على تحقيق مصالح المساهمين بصورة كفوءة , علماً أن آليات حوكمة المصارف تدور حول العلاقة بين أصحاب رؤوس الأموال (المساهمين) وبين الإدارة التنفيذية علماً أن (التطبيق السليم لآليات الحوكمة هو الكفيل بسد هذه الفجوة).

• رابعاً : اطار مفاهيمي لمفهوم الحوكمة او حاكمية المصارف والمؤسسات المالية  
ويرى بعض الباحثين ان المفاهيم الاساسية لحاكمية المصارف او المكونات الخاصة بهيكل الحاكمية كالآتي:



لماذا حوكمة الشركات (المصارف) مهمة ؟

تعد حوكمة المصارف مهمة على اعتبار ان المصارف اكثر عرضة من غيرها للصدمات المالية Financial shocks بسبب هيكل الميزانية العامة الذي يتميز بارتفاع نسبة الرافعة المالية وتعتبر الرافعة المالية عن نسبة الديون في الهيكل المالي الى مجموع الموجودات وفي المصارف تعبر الرافعة المالية عن مدى استخدام الودائع في الهيكل المالي للمصرف

ويستأثر مقدار الرافعة المالية باهتمام كل من المالكين (المساهمين) ، الدائنين (المودعين) حيث يفضل المساهمين عادة تمويل العمليات المصرفية بنسبة كبيرة من اموال (المودعين) لان هذا يخفض من حجم راس المال المدفوع ويعظم العائد على حق الملكية ويحفظ للمالكين الحاليين السيطرة على المصرف .  
تمارس مصارف دوراً رقابياً على المقترضين من مخاطر الائتمان ومخاطر الاعسار المالي وهذا لا يتم الا اذا توفرت اليات الحاكمية .

لذلك يتطلب من خلال خصائص المؤسسات المصرفية والمالية تعزيز حاكمية المصارف من خلال الاهتمام بتصميم وتشغيل هياكل مالية ممتازة تتضمن حماية المودعين والدائنين وشبكات الامان الاخرى safety net والرقابة التحوطية (الوقائية) الرقابة الحذرة (prudential regulation) على العمل اليومي المصرفي .

وعلى هذا الاساس ينبغي تحديد مفهوم للحوكمة وحسب ما وردت مفاهيم عديدة عن الحوكمة فقد عرفت بأنها "مجموعة من الاليات المستخدمة لإدارة العلاقات بين أصحاب المصالح التي تستخدم لتحديد ورقابة التوجه الاستراتيجي وأداء المنظمة" <sup>(1)</sup> Hitt & hoskisson & Robert, 2007, 292

أن هذا المفهوم ينظر إلى الحوكمة من خلال هدفها الأساس في عملية التوجه الاستراتيجي للمنظمة وتحقيق أدائها الاستراتيجي التنافسي الذي يمكنها من تحقيق ميزتها التنافسية من خلال المنظور الأساسي للأداء الاستراتيجي المعتمد على العائد والمخاطرة التي تحيط بالمنظمة ، أي بعبارة أخرى أن هذا هو المفهوم الاستراتيجي للحوكمة .

كما عرفت بأنها "ذلك النظام الذي يتم من خلاله إدارة وتوجيه وتنظيم ومراقبة المصارف" ، أو الإجراءات التي توجه وتدير الشركات وتراقب أداءها بحيث تضمن الوصول إلى تحقيق رسالتها والأهداف المرسومة لها أي ما

معناه تضمن مصالح جميع الأطراف (المديرون Managers، والمستخدمون Employees، والعمال ، والمجهزون Suppliers، والزبائن Customers، والمراقبون Controllers، وأصحاب المصالح

<sup>(1)</sup>1- Hitt, Michael a. & hoskisson, Robert e. & Ireland, r. duane- management of strategy((concepts and cases)) – Thomson south-western co. 2007, china.

Stakeholders، والمساهمون Shareholders والمجتمع Society) " أو هي النظام الذي يدير أنشطة الأعمال وكيفية مراقبتها والسيطرة عليها "sarkar, 2005.4"<sup>(1)</sup>

في حين عرفت بأنها " العلاقة بين مشاركين مختلفين متنوعين لتحديد التوجه والأداء الناجح للشركة

"(2) "dess & lumpkin & alan, 2007, 331"، وقد بين أن الحوكمة الجيدة التي تحقق انسجام جميع الأطراف ذات العلاقة وتحقيق أهداف أصحاب المصالح مجتمعين تلعب دوراً مهماً في قرارات الاستثمار للمؤسسات الذي هو أحد الأنشطة والفعاليات المهمة في المؤسسات المالية والمصرفية.

وقد تعددت التفسيرات فيما يخص موضوع الحوكمة أو الحكم المشترك إذ أن البعض يأخذها من خلال المعنى اللغوي والبعض الآخر يأخذها من الجانب الاقتصادي والإداري وعلى الرغم من ذلك فقد أفتق الجميع على أن الحوكمة تعني System أي النظام بمعنى وجود نظم تحكم العلاقات بين الأطراف الأساسية التي تؤثر في الأداء. ويمكن القول بأنها مقاومة الفساد بكل الطرائق والأساليب .

أما الحوكمة Governance على وفق تعريف OECD منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية هو النظام الذي يتم من خلاله إدارة وتنظيم ومراقبة المصارف والمؤسسات المالية .

وبعض يسميها الحاكمية ومنهم من يطلق عليها الحوكمة أو الحكم المشترك أو الإدارة السديدة أو السليمة مع العلم أن كلمة Governance مشتقة من الفعل Govern الذي يعني سيطر أو أدار أو حكم أو ضبط وهي تعود إلى كلمة إغريقية قديمة تعبر عن قدرات ربان السفينة التي يمارسها عند الإبحار فإذا عاد بعد أداء رحلته سالماً معافى فحينها يمكن القول عنه أنه مارس إدارة سليمة ورشيدة واسلوباً فذاً وكذلك الحالة بالعكس .

أما البعض ومنهم ساركر فقد عرفها بأنها نظام لهيكله وتشغيل ومراقبة الشركة مع توجه لتحقيق أهداف إستراتيجية طويلة الأمد لإرضاء حملة الأسهم – والدائنين – والمستخدمين – والزبائن – والمودعين والتوافق مع المتطلبات القانونية والتنظيمية كجزء من الحاجات البيئية والمجتمعية.

أي أنها " وضع معايير ونظم السلوكيات للمنظمات " وعرفت بأنها " مختلف الإجراءات الموضوعية محل التطبيق من طرف المنظمة لأجل إيجاد تنسيقات داخلية فيها " "الأخضر ، 2005 ، 3"

<sup>(1)</sup>SARKAR A.N. - Strategic Business Management and Banking – 1st.ed.- deep and deep publications pvt.ltd -2005- Newdelhi – India

<sup>(2)</sup>Wit&Meyer & Hugeness, 2002, p807

وتسعى الحوكمة إلى تجسيد مبدأ القيادة الإدارية وتهدف إلى شفافية أكثر تجاه المستفيدين وأصحاب المصالح Stakeholders .

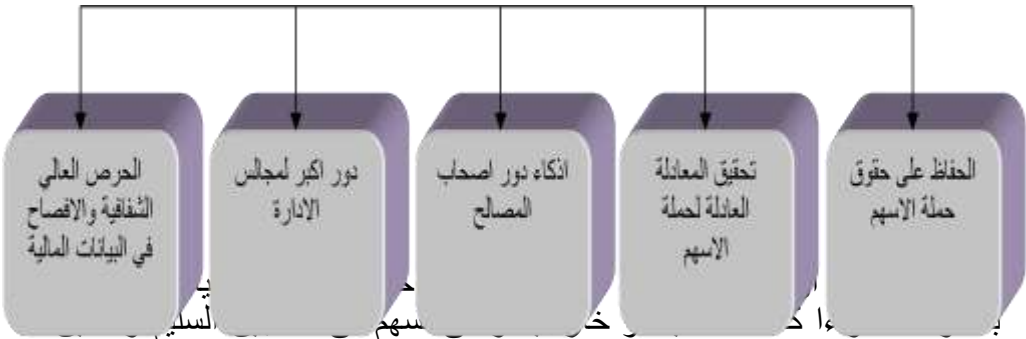
في حين اشير إلى الحوكمة بأنها (مفهوم معارض للإدارة الشاملة corporate management وهي تتعامل مع مسائل تحكم سلوك الإدارة العليا) .

وعرفت كذلك بأنها (وضع الضوابط ووسائل الرقابة التي تضمن حسن إدارة المنظمات بما يحافظ على مصالح الأطراف ذات العلاقة والحد من التصرفات غير السليمة للمديرين التنفيذيين فيها وتفعيل دور مجالس الإدارة بها) .

وأنها إدارة جيدة Good management تتضمن علاقات فاعلة بين المنظمة وحملة الأسهم shareholders ومع أصحاب المصالح Stakeholders .

وعلى هذا الأساس يمكن القول بأنها (مجموعة القواعد والأسس الطموحة والموجهة التي يضعها مجلس الإدارة لاعانة ومساعدة الإداريين في الالتزام بالإدارة بطريقة شفافة والإفصاح عن جميع البيانات في اطار هدف المسألة والسلوك المهني على أساس قاعدة واضحة على أن تساهم في ذلك كل الأطراف الفاعلة عبر نشاطاتهم في مجال الإدارة من أجل تحقيق رسالة المؤسسة وهدفها المنشود).

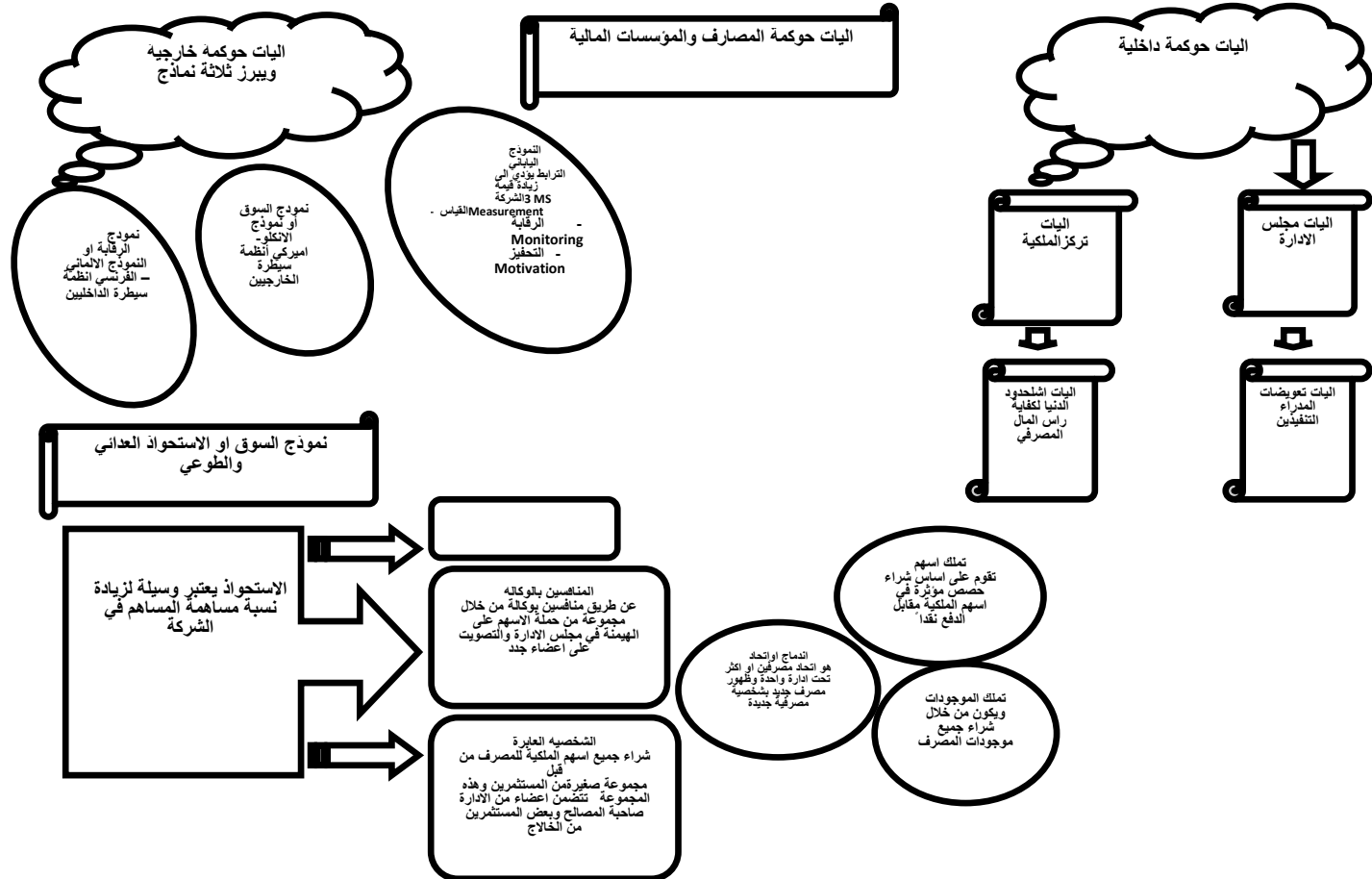
خامسا : المبادئ الخمسة التي جاءت بها (OECD) منظمة التعاون الاقتصادي والتنمية



للقواعد واللوائح والتي تحكم العلاقة بين المساهمين والمدراء والدائنين والحكومة وأصحاب المصالح الأخرى (من منظور الحقوق والمسؤوليات).

إن التطبيق السليم لآليات الحوكمة بالضرورة تؤمن إدارة سليمة ومستقرة للمصارف وتجنبها من الآثار السلبية لسوء الإدارة التقنية والمعنوية وتقسم إلى آليات حوكمة داخلية و آليات حوكمة خارجية كما موضح في الشكل .







يستند مضمون الية الحوكمة الداخلية والخارجية والشكل اعلاه يوضح تلك الاليات:

1. مجلس الإدارة وهيكلته ومسؤولياته وصلاحياته , ان مجلس الادارة يلزم الادارة العليا بالتقيد بالسلوكيات والممارسات المهمة السليمة الامنة اضافة الى التزامها بالتقيد بالقوانين والتشريعات والمتطلبات الاشرافية وسلطة الاشراف على مدى فاعلية ممارسات الحاكمية في المصرف واجراء التغيرات الضرورية في اطارها المؤسسي , علماً ان من اسباب هذه الاختلالات والتناقضات والازمات المالية والانهيarts هوالتشوهات في تكوين مجالس الادارة ويعد مجلس الادارة المسؤول الاول عن حاكمية المصارف ويتحدد دوره ومسؤولياته في :

- رسم السياسات والحفاظ تشكيليته – الهيكل التنظيمي
- الاشراف على تنفيذ وتصميم الأداء والمخاطرة
- المسؤولية الاعتبارية تجاه المساهمين والمودعين

المسؤولية تجاه المصرف , كما ينبغي زيادة عدد اعضاء مجلس الادارة من المستقلين حيث ان قياس استقلالية مجلس الادارة تعتمد على مدى تفوق الاعضاء المستقلين الخارجيين على عدد اقرانهم الداخليين وهذا ما يعزز من كفاءة مجلس الادارة في رقابة المدراء ومساءلتهم ورفع وتيرة اداء المصرف نتيجة لخلق المنافسة بين المدراء التنفيذيين في الداخل وتعظيم قيمة اسهم المصرف وذلك كون ان اعضاء الخارجيين يكونوا اكثر حرصاً على حماية مصالح المساهمين والمودعين .

علماً انه ثمة مجلس إدارة موحد ذات طبقة واحدة يجمع بين رئاسة المجلس والمدير التنفيذي أي بيد شخص واحد , اما ذي الطبقتين يتضمن مجلس اشرافي ومجلس ادارة ويقوم على تقسيم الادوار بين رئيس المجلس والمدير التنفيذي الاعلى , ان عملية الفصل بينهما سيؤدي الى تخفيف كلفة الوكالة ويحسن اداء الشركة وارتفاع العائد على الموجودات وخاصة في المصارف التي يسود فيها الفصل التام بين الرئاسة والادارة .

2. آلية تركز الملكية

3. إلية التعويضات المالية للإدارات التنفيذية العليا بحيث تكون التعويضات المالية اكبر من الدخل المتاح الى المدير التنفيذي الاعلى.

- حيث ثبت ان هناك علاقة موجبه بين التعويضات المالية للمدير التنفيذي الاعلى واداء المصرف .
- وان هناك علاقة تضاد بين حساسة الاداء – الاجر والقيمة السوقية للمصرف.
- البعض يرى بأنه حتى يكون لتعويضات المدراء التنفيذيين في المصرف كالية للحوكمة ايجابياً فأن مجلس الادارة من شأنه ان يستخدم الية التعويض والمدراء تقوم على منحه قروض ميسرة بفائدة مناسبة او بدون فائدة لغرض

شراء اسهم المصرف يمكن ان تكون اداة فاعلة للحوكمة طالما انها تستهدف توحيد مصالح المدراء مع مصالح المساهمين .

4. آلية تحديد معيار كفاية رأس المال الرقابي (هو احد اليات الرقابة الداخلية الهادفة الى تقليل المخاطر في المصارف أي كلما زادت المخاطر الائتمانية زادت معها متطلبات رأس المال بما يحافظ على ثبات نسبة الحد الأدنى لكفاية رأس المال عند 8% من اجمالي الموجودات المرجحة بالمخاطر .  
علماً أن المصارف التي تلتزم بمنظومة آليات حاكمية جيدة ستكون لديها

تعريف

- جيد بالحقوق المساهمين
- بيئة رقابية سليمة
- مستويات عالية من الشفافية والإفصاح
- وكذلك مجلس إدارة يتمتع بالصلاحيات الواسعة
- أنها تتضمن توفير الحماية القانونية للمساهمين
- عقود الحوافز طويلة الأمد للإدارة التنفيذية
- دور المساهمين الكبار في مراقبة ومحاسبة الإدارة

ويستند مضمون الية السوق لرقابة الشركات بالاساس على عمليات الاستحواذ على المصارف ويكون الاستحواذ اما ودي برضا المصرف او غير ودي باجباره وان الاستحواذ مصطلح يشير الى نقل السيطرة على المصارف المستهدفه من احد مجموعات حملت الاسهم الى مجموعة اخرى وتتمثل الية السوق لرقابة الشركات(الاستحواذ) باحد الاشكال الاتية

**أولاً: التملك (acquisition):** ويتحقق الاستحواذ بالتملك باحدى الطرائق الاتية :

- 1 - الاندماج او الاتحاد (merger or consolidation): وهو اتحاد مصرفين او اكثر تحت ادارة واحدة وقد يؤدي الى التصفية مع ظهور مصرف جديد له شخصيته المعنوية المستقلة ويسمى الاتحاد او تصفية المصرف من الناحية القانونية وضمها الى المصرف المدمج والذي يملك حقوق المصرف المندمج ويلتزم بتسديد التزاماته كافة وتسمى تلك العملية بالاندماج ولكن ليس الدمج دائماً سهلاً لجميع الاندماجات خذ حالة (chrysler aimler-benz) هاتين المنظميتين تقومان بتجميع تصنيعهما محلياً وتتميزان باساليب ادارة مختلفة وقدرات مختلفة و (chrysler) تظهر نقاط القوة الامريكية في ادارة وتطوير منتجات جديدة بينما تضره daimler-benz نقاط القوة الالمانية المعتادة في هندسة الانتاج وقد يكون الدمج جزئياً من خلال تملك حصص مؤثرة من اسهم الملكية في الشركة وهو ما يعرف بالاكتساب
- 2 - شراء الاسهم وتقوم هذه الطريقة على شراء حصص مؤثرة في اسهم الملكية مقابل الدفع نقداً او بحصص من الاسهم او باوراق مالية اخرى.

3 - امتلاك الموجودات : ويكون التملك من خلال شراء جميع موجودات المصرف.

ثانياً : المنافسين بالوكالة او التفويض : ويتحقق الاستحواذ عن طريق المنافسين بالوكالة من خلال محاولة مجموعة من حملة الاسهم على الهيمنة في مجلس الادارة من خلال التصويت على اعضاء جدد.

ثالثاً: الشخصية العابرة او اصحاب النفوذ : تمثل الشخصية العابرة احدى الصفقات التجارية اذ يتم بموجبها شراء جميع اسهم الملكية للمصرف من قبل مجموعة صغيرة من قبل مستثمرين وهذه المجموعة تتضمن اعضاء من الادارة صاحبة المصالح وبعض المستثمرين من الخارج يبين اشكال الية السوق لرقابة الشركات (الاستحواذ) وبناءا عليه فان العلاقات الودية بين اطراف المصالح تساعد المصرف على الصمود امام المنافسين من خلال جودة الاداء وينتج هذا من خلال ترشيح اعضاء مجلس الادارة الكفاء من قبل حملة الاسهم المالكين ومجلس الادارة بدوره سوف يعين المدراء التنفيذيين الذين ينفذون استراتيجية المصرف ان العلاقة

بين الاليات الداخلية (مجلس الادارة , تركيز الملكية , تعويض المدير التنفيذي , الشفافية والافصاح والمسائلة ) هي علاقات متداخلة تؤثر في التوجه الاستراتيجي للمصرف.

تعمل جميع هذه الآليات لحماية المستثمرين والمالكين وكل أصحاب المصالح فضلا عن تحقيق عوائد مالية فوق المعدل وهذا قد يحقق للمصرف الميزة التنافسية والصمود أمام المصارف المنافسة الأخرى والبقاء في السوق وربما قد يكون من المصارف الرائدة والفريدة في مجال عملها وليس لها منافسين أقوى وبالضرورة يسهم في جذب استثمارات جديدة ويرفع من قيمتها السوقية والذي بدوره سيزيد من سعر السهم وبالتالي تعظيم قيمة المالكين وأما العلاقة بين الآليات الداخلية والآليات الخارجية فهي علاقة عكسية إذ إن الأداء الضعيف لمجلس الإدارة والمدراء التنفيذيين لا يحقق مصالح حملة الأسهم والآخرين من أصحاب المصالح ويحقق عوائد اقل من المعدل ولا يحقق الميزة التنافسية للمصرف وبالتالي سوف يعرضه إلى تهديدات السوق وتسهيل الاستحواذ على مصارف أخرى . أي انه كلما كانت الآليات الداخلية فاعلة أدى ذلك إلى انخفاض فاعلية الآليات الخارجية والعكس صحيح وتوضح هذه العلاقة من خلال ( et. Al, 2003:327)

1- تسعى الآليات الداخلية إلى توظيف قدرات مجلس الإدارة والمدراء التنفيذيين وجعلها متلائمة مع طموحات أصحاب المصالح وبما يسهم في تعظيم ثروتهم واستثمارا لموارد المتاحة بفاعلية وبالتالي تقليل تهديدات الآليات الخارجية وتحويلها إلى قرض لجذب استثمارات جديدة لصالح المصرف .

2- تسعى آليات حاكمية المصارف إلى بلوغ المواءمة بين البيئة الداخلية والخارجية عن طريق الموازنة بين نقاط القوة والضعف في البيئة الداخلية

والفرص والتحديات في البيئة الخارجية وان الآليات الداخلية تحقق القوة من خلال ايداء مجلس الإدارة والمدراء التنفيذيين لمهامهم الإشرافية والرقابية لان المجلس والمدراء يشكلان القوة الأكثر تأثيرا في تفعيل الآليات الداخلية

وتعكس قوة الآليات الداخلية المحافظة على بقاء المصارف وتحقيق العائد فوق المعدل فضلا عن جذب فرص استثمارات جديدة ومنع حدوث عمليات الاستحواذ. وبالعكس ستكون الآليات الداخلية ضعيفة وبالتالي تمثل نقاط ضعف تنتظرها الاليات الخارجية لانها تمثل تهديدا للمصرف ومجلس ادارته ومدرائه التنفيذيين

3-تطبق في اليات الحاكمية الداخلية مجموعة من استراتيجيات الدفاعية هدفها الدفاع عن المصرف من خطر الاليات الخارجية ودرء تهديدات المنافسين والتي

منها زيادة رواتب المدراء التنفيذيين لتحفيزهم عن الدفاع عن مصرفهم ضد تهديدات الاستحواذ وتجميع الاموال واعادة استثمارها في شراء اسهم المصرف من المستولي لحرمانه من الاستيلاء عليها .

آليات الرقابة الخارجية ويبرز ثلاث نماذج  
إن مجلس الإدارة يمثل مصالح المالكين ويراقب القرارات الإدارية الواسعة لذلك فان zuikofli يسلط الضوء على حاكمية المصارف وفق نماذج الحاكمية السائدة في التطبيق في دول العالم والتي تسهم في التطبيق السليم والدقيق للقواعد واللوائح التي تحكم العلاقة.

خلاصة النماذج تتمثل في الجدول ادناه:

الابعاد	الماني - فرنسي	الياباني 3MS	الاتكلو - الامريكي
انتخاب مجلس الادارة	ينتخب المجلس الاشرافي من قبل حملة الاسهم، ويتضمن المدراء التنفيذيين للمصرف والنصف الاخر من العاملين بما في ذلك الادارة	يعين حملة الاسهم والمصرف اعضاء مجلس الادارة (وهم من المسؤولين التنفيذيين من المصرف او من الموظفين السابقين لها).	ينتخب حملة الاسهم مجلس الادارة الحاليين ليتولى الاشراف على أنشطة المصرف
تركيز الملكية	هيكل ملكية مركزة	هيكل ملكية مركزة	هيكل ملكية مشتتة (تفتيت)
دور حملة الاسهم	يمارس حملة الاسهم والعاملين متابعة اعمال المصرف وتوجيههم الاستراتيجي ويؤثرون بسير عمله	يمارس المصرف الدور الرئيس في سير عمل المصرف والممولين لهعلى الرغم من امتلاك حملة الاسهم للمصرف	- يعينون ويشرفون على المدراء التنفيذيين - يمارسون الرقابة ومتابعة اعمال المصرف من خلال تقارير اعضاء مجلس الادارة
ممارسة السلطة	المجلس الاشرافي يعين ويتحكم في مجلس الادارة التنفيذي	يمارس المصرف دوره في تعيين وتغيير اعضاء الادارة التنفيذية، وكذلك وجود ممثلي المصارف في المستويات الدنيا المصرف بهدف الاشراف على الجوانب المحاسبية والتدقيقية	يمارس حملة الاسهم سلطة، اذا لم تعجبهم السياسات التي ينفذها مجلس الادارة، يقومون بالتصويت على فريق اخر أو عن طريق بيع الاسهم.
الافصاح والشفافية	الافصاح والشفافية اقل والاعتماد تمويل العائلات المالكة والمصارف	الافصاح والشفافية اقل	الافصاح والشفافية اعلى وبنية تحتية قانونية متطورة جدا

هيكل المجلس	ثنائي (طبقتين) مجلس اشرافي ومجلس ادارة تقسيم الادوار بين رئيس المجلس والمدير التنفيذي	ثنائي (طبقتين) مجلس اشرافي ومجلس ادارة تقسيم الادوار بين رئيس المجلس والمدير التنفيذي	طبقة واحدة (والذي يجمع بين رئاسة المجلس والمدير التنفيذي اي بيد شخص وآخر) وفعالية اسواق الاستحواذ
-------------	--	---	--

المصدر ( بتصرف من الباحث)

## دور هيئات الرقابة في حوكمة المصارف:

- ✓ التأكد من التزام الشركات بمعايير المحاسبة , والمراجعين بمعايير المراجعة.
- ✓ اعداد وتطوير دليل ارشادي عن متطلبات الافصاح والشفافية.
- ✓ متابعة التغيرات التي تحدث بالسوق واصدار دليل بذلك عن المعالجات المحاسبية بشأنها , ومتابعة اصدار المعايير المحاسبية اللازمة.
- ✓ التأكد من توافر المعلومات المالية وغير المالية وغير المالية (الافصاح الفوري عن الاحداث الجوهرية التي تؤثر على المركز المالي للشركة) لكافة المتعاملين واصحاب المصالح في وان واحد بحيث يسهم في عملية اتخاذ القرار.
- ✓ تطوير قاعدة البيانات بالجهات الرقابية , واطار الشركات ومراقبي الحسابات بذلك.
- ✓ التأكد من وجود نظم رقابة داخلية فعالة لحماية اصول المنشأة وحقوق الغير طرفها.
- ✓ التأكد من التزام الشركات بالمتطلبات القانونية الاعمى والمتخصصة في مجال عمل كل شركة (بنوك - تامين).
- ✓ فرض عقوبات رادعة على الشركات المخالفة , ونشر هذه العقوبات لاطار جميع المتعاملين في السوق بها في التوقيت المناسب.
- ✓ الزام كل من المدير المالي والرئيس التنفيذي للشركة ان يرفقا بالقوائم المالية التي تقدم للجهات الرقابية اقرارا بما يلي:
- ✓ ان المعلومات المالية التي تتضمنها القوائم المالية تعبر بعدالة في كل جوانبها الهامة عن المركز المالي وعن نتيجة اعمال الشركة عن الفترة المعد عنها تلك القوائم .. وانها لاتحتوي على اية معلومات غير صحيحة ذات اثر على المركز المالي ونتيجة النشاط .. كما انها لاتخفي اية معلومات مؤثرة في هذا الشأن.
- ✓ ان نظم الرقابة الداخلية المطبقة لدى الشركة قد تم تقييمها بمعرفتتهما للوقوف على مدى فاعليتها وذلك خلال ال 90 يوم السابقة على اصدار هذا الاقرار.
- ✓ انهما قاما بالافصاح لكل من لجنة المراجعة ومراقب الحسابات عن نتائج فحص نظم الرقابة الداخلية وعن العيوب ونقاط الضعف في تلك النظم ان وجدت.

## سابعاً : الاستنتاجات والتوصيات

تشكل المصارف الوعاء الرئيسي لتعبئة ودائع ومدخرات الافراد والمؤسسات الاخرى على السواء وفي نفس الوقت مصدراً مهماً لتمويل معظم قطاعات الاقتصاد بسبب عدم تطور الاسواق المالية , لذلك فإن المصارف والمؤسسات المالية جميعها مدعوة اليوم وليس غداً بان تكون رائدة في مجال تبني مبادئ واليات الحوكمة وهذا بالضرورة سيؤدي الى التقليل من المخاطر التي

تتعرض لها سيما اذا علمنا بان ضعف أدوات الحوكمة في النظم المصرفية ادى الى كل هذه الانهيارات والأزمات لاقتصادات الدول ومن هذه الملامح على مستوى المصارف العراقية , هو ما يتعلق بتركيبة مجالس الإدارة ومسؤولياتهم وقضايا الإفصاح والشفافية وكذلك حقوق الأقلية علما ان تعزيز مبادئ لممارسات السليمة للحوكمة والياتها يتطلب المرور عبر قناتين الاولى البنك المركزي باعتباره المسؤول عن تنظيم ورقابة الجهاز المصرفي والثاني هو المصارف ذاتها باعتبار ان غياب الحوكمة والياتها سيؤدي بالنتيجة إلى فوضى وفساد أخلاقي لا يمكن السيطرة عليه

وهذا يتطلب من السلطات الإشرافية والرقابة المتمثلة بالبنك المركزي ان يكون لها دور فاعل وحيوي في ان يلزم إدارات المصارف باتخاذ إجراءات تصحيحية في حال تم تحديد أوجه قصور مادية في برنامج اختبار الضغط باعتبارها جزء من ثقافة الحوكمة وإدارة المخاطر.

وعليه ينبغي الآتي :

1. إعادة النظر بهيكل مجلس الإدارة ومسؤولياتهم والصلاحيات الممنوحة والتأكد من ان أعضاء مجلس الإدارة مؤهلين تماماً لإشغال وظائفهم كعضو مجلس إدارة مصرف ولديهم فهم واضح لدورهم في آليات ومبادئ الحوكمة ولا يخضعون لتأثيرات أخرى باعتبار ان مجلس الإدارة يضيف قوة الى حاكمية المصرف عندما يكون مدركاً لدوره الرقابي العام على جميع النشاطات وفعاليات المصرف الداخلية والخارجية ويلتزم بواجبه الأخلاقي والأدبي في الإخلاص والولاء للمصرف والمساهمين به وقادراً على ان يوازن بين حقوقه ومسؤولياته ويوصي بسياسات سليمة مبنية على تجارب سابقة ويوفر النصح والإرشاد العقلاني غير المرتكز على العاطفة ويتجنب تضارب المصالح في نشاطاته والتزاماته مع المؤسسات الأخرى ولا يعزل نفسه عن المصرف فيما يتعلق بإصدار القرارات ويستطيع ان يشكل اللجان المناسبة كلجنة إدارة المخاطر ولجنة الرقابة والتدقيق الداخلي ولجنة التعويضات على ان يتم التأكد من ان أساليب التعويض المالي منسجمة مع القيم الأخلاقية للمصرف وأهدافه وإستراتيجيته والبيئة المصرفية للعمل لغرض تحقيق منفعة المصرف بدلاً من تحقيق منافع أنية اذ ان الاهتمام الكبير والعالي لتطبيق الحوكمة والياتها سيحقق المزيد من النمو والتطور وزيادة الإنتاج وتحقيق أرباح عالية ويمنع الفساد وسوء الإدارة (اي ان تراجع تنظيمها وهياكلها واللجان الادارية ولجان مجالس الادارة لتثبيت النواقص والسلبات فيما يخص تطبيقات حوكمة المصارف).

2. وضع آليات للتعاون الفعال والمثمر بين مجلس الإدارة والإدارة العليا ومدقي الحسابات لغرض تقليص الفجوة بين مجلس الإدارة والإدارة التنفيذية وضروية الاعتماد على المدراء الخارجيين (المستقلين) لكون ان وجودهم ضرورياً لجلب افكار ورؤى جديدة وتصورات من المراكز الوظيفية التي كانوا يعملون بها حيث ان تشكيل هذه اللجان يعد عنصراً أساسياً في تفعيل



- دور مجلس الادارة وزيادة كفاءته التشغيلية , وعلى هذا الاساس اصبح ضرورياً تغليب عدد المدراء المستقلين في تشكيلة مجلس الادارة .
3. تقوية وتعزيز عمل مجالس الإدارة ليكون مستقلاً ومستنداً الى السوق (اي سوق رقابة الشركات) من خلال التحديد الواضح والدقيق لمهام والمسؤوليات التي يطلع عليها من خلال التعيينات الإلزامية وتشكيل اللجان المساندة بهدف مهنة عمليات اتخاذ القرار .
4. تعزيز وتنمية عمليات التقييم الخاصة بإجراءات التدقيق الداخلي والخارجي من خلال البنوك المركزية وعمل المصارف نفسها ووضع دليل مراجعة شامل لأغراض التدقيق مع ضرورة توافر نظام ضبط داخلي قوي يتضمن مهام التدقيق الداخلية والخارجي وادارة مستقلة للمخاطر .
5. تدعيم وتعزيز ثقافة الحوكمة لدى مسؤولي ومدراء الائتمان لغرض حصولهم على التدريب اللازم والمناسب لتحسين مهاراتهم لمعرفة التزامهم بالمعايير الدولية والتشريعية , مع ضرورة اعتماد الحوكمة كأحد عناصر القرار الائتماني بحيث يكون هناك تدفق للمعلومات بشكل مناسب داخلياً وخارجياً وبما يضمن متابعة عملية الاقراض والمقترضين , قبل التعرض لمخاطرة أئتمانية .
6. التركيز بشكل اكبر على اليات الحوكمة الداخلية بوصفها مجموعة استراتيجيات دفاعية هدفها مواجهة اخطار الآليات الخارجية ودرء تهديدات المنافسين
7. التزام مجالس الادارة بشكل قانوني من قبل البنك المركزي بالاعتراف بحقوق جميع اصحاب المصالح في المصارف و المؤسسات المالية والتوفيق بينها وبصفة خاصة اضافة مصالح الاكثريه والاقليه من جهة ومصالح العاملين والمستثمرين والممولين من جهة اخرى ولاسيما انه يشكل الى جانب مجلس الادارة – مجلس اشرافي – كما هو معمول في المانيا الذي تكون وحدة من مهامه الاساسية تغيير رؤية المصارف وتطوير استراتيجيات بعيدة الامد.
8. توطيد العلاقات بين اعضاء مجلس الادارة والمدراء التنفيذيين من خلال التنفيذ المشترك للخطط والاستراتيجيات وان يكون ذلك ضمن اطار الالتزام بأخلاقيات الاعمال التي تؤكد على الافصاح والشفافية والنزاهة ودرء المفساد , مع ضرورة ان استخدام مجلس الادارة الآلية تعويض المدراء التنفيذيين وذلك من خلال منحهم قروض ميسرة او بدون فائدة لغرض شراء اسهم المصرف حتى يمكن ان يكون هذه الآلية اداة فاعلة بتوحيد مصالح المدراء مع مصالح المساهمين بما يجعل ارتفاع العوائد وكفاءة الاداء وتكثيف المهارات والخبرات والكفاءات لاعضاء مجلس الادارة خلال دورات تدريبية مكثفة ليتمكنوا من خلق بيئة رقابية فعالة لعمليات مصارفهم وحماية حقوق المساهمين وزيادة ايراداتهم .

9. رسم نموذج عراقي ينبذ الفساد وينشر ثقافة النزاهة وذلك بالاعتماد على ديناميكية التفاعل بين المسؤولية الاجتماعية للمصارف وأخلاقيات الأعمال وبما يضمن تحسين أدائها في المرحلة الراهنة ورفع قيمتها في السوق وبما تعظم مصالح حملة الأسهم خصوصاً.
  10. لغرض المحافظة على نظام المصرف الخاص ومنعاً لحدوث انهيارات مالية فيها فلا بد من تطبيق المبادئ المحاسبية الصحيحة بهدف خلق الثقة من جديد وهذا بطبيعة الحال يحتاج الى التركيز على تطبيق النظرية المؤسسية للوحدات والمؤسسات المالية والمصرفية ويأتي تحقيق قواعد لنظام حوكمة هو ان تسعى المصارف الى ابتكار وخلق وتجميع الموارد التنظيمية والبشرية سعياً منها لامتلاك ميزة تنافسية مستدامة فضلاً عن ايجاد حلول لمشاكل السوق العراقية التي يتنابها الخوف والشك والريبة.
  11. تطوير البنى التحتية لقطاع المصارف الخاصة والحكومية مثلاً انظمة مصرفية متكاملة (ACH – Swift – RTGS- Core Banking System).
  12. فضلاً عن ضرورة اقامة شراكة مستدامة حقيقة مع منظمات دولية دولية وصندوق الدولي ومشروع التنمية المالي وذلك باعداد برامج متخصصة لتدريب وتطوير القيادات المصرفية العليا بهدف زيادة وعي وتحسين الثقافة الحوكمية وبما يسهم في بناء رؤيا ريادية مصرفية ذات توجه استراتيجي ينسجم مع تطلعات الدولة العصرية التي تؤمن باقتصاد السوق.
  13. ان تتضمن بيئة العمل المصرفية ممارسات حوكمة فعالة بحيث تكون جزء من بيئة العمل في الشركات والمصارف , وان يكون الالتزام بالارشادات واللوائح والقوانين الرقابية نابع من الايمان بالفوائد الكبيرة التي تحقق من جراء ممارسات حوكمة المصارف .
  14. ان توجيهات وارشادات الجهات الرقابية فيما يخص ممارسات حوكمة المصارف ينبغي ان تكون ملزمة التنفيذ من قبل مجالس الادارة والادارات العليا , وذلك للحرص على تخفيض المخاطر وزيادة وتيرة العوائد وحماية حقوق المساهمين .
  15. دعوة القائمين على المصارف والمؤسسات المالية بأن يضعوا نموذجاً عربياً لحوكمة المصارف والمؤسسات المالية يأخذ بنظر الاعتبار الظروف البيئية للواقع المصرفي العربي .
- وفي الختام فان وجود جهاز مصرفي ومعافى هو ما تنتشده حوكمة المصارف والمؤسسات لتطوير اقتصاد البلد (الشمري 2008 139) , وعلى هذا الاساس فان لجنة بازل للرقابة المصرفية حددت مجموعة من القيم والاعتماد على ثقافة الحوكمة للاخذ بها حتى تتمكن المصارف والمؤسسات المالية من تحقيق ارباح عالية ومخاطر قليلة وايضاً منفعة الفرد والمجتمع وتتمكن من تنمية قطاعات واسعة من المجتمع وهي (النزاهة والعدالة , السرية والخصوصية , الحرفية والمهنية , الالتزام بالتوجيهات , التطبيق السليم للتعليمات واللوائح القانونية , شفافية العمليات , الخدمة المميزة للعملاء , الترويج لخدمات المصرف .

- الابتعاد عن العمليات التي تثير الشك والريبة .
- جمع المعلومات عن العملاء والاحتفاظ بها .
- التعامل مع شكاوي العملاء باعتبارهم حجر الاساس في التعاملات .
- تنمية العلاقات الداخلية في المصرف .
- تبادل المهام والمداولة مع الاطراف الاخرى .
- حماية حقوق حملة الاسهم (الاقلية) اي ضمان التعامل العادل لجميع المساهمين وضمان حقوقهم في الارباح والتصويت والاطلاع على العمليات والانشطة من خلال الافصاح والشفافية بالاطلاع على البيانات كافة وتعزيز ثقافة الحوكمة لدى جميع الاطراف .

### اسئلة الفصل الثالث

- س١: ما هو مفهوم رأس المال المصرفي.
- س٢: ما هي اهم وظائف رأس المال.
- س٣: ما اهمية رأس المال.
- س٤: ما هي اهم سياسات زيادة رأس المال.
- س٥: لماذا لا تكون بعض المصارف متحمسة لزيادة رأس المال.
- س٦: ناقش العبارة التالية ((إن رأس المال المصرفي يلعب دوراً حيوياً في تحقيق الأمان للمودعين...)).
- س٧: وضح العبارة التي تقول بأن الهدف من قياس ملائمة رأس المال هو للوقوف على مقدرة المصرف على استيعاب الخسائر من الموجودات التي قام المصرف باستثمارها.
- س٨: وضح بعض المؤشرات التي من خلالها يمكن قياس كفاءة رأس المال في المصرف.
- س٩: ما الفرق بين رأس المال في المفهوم المالي والمفهوم المحاسبي.
- س١٠: ما الفرق بين الائتمان التجاري والائتمان المصرفي.
- س١١: لماذا تكون تكلفة الأرباح المحتجزة أقل من تكلفة الأسهم العادية.
- س١٢: أي طريقة أفضل بالنسبة إليك إذا كنت محلل مالي عند قيامك باحتساب تكلفة الأموال هل تفضل الاحتساب على أساس القيمة السوقية أو على أساس القيمة التاريخية أو الدفترية.
- س١٣: ما المقصود بالمخاطر وما هي العوامل التي أدت إلى الاهتمام بها وما هي أنواعها .
- س١٤: ما هي اهم الاجراءات التي يمكنك بواسطتها ان تخفف من المخاطرة.
- س١٥: ما هي اهم طرق لقياس متطلبات رأس المال مقابل المخاطر التشغيلية.
- س١٦: هناك مقولة شهيرة لفرانسيس تقول ((إن من بين جميع الأسهم ذات العائد الواحد يفضل السهم الأقل خطورة
- س 19: ما مفهوم الحوكمة، وما أهميتها بالنسبة للمصارف.
- س 20: ماهي اليات الحوكمة الداخلية والخارجية.
- س 21: باعتبارك مستشار باحدى المصارف , ماهي الاستشارة التي تقدمها الى مجلس الادارة عن الحوكمة واليات تطبيقها ونجاحها.
- س 22: ماهي اهم المبادئ التي جاءت بها OECD؟

استمارة طلب تعديل اعتماد  
Application L/C Amendment

..... on / /200	..... في // 200
To The. ....	..... إلى
Sub.: L/C No. ....	الموضوع: اعتماد رقم ..... بمبلغ
Favoring.....	.....
For.....	لمنفعة
.....	.....
.....	.....
Further to the contract of opening the credit L/C. Please amend/extend this L/C by swift/email as hereunder we authorize you to debit our A/C with all charges and commission to be involved against this amendment, Also we confirm the required amendment are on our full responsibility and all terms and conditions to be remain as mentioned in the credit contract.	إشارة إلى عقد فتح الاعتماد أعلاه يرجى تعديل / تمديد الاعتماد كما مبين أدناه. وإعلام مراسلكم بالتعديل المطلوب بواسطة البريد السريع البريد الإلكتروني على أن تبقى كافة الشروط الأخرى للاعتماد بدون تغيير وتكون كلفة هذا التعديل على نفقتنا الخاصة التي نخولكم قبدها على حسابنا معكم ونعترف لكم بهذا التعديل المطلوب يكون على مسؤوليتنا ويبقى خاضعاً لنفس الشروط المبينة في عقد الاعتماد.

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Signature

Test key no

## APPLICATION FORM FOR OPENING OF AN IRREVOCABLE D/C

<b>TO:</b>	<b>DATE:</b>
<b>MAIN BRANCH :</b>	<b>L/C NO:</b>
DEAR SIR:	
WE / I REQUEST YOU TO ISSUE ON OUR BEHALF AND FOR OUR ACCOUNT YOUR IRREVOCABLE CREDIT CONFIRMED <input checked="" type="checkbox"/> NOT CONFIRMED TRANSFERABLE REVOLVING WITH THE INSTRUCTIONS MARKED <input checked="" type="checkbox"/> MENTIONED BELOW:	
<b>BY T FULL TELETRANSMISSION BY S.W.I.F.T</b>	<b>BENEFICIARIES NAME AND ADDRESS:</b>
<b>APPLICANT:</b>	
<b>AMOUNT NOT EXCEEDING/ABOUT USD.</b>	<b>IN WORDS:</b>
THIS CREDIT IS VALID FOR PRESENTATION OF DOCUMENTS FOR NEGOTIATION IN ...UNTIL ( / / 200 )	
<b>AND AVAILABLE BY T PAYMENT AT SIGHT <input type="checkbox"/> DEFERRED PAYMENT/ACCEPTANCE OF DRAFT (\$) AT .....</b>	
DRAWN ON APPLICANT AGAINST PRESENTATION OF THE DOCUMENTS SPECIFICALLY MARKED <input checked="" type="checkbox"/> HEREUNDER.	
<p>* <input checked="" type="checkbox"/> SIGNED BENEFICIARIES COMMERCIAL INVOICE (S) ORIGINAL AND "8" COPIES CERTIFYING THAT THE GOODS ARE IN ACCORDANCE WITH P/I, ORDER, SALES NOTES CONTRACTS ETC. IF INDICATED IN THIS L/C.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> FULL SET OF CLEAN ON BOARD MARINE BILLS OF LADING ISSUED TO THE ORDER OF THE NATIONAL ISLAMIC BANK MARKED</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> FREIGHT PREPAID <input type="checkbox"/> FREIGHT PAYABLE AT DESTINATION, AND NOTIFY BUYERS INDICATING HIS ADDRESS IN "3/3" COPIES</p> <p><input type="checkbox"/> WAY BILLS <input type="checkbox"/> POSTAL RECEIPT (S) <input type="checkbox"/> TRUCK CONSIGNMENT NOTES. MUST SHOW THE NORTH BANK AS CONSIGNEE AND SHOWING <input type="checkbox"/> FREIGHT PREPAID <input type="checkbox"/> FREIGHT PAYABLE AT DESTINATION, AND NOTIFY BUYERS IN "3/3" COPIES.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> INSURANCE WILL BE CARED LOCALLY</p> <p><input type="checkbox"/> INSURANCE POLICY ISSUED IN NEGOTIABLE FORM, FOR FULL INVOICES VALUE PLUS 10% IRRESPECTIVE OF PERCENTAGE COVERING ALL RISKS CLAUSE (A). TO BE ISSUED ON BUYER'S</p> <p><input type="checkbox"/> A DECLARATION ISSUED BY THE INSURANCE COMPANY DECLARING THAT IT HAS AN AGENT IN WHOSE NAME AND ADDRESS IN SHOULD BE MENTIONED IN THE DECLARATION.</p> <p><input type="checkbox"/> A CERTIFICATE OF ORIGIN IN ORIGINAL AND "3" COPIES ISSUED OR CERTIFIED BY CHAMBER OF COMMERCE IN THE EXPORTING COUNTRY TO THE EFFECT THAT THE GOODS UNDER EXPORT ARE OF " " ORIGIN AND THAT SAID CERTIFICATION SHOULD SHOW THE NAME OF FACTORY OR PRODUCER OF SUCH GOODS.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> PACKING LIST IN "THREE" COPIES.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> CERTIFICATE OF WEIGHT IN "THREE" COPIES.</p> <p><input checked="" type="checkbox"/> CERTIFICATE ISSUED BY THE BENEFICIARIES INDICATING THAT THE GOODS ARE IN CONFORMITY WITH THE CREDIT TERMS.</p>	
* N.B.	
ONE ORIGINAL MUST BE LEGALIZED BY GOVERNMENT REPRESENTATIVE (IF AVAILABLE) AT THE COUNTRY OF EXPORT. OTHERWISE DOCUMENTS MAY BE LEGALIZED BY ANY ARAB CONSULATE IN ADDITION TO THE CHAMBER OF COMMERCE. NEGOTIATION OF DOCUMENTS IN THE ABSENCE OF THE REQUIRED LEGALIZATION IS NOT ACCEPTABLE.	

Bank: HEAD OFFICE  
NB- OTHER DETAILS CONT  
PAGE "1"

OF D/C NO "2" PAGE  
National Islamic Bank

### DOCUMENTS SHOULD EVIDENCE SHIPMENT OF THE FOLLOWING GOODS:

- 5) ALL DOCUMENTS SHOULD BE ISSUED IN ENGLISH LANGUAGE AND INDICATE THE "NATIONAL ISLAMIC BANK" NAME AND SHOULD BE BEFORE THIS L/C.
- 6) ALL BANK CORRESPONDENT CHARGES ARE TO BE PAID BY BENEFICIARY U.S.

وعليه لا بد من قيام الاجهزة المصرفية كافة من ابتكار واستحداث مجالات وخدمات متطورة من اجل مواجهة هذه التحديات وبالاخص في ظل سياسة الانفتاح وقضايا تحرير حسابات راس المال , وسهولة تغلغل المصارف والمؤسسات المالية الاجنبية , لذا ينبغي عليها ان تقوم بتحديث النظم والخدمات والمنتجات المصرفية المقدمة للزبائن مما يجعل هذا المطلب اضافة الى الاهتمام بالعنصر البشري من حيث التدريب واعداد الكوادر المؤهلة علمياً وعملياً للتعامل مع احدث التقنيات العصرية , لغرض مواجهة هذه التحديات والمنافسة المتوقعة من المؤسسات المالية العالمية والاستثمار الاجنبي ذي الثقل المالي الكبير والتقدم التكنولوجي والتنوع الهائل من الخدمات .

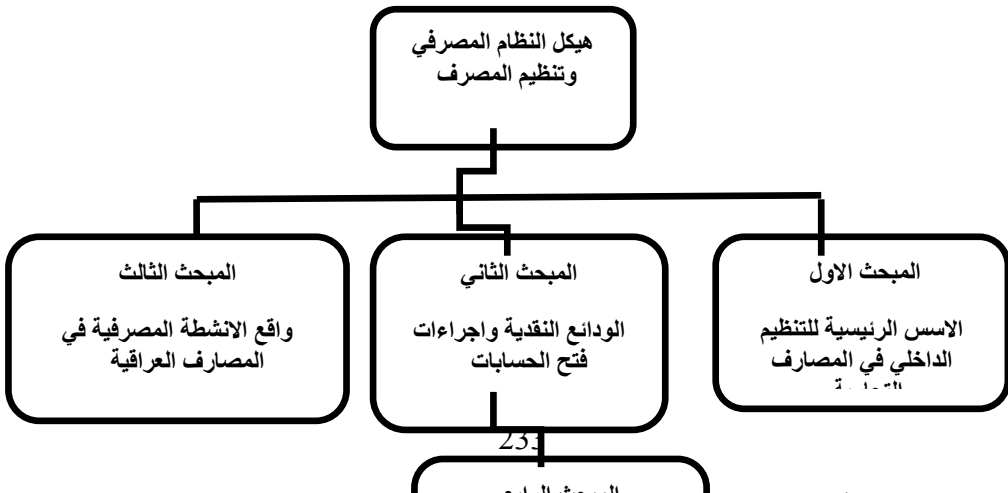
عليه ينبغي على المصارف والمؤسسات المالية جميعها ان تدخل في مجالات توظيف واستثمار مختلفة ومتطورة ومبتكرة بدلاً من وسائل التمويل التي يغلب عليها الطابع التقليدي البعيد عن المخاطر , كما ويتطلب منها ان تتفهم حاجيات ورغبات الزبائن وان تقوم بتلبيتها وحل مشاكلهم وليس الى فرض منتجات وحاجيات المصرف عليهم , كما وعليها استحداث اليات واساليب متطورة للإدارة والتسويق للخدمة والمنتج سيما انها مدعوة الى التعمق المالي في هندسة الصناعة المصرفية ليكون مستقبل الصيرفة واضحاً وسليماً ولا بد من تطبيق برامج اصلاح مصرفي شامل لخلق كيانات مصرفية ضخمة من خلال الاندماج المصرفي او التوجه نحو التكتل والتكامل فيما بينها لخلق تجمعات مصرفية ذات حجم كبير وقاعدة اوسع لتتمكن من الحصول على تقنيات حديثة ومتطورة وذات كلفة مرتفعة وبالتالي تتاهل للمنافسة والاستمرار في السوق المصرفية والمالية .

✓ كما ويتطلب من المصارف العراقية العمل الجاد والمخلص للحاق بثورة المعلومات ومسايرة ركب المستحدثات التكنولوجية لربط وحدات المصارف العراقية كافة بشبكة معلومات واتصالات متطورة والعمل على تأمين بنك معلومات وبأشراف وتنسيق مع السلطة النقدية ممثلة في البنك المركزي العراقي بهدف رفع كفاءة العمل المصرفي وتعميق التكامل والترابط فيما بينها هذا عمل مهني ليس له علاقة بالسلطة النقدية لكون ان المصارف لها حرية العمل وفق قوانين البنوك المركزية ولجميع المصارف بما فيها المصارف العراقية.

✓ وعلى سبيل المثال ان عدد الفروع التي تمتلكها المصارف العراقية فانها بحدود 525 حيث يلاحظ ان كل فرع يخدم خمسون الف نسمة مقارنة بالدول المجاورة والتي تكون لكل فرع يخدم معدل ( 7-10 ) الاف نسمة .  
ومن هذا المنطلق فان المصارف العراقية وفي ظل سياسة الانفتاح والتحرر والعولمة عليها ان تتطور وتنمي انشطتها وان تقوم بتكثيف انشطتها لما يؤهلها من مواجهة كل هذه التحديات حيث ان هناك منتجات كثيرة ينبغي على القطاع المصرفي العراقي الدخول فيها ومنها على سبيل المثال لا الحصر التي تم ذكرها سابقا العرض ان دور المصارف لا يقتصر على استقطاب المدخرات بل يتخطاه الى تعبئة وتوظيف هذه المدخرات للاستثمار في استثمار هذه الموارد في ظل منتجات متطورة بما يخدم السياسة الاقتصادية والنقدية للبلد ويحافظ على استقرار العملة والمحافظة على المستوى العام للأسعار.

## الفصل الرابع

### هيكل النظام المصرفي وتنظيم المصرف







## هيكل النظام المصرفي وتنظيم المصرف

### System Banking & Structure

المقدمة:

بعد ان تعرفنا سابقا على هيكل النظام المصرفي العراقي في الفصل الثاني وطالما ان المصارف حلقة من حلقات التطور الاقتصادي والمالي لاي بلد , وانعكاساً لانظمة الاقتصادية والمالية باعتبارها عماد الاقتصاد ومحوره ولا تتقدم الدول او تتطور بدون نظام مصرفي معافى وذلك لما يوفره هذا النظام من امكانيات من خلال انشطته وعملياته لكون ان عملية بناء اقتصاد اي بلد مهما كان نوعه فأن المصارف تحتل فيه اهمية جوهرية باعتبارها اكبر المؤسسات المالية في ذلك الاقتصاد وتشكل محوره " Rose, 1991: p.22 " وعليه يمكن تحديد مفهوم للمصارف (( بأنها مؤسسات وساطة مالية تقدم الخدمات المالية والمصرفية الى وحدات الطلب أو العجز في المجتمع )) " Hemple , 1994, p.130 " ومن هذا المنطلق يمكن القول بأن المصارف تلعب دور الوسيط مابين وحدات الفائض Surplus Units ووحدات العجز Deficit Units في اي مجتمع , وعليه ينبغي تحديد مصادر الاموال التي ترد على شكل ودائع Deposits بأنواع مختلفة سواء كانت ثابتة وجارية أو توفير أو شهادات ايداع قابلة للتداول أو غير قابلة للتداول وحسابات NOW ونتيجة لهذه الانشطة فأن المصارف ستتحمل تكاليف مصرفية تتمثل بالفوائد ( Interests ) من خلال ادارتها لمثل هذه الحسابات , وعليه لابد من قيامها بأنشطة وعمليات لادارة هذه الاموال في استخدامات محددة من أجل توظيفها واستثمارها بطرق سليمة وكفوءة لتحقيق عوائد مثلى لتغطية ما تحملته من تكلفة مصرفية تكون على شكل فوائد مدفوعة لاصحاب الودائع وتغطية مرتبات ومكافئات العاملين وتوزيعات للمساهمين وتعظيم قيمة اسهم المصرف وتوسيع الحصة السوقية.

كما تتأثر التنظيمات الادارية في المصارف التجارية بانظمة البلد الذي تعمل في ظله هذالمصارف وما اذا كان النظام يسمح بالتفريع او لايسمح بذلك . هذا ولم تلق النواحي الادارية في المصارف الاهتمام الكافي من الباحثين والدارسين والكتابوالمختصين في الادارة فغالبية الدراسات التي تناولت النشاط المصرفي كانت تركز أساساً على اقتصاديات المصارف Money Banking & معتبرة المصرف مجرد (دكان ) لتداول الاموال على الرغم من أن الامر يختلف في جوهره عن ذلك . فالمصرف بالدرجة الاولى تنظيم المجهودات البشرية يهدف الى تقديم خدمة لازمة ونافعة الى المجتمع الامر الذي يحتم توافر الاركان الاساسية للعمل الاداري الناجح من تخطيط وتنظيم ومتابعة وتقييم . وتلعب العملية الادارية في المصرف شأنه شأن اية منظمة أخرى دور العامل الحاسم في تحديد كفاءة العمل وتقييم الانجاز. ان أعداد هيكل التنظيم الاداري

وتدريب وتنمية القوى العاملة وتطوير وتبسيط الاجراءات وتطوير النظام المحاسبي واستخدام أسلوب حسابات التكاليف وأساليب تقييم الاداء وتطبيق أساليب بحوث العمليات وغيرها من ادوات الادارة الحديثة تعتبر مناجبات الصناعة المصرفية المتطورة كما ان موضوعات العلاقات العامة والامن المصرفي وتسويق الخدمات المصرفية المتطورة لدرجة تجعل دراستها وفهمها وعمل تطبيقاتها من الامور الحيوية في الصناعة المصرفية.

كما على المصرف ان يعتمد على الشمولية حيث يجمع بين كل مزايا التعاليم المالية والاقتصادية والاستفادة من التقنيات المصرفية المتطورة والمعتمدة عالميا بما يؤهله للارتقاء بخدماته الى اعلى المستويات لغرض تحقيق ميزة تنافسية (Competitive advantage)

كما يحقق مفهومه المتكامل بالتركيز على احتياجات الزبائن والابتكار المتميز للخدمة والمنتج بما يلبي رغبات المتعاملين مع الاعتناء بتحفيز العاملين والحرص الواعي على تنمية عوائد المستثمرين والمساهمين.

كما ان على ادارة المصرف والاقسام جميعها ان تعمل بروح الفريق الواحد وبروح جماعية بما يضيف تقديم خدمة متميزة والتحسين المستمر للخدمة والمنتج من اجل تحقيق الهدف الاسمي وهو الربحية المثلى وتحقيق منفعة الفرد والمجتمع وبناء المجتمعات وعليه كلما كانت الهياكل التنظيمية منسجمة مع روح الفريق الواحد استطاعت ان تواكب التقنيات وتنمية وتطوير المورد البشري عن طريق الالتزام بالمعايير الدولية للخدمة المصرفية للمساهمة في تطوير المجتمعات ورفاهيتها وتوفير السلامة والامان للمودعين والمستثمرين على حد سواء واستقطاب مدخراتهم , وهذا مما يجعل الزبون والمودع ان يتمسك بالمصرف الذي يؤدي خدمه أفضل ....

- لذلك ومن هذا المنطلق فان هذا الفصل لما فيه من معلومات تخص  
انشطة المصارف المختلفة والفعاليات الاخرى يمكن ان تعتمده المصارف كدليل عمل في انشطتها المختلفة.

## المبحث الأول

### الأسس الرئيسية للتنظيم الداخلي في المصارف التجارية

تعني كلمة تنظيم بالمفهوم العام وضع كل شيء في مكانه الصحيح والرجل المناسب والالة المناسبة في المكان المناسب والوظيفة المناسبة في المستوى المناسب في الهيكل التنظيمي ومن ثم ربط هذه الأشياء مع بعضها البعض لتكوين جهاز متكامل يتم بعضه البعض ويؤدي الغرض المطلوب منه على أمثل وجه وعليه فالتنظيم ببساطة هو تحديد للمسؤوليات والسلطات والعلاقات بين الأشخاص في الجهد الجماعي أي تحديد الاهداف والوصول اليها بأبسط المجهودات والتكاليف

ومع ذلك فان لكل مصرف من المصارف نظامه الخاص به والذي يعمل بموجبه فيختلف نظام كل مصرف عن الآخر تبعاً لحجم المصرف وحجم العمل فيه ونوع الاعمال التي يقوم بها وعدد الموظفين الذين يعملون فيه ، لذلك يمكننا القول بأن للتنظيم المصرفي عدة أهداف .

أهداف التنظيم المصرفي :

أن للتنظيم المصرفي عدة أهداف منها :-

1. ضمان أمان وسلامة المصارف والمؤسسات المالية أي (للمحافظة على الثقة المحلية والدولية وحماية المودعين ودافعي الضرائب والمحافظة على الاستقرار المالي ) كما يحافظ على التخصيص للموارد النادرة للدولة . وأستعداد الحكومة للعمل كمقرض أو كمالأ أخير للمصارف .
2. لغرض تحقيق الأستقرار النقدي ( للسيطرة على النمو في عرض النقد والمحافظة على العمليات الكفاءة لنظام المدفوعات).
3. إيجاد نظام مالي كفوء وتنافسي وذلك لمنع التركيز الشديد للموارد المصرفية والذي يمثل حالة غير تنافسية .
4. حماية المستهلكين والزبائن من تعسف المؤسسات المانحة للأئتمان وذلك بحصول المقترضين على فرص متساوية في حصولهم على الأئتمان المطلوب .
5. المحافظة على تكامل نظام المدفوعات للدولة والذي ينشأ بين المصارف عن طريق مقاصة الصكوك وتسوية المدفوعات غير النقدية بطريقة ملائمة .
6. التنظيم لا يمنع المصارف من حالات الأفلاس فهو يعمل كأتجاه ومرشد لأيجاد سياسات سليمة للعمليات يمكن أن تصنف الى :

أ) الإشراف والفحص والتأمين على الودائع وتشخيص النشاط والقيود على المنتجات المرتبطة بالأمان والسلامة .

ب) إنشاء الفروع والاندماج والأكتساب والتسعير مرتبطة بنظام مالي كفوء وتنافسي.

ج) حماية المستهلك .

وكذلك يختلف التنظيم الداخلي تبعاً للنظام المتبع في تسجيل قيود المصرف وفيما إذا كان النظام ألياً أو يدوياً أو شبه الي وفيما إذا كان المصرف يستعمل الحاسب الالكتروني ام لا .

وتتعدد الاقسام في المصرف تبعاً للوظائف والخدمات والأغراض التي يؤديها فإنه لا يمكن وضع نظام عادي ثابت لتتبعه جميع المصارف التجارية الا انه من الممكن وضع خطوط رئيسية للتنظيم الداخلي كما يجب أخذه بعين الاعتبار عند القيام بعملية تقسيم الاعمال فيالمصرف .

**وتتلخص هذه الامور الرئيسية بما يلي :**

أ- تحديد نطاق الاشراف Span of supervision

ب - تبسيط العمل وتوحيده Work Simplification

ج - تقسيم العمل وتوحيده على أقسام متخصصة Work Division and Distribution

د- تدريب الموظفين Training

هـ - تنسيق العمل CO-Ordination

وفيما يلي بحث موجز عن كيفية أنطباق كل من هذه الاسس على أعمال المصرف وتحديد نطاق الاشراف .

ويقصد بتحديد نطاق الاشراف تحديد عدد الموظفين الذين يخضعون لأشراف شخص واحد ويلاحظ انه في حالة كون العمل روتينياً فأن عدد الموظفين يكون اكثر مما لو كان العمل فنياً ويحتاج لشيء من التدقيق .

**أ -تحديد نطاق الإشراف:**

العوامل التي تحدد نطاق الاشراف

1. الوقت المحدد للأشراف : يتناسب عدد المروسيين مع الوقت المتاح على كل منهم تناسباً عكسياً .

2. تنوع واهمية النشاط الذي يشرف عليه : فعلى مستوى العمال يشرف المسؤول على عدد كبير منهم إذا كان العمل بسيطاً أما إذا كان العمل فنياً فإن هذا العدد لا يتجاوز أصابع اليد الواحدة.
3. قدرة المروّسين على تنفيذ العمل الموكّل اليهم : إن وجود الخبرة لدى المروّسين تقلل من ضرورة أخضاع عملهم للتدقيق أما إذا كانوا حديثي العهد بالعمل فيحتاجون لمزيد من المراقبة و التدقيق
4. درجة التفويض : إذا كان النظام المعمول به في المصرف يمنح المروّسين شيئاً من اللامركزية ( أي أن المدير يفوض كثيراً من صلاحياته الى من هو دونه ) فإن ذلك يساعد على تدريب وأيجاد كوادر جاهزة . ويستطيع بذلك أن يشرف على عدد كبير نسبياً أما إذا كان المدير يتخذ بنفسه كافة القرارات فإنه لا يستطيع الاشراف على عدد محدود من المروّسين فقط .

#### مزايا توسيع نطاق الاشراف

وعليه فإن لتوسيع نطاق الاشراف مزايا منها :

1. الاقلال من التكاليف بسبب قلة المستويات الادارية في المؤسسة
2. الاقلال من امتداد خط السلطة مما يزيد ويسرع بالتفاهم بين الرؤساء والمروّسين ويساعدهم على اتخاذ قرارات واضحة بسرعة .
3. يرغم المروّسين على تحمل المسؤولية ومواجهة المشاكل وحلها .
4. يضطر الرؤساء الى تفويض السلطة الى من هم دونهم لكثرة أعمالهم .
5. إرتفاع الحالة المعنوية للمروّسين نتيجة لتحملهم مسؤولية اتخاذ القرار.

#### عيوب توسيع نطاق الاشراف

أن لنطاق الاشراف الواسع عيوباً منها :

- ✓ يجعل التدريب ضرورياً فإنه ليس من المعقول أن نوكل الى شخص عملاً قبل تدريبه تدريباً كافياً وهذا له تكاليفه المرتفعة .
- ✓ 2-بناء الامبراطوريات داخل المؤسسات حيث يحاول بعض الرؤساء أن يوسعوا أقسامهم على حساب أقسام أخرى مما يخلق الضغائن والحزازات .
- ✓ يقلل من فرص الترقى لعدم وجود مستويات إدارية.

#### ب- تبسيط العمل وتوحيده :

يجب أن تراعي الاسس العملية في تبسيط العمليات المصرفية وتنسيق سيرها بما يضمن سرعة أنجازه كما يجب توحيد نظام العمل في جميع فروع المصرف وأقسامه، كذلك يجب أن يكون نظام العمل مرناً يتناسب مع زيادة حجم العمل في المصرف دون المساس بالاسس الرئيسية لنظام العمل بحيث يقلل ما أمكن من معدل مكث المتعامل في داخل المصرف.

#### ج - تقسيم العمل على أقسام :

ان الفوائد التي تعود على المصرف من اجراء أحداث أقسام متخصصة هي تنمية المهارة في العمل وتقليل التكاليف وزيادة الجودة في الخدمة ففي مصرف كبير لا يمكن تجميع عمليات الاعتمادات المستندية مثلاً مع أقسام أخرى . وعليه فانه يجب توزيع الاعمال حسب نوعها على أقسام متخصصة كل قسم يقوم بنوع واحد من الاعمال المصرفية وذلك من أجل توفير الوقت والجهد وتحقيق الانسجام والدقة في العمل .

#### د- تدريب الموظفين:

يجب على كل مصرف أن يضع برنامجاً مكثفاً لتدريب موظفيه قبل أن يوكل اليهم أعمالهم ولا يكفي أن يدرّب الموظف مرة واحدة بل أنه يجب أن تكون هناك دورات تدريبية أثناء خدمته ولأكثر من مرة واحدة حيث يجب أن تشمل هذه التدريبات أحدث الوسائل العلمية التي تم التوصل اليها وبذلك يوفر المصرف كوادراً جاهزة لمواجهة كل جديد حيث أن الإنسان هو عنصر العمل الكثير الثقل .

#### هـ - حصر المسؤولية عند منح الصلاحيات :

ونعني بذلك ان توضح وتحدد واجبات المسؤولين عن الاقسام من الناحية الادارية والفنية وبحدود معينة وبالمقدار الذي يمكنهم من تأدية أعمالهم على الوجه الاكمل فيصبح رئيس كل قسم مسؤولاً ومسؤولية مباشرة عن الموظفين التابعين له ضمن تسلسل السلطة تبعاً لسعة المصرف وحجم العمل فيه وعدد المسؤولين وكذلك مستوى درجاتهم .

#### و - تنسيق العمل بين الاقسام والشعب

في كثير من أعمال المصرف قد تمر العملية على أكثر من قسم لذا يجب أن يكون عمل كل قسم واضحاً بصورة جلية حتى لا تكرر الاعمال.





### الهيكل التنظيمي لأحد مصارف الأردن

#### أقسام المصرف التجاري

إن جميع المصارف العراقية سواء كانت حكومية أو أهلية هي في كونها تقبل الودائع من الجمهور وتمنح الائتمان (المباشر وغير المباشر) كما أن الهيكل التنظيمي لها يختلف من مصرف إلى مصرف لكن جميعها تكون إدارتها عن طريق مجلس إدارة منتخب من قبل المساهمين كما إن ثلثي أعضاء المجلس ينبغي أن يكونوا ذا خلفية مصرفية علماً إن قانون البنك المركزي العراقي وقانون الشركات قد حدد أعضاء مجلس الإدارة ما بين (9 ولا يقل عن 5 أشخاص) كما أن مجلس الإدارة يرشح من بين أعضاء لإدارة المصرف ليكون مديراً مفوضاً وعلية فان الأطراف في ذلك تكون السلطة الإشرافية - المساهمين- أعضاء مجلس الإدارة- الإدارة التنفيذية وتتمثل بالمدير المفوض- التدقيق الداخلي- التدقيق

الخارجي- والمتعاملون مع المصرف) هذه أهم الأطراف في العلاقة وتكون صاحبة المصلحة في نجاح المصرف وتوسعة وتطوره من عدمها.

أقسام تعمل على حسن إدارة المصرف مثل إدارة الأفراد	أقسام تؤدي إلى حماية المصرف	أقسام تؤدي بوظائفها من أجل تحقيق عوائد للمصرف	أقسام تؤدي خدمه إلى الجمهور
<ul style="list-style-type: none"> <li>العلاقات العامة.</li> <li>قسم الحاسبات.</li> <li>أقسام الحفظ</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>اللوجستية.</li> <li>الاستعلامات.</li> <li>الخزينة.</li> <li>أمانه الصندوق والودائع</li> <li>الشؤون القانونية.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>قسم الائتمان والاستثمار.</li> <li>الاستثمار</li> <li>والتمويل.</li> <li>المتابعة والتحصيل.</li> <li>الاستعلامات المصرفية.</li> <li>الإعتمادات المستندية.</li> <li>خطابات</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>تحصيل الشيكات.</li> <li>تأجير الخزائن الحديدية.</li> <li>أقسام الحسابات الجارية والمختلفة</li> </ul>

كما يمكن تصنيف دوائر المصرف الأساسية انظر هيكل تنظيمي لأحد

## المصارف

كما تختلف الخرائط التنظيمية للمصارف التجارية ولكن هنالك عوامل مشتركة بين هذه الخرائط وهي وجود مجلس ادارة ومدير مفوض ودوائر مصرفية واقسام للاستعلامات والخزينة والقروض التجارية وتهيمن على ادارة جميع فروع المصرف التجاري وتحدد أهدافه وتضع الاستراتيجيات وتصوغها حسب وضع كل بلد تبعا لمقتضيات الظروف والاحوال وكذلك توجه الادارات الفرعية ولكي تؤدي الادارة العامة أعمالها على الوجه الاكمل وتحقق أهدافها فأنها تعتمد في ذلك تقسيم العمل داخل الادارة على شكل أدارات متعددة يختلف عددها تبعا لحجم المصرف ومتطلباته العملية وفيما يلي الادارات في مصرف تجاري عراقي .

ندرج ادناه خلاصة عن أنشطة ومهام بعض الشعب والاقسام المهمة في المصرف

**شعبة شؤون الموظفين :** وتختص بأمور العاملين والتعيين والترقية والأجازات والتدريب والتأهيل وشعبة الحفظ وتقوم بتصوير كافة المستندات الخاصة بالإدارة العامة والسجلات .....

**شعبة الحسابات الجارية:** ان واجبها تهتم بتلقي الودائع بأشكالها المختلفة وتسجيلها في دفاتر محاسبية و أحصائية كما تقوم بأعداد أشعارات الخصم والأضافة حيث تختص بأستقطاع مبالغ معينة من الحسابات الجارية للزبائن مقابل خدمات المصرف المقدمة لهم كما تختص بأضافة اي أستحقاقات للزبائن فضلا عن الأستعانة بحواظ الأيداع والسحب كمستندات للتسجيل في دفاتر اليومية لمساعدة دفاتر الأستاذ المساعد وفي بطاقات مراكز الزبائن .

كما قد ترتبط معها شعبة تأجير الخزائن الحديدية من أجل حفظ اموال الزبائن والمستندات المهمة لهم والمجوهرات وشهادات الأسهم وغيرها .....

**شعبة الخزينة والصندوق:** يمكن اعتبار هذا القسم من أهم أقسام وشعب المصرف لكونه المسؤول عن جميع العمليات النقدية التي تتم في المصرف سواء منها المقبوضات او المدفوعات والتي تنشأ عن عمليات مصرفية في اقسام وفروع المصرف المختلفة وتكون أمانة صندوق للقبض وأخرى للدفع ويشترط في هؤلاء الموظفين ان يكونو على التزام عالي ودقة في العمل وأخلاق عالية وأمانة وصدق وذلك لأتصالهم بالجمهور بصورة مستمرة كما تكون وظيفة الخزينة انها تقوم بمهه تغذية الصناديق الرئيسية في المصرف والفروع التابعة له كل يوم عمل بما يلزمها من نقد وكذلك استلام النقد المتجمع لدى امناء الصناديق الرئيسية والفرعية وتنظيم المستندات والقيود الخاصة بتلك العمليات وجرد الخزينة الرئيسية في نهاية كل يوم عمل و مطابقتها مع القيود الدفترية وأستلام الفائض من الفروع كما تقوم بمهمة أيداع الفائض عن الحد المعين في البنك المركزي وكذلك سحب ما تحتاجه عند أحتياجها للسيولة المطلوبة.....

**شعبة الكمبيالات:** وتقوم بخصم الأوراق التجارية ودفعها للزبائن او الاحتفاظ بالكمبيالات والاوراق التجارية الأخرى لتحصيلها بتواريخ الاستحقاق لصالح الزبائن .....

**شعبة الحوالات:** وتقوم بتحويل المبالغ من والى الخارج وأصدار وصرف الشيكات السياحية والمصرفية وذلك لخدمة المسافرين والسائحين وبيع العملات الاجنبية المختلفة والاحتفاظ بأرصده كافية لتغطية متطلبات وحاجات المصرف من تلك العملات والاحتفاظ سجلات المصارف الاجنبية وتسوية القيود الموقوفة وفتح حسابات الزبائن بالعملات الاجنبية .....

**شعبة الكفالات:** وتقوم بأصدار تعهدات عن المصرف بناء على طلب الزبائن بدفع مبالغ معينة او قابلة للتعين لصالح جهات معينة وبتواريخ محددة من اجل أغراض محددة (كالدخول في عطاءات او حسن التنفيذ أو غيرها) تفاصيل أكثر في مواقع أخرى.....

**شعبة الأعمادات المستندية:** ان هذه الشعبة تقوم بمهام عمليات فتح الأعمادات المستندية والمكفولة والأعمادات الواردة للتصدير ومتابعة هذه الأعمادات حتى الانتهاء من تنفيذها وحسب الشروط العامة الموحدة وللأعمادات الصادرة عن غرفه التجارة الدولية وبرقم 600 وقوانين وتعليمات البنك المركزي العراقي الخاصة بموضوع الأعمادات (تفاصيل أكثر في مكان اخر)

**شعبة الاستعلام المصرفي:** ان هذه الشعبة تقوم على اساس دراسة أوضاع الزبائن ومراكزهم المالية وسمعتهم في السوق وبالأخص المراد منح تسهيلات مصرفية لهم, وتقوم بفتح ملفات خاصة لهم تثبت فيها جميع المعلومات والعناوين والنشاط التجاري المتعلق بها .....

**شعبة العلاقات المصرفية :** وتختص بالأشراف على نشاط المصرف الخارجي فتختار مراسلي المصرف وتتفق معهم على شروط العمل و تحتفظ بتواريخ ممثلي المصارف المراسلة وأرقام المفاتيح السرية لبرقياتهم وتزودهم بالمفتاح البرقي للمصرف وكذلك بالمعلومات التي يطلبوها .....

**شعبة الدراسات والعمليات المصرفية والتدريب:** وتقوم بمهمة رسم وصياغة استراتيجيات والسياسات الأئتمانية بما يضمن للمصرف في تحقيق ربحية مثلى وأنتشار مصرفي مع التوفير أكبر قدر ممكن من الأرقام وأصدار النشرات المالية الأقتصادية والأحصائية عن النشاط المصرفي والوضع الأقتصادي في البلد ومتابعة التشريعات المالية والنقدية والمصرفية بقصد تطبيقها وبيان أثرها على المصرف.....

**شعبة شؤون وتخطيط الفروع:** وتكون مهمتها تولي كل ما يتعلق بالفروع في مراسلات كالكشوفات الشهرية والتعاميم الصادرة عن البنك المركزي .....

**شعبة الأئتمان:** وتكون مهمتها دراسة طلبات الأئتمانات الواردة من الفروع لأبداء الرأي وأصدار الموافقة على منح التسهيلات المطلوبة أو تعديلها أو رفضها ومتابعة هذه التسهيلات .....

**شعبة الأستثمار والتمويل:** وتكون مهمتها الأستثمارات الخاصة بالمصرف وأدارتها وبالأخص حوالات خزانة جمهورية العراق وحوالات البنك المركزي العراقي وكذلك السندات والاسهم والمشاريع المختلفة .....

**شعبة المساهمين:** وتكون مهمتها متابعة شؤون المساهمين من أصدار شهادات الأسهم وتوزيع أرباح ونقل ملكية الأسهم بالإضافة الى علاقات المصارف المحلية منها والأجنبية .....

**الشعبة القانونية:** وتكون مهمتها القيام بتحرير الاشعارات والاختارات وكافة انواع المراسلات القانونية فضلا عن دراسة مواقف المصرف القانونية اذا كان طرفا في أحد المنازعات التي تترتب على ممارسات هذا النوع من النشاط مما يترتب التزامات ومسؤوليات معينة من قبل المصرف تجاه الغير كما هو الحال افي التزاماته ومسؤولياته عن اصدار خطابات الضمان وأعمادات مستندية .....

**شعبة التدقيق والتفتيش:** ان مهمتها تختص بمراجعة العمليات مستنديا ومحاسيبيا للتأكد من صحة التسجيل وسلامة التنفيذ ودقة الخطوات سواء من النواحي الإدارية والفنية وتطابق ذلك مع التعليمات النافذة ...

**شعبة الالتزام او الأمتثال:** ووظيفتها تكون لمراقبة أمتثال المصارف للقوانين والأنظمة النافذة والتعليمات الصادرة عن السلطات النقدية وذلك لخلق الثقة في النظام المالي والمحافظة عليه وعلى القيم والممارسات المهنية في العمل المصرفي لقد شهدت وظيفة الالتزام حاليا تطورات واسعة أضفت عليها أهمية خاصة

تعزي تلك الاهمية ليس فقط من الأهتمام المتزايد من قبل المؤسسات الدولية مثل لجنة بازل للرقابة المصرفية والبنك الدولي وصندوق النقد الدولي وجميع المؤسسات الاخرى كما لهذه الوظيفة من أثر بالغ على النشاط المصرفي كما تزايدت حاله الربط بين تلك الوظيفة وغيرها من الوظائف الأخرى داخل المصرف سواء ما يتعلق بوظائف ادارة المخاطر (R.M) او وضع وأستراتيجيات المصرف او تقديم خدمات مصرفية جديدة وما يرتبط بذلك من الالتزامات تقع على عاتق نظم المعلومات في المصرف كما لم يعد النظر الى هذه الوظيفة من نطاق ضيق او محدود بل تزايدت اهمية النظر اليها داخل جميع المؤسسات المالية والمصرفية الى الحد الذي دعى ادارة المصرف الى اشراك المدير المسؤول عنها في معظم القرارات الحيوية التي يسعى المصرف الى اتخاذها سواء ما يتعلق باستراتيجية المصرف او باي منتج او خدمة مصرفية جديدة يسعى المصرف الى إصدارها , حيث لم يقتصر ذلك على نطاق المصرف فقط بل أصبحت وظيفه الالتزام Compliance function في العديد من دول العالم بأعتبارها همزة الوصل بين المصرف والجهات الرقابيه التي تخضع بها .....

مكتب غسيل الأموال

لمراقبة المتحصلات والأموال المشبوهة ومتابعة مرتكبي مثل هذه الجرائم والكشف عنها ومكافحتها وذلك حسب القانون رقم 93 لسنة 2004 والذي نظم تلك العملية من خلال المادة (12) من القانون المذكور وان يكون هذا المكتب تابعا للبنك المركزي والذي يقوم بجمع ومعالجة وتحليل ونشر الإبلاغ عن التعاملات المشبوهة والخاضعة إلى المراقبة المالية كما يقوم هذا المكتب في تنفيذ السياسة

النقدية العراقية لمنع غسيل الأموال وتمويل الجريمة بضمنها تمويل الإرهاب.  
(انظر المبحث الرابع – الفصل الثاني...)

**شعبه إدارة المخاطر:** ان هذه الشعبة تكون مهمتها التأكد من كفاية التقارير التي ترفع الى السلطات النقدية (اي الشفافية والأفصاح) بالابلاغ عن المخاطر اي مراقبة وقياس ومتابعة المخاطر للأبلاغ عنها والحد منها للسيطرة عليها وان تجري دراسة الحرص الواجب فيما يتعلق بالأطراف ذوي العلاقة قبل اتخاذها لأي قرار حول اختيار اداة التمويل المناسبة.....

**شعبة المحاسبة:** وتكون مهتها بتلقي وأستلام الكشوفات التلخيصية لكل نوع من انواع الخدمات المصرفية وأجراء قيود اليومية المركزية في دفتر اليومية العامة والترحيل منه لدفتر الأستاذ العام كما تختص بتحديد نتائج اعمال المصرف من ربح أوخسارة عن فترة مالية معينة والمركز المالي في نهاية هذه الفترة يضاف الى انها تقوم بأعمال المحاسبة للأدارة العامة للمصرف من رواتب ومصروفات الخ.....

وكذلك شعب المشتريات والمراسلات والحفظ واللوازم والمحاسبة وكل شعبة لها دور مهم في تهيئة الأعمال والمستلزمات لأدارة نشاط المصرف.....

- مع العلم ان عدد هذه الشعب والأقسام والفروع تكون لها علاقة بحجم ونشاط عمل المصرف وتتنوع نشاطاته المختلفة.....
- ومن خلال الهيكل التنظيمي لاحد المصارف سنلاحظ التشكيلات الادارية كما مذكوره ادناه
- كما سنتطرق الى واجبات بعض الشعب والاقسام المهمة في المصرف والتي لها علاقة بحجم ونشاط المصرف
- وايضا سنذكر الصلاحيات لرؤساء الدوائر التنفيذية والاشرفية وبعض التعليمات التي ينبغي على المصارف اعتمادها من اجل تحديد المسؤوليات

اولاً: التشكيلات الادارية العامة للمصرف

1. الجهات المرتبطة بالمدير المفوض

- المستشارون والخبراء.
- قسم الرقابة الداخلية.
- سكرتارية مجلس إدارة المصرف.
- سكرتارية المدير المفوض.
- اللجان الدائمة والوقئية.
- الفروع والمكاتب ومكتب الوساطة.
- الجهات المرتبطة بالمستشار للشؤون المالية والمحاسبية.
- قسم الحسابات والشؤون المالية.

- قسم الحاسبة الإلكترونية.
- قسم الدراسات والتطوير.
- الجهات المرتبطة بالمستشار لشؤون الصيرفة والائتمان
- قسم الشؤون الإدارية.
- قسم الائتمان.
- قسم الشؤون القانونية.

ثانياً: واجبات أقسام وشعب الإدارة العامة للمصرف

## 1. قسم الرقابة الداخلية

- يمارس نشاط الرقابة الداخلية وفق برامج تعد لتغطية جميع أنواع الرقابة المطلوبة إجرائها لتحقيق سيطرة فاعلة في جميع أعمال المصرف وتقديم الاقتراحات لتطوير وتحسين أداء الأقسام والفروع.
- يعد قسم الرقابة تقارير ربع سنوية تتضمن نتائج نشاطه للمدة السابقة للتقرير ويرفعها إلى المدير المفوض.
- تفتيش أعمال الفروع وتؤكد من مطابقة حساباتها والقيام بعمليات الجرد الفعلي أو الفجائي لموجوداتها ومتابعة تنفيذ التعليمات المصرفية والتدقيق الموازنات الحسابية الشهرية والربع السنوية والسنوية للفرع.
- متابعة تسديد الحوالات الداخلية المبتاعة وتصفية موقوفاتها وكذلك الكمبيالات والقروض المستحقة.
- متابعة تصفية الملاحظات التي ترد في تقارير مراقبي حسابات المصرف والبنك المركزي العراقي.
- التحقيق في الشكاوي والمشاكل المتعلقة بالزبائن والفروع.
- متابعة تسديد الديون المستحقة مع إدارات الفروع.
- متابعة تنفيذ قرارات مجلس الإدارة.
- تدقيق أعمال مكتب الوساطة.

## 2. قسم الحسابات والشؤون المالية

- تنظيم الأمور المتعلقة بحسابات المصرف وتطبيق النظام المحاسبي الموحد وإعداد الحسابات الختامية والموازنات العامة وإعداد الموازنات التخطيطية وتوحيد موازنات الفروع الشهرية لأغراض البنك المركزي.
- الإشراف على عمليات نقل النقود بالعملات المحلية والأجنبية بين الفروع وبين الفرع الرئيسي والبنك المركزي العراقي ومراقبة النسبة القانونية للموجود النقدي في الفروع.
- الإشراف على الحسابات المتبادلة بين المصرف والمصارف المحلية وتشغيل حسابي الطليق والمقاصة المفتوحين لدى البنك المركزي ومتابعة أرصدها.

- إدارة استثمارات المصرف بالعملة المحلية والأشرف على أعمال تداول الأسهم والسندات في مكتب الوساطة وسوق العراق للأوراق المالية.
- احتساب الاحتياطي القانوني واحتساب نسب الموجودات التي يجب أن يحتفظ بها المصرف بوصفها غطاء للودائع المودعة لديه حسب ما يقرره البنك المركزي.
- استحصال موافقة البنك المركزي العراقي للمساهمة في أسهم مصرف قائم أو الاكتتاب في أسهم مصرف تحت التأسيس أو شركة مالية.

### 3. قسم الحاسبة الالكترونية

- الأشرف على استخدام الحاسبات والبرامجيات في أقسام وفروع المصرف بشكل سليم ومتابعة الالتزام بالتعليمات الفنية الصادرة عنه بهذا الخصوص.
- العمل على تطوير وتحديث مكننه فعاليات وأنشطة المصرف وتهيئة مستلزمات ذلك من الكوادر الفنية والأجهزة وغيرها.
- أعداد وتدريب المورد البشري من الناحية الفنية في مجال الحاسبات
- اتخاذ الإجراءات اللازمة لتزويد أقسام وفروع المصرف بالحاسبات والملحقات التي تحتاجها بما في ذلك أعداد جداول الكميات والمواصفات والشروط العامة للتجهيز وطلب العروض وتقييمها.
- تأمين صيانة الحاسبات والملحقات وإدامة النظم التطبيقية المستورده من جهات خارجية وأعداد العقود اللازمة لذلك.
- تأمين مكننة خاصة بالحاسبات والملحقات والبرامجيات سواء كانت بشكل مطبوعات أو وسائط خزن مغناطيسية (كالأقراص المرنة وغيرها) والـ (CD).

### 4. قسم الشؤون الإدارية والموظفين

- «إدارة الشؤون الإدارية بما فيها إدارة المخازن والبريد الصادر والوارد وتوفير احتياجات المصرف من أثاث و وسائط نقل وصيانتها وتصلح الأجهزة والمعدات المكتبية ومكائن عد النقود وطبع المستندات الخاصه بانشطه المصرف.
- «إدارة المورد البشري استنادا إلى القوانين والقرارات ونظام الرواتب النافذ مثل تعيين الموظفين ومنحهم العلاوات السنوية والترقيات والعقوبات وإعادة التعيين وإضافة الخدمة وغيرها والإجازات بأنواعها.
- «إدارة شؤون الأراضي والعقارات التي يملكها أو يحتاجها المصرف بما في ذلك عمليات الشراء والإيجار والاستئجار والتشييد والتحويل والترميم العقارات وتأسيساتها المختلفة.
- «إعداد برامج للتدريب داخل المصرف وتنسيق الدورات المقامة في البنك المركزي أو معاهد التدريب المصرفية.



## 5. قسم الائتمان

- إعداد خطة الائتمان السنوية ومنح التسهيلات المصرفية والقروض إلى الزبائن في ضوء خطة الائتمان المذكورة.
- دراسة مقترحات الفروع حول منح التسهيلات المصرفية لعملاء المصرف ومنحهم تسهيلات خاصة لتمويل عمليات معينة أو لأي غرض تجاري آخر زيادة على التسهيلات المقررة وإبداء الرأي بشأنها.
- الاستعلام عن الزبائن وتبادل المعلومات الائتمانية مع البنك المركزي والمصارف.
- تدقيق جميع المعلومات الواردة من قبل الفروع حول التسهيلات المصرفية وترحيل أرصدة التزامات عملاء المصرف على البطاقات الخاصة بكل منهم ومراقبة التجاوزات الحاصلة على التسهيلات المقررة و القيام بجميع المراسلات المتعلقة بها.
- ملاحظة عدم تجاوز منح التسهيلات بالنسبة إلى رأس مال المصرف أو خطة أو سقف الائتمان مع البنك المركزي.

## 6- قسم الدراسات والتطوير والبحوث

- إعداد وتطوير التعليمات الخاصة بالعمليات والخدمات المصرفية وتحديد اختصاصات التشكيلات الإدارية.
- إعداد جدول أسعار العمليات المصرفية واعتماد السجلات والاستمارات والبطاقات ووضع التصاميم اللازمة لتحسينها وإجراء الدراسات المتعلقة بتنظيم أعمال وحسابات المصرف وتهيئة التعليمات اللازمة لتسهيل أساليب العمل وتطويرها بما يتفق والأساليب المصرفية الحديثة.
- إعداد وتهيئة الإجراءات والأساليب واجبة الاتباع فيما يخص عمليات المصرف بصورة عامة، ودراسة العمليات المصرفية لإدخال الأفكار الجديدة في أساليب أداء تلك العمليات وأعداد استمارات تلائم نشاط المصرف
- التخطيط لفتح فروع ومكاتب جديدة للمصرف واقتراح دمج أو إلغاء فروع أو مكاتب بعد اعداد دراسات جدوه عن كل حاله.
- دراسة اقتراحات الموظفين وتقارير الموفدين ومناقشتها وبحث إمكانية الاستفادة منها في المجالات التطبيقية.
- الإجابة عن استفسارات الأقسام والفروع على مشاكل العمليات المصرفية والتعليمات وتوجيهها إلى التطبيقات الصحيحة.
- إعداد البيانات الإحصائية عن مختلف أوجه نشاط المصرف وإعداد البحوث والمطبوعات الدورية.

## 6. قسم الشؤون القانونية

- تقديم الاستشارات في الأمور القانونية وتحصيل الديون المستحقة بإقامة الدعاوى على المدينين وإجراء التسويات المالية وتمثيل المصرف أمام المحاكم.
- تنفيذ طلبات الدوائر المخولة قانوناً بوضع الحجز على المدينين وغيرهم أو رفع الحجز عن أرصدتهم.
- التعاون مع إدارات الفروع بإبرام العقود والكفالات والتعهدات مع زبائن المصرف وكفلائهم عند منح القروض والتسهيلات المصرفية.
- إجراء معاملات الرهن التأميني والحجز التنفيذي وتوقيع عقودها مع الجهات المعنية.
- متابعة معاملات تملك الأموال المنقولة والعقارات التي تحقق أهداف المصرف.
- دراسة القضايا التي تحال إليه من أقسام الإدارة العامة والفروع وإبداء الرأي القانوني حولها. والاتصال بالمشاور القانوني بشأن جميع ما يتعلق بأعمال المصرف التي تتطلب معرفة وجهة نظر القانونية بشأنها.

مصرف ( x ) شركة مساهمة

أعمال وواجبات مكتب الوساطة

بناءً على متطلبات العمل واستناداً لأحكام قانون سوق العراق للأوراق المالية تقرر أن تكون أعمال و واجبات مكتب الوساطة كما يلي:

- 1 - القيام بأعمال الوساطة الخاصة بتبادل الأوراق المالية المسموح بتداولها في سوق العراق للأوراق المالية/ أو السوق الموازي لها واستيفاء عمولة المكتب المقرر من قيمة الصفقة.
- 2 - إدارة المحافظ الاستثمارية لحساب المستثمرين وفق عقد خاص ينظم العلاقة بين المكتب والمستثمر بعد موافقة مجلس الإدارة على إقرار هذا العقد.
- 3 - إعداد كافة الكشوفات والعقود الخاصة بعمليات البيع والشراء بموجب النماذج المقررة في سوق العراق للأوراق المالية.
- 4 - حضور جلسات التسوية لعمل العقود.
- 5 - تنظيم وصولات القبض عن المبالغ المستلمة من المدينين.
- 6 - تنظيم القيود الخاصة بجلسات سوق العراق للأوراق المالية وعقود السوق الموازي وكافة القيود الخاصة بالعمليات المكتملة الأخرى.
- 7 - تنظيم مستندات الصرف والصكوك عن المبالغ المدفوعة إلى الدائنين.
- 8 - إدخال كافة العمليات الخاصة بأعمال الوساطة على الحاسب الآلي وفقاً للنظام المحاسبي.
- 9 - مطابقة الحساب المتبادل أو كشوفات الحساب الجاري مع الفرع الرئيسي وحساب الصكوك المسحوبة على المصرف.
- 10 - إعداد ميزان المراجعة في منتصف ونهاية كل شهر يدوياً وعلى الحاسبة مع إعداد كافة الكشوفات الضرورية الخاصة بتحليل أرصدة الحساب المدينة والدائنة.
- 11 - مسك الدفاتر المحاسبية التي وردت في النظام الداخلي لسوق العراق للأوراق المالية ومنها.

سجل اليومية.

سجل اليومية المساعد وتشمل:

المقبوضات. المدفوعات. أستاذ مساعد التأمين المستلمة بأسماء الزبائن وكذلك بأسماء الدائنين.

الأستاذ العام.

سجل الموجودات الثابتة.

سجل المصروفات.

سجل حركة النقد في المصارف والصكوك المسحوبة على المصرف.

12 - يخضع المكتب للأشراف الإداري والفني والمحاسبي لقسم الحسابات والشؤون المالية.

مصرف (x) شركة مساهمة

أعمال شعبة المحاسبة

بناءً على مقتضيات العمل تقرر الآتي:

أن تكون من مهمات وواجبات/ شعبة – محاسبة في الفرع الرئيسي الأعمال المبينة أدناه.. ويكون الموظف المكلف بعنوان وظيفة (المحاسب) المشرف على شؤون إدارة الشعبة.. مسؤولاً عن تسيير وتصريف تلك الأعمال والمتابعه على إنجازها من قبل الموظفين المكلفين بها.. في الأوقات المحددة – وهي التالية:

1. إجراء الأعمال المحاسبية المعتادة لأغراض الفرع.. ومنها تنظيم دفتر اليومية والأستاذ (اليدوي) – وعمل الجداول المرفقة بها الخاصة بالمعلومات التحليلية والإحصائية المطلوبة للبنك المركزي العراقي.

ملاحظة (1): وتتضمن جدول الحركة اليومية لحسابات (التنظيم اليدوي) لإدخال قيود المعاملات (المحسوب).

ملاحظة (2): ويجري تنظيم جدول المعاملات النقدية (المقبوضات/ المدفوعات) من قبل كاتب الصندوق/ جدول حركة الصندوق (التنظيم اليدوي).

2. تنظيم القيود المحاسبية للمعاملات المتبادلة بين الفروع/ ومع المصارف المحلية.

3. تنظيم/ النسخة الثانية للحسابات/ الدائنة ح 2516 شركات وجمعيات – ح/ 2517 أفراد (بمعزل تام عن النسخة الأولى).. وإجراء المطابقة (اليومية) لأرصدة الحسابات المتحركة مع النسخة الأولى بموجب الكشف (اليومي) الذي يستخرج من الحاسبة.

4. القيام بإجراء التدقيق (اليومي) الكامل على مستند القيود للمعاملات المنفذة.. ومطابقتها مع الجداول المستخرجة بها من الحاسبة – (جدول حركة حساب/ الأستاذ.. وهو ما يمثل دفتر اليومية المساعد للحساب الذي تعود إليه المعاملة. وكذلك يبين في حالة الترحيل على أسماء الجهات/ بطاقة الأستاذ المساعد لكل من حسابات الزبائن التي رحلت عليها المعاملة).

ملاحظة: للأهمية تطلب أن تعهد مهمة التدقيق المطلوبة.. إلى إجرائها من قبل موظف (معتمد/ وموثوق به) ذي معرفة وافية بالأعمال المصرفية.. وأما بالنسبة للفروع التي عدد معاملاتها اليومية قليلة/ فيكلف مدير الفرع (شخصياً) القيام بهذه المهمة.

مصرف (x) شركة مساهمة

### قسم الدراسات والعمليات المصرفية

يمارس مصرف (x) الأعمال المصرفية التجارية\* المعتادة ومنها النشاطات التالية:

1. قبول الودائع النقدية بأنواعها الجارية والتوفير والأمانات.
2. منح التسهيلات المصرفية والقروض للمشاريع والمقاولات والأعمال التجارية.
3. خصم الأوراق التجارية (الكمبيالات) و(الحوالات).
4. فتح الحسابات الجارية والتوفير والودائع بالعملة الأجنبية.
5. بيع وشراء العملات النقدية الأجنبية.
6. منح القروض بالعملات الأجنبية للمشاريع ذات العلاقة.
7. تصديق الصكوك من الحساب الجاري وإصدار السفاتج (الصكوك المضمونة).
8. شراء وبيع الأسهم والسندات من قبل مكتب الوساطة في سوق العراق للأوراق المالية.
9. شراء وبيع الحوالات الداخلية.
10. شراء وبيع حوالات الخزينة وسندات الحكومية.
11. الإقراض لتمويل شراء المكنائن والمعدات والمواد الأولية المتعلقة بالمشاريع الصناعية والزراعية القائمة.
12. الاقتراض والتسليف لتمويل إكمال إنشاء العمارات السكنية والاستثمارات العقارية ذات الأغراض التجارية بما فيها المشاريع السياحية على اختلافها.
13. إصدار خطابات الضمان لمنفعة الدوائر الحكومية .

مصرف (x) شركة مساهمة

أعمال الرقابة الداخلية

بناء على مقتضيات العمل في أجراء المراجعة والتدقيق على أعمال الفرع.. ولأجل تحسين الأداء لديها.. تقرر العمل بما يلي:

1. تكليف أحد الموظفين المعتمدين ممن له وظيفة بعنوان (مدير/ معاون) ليتولى القيام بالأعمال الرقابية بكافة جوانبها لدى الفرع.. ومنها التالية:

\*أنظر وظائف الصناعة المصرفية الحديثة.

- أ. المعاينة والمراجعة على مستندات كافة الشعب والوحدات في الفرع.. والتحقق من قيام الموظفين المختصين بالواجبات المعهودة لهم وانجازها للمعاملات وتنظيمها للدفاتر.. وإتمام التدقيق والموازنات الحسابية لكافة العمليات المصرفية في الوقت المحدد لها.. وكذلك بتطبيق العمل بالتعليمات المقررة.. وانتهاج الأصول المصرفية المعتمدة – بتمشية الأعمال.
  - ب. إجراء التدقيق الكامل – على المستندات والقيود المحاسبية للمعاملات اليومية ومقابلتها مع جداول اليومية المساعدة (جدول حركة حساب الأستاذ) التي يجري استخراجها يومياً آخر الدوام من الحاسبة – وذلك بتطبيق العمل في إجراء تدقيقها من كافة النواحي والتأكد من وجود توافيق المخولين عليها.
  - ج. أجراء المراجعة على جميع المبالغ المقيدة لكافة أبواب ح/ 3 المصرفيات.. والتأكد من كونها صحيحة وأجريت بشكل أصولي استناداً إلى التعليمات المقررة.. أو بموجب الصلاحية المخولة لإدارة الفرع.. أو الجهة المخولة.. ذات الصلاحية بالإدارة العامة – عن طريق القسم المعني (الحسابات/ أو الشؤون الإدارية) حسب الاختصاص.
  - د. التدقيق الفوري على مبالغ الإيرادات المقيدة لكافة أبواب ح/ 4 الإيرادات.. والتحقق من صحة احتسابها ومن كونها مستوفاة وفق الأسعار والنسب المقررة في جدول العمليات المصرفية ومن عدم وجود عكوسات عليها ألا بموجب موافقات واضحة من الإدارة العامة للمصرف.
  - هـ. ولغرض تحقيق المزيد من الضبط على الأعمال والتحقق من صحة ودقه الحسابات.. وجوب القيام بالنظر لجميع الكشوفات المستخرجة/ على (الحاسبة/ أو يدوياً) (الكشوفات الشهرية/ والكشوفات الدورية الربع سنوية/ ....) وذلك بإجراء المراجعة الأصولية عليها.. وتنفيذ أعمال التدقيق اللازم (الكامل/ الاختيار – حسب مقتضى الحال).. ومنها ما يشمل المعاينة/ الفحص – لما يلي:
- على الأرصدة الظاهرة لمختلف الحسابات على ميزان المراجعة الشهرية/ وعلى موازنات الحسابات المنظمة.. لأجل التعرف على الأرصدة غير المتحركة.. والمعاملات الموقوفة فيها المتأخرة التسديد.
  - وكذلك من وجوب أخذ عينات (اختيارية) للحسابات التي تخضع لاحتماب (الفائدة) الدورية/ السنوية - والقيام بإجراء التدقيق الوافي على سعر الفائدة للزبون ومبلغها المحتسب.
2. يقوم الموظف المعتمد لهذه المهمة بتنظيم سجل يذكر فيه (يوميًا) على صفحة خاصة.. كافة الملاحظات التي تظهر له عن وضع العمل في الفرع.. ويجري عرضها على مدير الفرع المختص لأخذ العلم بها.. ولتبيان ما يلزم اتخاذه بشأن

الفقرات المبينة – وحسب الأهمية – مع كل من الشعب والموظفين المعنيين لتدارك الأمور المبينة.. ووضعها في المسار الصحيح.

3. يكون هذا الموظف مرتبطاً من الناحية الفنية بمدير قسم الرقابة الداخلية (بالإدارة العامة).. ويتوجب عليه إبلاغ القسم المذكور بتقرير (دوري) أو يومي في حالة وجود ملاحظات مهمة يتضمن كافة الملاحظات التي تتوفر لديه عن وضع الفرع.. وكافة الملاحظات التي تظهر عنده من جراء عملية والمراجعة والتدقيق على كافة نواحي العمل في الفرع.

مصرف (x) شركة مساهمة

صلاحيات المدير المفوض

استناداً إلى ما جاء بقرارات مجلس إدارة المصرف تقرر تخويل المدير المفوض الصلاحيات مع العرض ان المدير المفوض ان يكون عضو مجلس اداره المصرف ومنتخب من قبل مجلس الاداره ومصادق على ترشيحه من قبل البنك المركزي العراقي حسب القانون 56 لسنة 2004 على ان يكون ذي خبره مصرفيه ومشهود له بالنزاهه ولا توجد عليه اي مؤشرات اخرى وندرج ادناه اهم الصلاحيات :

أولاً: الصلاحيات الإدارية

1. تعيين العاملين في المصرف المرشحين من قبل لجنة شؤون الموظفين باستثناء من هم بدرجة مدير فما فوق وتحديد رواتبهم ومخصصاتهم وفق نظام الرواتب ونقلهم من مكان إلى آخر في نطاق وظائفهم وتخويله صلاحية التعاقد في الوظائف الأولية كالحراس وعمال الخدمة وسائقي السيارات.

2. منح الإجازات الاعتيادية لمن هم بدرجة مدير فما فوق ولمدة ( ) .

3. التصديق على الإجازات المرضية لمن هم بدرجة مدير فما فوق ولمدة ( ) .

4. قبول استقالة الموظفين دون درجة مدير وإنهاء خدماتهم وفق قانون العمل والتعليمات النافذة.

5. حجب الزيادة السنوية عن الموظفين دون درجة مدير عندما يكون هنالك سبب يستوجب ذلك.

6. تشكيل اللجان التحقيقية والتدقيقية وأية لجان أخرى ذات الأهمية.

7. تخويل الصلاحيات إلى رؤساء الأقسام وحسب مقتضيات العمل.

ثانياً: الصلاحيات المالية

1. الموافقة على فتح الحسابات مع البنك المركزي والمصارف الأخرى والإيداع والسحب منها بتوقيع مشتركاً مع أحد المخولين من الدرجة (أ).
2. إصدار التعليمات لتنظيم الأعمال المصرفية بما لا يتعارض مع عقد التأسيس وقانون البنك المركزي رقم 56 وقانون الشركات رقم 21.
3. التوقيع على ميزانية المصرف الختامية بالاشتراك مع مدير قسم الحسابات لعرضها على مجلس الإدارة.
4. الصرف بحدود ( ) دينار للمرة الواحدة لغرض شراء الأثاث والمعدات والمكائن والأجهزة والقرطاسية والمطبوعات عن طريق لجنة المشتريات المعتمدة أو عن طريق المناقصة وما زاد عن ذلك يكون عن طريق المجلس.
5. تقديم الهدايا والتبرعات والمكافآت للعاملين وغير العاملين بحدود ( ) دينار ضمن التخصيص المعتمد وللمرة الواحدة.
6. الصرف بحدود ( ) دينار وللمرة الواحدة لمختلف الخدمات وأجور الحمالية والأمور الضرورية الأخرى وضمن التخصيص المعتمد.
7. الصرف بحدود ( ) دينار لغرض نفقات الضيافة للمرة الواحدة وضمن التخصيص المعتمد.
8. الصرف لأعمال الترميم والتصليح وإدامة بنايات المصرف المملوكة أو المؤجرة وبحدود ( ) دينار لكل حالة وضمن المبالغ المقررة من قبل المجلس.
9. شراء وخصم حوالات الخزينة كلما دعت الحاجة لذلك على ضوء السيولة المتوفرة.
10. النظر في تقارير البنك المركزي ومراقبي الحسابات ونتائج تقارير الرقابة الداخلية واتخاذ الإجراءات اللازمة.

#### ثالثاً: الصلاحيات القانونية:

1. تمثيل المصرف أمام دوائر الدولة المختلفة والقضاء وتوقيع المراسلات والكتب باسم المصرف أو تخويل من ينوب عنه في هذه الحالات.
2. إصدار الأوامر الإدارية لوكلاء مدراء الفروع ومدراء الأقسام في حالة الإجازة وغيرها.

#### رابعاً: الصلاحيات الائتمانية

1. صلاحية الموافقة على كشف الحسابات الجارية الدائنة عند الضرورة وللزبائن الممتازين ولغاية ( ) وتقديم كشفاً شهرياً إلى المجلس.
2. صلاحية الموافقة على إصدار خطابات الضمان ولغاية مبلغ ( ) وبتأمينات لا تقل عن ( ) للتعهدية ومنها و ( ) لذات الطبيعة النقدية وتنظيم جداول شهرية بها لعرضها على مجلس الإدارة للمصادقة.



3. صلاحية الموافقة على ابتياع الصكوك والحوالات الداخلية ولغاية ما مجموعة ( ) لكل زبون حسب مقتضى كل معاملة.
4. صلاحية منح القروض أو تخصيص إعتمادات لمبالغ لا يزيد عن ( ) لكل مرة وتعرض على مجلس الإدارة للمصادقة.

### خامساً: الصلاحيات المالية: ملاحظة

صلاحية الموافقة على عكس المبالغ من الأرباح والخسائر الناشئة عن أخطاء في احتساب الفوائد والعمولات ولغاية مبلغ ( ) على أن تعرض كافة الحالات على المجلس للمصادقة.

مصرف (x) شركة مساهمة

تعليمات إدارية ( )

صلاحيات مدراء الأقسام

بناء على مقتضيات العمل واستناداً إلى الصلاحيات المخولة تقرر تحويل مدراء الأقسام بالإدارة العامة للمصرف الصلاحيات التالية:

أولاً- الصلاحيات الإدارية:

1. الموافقة على منح الإجازة الاعتيادية لمنتسبي القسم ولغاية ( ) يوم.
2. إصدار الأوامر الإدارية بالإجازات المرضية لغاية ( ) يوم.
3. الموافقة على اشغال منتسبي القسم بعمل اضافي بعد اوقات الدوام الرسمي وخلال أيام الجمع والعطل الرسمية ان وجدت ضروره قصوى لذلك وحسب موافقه المدير المفوض.
4. توجيه عقوبة التنبيه بحق منتسبي القسم المقصرين في اداء واجباتهم او تكرار تأخرهم أو انقطاعهم عن الدوام دون عذر مشروع.
5. صلاحية اعتبار انقطاع منتسبي القسم عن الدوام بدون عذر مشروع تغيب بدون راتب ولغاية ( ) أيام.
6. نقل المنتسبين في القسم حسب مقتضيات العمل.
7. إصدار التعليمات الداخلية لتنظيم أمور العمل في القسم.
8. التوقيع على استمارة الاجازة الزمنية للأشغال الرسمية وللأغراض الخاصة بالنسبة لموظفي القسم.
9. التوقيع على المراسلات الخاصة بالقسم.

ثانياً- الصلاحيات المالية خاصة بقسم الحسابات فقط:

الصرف من حساب المصروفات العامة لمختلف الخدمات والأوامر الضرورية الأخرى التي تقتضيها متطلبات العمل ولغاية مبلغ ( ).

ثالثاً- الصلاحيات الحسابية خاصة بقسم الحسابات فقط:

الموافقة على عكس المبالغ من حساب الأرباح والخسائر الناشئة عن أخطاء في احتساب الفوائد والعمولات ولغاية مبلغ ( ).

مصرف (x) شركة مساهمة

صلاحيات مدراء الفروع

أمر إداري رقم ( )

استناداً إلى الصلاحيات المخولة لنا تقرر تخويل مدراء الفروع الصلاحيات التالية:

أولاً- الصلاحيات الإدارية:

1. التوقيع على المراسلات الموجهة للإدارة العامة أو الجهات الأخرى حسب الاختصاص.
2. الموافقة على اشتغال منتسبي الفرع بعمل إضافي بعد أوقات الدوام الرسمي وخلال أيام الجمعة والعطل الرسمية.
3. التوقيع على استمارة الإجازة الزمنية للاغراض الرسمية وللأغراض الخاصة لجميع منتسبي الفرع.
4. الموافقة على منح الإجازة الاعتيادية للمنتسبين ولغاية ( ) يوم وإصدار الأوامر الإدارية بها.
5. إصدار الأوامر الإدارية بالإجازات المرضية لمدة ( ) يوماً يزيد على ذلك يحال إلى الإدارة العامة.
6. توجيه عقوبة التنبيه بحق الموظفين المقصرين في أداء واجباتهم أو تكرار تأخيرهم أو انقطاعهم عن الدوام دون عذر مشروع.
7. صلاحية اعتبار انقطاع المنتسب بدون عذر مشروع تغيباً بدون راتب ولغاية ثلاثة أيام.
8. إجراء التنقلات بين الموظفين في الفرع حسب مقتضيات العمل.
9. إصدار التعليمات الداخلية لتنظيم أمور العمل في الفرع.

ثانياً- الصلاحيات المالية:

1. الصرف لأغراض ترميم بناية الفرع مبلغ ( ) لكل مره.
2. الصرف لتصليح الأثاث والمكائن والأجهزة ولغاية مبلغ ( ) لكل مره.

3. الصرف من حساب المصروفات العامة لمختلف الخدمات واجور الحمالين والامور الضرورية الاخرى التي تقتضيها متطلبات العمل ولغاية مبلغ ( ) لكل مره.

ثالثاً- الصلاحيات الائتمانية:

1. تجاوز الاعتماد المخصص بالحساب المكشوف لغاية ( ) منه للزبائن الممتازين ولفترة زمنية لا تزيد عن عشرة ايام وبما لا تتجاوز ( ).
2. كشف الحسابات الدائنة للزبائن الممتازين في حالات الضروره لغاية مبلغ ( ) لفترة وقيته لا تتجاوز عشرة ايام شريطة عدم ظهور الرصيد المدين في نهاية كل شهر وتكون الارصدة المدينة مشمولة بالفوائد المقررة البالغة ( ) سنوياً.

- الاجراءات التي تتخذها المصارف عند قيامها بفتح الحسابات

مصرف ( x ) شركة مساهمة خاصة

فتح الحسابات الجارية وحسابات التوفير والودائع

نهديكم اطيب تحياتنا ونود ان نشير الى:

1. هل يستدعي فتح حساب توفير او اجراء معاملة وديعة ثابتة لاي مواطن تقديم شاهد تعريف بعد ان يقدم للمصرف هوية الأحوال المدنية وشهادة الجنسية وبطاقة السكن وتحفظ بصورة منها لدينا.
2. بعض الزبائن لديهم حسابات جارية مفتوحة ويطلبون فتح حسابات توفير (أو العكس) وحينما يطلب إليهم تقديم مستندات التعريف مرة أخرى نواجه بالاعتراض ونضطر حينذاك اعتماد المستندات السابقة والأشارة في استثمار الفتح إلى وجود حساب رقم — لديه وبعد التأكد من مطابقة أسمة، فهل أن هذا الأجراء يفي بالغرض أم لا.
3. هناك أشخاص معروفين للمصرف ونقوم بفتح حسابات جارية أو توفير لهم بعد تقديم مستندات التعريف طبعاً فهل توجد ضرورة لوجود شاهد تعريف أم لا.
4. يطلب إلينا بعض المسؤولين بالإدارة العامة للمصرف أو أحد أعضاء مجلس الإدارة (أما شخصياً أو بواسطة الهاتف) فتح حساب جاري لشخص معين وبعد توفير المستندات الأصولية نقوم بالإشارة في استثمار فتح الحساب بما يفيد تقديمه عن طريق ذلك المسؤول وقد أعترض العديد منهم على توقيع الاستثمار طالباً إلينا الاكتفاء بالإشارة فقط خاصة لبعض المعاملات المستعجلة مثل إصدار خطاب الضمان أو طلب تسهيلات مصرفية.

التوضيح/ الجواب

في المقدمة - ندرج لكم فيما يلي نص الفقرة (1) من شروط المصرف لفتح الحسابات الجارية) المثبتة على ظهر استمارة - طلب فتح حساب جاري.

"يقبل المصرف فتح الحسابات الجارية بالأسماء الشخصية أو المعنوية المعرفة لدية أو التي تعرف إليه حسب الأصول على أن يتم الالتزام بما ورد بالصفحة الأولى من هذا العقد وعلى فاتح الحساب الجاري إعلام المصرف فوراً بأي تغيير قد يحدث في العنوان أو في الأمور الأخرى".

إن مسألة (التعريف) على الشخص المتقدم للمصرف طالب فتح الحساب الجاري (الدائن).. ضرورة وتعتبر إلى حد كبير لازمة.. حيث إنها تمثل (تزكية) لشخصه.. وليست (مجرد تعريف بالاسم) – بل ما يفيد كونه يتصف بالسمعة الجيدة وبحسن التعامل.. وأنه يلتزم بتوقيعه على الشروط (التعهد) المكتوب على استمارة طلب فتح الحساب – وهذا يعني أنه مؤتمن على تسليمه دفتر للصكوك.. ونزاهه استعمالها بالسحب على رصيد متوفر في حسابه مقابل الوفاء.. ويحفظ الدفتر بعيداً عن إساءة الاستعمال.. وإن تشغيله للحساب وإيداعاته النقدية أن تكون مستوفيه وبعيده عن (الزيف) ولم يتم استرجاع أي صك تحت عبارته (مراجعته الساحب)...

والمعنى لما تقدم إن يكون التعريف للشخص المراد فتح الحساب له من قبل شخص معتمد (معروف للمصرف) تتمثل فيه السمعة الحسنة.. ويعتمد عليه بالتزكية التي يقدمها للمصرف عن طالب فتح الحساب.. وكل هذا مما تقدم يقع تحت تقدير (مدير الفرع) عند عملية طلب فتح الحساب.. ويتم في ضوءه حصول موافقته على فتح الحساب للزبون.

1. لا يستدعي لفتح حساب التوفير/ أو قبول الوديعة الثابتة لأجل.. إلى تقديم تعريف.. وإنما يكفي بتثبيت المعلومات المطلوبة عن الزبون على استمارة الطلب.. والتعرف عليه من بطاقة السكن والهوية المعتمدة – (شهادة الجنسية العراقية/ هوية الأحوال المدنية/ جواز السفر).... ويحصل التوقيع على الاستمارة من قبل الزبون مع ذكر أسمة أمام الموظف المعني.. في المكان المخصص له – ويثبت موافقة (مدير الفرع) بما يؤيد فتح الحساب/ أو قبول الوديعة.. بتوقيعه على المعاملة...

2. تثبت المعلومات المطلوبة عن الزبون كاملة على استمارة طلب فتح حساب التوفير.. ويشار عليها بأن لديه حساب جاري رقم ( )... ويفضل (للظروف السابقة التي جرت بفتح الحسابات الجارية) المراجعة على استمارة طلب فتح الحساب الجاري للزبون.. للتعرف فيما إذا كانت كاملة وحافية لكافة المعلومات المطلوبة الإضافية ما يقتضي عليها.. مثلاً (عنوان محل العمل/ عنوان السكن/ رقم الهاتف/ المهنة..).

3. لا داعي لطلب (شاهد تعريف) على طالب فتح الحساب الجاري.. المعرف من قبل المصرف (يعني/ المدير).. وإنما يكفي بالتوقيع من قبل السيد مدير الفرع بموافقة على الطلب بفتح الحساب مع التأشير عليه بعبارة (معرف من قبلي)...

باعتباره الجهة (المعرفة) عليه.. وعلى أن تذكر كافة المعلومات المطلوبة عن الزبون كاملة على استمارة طلب فتح الحساب الجاري حسب الأصول..

ملاحظة: ونقدر بهذا الخصوص.. انه يمكن (لمدير الفرع/ بحكم معرفته وخبرته الوظيفية) في الحالات التي يقدمها/ ويقتنع بها.. بموجب المعلومات التوضيحية أو هوية التعريف الشخصية التي يقدمها الزبون/ التي تدل على مركزه الوظيفي أو الاجتماعي/ أو ينم عن نشاط الاقتصادي – أن تحصل موافقة (المدير) على فتح الحساب الجاري للمتقدم بهذا الطلب.. بدون الحاجة لتوسط (بشاهد تعريف).

4. بالنسبة للشرط الأول من الفقرة (4) من الاستيضاح أعلاه – انه يمكن فتح الحساب الجاري للزبون تطبيقاً لما أوردناه في الفقرة (3) أعلاه.. مع ذكر أسم الجهة التي قدمت الزبون لطلب فتح الحساب له على استمارة الطلب.. مع أهمية إضافة توقيع الجهة بصفته (المعرف للزبون عليها.. استكمالاً للأصول الشكلية في تنظيم فتح الحساب.

أما بالنسبة للشرط الثاني من الاستيضاح الوارد في الفقرة (4) أعلاه نذكر بما هو (واضح) – بأنه من غير المقبول في العمل المصرفي.. التقدم بطلب منح تسهيلات ائتمانية (نقداً/ تعهديه) أو أن تعطى إلى شخص ما لم تتوفر لدى المصرف (الفرع/ قسم الائتمان في الإدارة العامة) معلومات وافية كاملة عنه.. وهي المطلوبة والمحددة – (بموجب استمارة طلب واقتراح التسهيلات الائتمانية الواجب العمل بها في المصرف).. سواء أكان ذلك – للشخص (الزبون) بصفته أصيل أو بصفته كفيل متضامن معه.

## المبحث الثاني

### الودائع النقدية\*

#### DEPOSITS

##### مفهوم الوديعة النقدية

هي مبالغ تقديه يودعها اشخاص حقيقيون أو معنويون لدى المصرف تكون واجبة الدفع حين الطلب او بعد اذار مدة معلومة او لقاء استحقاق محدد و بفائده متفق عليها او بدون فائدة.

الشروط الواجب توفرها في الشخص المودع:

هي نفس الشروط المطلوبة في حسابات التوفير مع امكانية فتح ودائع الى جهات معنوية ايضاً كالشركات و الدوائر الحكوميه لقاء شروط متفق عليها مسبقاً.

##### انواع الودائع

تقسم الى انواع حسب آجلها

##### أ. الودائع الوقتية

وهي المبالغ التي تودع لدى المصرف بدون تحديد مدة معينة ويحق لصاحب الوديعة مراجعة المصرف في أي وقت لغرض سحب المبالغ وتكون عادة بدون فائدة وتسمى ايضاً (أمانه وقتيه).

##### ب-الودائع بأذار:

وهي المبالغ التي تودع لدى المصرف بدون تحديد مده معينه الا أن سحب المبلغ يتطلب تقديم طلب تحريري بعد فتره محدده متفق عليها مسبقاً (اسبوع او شهر او ثلاثة اشهر) وتكون مشموله بالفائدة حسب الاتفاق.

##### ج-الودائع الثابتة

وهي المبالغ التي تودع لدى المصرف لمدة معلومة وبتأريخ استحقاق محدد وبفائدة بنسبة معينة تمنح للمودع عند الاستحقاق وتكون مددها عادة ما بين ستة شهور الى سنتين، تزيد نسبة الفائدة كلما ازدادت مدة الوديعة.

شروط والتزامات أيداع مبالغ الودائع

\*أنظر الفصل الخاص بموضوع الودائع

5. يتحتم على الطرفين الالتزام بشروط عقد الوديعة وخاصة المودع حيث لا يحق له سحب المبلغ كلاً أو جزءاً إلا بعد الاستحقاق وبخلافه فإنه يخسر مبلغ الفائدة.
6. ينظم صك بأسم المودع من قبل المصرف يتضمن مبلغ الوديعة الثابتة ومدتها وتاريخ الانشاء والاستحقاق ونسبة الفائدة، ويكون الصك غير قابل للتظهير لتعلقة بعقد وشروط محدده بين طرفين.
7. يدون بوضوح بالعقد والصك نوع الوديعة ما اذا كانت وقتية او بانذار او وديعة ثابتة.
8. يجوز تمديد مدة الوديعة الثابتة تلقائياً ابتداء من اليوم التالي للاستحقاق بنفس الشروط السابقة، فيما اذا نص العقد صراحة على التجديد التلقائي وفي هذه الحالة لا يشترط بالمودع الحضور الى المصرف كلما استحققت الوديعة ويتم الاتفاق على كيفية التصرف بالفوائد سواء تسلم للمودع نقداً أو تودع في حساب آخر لدى المصرف.

طرق تسليم مبالغ الودائع

#### 1 - الايداع النقدي:

يتم تنظيم مستند نقدي للايداع بعد ان يوقع العقد و يسلم المبلغ الى امين الصندوق وينظم مباشرة صك الوديعة بالشروط الواردة بالعقد ويسلم للزبون.

#### 2 - الايداع بصك مسحوب على نفس الفرع:

يمكن سحب مبلغ الصك من حساب جاري الزبون او غيره و ينظم قيد مقابل دائن (تسوية) بمبلغ الوديعة وبعد اكمال السحب بالحاسبة الالكترونية ينظم صك الوديعة و يسلم مباشرة للزبون.

#### 3 - الايداع بصك مقاصة مسحوب على مصرف آخر:

يجوز أستلام المبلغ بموجب صك يرسل عن طريق المقاصة بعد اكمال توقيع العقد الا ان صك الوديعة لايسلم الى الزبون ولا تسري المدة عليها الا بعد مرور ثلاثة أيام عمل للتأكد من تمشية صك المقاصة.

#### 4 - الايداع بموجب مستند تسوية

يمكن سحب المبلغ من حساب جاري او توفير الزبون بموجب مستند تسوية مدين و دائن بعد ان يخول الزبون المصرف سحب المبلغ من حسابه.

سحب مبالغ الودائع



1. لا يجوز سحب مبلغ الوديعة الا من فرع المصرف الذي اصدر صك الوديعة حيث يتم اخذ توقيع الزبون مع كتابة الاسم بالكامل على ظهر الصك تأييداً بأستلام المبلغ، ويجوز أن يتم ذلك من قبل وكالة القانوني، بعد ارفاق نسخة الوكالة بالصك.
2. صك الوديعة لا يقبل التظهير لتعلقة بعقد موقع بين طرفين.
3. يعامل صرف صك الوديعة من الناحية الاجرائية كصك الجاري ويشمل مراحل الصرف والتأكد من شخصية الزبون بموجب أوراق رسمية.
4. تسحب مبلغ الوديعة الوقتية عند تقديم الصك او الوصل مباشرة، ويجوز للزبون طلب صرف مبلغ الوديعة الثابتة قبل استحقاقها شريطة حجب مبلغ الفائدة بأعتبارها إخلالاً من طرف الزبون بشروط العقد.
5. في حالة عدم مراجعة الزبون عند استحقاق وديعة ثابتة يحول مبلغ الوديعة الى حساب (الودائع المستحقة غير المسحوبة) مضافاً اليها الفائدة بعد مرور يومين على الاستحقاق وفي حاله عدم المراجعة لفترة طويلة فأنها ستخضع الى مده التقادم البالغة خمسة عشر عاما من تاريخ الأستحقاق.
6. يجوز للمودع سحب مبلغ الوديعة قبل الاستحقاق و تنظيم وديعة جديدة باسمه بمبلغ مخفض حينما يكون بحاجة الى قسم من الوديعة الاصلية وفي هذ الحالة لاتحسب فوائد على الوديعة القديمة عند صرف المبلغ.
7. اذا كانت الوديعة قد اشترط ايداعها بانذار وطلب سحب مبلغها قبل ذلك فيمكن صرف الفائدة عن المدة السابقة عدا مدة الانذار.

#### رهن الوديعة

يجوز رهن الوديعة ضماناً لتسهيلات مصرفية او قرض ممنوح للزبون او لشخص آخر بعد ان يوقع صاحب الوديعة على عقود التسهيلات بهذا المضمون و يودع الصك لدى المصرف موقعاً بظهره.

#### حجز الوديعة او وفاة المودع

1. في حالة وقوع حجز احتياطي على كامل مبلغ الوديعة او جزء منه من قبل محكمة مختصة فانه يؤشر بالسجلات او الحاسبة بذلك وتبقى الفائدة مستمرة لحين الاستحقاق ويتبع تعليمات الجهة الحاجزه بكيفية التصرف بالمبلغ.
2. في حالة وقوع حجز تنفيذي على كامل مبلغ الوديعة فأن الفائدة تتوقف وتصرف من تاريخ الانشاء الى تاريخ تحويل المبلغ الى الجهة الحاجزة.
3. اما اذا كان الحجز يشمل جزءاً من الوديعة فأن الفائدة تتوقف على الجزء المحجوز الذي يحول الى المحاكم و تسري على البقية لحين الاستحقاق.
4. في حالة وفاة صاحب الوديعة تبقى الفائدة مستمرة لحين الاستحقاق ثم تحول مع الفوائد الى حساب المتوفين في شعبة المحاسبة وتسلم للورثة حسب القسم الشرعي شرط تقديم صك الوديعة الى المصرف.

اما في حالة مطالبة الورثة او ضريبة الشركات بسحب المبلغ قبل الاستحقاق فانه يمكن احتساب الفائدة لغاية ذلك التاريخ فقط.

### فقدان صكوك الودائع

1. في حالة فقدان صك الوديعة (الوقتية) يستحصل من المودع طلب و كتاب تعهد بعد ان يتم التعرف على شخصية و مقارنة توقيعة على عقد الوديعة الاصلي يتم دفع المبلغ الية نقدا و يمكن تنظيم وديعة جديدة لة اذا رغب بذلك.
2. أما بالنسبة للوديعة الثابتة فيتم تقديم طلب الى المصرف بهذا المضمون و يؤثر السجلات و الحاسبة بفقدان صك الوديعة ولا يسلم المبلغ الى الزبون الا بعد استحقاق الوديعة و بموجب تعهد أصولي، ويمكن ايضاً تنظيم وديعة جديدة في هذه الحالة.

الاجراءات التي يقوم بها المصرف للحسابات ادناه

مصرف (x) شركة مساهمة

انواع الحسابات

اولا: الحساب الجاري CURRENT ACCOUNT\*

سبق وان تم تعريف هذا الحساب وأنواعه ولكون ان المادة 217 من قانون التجارة العراقي رقم 30 لسنة 1984. قد عرفته بأنه

**عقد** يتفق بموجبه شخصان أن يقيدا بحساب عن طريق مدفوعات متبادلة ومتداخلة الديون الناشئة عن العمليات التي تتم بينهما من تسليم نقود أو مقابل أموال أو أوراق تجارية بتسوية نهائية ينتج عنها رصيد الحساب عند غلقه.

**اولا: شروط فتح الحساب الجاري\*\***

يقوم بفتح الحساب الجاري أما شخصية حقيقية وهي شخصية الإنسان منذ ولادته وحتى وفاته وما يترتب عليه من واجبات والتزامات.

أو شخصية معنوية كالدوائر الحكومية والشركات والجمعيات والنوادي والسفارات والمصارف.

**الشروط الواجب توفرها بالشخص الحقيقي:**

\*المصدر: التعليمات ومن كراسات ونشريات دورية للمصارف..

\*\*أديب ملكون.. القانون التجاري

- أن يكون عراقي الجنسية وأكمل الثامنة عشرة من العمر ومقيم في العراق.
- أن يكون كامل الأهلية ومن ذوي السمعة الحسنة.
- أن يكون معروفاً لدى المصرف مباشرة أو بواسطة شخص معروف.
- يجوز فتح حساب جاري مقيم لشخص غير عراقي مقيم في العراق مدة سنة متصلة فأكثر أو لجهة أو شركة غير عراقية مقيمة أو مسجلة بالقطر.
- يجوز فتح الحساب الجاري للقاصر أو عديم الأهلية بواسطة الأب أو الجد لأب أو حامل حجة وصاية أو قيمومه من محاكم مختصة، ويمكن التصرف بهذا الأموال من سحب وإيداع بحرية باستثناء الأرصدة المقيدة من قبل المحكمة.
- يجوز فتح الحساب الجاري للشخص الأمي أو الأعمى لقاء بصمة الإبهام وتعريف شاهدين ومراعاة ذلك في الحالات السحب والإيداع.
- يجوز فتح الحسابات الجارية المقيمة لفروع الشركات الأجنبية (المسجلة في العراق) وكذلك الهيئات الدبلوماسية وأعضائها.

#### الأوراق الثبوتية المطلوبة

1. تقديم بطاقة السكن وهوية الأحوال المدنية وشهادة الجنسية بالنسبة للشخص الحقيقي وبعد التأكد من صحة إصدار هذه المستندات وعدم وجود أية شكوك فيها (يطلب صورة دفلوب منها ويؤشر بما يفيد الاطلاع على الأصل).
- ومن الممكن الاعتماد على جواز السفر النافذ أو هوية الموظف
- أما الهويات الأخرى كهويات النوادي أو الكليات أو غرفة التجارة أو اتحاد الصناعات هي مستندات مساعدة ولا تعتبر من بين الهويات المعتمدة.

#### 2. الشركات بأنواعها تطلب المستندات التالية:

- الشركات المساهمة أو المحدودة – تطلب أجازة التأسيس صادرة من دائرة تسجيل الشركات مع عقد التأسيس وقرار تعيين المدير المفوض وصلاحيات يكون مصدقاً من سجل الشركات.
- الشركات التضامنية أو التسوية البسيطة أو المحاصة يطلب عقد التأسيس من محكمة مختصة (البداءه) وأسماء الشركاء مع شهادة تسجيل الاسم التجاري.
- أما الجمعيات والنوادي والاتحادات و النقابات وما في حكمها فيتطلب قرار تسجيل من الجهات الحكومية المختصة.

بالنسبة للأسماء التجارية كالمكاتب والمعامل والمحلات فتطلب شهادة تسجيل الاسم التجاري من غرفة التجارة ودائرة تسجيل الشركات متضمنة أسماء أصحابها بوضوح.

3. فروع الشركات الأجنبية المسجلة بالعراق تطلب شهادة مسجل الشركات مصدقة من قبل وزارة الخارجية والبنك المركزي العراقي، أما صلاحيات التوقيع تطلب شهادة الشركة الأم مصدقة من الممثلة العراقية ووزارة الخارجية والبنك المركزي العراقي.

4. الهيئات الدبلوماسية وأعضائها يقدم طلب من قبل الهيئة الدبلوماسية مصدق من قبل وزارة الخارجية ثم الاتفاق على صيغة تمويل لحساباتها (تعتبر هذه الحسابات مقيمة حسب تعليمات البنك المركزي العراقي).

5. الدوائر الرسمية وشبة الرسمية

6. تقديم طلبات مباشرة إلى المصرف تبين فيها بوضوح صيغ إدارة الحسابات أو نقل الأرصدة بصورة دورية أو بفترات محددة مع بيان صلاحيات المخولين بالتوقيع على الصكوك المسحوبة حسب مبالغ تلك الصكوك.

7. الحسابات الجارية (غير المقيمة) يجوز فتح حسابات جارية (غير مقيمة) للأشخاص العراقيين الذين يتواجدون خارج القطر مدة تتجاوز سنة واحدة متصلة وكذلك لغير العراقيين ممن لا تنطبق عليهم صفة الإقامة الدائمة وكذلك لفروع الشركات الأجنبية العاملة في القطر (غير المسجلة) وتخضع عمليات سحب المبالغ من هذه الحسابات إلى موافقات من البنك المركزي العراقي على استثمار رقم (5) ولا يجوز تزويد أصحاب هذه الحسابات بدفاتر صكوك، وهناك بعض الصلاحيات للمصارف في كيفية التصرف بأرصدة الحسابات غير المقيمة خاصة للعراقيين صادرة عن البنك المركزي بهذا الخصوص.

إجراءات فتح الحساب الجاري

1. توقيع الاستثمار التي تبين شروط فتح الحساب وما تظهره من التزامات تجاه فاتح الحساب والمصرف (بنسختين) تسلم نسخة منها إلى الزبون ليكون على اطلاع كامل على الموضوع (نسخة المصرف بصور المستندات الثبوتية).

2. تخصيص رقم الحساب.

3. توقيع الزبون في سجل نماذج التوقيع مع كتابة الاسم بخط اليد لفاتح الحساب حيث تعتبر كتابة الاسم الثلاثي الكامل جزءاً مكماً للتوقيع (وكذلك في بطاقة الحساب).

4. إدخال المعلومات بالحاسبة الالكترونية.

5. تزويد الزبون بدفاتر صكوك بعد عملية الإيداع وإدخال تسلسل الأرقام بالحاسبة واستحصال توقيعه على استلام الدفاتر بعد التأكد من قبله من عدد

أوراق الصكوك، ولا يجوز تزويده بدفتر صكوك جديد من قبل قرب نفاذ أوراق الدفتر السابق.

6. بعد فتح الحساب يمكن قبول وكالة مصدقة من كاتب العدل لإدارة الحساب من قبل الوكيل، الغرض منه التأكد من كون فاتح الحساب موجود ومقيم في العراق، وفي هذه الحالة يستحصل نموذج توقيع الوكيل مع كتابة الاسم.

الإيداع والسحب من هذا الحساب

1. **الايذاع النقدي** - تملأ استمارة الايداع النقدي بنسختين من قبل صاحب الحساب او وكيله او بمساعدة موظف المصرف وتدون المعلومات بالقلم الجاف والحبر حصراً وتسجل لدى كاتب الصندوق بعد التأكد من عدم وجود شطب او حك او تحريف بالمعلومات وختمه (يقبض).

يتوجه الزبون الى امين صندوق القبض لتسليم المبلغ بعد الانتهاء منه والتأكد من صحة المبلغ المستلم يوقع أمين الصندوق على النسختين مع وضع ختمه واسمه ويسجل المبلغ مع بقية المعلومات في جدولته الخاص ويحيل الاستمارة (النسخة الاولى) (بنفسه) الى مشغل الحاسبة لادخال المعلومات وتسليم النسخة الثانية للزبون كوصل ولا يجوز اعطاء النسخة الاولى الى الزبون بعد اكمال الاستلام لغرض ايصالها للشعبة لاسباب عديده.

يقوم موظف الحاسبة بادخال المعلومات بعد التأكد من مطابقة الاسم مع رقم صاحب الحساب اذ لايجوز اعتماد الرقم فقط لهذا الغرض لاحتمال الخطأ.

## 2. الايداع بصكوك :-

أ. ترفق الصكوك المسحوبة على نفس الفرع بأستماره مستقلة وتدون المعلومات من قبل الزبون وتسلم الى موظفة الكاونتر وبعد التأكد من صحة الصك من الناحية القانونية والشكلية ووجود التظهيرات عليها كاملة تسلم النسخة الثانية اليه كوصل وتسلم الاولى مع المرفقات الى موظفة الحاسبة للتنفيذ.

ب. أما الصكوك المسحوبة على مصارف أخرى في نفس المدينة تدقق أيضاً من كافة النواحي و من صحة المعلومات المدونة في الاستمارة وصحة مجموع مبالغ الصكوك وتوقع النسخة الثانية وتسلم للزبون.

ج. تحال نسخة الاولى مع مرفقاتها الى موظف المقاصة بالفرع لادخال المعلومات بالحاسبة وتوشر عليها كلمة (رحل) وتفرز الصكوك وتدخل في جداول المقاصه حسب المصارف ذات العلاقة، ولا تطلق مبالغ هذه الصكوك بالحاسبة الا بعد مرور ثلاثة أيام عليها شريطة استلامها قبل الساعة العاشرة والنصف من يوم الايداع.

د. في بعض الحالات يصادف عدم كفاية الرصيد لزبون معين لتغطية مبلغ صك مودع ليسحب على الحساب في يوم الايداع على نفس الفرع أو أن هناك

رصيد مقيد يمكن أن يطلق بعد يوم أو يومين، ويجوز في مثل هذه الحالات (وحسب موافقة الزبون) إبقاء الصك لدى الفرع لحين تغطية مبلغه وذلك م باب ابداء المرونة او التعاون مع طرفي الصك المودع، كما يجوز إعادة تمشية صكوك عن طريق المقاصة بعد اعادتها لاكمال بعض النواقص او حصول القناعة بتوفر الرصيد الكافي للتغطية لدى المصرف المسحوب عليه.

### إعادة الصكوك

-سبق وان عرفنا بان الصك على انه محرر وفق شروط نص عليها القانون بمقتضاه يصدر شخص يسمى الساحب امرا الى شخص اخر والذي هو احد المصارف بدفع مبلغ معين من النقود عند الاطلاع الى شخص معين او لحامله المستفيد كما ينبغي ان تتوفر في عملية انشاء الصك شروط موضوعية هي الرضا - الاهلية -المحل - السبب ) اضافة للشروط الشكلية الاخرى مثل تاريخ انشاءه ومكان انشاءه ومكان الاداء واسم من يؤمر بالاداء المسحوب عليه ولفظة صك مكتوبا على الورقة باللغة التي كتب بها كل ذلك على ان الصك يؤدي وظيفة مهمة في الحياة الاقتصادية بالنسبة للدول التي هي اقل نموا لكونه اداة وفاء للديون وذلك اعتمادا على الثقة بتوفر مقابل وفاء اي رصيد كافي للساحب لدى المصرف المسحوب عليه علما ان قانون العقوبات العراقي قد عالج سوء النية في الصك بفرض عقوبة الحبس مدة لا تقل عن ثلاث سنوات وبغرامة تعادل خمسة اضعاف مبلغ الصك كما ان على المصرف المسحوب عليه وفاء مبلغ الصك الى حامله عند تقديمه اليه حيث ان الصك يكون مستحق الوفاء بمجرد الاطلاع عليه وكل بيان مخالف لذلك يعتبر كان لم يكن كما تم تحديد عشرة ايام ان يقدم الصك للوفاء داخل العراق وستين يوما اذا كان مسحوبا خارج العراق ومستحق الوفاء فيه ) اما حالة كون الصك المودع مسحوب على نفس الفرع يبلغ الزبون مباشرة إذا لم يتوفر الرصيد الكافي للتغطية ويحق للزبون حينذاك أما سحب الصك المودع أو طلب استشهاد بعدم توفر الرصيد أو إبقاءه لدى الفرع لفترة قليلة ليحن حسم الموضوع حسبما هو موضح في الفقرة السابقة.

أما إذا كانت الصكوك مرسلة عن طريق المقاصة وأعيدت لأي سبب حينذاك يتم سحب المبلغ من حساب الزبون (المقيد) وينظم أشعار مدين له يبين أسباب إعادة الصك أو الصكوك المسحوبة عليه ومن الضروري إبلاغ الزبون هاتفياً بذلك وكذلك التأكيد عليه لغرض مراجعة المصرف لتسليم الصكوك المعادة (ويفضل تأشير حصول المكاملة الهاتفية على ظهر الأشعار) وبعد المراجعة يتم إلغاء تظهير المصرف ويجوز تزويد الزبون باستشهاد وتسليم آلية الصكوك. يجري تسجيل تفاصيل الصكوك المعادة في سجل خاص ويتم أخذ توقيع الزبون (المودع) تأييداً منه تسلمها.

ملاحظة هامة: حسب تعليمات البنك المركزي العراقي يتم غلق حساب زبون المصرف الذي يقوم بتحرير صكوك على حسابه بدون توفير الأرصدة الكافية لها وهناك اجراءات قانونيه سنتطرق لها لاحقا.

## الإيداع بموجب مستندات التسوية

تقيد إيراداً بالحساب مبالغ مستندات تسوية تمثل صافي مبالغ كمبيالات مخصصة أو حوالات مبتاعة أو تأمينات خطابات ضمان ملغاة وما شابهة، يجب أن تكون هذه المستندات موقعة من قبل اثنين من المخولين عن المصرف أحدهما من الدرجة أ.

- الطرق التي يتم بوجها عمليات السحب من الحسابات الجاري -

- السحب بموجب صك.
- السحب بموجب مستند تسوية.
- السحب بموجب مستند نقدي.

### 1: السحب بموجب صك

تجري عملية السحب من الحساب الجاري بموجب ورقة صك من دفتر الصكوك المزود للزبون بعد أن يتم إدخال تسلسله بالحاسبة الإلكترونية سواء كانت العملية لغرض السحب النقدي أو كان طرف مدينا مقابل قيد تسوية دائن يودع لحساب شخص آخر أو ما ورد عن طريق المقاصة.

يجوز تزويد الزبون بورقة صك من دفتر صكوك المصرف في حالة عدم جلب دفتر الصكوك الخاص به (لغرض السحب النقدي الشخصي فقط) وذلك من قبل مدير الفرع شخصياً ويتم كتابة ورقة الصك أمامه ويوقع الزبون باستلامها على القسم الملحق بالصك .

### ما هي الشروط القانونية التي تحكم الصكوك؟

- كتابة الصك باللغة العربية ويجوز كتابتها باللغة الانكليزية بوضوح.
- أن يكون الصك غير معلق على شرط وفاء مبلغ معين ولا يجوز وضع أية قيود فيه مثل صرقة بتاريخ لاحق أو انه (صك ضمان).
- تدوين الاسم الثلاثي مع اللقب أن وجد للمستفيد الأول وكذلك التظهيرات مع تحديد مكان الوفاء وتاريخ الإنشاء.
- توقيع الساحب في المكان المحدد بالصك مع كتابة الاسم الثلاثي الكامل ومن المهم أن يكون مطابقاً للنماذج الموجودة بحوزة الفرع سواء في السجل أو بالحاسبة الإلكترونية.
- أن يكون مبلغ الصك مطابقاً رقماً وكتابة ويكون خالياً من التسطير.
- أن يكون نظيفاً وخالياً من أية تشويهاة أو تحريف أو شطب أو تمزيق.
- يجوز كتابة ورقة الصك بقلم الحبر أو الجاف ولا تقبل الصكوك المكتوبة بالقلم الرصاص بسبب زوال الكتابة.
- يصرف الصك بمجرد تقديمه إلى المصرف حتى وأن كان بتاريخ لاحق لأنه يعتبر بمثابة أمر دفع بحوزة المستفيد.

- يجوز صرف الصك قبل مضي فترة ستة شهور وعشرة أيام على تحريره.
  - يجوز إيقاف صرف الصك إذا قدم الساحب أو (المستفيد مع الساحب) طلباً تحريراً إلى المصرف بفقدانه أو وقوعه بيد شخص آخر بصورة غير مشروعة وتكون عملية إيقاف الصرف على مسؤولية مقدم الطلب مع العلم ان للصك استحقاق واحد هو لدى الاطلاع عليه كما يعتبر اداة وفاء واداة لنقل النقود كما لا يعتبر اداة ائتمان لانه خالي من اجل للوفاء وان الصك الصادر في العراق لايجوز سحبه الا على مصرف.
- يجوز وضع شرط (غير قابل للتظهير) على وجه الصك ويحدد الصرف للمستفيد الأول فقط.

### ماهي ادوات التعريف المقبولة للصرف النقدي

1. تعتبر هويات التعريف التالية معتمده بعد التأكد من صحتها:

- شهادة الجنسية العراقية.
- جواز سفر نافذ.
- بطاقة السكن.
- هوية الأحوال المدنية.
- هوية موظفي الدولة .

ويجوز الاعتماد على هويات أخرى تعتبر مساعدة مثل هوية غرفة التجارة أو اتحاد الصناعات أو إجازة سوق وغيرها.

مع العرض انه يمكن حصول القناعة بشخص وعنوان المراجع، والهدف هو كيفية الوصول إلية إذا حصلت مشكلة بعد مغادرته المصرف.

2. يجوز قبول تعريف أو كفالة شخص معروف للمصرف بشكل جيد وذلك بتوقيعه على ظهر الصك كشاهد بعد أن يقوم المستفيد بتنظيره.

3. لا يجوز قبول شهادة الساحب على ظهر الصك يؤيد معرفته بالمستفيد إلا إذا حضر شخصياً إلى المصرف ووقع أمام الموظف بذلك وتأكد الأخير من مطابقة توقيعه مع النموذج.

### هل يجوز لبعض الأشخاص قيامهم بالسحب الشخصي بدون دفتر صكوك

-يجوز لبعض الزبائن فتح حسابات جارية مقيمة بدون تزويده بدفتر صكوك إذا كان أمياً أو أعمى أو ارتباك التوقيع وضعف الخط وتغير شكل التوقيع مره بعد أخرى، ويكون ملزماً بمراجعة المصرف شخصياً لدى إجراء كل عملية سحب من الحساب مع وجود شاهدين معروفين كما أسلف.

ما هو مفهوم عمليه التظهير؟



هو توقيع المستفيد على ظهر الصك مع كتابة الاسم الكامل سواء كان المستفيد هو الساحب نفسه أو شخصاً آخر ويمكن إجراء تظهيرات أخرى (متسلسلة) كلما تم تداول الصك قبل تقديمه للمصرف ويسمى هذا التظهير الناقل للملكية وهناك لغرض توكيل بقبض مبلغ ويسمى التظهير التوكيلي ويكون التظهير على أنواع:

### أنواع التظهير

1. التظهير على بياض – أي عدم تحديد أسم المستفيد التالي وهو السائد في معظم المعاملات التجارية.
2. التظهير تحديد أسم المستفيد مقدماً وبذلك يكون هذا ملزماً بتظهير الصك إذا قدمه للمصرف أو للمستفيد التالي، وهذه الحالة تنصرف على معاملات البيع والشراء للأموال المنقولة وغير المنقولة أو المتعلقة بعقود.
3. هناك تظهير تأميني للمصرف محدد بتأمينات معاملة مصرفية مثلاً ولا يجوز تظهير هذا الصك إلى جهة أخرى.
4. التظهير التوكيلي (المحدد) للمصرف أيضاً حينما يتم تظهير الصك مع كتابة (قيدوا المبلغ باطنه لحسابي الجاري أو التوفير المرقم —).
5. ينقل التظهير جميع الحقوق الناشئة عن الصك إلى حاملة الشرعي الذي آل إليه وكذلك الحال لكل تظهير لاحق، ومن المهم التأكد من تسلسل التظهيرات ويطلب إلى المصرف المرسل لصكوك المقاصة تأييد ذلك إلى المصارف التي تسحب عليها تلك الصكوك.
6. التظهير مطلق لكامل مبلغ الصك ولا يجوز تجزئته بأية حال.
7. في حالة وجود شك في صحة تسلسل التظهيرات فيجب الحصول على كفالة المستفيد الأخير بذلك، ومثال ذلك وجود بصمة أبهام أو ختم أو تظهير شركة دون معرفة المخول أو تظهير بالوكالة.
8. يجوز تظهير صك لأمر المصرف والطلب إليه بموجب كتاب رسمي بإيداعه بحساب معين تسديداً لدين أو لشخص ثالث على سبيل المثال.

### 2-السحب بموجب مستند تسوية

-يجوز السحب من الحساب الجاري لزبون معين بموجب مستند تسوية داخلي (خاص بالمصرف فقط) بعد أن يتم الحصول على تحويل واضح من الزبون بهذا الأجراء يوقع القيد توقيعين آخرهما من الدرجة (أ) الغرض منه تنفيذ بعض الدفعات مثل تأمينات خطابات ضمان أو عكس مبلغ حوالة معاده أو تحويل من حساب إلى أخرى أو تسديد قروض أو كمبيالات مستحقة.

ما هي انواع تسطير الصكوك؟

أن الغرض من هذا الأجراء هو منع صرف مبلغ الصك نقداً وإلزام المستفيد بإيداعه في حسابه ثم التصرف به كما يشاء، ويتم التسطير بوضع خطين

متوازيين على الجهة اليسرى عادة من وجه الصك من قبل الساحب أو الحامل ويكون على نوعين:

### 1. التسطير العام:

حينما لا يحمل أية كتابة بين الخطين المتوازيين أو لدى وضع كلمة (مصرف) بهما.

### 2. التسطير الخاص

وذلك بكتابة أو ختم أسم (مصرف معين) بين الخطين ويجوز للمصرف المدون أسمه أن ينيب مصرفاً آخر لقبض المبلغ بعد تظهير الصك إليه ولا يجوز تحويل التسطير الخاص إلى عام لأنه يزيل الضمان الذي تم تحديده.

ما هي مزايا التسطير؟

- أ. لا يحق للساحب الحامل شطب التسطير واستبداله بكلمة نقداً.
- ب. لا يجوز للمصرف أن يصرف صكاً مسطراً إلا إلى احد زبائنه ممن لهم حساب جاري وتنفيذ عليه معاملة الصكوك كما موضح سابقاً ولا يجوز شطب التسطير وتوقيعه من قبل الساحب.
- ج. تقع على المصرف دفع مبلغ أو الصك في حالة مخالفته لشروط التسطير وتكون مسؤوليته محدده بما لا يتجاوز مبلغه.
- د. جريمة سحب صك بدون رصيد.

## أنواع الحسابات الجارية

تقسم الحسابات الجارية من حيث طبيعتها إلى ثلاثة أنواع:

### أولاً: الحسابات الجارية الدائنة

وهي الحسابات المشروطة بتوفير أرصدة دائنة بها وتشمل كافة الحسابات المقيمة وغير المقيمة ولا يسمح لأصحابها بالسحب عليها إلا بحدود الأرصدة الدائنة.

وتتفرع عنها:

الصكوك المعتمدة (المصدقة) وهي خاصة بالمصرف

الصكوك المحجوزة هاتفياً خاصة بالمصارف أيضاً

الحسابات غير المتحركة: وهي الحسابات الدائنة المتوقفة عن الحركة مده تجاوزت سنة مالية كاملة وتخضع أرصدها إلى رقابة مشددة وتخضع أية سحبات منها إلى موافقة صريحة من مدير المصرف ولا يجوز للمخولين الآخرين التصرف بها إلا بعلم وموافقة إدارة الفرع.

### ثانياً: الحسابات الجارية المدينة

وهي حسابات خاصة بعدد من زبائن المصرف (أفراد أو شركات أو جهات حكومية) ممن تم منحهم اعتماداً بالمكشوف بمبلغ معين لا يمكن تجاوزه (عدا ما لديهم من أرصدة) دائنة وبموجب شروط تسهيلات ائتمانية مقررة من قبل الإدارة العامة للمصرف بضمانات وعقود، وتوضيحاً لذلك فإن من حق الزبون التصرف برصيده الدائن (أن وجد) بالإضافة إلى حقه بسحب أي مبلغ بدفعة واحدة أو بدفعات متعددة بما لا يتجاوز الاعتماد المقرر بالمكشوف، وهنا يكون المصرف دائناً للزبون وليس بالعكس.

تسري على أرصدة الحسابات المدينة فوائد مقررة حسب التعليمات المقررة

ماهي انواع الضمانات المقدمة عن الأرصدة المدينة ؟

1. هناك حسابات مضمونة يتم منح التخصيصات لأصحابها اعتماداً على مراكزهم المالية الممتازة وسمعتهم الطيبة، ويعتبر اعتماد المكشوف (بضمان شخصي) فقط ويستحصل من الزبون (عقد وكمبيالة).

2. وفي حالة وجود كفيل ضامن أو أكثر تدخل ضمن الحسابات المدينة غير المضمونة أيضاً ويقوم الكفيل بوضع توقيعه على العقد والكمبيالة مع توقيع صاحب الحساب.

3. الحسابات الجارية المضمونة: وتدخل بضمنها ضمانات رهن العقارات (غير السكنية) لدى دوائر التسجيل العقاري وكذلك رهن أسهم شركات (مقبولة) أو ودائع نقدية أو سندات أو بضائع تجارية أو صناعية، ويتم أكمل إجراءات الرهن وتوقيع العقود أيضاً ويحتمل وجود كفلاء في العقود إضافة إلى الرهونات.

ما هي ميزة الصكوك المعتمدة (المصدقة)

1. يحق للساحب أو حامل الصك (المستفيد) طلب تصديق صك معين في حالة وجود رصيد كاف بحساب الزبون يغطي المبلغ بعد أن يقوم بتوقيع الاستمارة الخاصة ودفع العمولة (التي تقيد على الحساب بالنسبة للساحب) أو تدفع نقداً إذا قدم من قبل المستفيد.

2. يتم التأكد من صحة الصك المقدم للتصديق من النواحي الشكلية والقانونية ومطابقة التوقيع الكامل ثم سحب المبلغ من الحساب الجاري وإيداعه في حساب خاص يدعى (الصكوك المعتمدة) أي الصكوك المضمونة الدفع من قبل المصرف، ومعنى تصديق الصك أن المصرف قد تأكد من صحة تسلسل الصك وعانديته إلى الساحب ومطابقة توقيعه وضمان مبلغه لديه.

ويجري سحب مبالغ الصكوك المصدقة من هذا الحساب في حالة ورودها عن طريق المقاصة أو قدم فيما بعد من قبل المستفيد لغرض السحب النقدي، وليس من الحساب الجاري للزبون حيث تم سابقاً قيده على حسابه، (تختتم وجه الصكوك بالختم الخاص وتوقع من قبل اثنين من المخولين أحدهما من الدرجة أ)

الأجراءات المتخذة من قبل المصرف بالنسبة للصكوك المحجوزة هاتفياً

يجوز للمصرف حجز مبالغ الصكوك من المصارف ذات العلاقة قبل إرسالها للتحويل سواء كانت عن طريق المقاصة أو كحواله مبتاعة، ويوجد نظام معتمد بين المصارف لهذا الأغراض بوجود أرقام سريه للحجوزات وتقيد مبالغ الصكوك على الحسابات الجارية للزبائن وإيرادا في حساب (الصكوك المحجوزة هاتفياً) ويؤشر ذلك على وجه الصك بما يفيد حجز المبلغ.

لا تعتبر الصكوك المحجوزة (مضمونه الدفع 100%) مثل الصكوك المصدقة حيث ان هناك احتمال إعادة الصك بسبب اختلاف التوقيع أو عدم اكتمال الشروط القانونية فيه وذلك رغم القيام بحجز مبلغه.

يجري سحب مبالغ الصكوك لدى ورودها إلى المصرف من الحساب المذكور بعد التأكد من اكتمال كافة الشروط فيها ويحق للمصرف عدم تنفيذ السحب في حالة اكتشافه ايه مخالفة قانونية فيه.

ما المقصود بالحسابات الجارية غير المتحركة

تعتبر الحسابات (غير متحركة) إذا مضت على آخر حركة فيها سنة مالية كاملة إذ لا يعتد بوقت توقفها خلال السنة السابقة.

ويتم فرز هذه الحسابات عن غيرها التي يجري العمل بها بشكل اعتيادي وتخضع إلى الرقابة ويحضر السحب عليها إلا بعلم إدارة الفرع وتوقيعه، ويستخرج موازنات خاصة بها.

1. تتميز معظم هذه الحسابات إلى وجود أرصدة قليلة بها باستثناء عدد قليل فيها أرصدة معقولة تعود بعضها إلى أشخاص خارج القطر (ويفضل في هذه الحالة نقل هذه الارصدة إلى الحسابات غير المقيمة) إذا حصل العلم بذلك.  
2. تقوم المصارف بفرض عمولة سنوية (بمقدار بالوقت الحاضر) لأداره أرصدة هذه الحسابات غير المتحركة وبذلك يمكن تصغير بعض الارصدة القليلة المتبقية.

3. وفي حالة مراجعة زبون لديه رصيد حساب غير متحرك فيمكن له أما سحب الرصيد الموجود بالمصرف أو إعادة العمل بالحساب حيث ينقل إلى الحساب الجاري الاعتيادي.

4. تبقى الارصدة غير المتحركة بالمصرف لمدة ( ) سنة يتم بعدها محاولات للاتصال بأصحاب العلاقة أما بالكتابة على عناوينهم أو وضع إعلان في المصرف وفي حالة عدم المراجعة خلال سنة واحدة (سنة) ترسل الارصدة بموجب إشعار وكتاب رسمي إلى البنك المركزي العراقي لغرض قيدها إيراداً نهائياً للخزينة.

**- ماهي الاجراءات التي تتخذها المصارف عند تبليغها باوامر الحجز على أرصدة الحسابات الجارية -**

عندما ترد إلى المصارف قرارات صادرة عن المحاكم المختصة أو الجهات الرسمية الأخرى المخولة بإيقاع الحجز الاحتياطي أو التنفيذي على بعض الارصدة يتم أتباع الإجراءات التالية لهذا الغرض:

1. في حالة وجود رصيد دائن في حساب الزبون (المحجوز) يتم نقل مالا يتجاوز المبلغ المحدد بالحجز الاحتياطي إلى حساب وقتي في شعبة المحاسبة أو ينقل الرصيد المتوفر فقط إذا كان أقل من طلب الحجز، ويتم إعلام الجهة المعنية بوجود الرصيد وانتظار القرار النهائي منها بإرسال المبلغ لهم أو أعادته من جديد إلى الحساب إذا تمت تسوية المشكلة.

2. أما إذا كان الحجز تنفيذي فيتم إرسال المبلغ إلى الجهة الحاجزة بموجب صك مسحوب على المصرف مرفق بكتاب رسمي ويسلم الصك بتوقيع تأييداً بالاستلام.

3. تكون الإدارة العامة للمصرف على علم بالإجراءات المشار إليها سابقاً.

### ملاحظة هامة

لا يعتد بأي قرار لحجز رصيد بالحسابات الجارية لزبائن المصرف إلا إذا كان صادراً عن محكمة مختصة أو دوائر تنفيذ أو جهات حكومية مخولة قانوناً بذلك.

### كيفية غلق الحساب الجاري

يجري غلق الحسابات الجارية لزبائن المصرف في الحالات التالية:

1. يطلب من الزبون بعد سحب الرصيد.
2. بقرار من إدارة المصرف في حالة سوء استخدام الحساب وحدث إشكالات قانونية كعدم ضبط توقيع الساحب وما إلى ذلك.
3. إذا تم سحب صكوك على الحساب دون توفر الرصيد الكافي للغطاية.
4. حالات الإفلاس والإعسار.
5. حالات الوفاة مع نقل الرصيد إلى الحسابات الوقتية في شعبة المحاسبة.
6. في حالة وقوع حجز تنفيذي ويجوز إبقاء الحساب إذا لم تكن هناك إساءة إلى سمعة الزبون التجارية.

### ملاحظة

انه يرتب عقد الحساب الجاري متى استوفى شروط انعقاده القانونية الاثار الاتية

1. انتقال ملكية النقود او الاموال المستلمة للطرف الذي استلمها
2. تتحول المدفوعات الى قيود مجردة في الحساب الجاري بمعنى انتهاء صفتها او استقلالها وذاتيتها ويطلق الفقه على هذه القاعدة الاثر التجريدي

مصرف ( x ) مساهمة خاصة

ثانياً: حسابات التوفير SAVING ACCOUNT

هو عقد يتفق بموجبية شخصان على مسك حساب للتوفير يودع فيه طرف مبالغ من المال ويمنح الطرف الآخر فائدة سنوية محدده بحسب التعليلات النافذه نتيجة تلك الإيداعات.

ويحق لصاحب الحساب أو وكيله الرسمي أن يقوم بسحب أي مبلغ من رصيده في أي وقت، بعد أبراز دفتر التوفير العائد له لهذا الغرض.

ما هي شروط فتح حساب التوفير:

1. كافة فروع المصارف الرسمية والأهلية مخوله بفتح حسابات توفير للأشخاص الحقيقيون أو الشخصيات المعنوية ذات النفع العام (مثل النوادي الاجتماعية والجهات الخيرية).
  2. لا يجوز فتح حسابات توفير لجهات رسمية أو للشركات الأهلية بأنواعها.
- الشروط الواجب توفرها بالشخصية الحقيقية:

1. أن يكون عراقي الجنسية ومقيماً في العراق.
2. أكمل الثامنة عشرة من العمر.
3. أن يكون كامل الأهلية ومن ذوي السمعة الحسنة.
4. أن يقدم الأوراق الرسمية التي تثبت شخصيته ومكان إقامته الدائم.
5. يجوز فتح حساب توفير للقاصر (دون الثامنة عشرة من العمر) بواسطة والده أو جدة لوالده أو بموجب حجة وصاية صادرة عن محكمة مختصة.
6. يجوز فتح حساب توفير لشخص عديم الأهلية بموجب حجة وصاية ، إذا كان قد تجاوز الثامنة عشرة من العمر.
7. يجوز فتح حساب توفير للذي لا يقرأ ولا يكتب أو الأعمى بعد التعرف على شخصيته بموجب أوراق رسمية وتوقيع شاهدين معروفين يؤيدان نصوص العقد وكذلك في حالات السحب والإيداع، وتؤخذ منه صورتان تلتصق واحدة في دفتر التوفير والأخرى تكون بحوزة المصرف لأغراض المقارنة.
8. يجوز فتح حساب توفير مشترك لشخصين أو أكثر بنفس الشروط السابقة وتكون الأرصدة مقسمة بالتساوي بينهم إلا إذا نص العقد خلاف ذلك ويكون الحضور إلزامي لكافة الشركاء لدى السحب ويمكن قبول وكالات أصولية صادرة عن دائرة كاتب العدل لهذا الغرض.
9. يوقع صاحب الحساب شخصياً على استمارة وسجل حساب التوفير لغرض التأكد من كونه مقيماً في العراق ويمكن قبول وكالة مصدقة فيما بعد.
10. يجوز فتح حساب توفير لشخص غير عراقي ومنحه الفائدة المقررة إذا كان مقيماً بالقطر مدة سنة متواصلة فأكثر ، ويعتبر الحساب مقيماً.
11. لا توجد ضرورة لاستحصال موافقة مدير المصرف عن فتح حساب توفير اعتيادي إلا إذا كان هنالك ما يستوجب أخذ الموافقة.
12. لا ضرورة لوجود شاهد تعريف طالما قدم الزبون الأوراق الرسمية التي تثبت شخصيته ومحل إقامته.

أهم الإجراءات الواجب ملاحظتها من قبل المصرف عند فتح حسابات التوفير

1. يوقع الزبون استمارة فتح الحساب والبطاقة مع سجل حسابات التوفير (التوقيع مع كتابة الاسم الثلاثي بخط اليد) ويحجز له رقم حساب محدد في الاستمارة بالإضافة إلى الحاسبة الإلكترونية.
2. يؤيد مدير الفرع إجراءات فتح الحساب.

3. يوقع الولي الجبري (الأب أو الجد الصحيح) على أوراق فتح الحساب إذا كان الشخص دون السن القانونية ويحق للولي الجبري السحب أو الإيداع من الحساب في أي وقت، ويتوقف عن ذلك حال بلوغ صاحب الحساب الثامنة عشرة من العمر.
4. تراعى الضوابط الخاصة بالشخص ناقص الأهلية مثل الأعمى أو الذي لا يقرأ ولا يكتب بوضع بصمة الإبهام مع شاهدين معروفين على كافة أوراق فتح الحساب.

ما هي الإجراءات التي تتبعها المصارف في عمليات الإيداع في حسابات التوفير

### 1- الإيداع النقدي

يتم ملئ استمارة الإيداع النقدي (بنسخة واحدة فقط) تملأ من قبل الزبون شخصياً أو بمساعدة موظف المصرف بكافة المعلومات المطلوبة (المبلغ + أسم الزبون الكامل + رقم حساب التوفير)، تؤشر في جدول كاتب الصندوق ويختم (يقبض).

تسلم الاستمارة إلى أمين الصندوق ويوقع باستلام المبلغ كاملاً وتعاد الاستمارة من قبل أمين الصندوق إلى موظف الحاسبة لغرض إدخال المبلغ ضمن رصيد الزبون بعد التأكد من مطابقة الاسم مع رقم الحساب، ثم يؤشر في دفتر التوفير ويوقع فيه من قبل المخولين ب و أ تأييداً للرصيد الجديد، ويسلم بعد ذلك للزبون.

### 2- الإيداع بموجب صكوك

إذا كان الصك مسحوباً على نفس الفرع فينظم قسيمة إيداع صكوك ويتم إدخال المبلغ إيراداً في حساب التوفير بعد سحبه من الحساب الجاري، أما إذا كان الصك على مصرف آخر فيتم إدخال مبلغه إيراداً بالحساب بالحاسبة الإلكترونية حيث يبقى (مقيداً) طيلة ثلاثة أيام عمل وبعد التأكد من عدم إعادة الصك يتم إضافة المبلغ إلى دفتر التوفير ويوقع تأييداً بالرصيد الجديد.

### 3- الإيداع بموجب مستند تسوية

يمكن في حالة وجود حساب جاري للزبون يحول مبلغ إلى حسابه التوفير بعد أن يوقع على المستند المدين بتحويل المصرف بذلك ويتم إضافة المبلغ بالحاسبة الإلكترونية ثم في دفتر التوفير حسب السياقات المتبعه، ويجوز قيد صافي حوالة مبتاعة إلى الحساب أو صافي كمبيالة مخصومة حسب رغبة الزبون أو أية معاملة مصرفية (غير نقدية) من هذا النوع، وكذلك بموجب حوالات واردة من مصارف أخرى.

كيفية اجراء عملية السحب من حسابات التوفير



## 1- السحب النقدي

تملاً استمارة السحب النقدي المعلومات المطلوبة من قبل صاحب الحساب أو وكالة بمساعدة الموظف بعد التأكد من شخصية وترفق مع دفتر التوفير ويسجل المبلغ في جدول كاتب الصندوق ويختتم (يدفع) ويحول إلى الحاسبة لغرض حسم المبلغ من رصيد الحساب وكذلك من دفتر التوفير ويوقع الرصيد الجديد من قبل المخولين وتحول الاستمارة مع الدفتر إلى أمين الصندوق لغرض دفع المبلغ إلى الزبون وتسليم الدفتر إليه. (يجب حضور صاحب الحساب شخصياً أو وكالة القانوني إلى المصرف لغرض السحب).

## 2- السحب بموجب مستند تسوية

يجوز توقيع تسوية من قبل الزبون مرفق بدفتر التوفير تخوياً للمصرف بتغذية حسابه الجاري أو أية عملية مصرفية أخرى وتتخذ الإجراءات الاعتيادية بالحاسبة لهذا الغرض وتوقيع دفتر التوفير بالرصيد بعد السحب.

## 3- السحب من مصارف في محافظات أخرى

يمكن للزبون في حالة وجوده في مدينة أو محافظة أخرى تقديم دفتر التوفير إلى أحد المصارف ويفضل أن يكون معروفاً لديهم لغرض سحب مبلغ معين يتم إجراء مكاملة هاتفية أصولية لغرض حجز المبلغ المطلوب حيث يقوم المصرف المسحوب عليه بسحب المبلغ من رصيد التوفير بالحاسبة الإلكترونية ويسجل دائناً في حساب (المبالغ المحجوزة هاتفياً) وتم تأشير السحب وتوقيع الرصيد من قبل المصرف الساحب على دفتر التوفير.

## 4- عمليات الرهن

يجوز رهن رصيد حساب التوفير أو مبلغ محدد منه (مع استمرار سريان الفائدة) لتوثيق قرض أو تسهيلات مقرره للزبون أو لشخص آخر بعد توقيع العقد وتأشير الحجز بالحاسبة والسجلات المعتمدة، وفي هذه الحالة لا يمكن لصاحب الحساب سحب الرصيد إلا بعد تسديد القرض أو التسهيلات.

## 5- نقل الرصيد

يمكن نقل رصيد حساب التوفير بعد الغلق إلى مصرف آخر بموجب أسعار دائن يختتم بالة معتمده ويوقع من قبل المخولين، وفي هذه الحالة لا يجوز تسليم الأسعار إلى الزبون بل يرسل بالبريد إلى المصرف ذات العلاقة أو بواسطة المعتمد.

كيفية احتساب الفوائد على حسابات التوفير

كافة المصارف مخولة بمنح فائدة على أرصدة حسابات التوفير بنسب تتراوح بين % إلى % حسب تخويل السلطة النقدية .

تحتسب الفائدة شهرياً على أدنى رصيد خلال الشهر وتخزن بالحاسبة الإلكترونية شهراً بعد آخر ولا تضاف إلى رصيد الحساب إلا في نهاية كل سنة مالية، أو في حالة غلق الحساب حيث تضاف الفائدة لغاية نهاية الشهر السابق للغلق (وهناك تشجيع من قبل المصارف للزبائن بأحتساب الفوائد حسب العقد المبرم بينهما).

ملاحظة:

لا تعتبر إضافة الفائدة السنوية حركة فعلية بالحساب من قبل الزبون.

متى يتم اعتبار حسابات التوفير غير المتحركة في المصارف

تتوقف عدد من الحسابات عن الحركة مده تزيد عن سنة مالية كاملة (عدا فترة التوقف خلال السنة السابقة) وبذلك تحول حسابياً من حسابات التوفير (العاملة) إلى حسابات التوفير غير المتحركة وتفصل عن تلك الحسابات سواء للبطاقات أو بالحاسبة الإلكترونية وتسري عليها الفوائد بشكل معتاد وتضاف في نهاية كل سنة و لا تعتبر هذه حركة اعتيادية بالحساب كما أسلفنا.

تقرض على أرصدة هذه الحسابات عمولة إدارية قدرها دينار سنوياً تستوفي من رصيد كل حساب غير متحرك (حسب طبيعه كل مصرف).

تفصل الأرصدة التي تقل عن دينار وتسمى (الحسابات غير المطالب بها) وتقرض عليها العمولة السنوية المقررة دينار لغاية تصفية الحساب.

ما هي الاجراءات التي تستخدمها المصارف في حالات غلق حساب التوفير

يطلب من الزبون نفسه ويتم إضافة الفوائد إلى الرصيد (المتجمعة بالحاسبة لغاية الشهر السابق للغلق) ويسلم إليه بعد سحب دفتر التوفير منه وتأشير به بالغلق وحفظه في الغرفة الحصينه .

بسبب إساءة الاستعمال حسب قرار إدارة المصرف وإعلام الإدارة العامة بأسباب الغلق.

إذا كان الحساب مشتركاً وطلب أحد الأطراف غلق الحساب.

في حالة وفاة الزبون، بمجرد سماع خبر الوفاة من مصدر موثوق أو تقديم شهادة الوفاة يغلق الحساب وينقل الرصيد مع الفائدة المستحقة إلى شعبة المحاسبة (أرصدة المتوفين) بانتظار تقديم القسام الشرعي.

عند نقل الرصيد مع الفائدة المستحقة إلى فرع آخر حسب طلب الزبون.

عند انخفاض الرصيد عن ( ) دينار وعدم زيادته.

إذا ورد على الرصيد بكاملة حجز احتياطي أو تنفيذي من محكمة مختصة.

كيفية معاملة حسابات التوفير غير المقيمة

تخضع عمليات السحب إلى موافقة البنك المركزي العراقي بموجب الاستمارة رقم 5 أو إلى الصلاحيات الممنوحة للمصرف أو أي تعليمات أخرى تصدرها السلطات النقدية .

يشمل العراقيين وغيرهم من (غير المقيمين).

لا تخضع حسابات التوفير (غير المقيمة) إلى الفوائد حسب التعليمات النافذة

ثالثاً: جدول أسعار العمليات المصرفية

#### 1- الحساب الجاري

الفقرة	السعر	البيان	رقم الحساب في الأستاذ العام
1.	( ) دينار	قيمة دفتر صكوك صغير فئة 25 ورقة يزود للزبون.	4485
	( ) دينار	قيمة دفتر صكوك كبير فئة 50 ورقة يزود للزبون.	
2.	( ) دينار	أجور تصديق صك بمبلغ لغاية مليون دينار.	4471
	( ) دينار	أجور تصديق صك بمبلغ 10 مليون دينار.	
	( ) دينار	أجور تصديق صك بمبلغ ما زاد عن 10 مليون دينار.	
3.	( ) دينار	لكل صفحة كشف يزود بها الزبون	
4.	( ) دينار	أجرة تعميم إيقاف صرف صك.	
5.	( ) دينار	تغذية حساب الجاري من التوفير ولكل مرة.	
6.	20% سنوية	تحتسب على الحسابات المدينة كل ثلاثة أشهر 3/31، 6/30، 12/31 وتحتسب أيضاً على الأرصدة المدينة بالحسابات الدائنة في حالة كشفها لأي سبب.	
7.	( ) دينار	تستوفي من الزبون عند طلبه استدعاء أو تصوير صك أو مستند.	
8.	( ) دينار	عمولة إعادة فتح الحساب الجاري المغلق.	
9.	( ) دينار	عمولة تزويد حامل الصك أو المستفيد باستشهاد عن إعادة الصك.	4479
10.	( ) دينار	عمولة طلب إلغاء أو إيقاف صك مفقود.	4471

11.	1/4 % حد أدنى دينار	تستوفي من المودع من القطاع الخاص على مبلغ الصكوك التي ترسل ضمن المقاصة الخاصة.	4479
12.	( ) دينار	عمولة تزويد الزبون بكتاب إلى الجهة التي يطلبها لتأييد وجود حساب جاري له في المصرف.	

## 2- حسابات التوفير والودائع

الفقرة	السعر	البيان	رقم الحساب
1.	فائدة سنوياً	تضاف إلى الحساب في نهاية كل عام وتحسب وتضاف عند غلق الحساب أو نقلة إلى فرع آخر للمصرف أو قد يتم الاتفاق على إجراء آخر .	
2.	( ) دينار + تعهد	تستوفي عن بدل دفتر مفقود.	
3.	فائدة سنوياً	وديعة ثابتة لمدة ستة أشهر.	
	فائدة سنوياً	وديعة ثابتة لمدة سنة.	

## 3: الكمبيالات والحوالات المخصومة

الفقرة	السعر	البيان	رقم الحساب
1.	( ) سنوياً	تستوفي من يوم الخصم إلى اليوم التالي للاستحقاق.	
2.	( ) سنوياً	تستوفي عن مدة التأخير للفترة من بعد الاستحقاق ولغاية التاريخ الفعلي للتسديد.	

## 4: الحوالات الداخلية المبتاعة

الفقرة	السعر	البيان	رقم الحساب
--------	-------	--------	------------

1.	عمولة ( 1/4 ) حد أدنى ( ) دينار	تستوفي مقدماً عن الحوالة المتباعدة (المسحوب على فروع خارج مدينة الفرع وتخفيض إلى 1/8% في حالة تجاوز مبلغ الحوالة العشرة ملايين دينار.
	( ) دينار	أجور هاتف لكل حوالة تحجز هاتفياً
	( ) دينار	أجور بريد لكل حوالة.
	%	تستوفي من المظهر وتحتسب بعد مرور 21 يوماً من تاريخ الالتياع ولحين التسديد وكذلك عند إعادة الحوالة لأي سبب

#### 5: السفاتج المسحوبة على المصرف

الفقرة	السعر	البيان	رقم الحساب
1.	عمولة 2.5 بألف + رسم طابع ( ) دينار	حد أدنى ( ) دينار لكل سفتجه تصدر لأمر أي جهة عن كل سفتجه.	

#### 6: خطابات الضمان

الفقرة	السعر	البيان	رقم الحساب
1.	1/4%	عن كل شهر أو كسوره حد أدنى ( ) دينار عن خطابات الصادرة بتأمينات 25%.	
	1/2%	عن كل شهر أو كسورة لكل خطاب يصدر بتأمينات 10- 15%.	

#### 7: الحوالات الداخلية المباعة

الفقرة	السعر	البيان	رقم الحساب
1.	عمولة 1/4%	تستوفي عن كل حوالة مباعة (هاتفية أو مسحوبة بصك على الفرع) من القطاع الخاص والمختلط حد أدنى ( ) دينار.	
	( )	أجور هاتف لكل حوالة.	
	( )	أجور بريد عن كل حوالة.	
	( )	تستوفي عن إصدار حوالة بصك (قيمة الصك).	

( )	عمولة مقطوعة عن إلغاء أو إيقاف حوالة مفقودة.	
-----	--	--

#### 8: عمولات البنك المركزي العراقي

الفقرة	السعر	البيان	رقم الحساب
1.	( ) دينار	عمولة استلام عن كل زبون يطلب الاستعلام عن نتيجة تسهيلاته المصرفية.	
2.	( ) دينار	عن إعادة منح التسهيلات المصرفية.	
3.	( ) دينار	عن إعادة فتح حساب جاري مغلق حسب موافقة البنك المركزي.	

#### 9: فوائد الودائع بالعملات الأجنبية

الفقرة	السعر	البيان	رقم الحساب
1.	( ) دولار	الحد الأدنى لفتح الحسابات الجارية وبدون فائدة.	
2.	( ) دولار	الحد الأدنى لفتح الحسابات التوفير بفائدة 4%.	
3.	( ) دولار	الحد الأدنى لفتح الودائع الثابتة بفائدة 5%.	

رابعاً: تعليمات الى العاملين

مصرف ( x )

الى/ كافة العاملين في الصندوق

على كافة أمناء الصندوق الالتزام التام بالضوابط التالية لدى استلام المبالغ النقدية و ذلك حسب توجيهات البنك المركزي .

4. التأكد من صحة المعلومات المدونة في استمارة الايداع النقدي وخاصة رقم الحساب واسم الزبون ومطابقة المبلغ رقماً وكتابةً.

5. عد وفحص كافة النقود المستلمة خلال نفس اليوم (فعلاً) ولا يجوز وضع الاختتام على الشدات مباشرة بدون عد وفحص اعتماداً على الثقة بالزبون باستثناء فئة ( دينار) وحسب التوجيهات.

6. لايجوز لأي سبب إعادة النقود المزیفة الى المودعين ويجب ان تسلم الى مسؤل الخزينة لينظم بذلك وصل اصولي بأسم صاحب الحساب لغرض تسليمها الى البنك المركزي .
  7. كما لايجوز التصحيح للمبلغ المستلم على نفس الاستمارة بل يجري ابدالها باستماره جديدة و يعلم الزبون و حسب التعليمات.
  8. لايجوز استلام مبالغ امانات بدون قيود على اليوم التالي الا بعد استحصل موافقة السيد مدير الفرع المستند الى موافقة السيد المدير المفوض.
  9. ضروره عزل النقود الممزقة والتالفة وتجميعها وتسليمها الى مسؤولية الخزينة لتتولى ارسالها الى البنك المركزي .
- { سيتعرض أمين الصندوق الى المسائلة القانونية في حالة عدم الالتزام بالضوابط اعلاه الى الاجراءات الادارية }

### مصرف ( x )

#### الزيادة و النقص في النقود

تحية طيبة وبعد....

للاهمية البالغة... يرجى ملاحظة الاتي لطفاً...

1. من حيث الاساس والاصول المصرفية المعتمدة.. ان لا يظهر أي نقص او زيادة في الشدات او الربطات المستلمة من الزبائن من قبل امناء الصندوق ما دام امين الصندوق واعى وحريص في اجراء العد والحساب الصحيح المضبوط على المبالغ المستلمة او المدفوعة من قبلة في يوم عمل معين.
2. ويتوجب ان يتحمل امين الصندوق المعني.. تسديد أي (نقص) يظهر عنده في الموجود النقدي آخر الدوام عند عملية التطبيق لحسابه بموجب جدول الصندوق للعمليات النقدية (المقبوضات/ المدفوعات) التي أجراها ذلك اليوم و الذي ينظم من قبله (يدوياً) ومع المقرنه على ما يظهر بالكشف المنظم باسم كل امين صندوق (على حسابه) .. عند وقت غلق عمليات الصندوق لهذا الغرض.

اما في حالة ظهور أي مبلغ (زيادة) عند عملية التطبيق وعند معرفة عائدته ولم يحصل من يراجع ويطالب به من الزبائن فيتوجب قيده (دائناً) في حـ/ 2668 الزيادة في الصندوق.. في وقت لايتجاوز نهاية دوام يوم العمل التالي ليوم ظهوره في الصندوق.

3. يتحمل امين الصندوق المعني بالمبلغ التي تظهر ناقصة في الشدات (عند العد لها من قبل شعبة العد والفرز في الفرع) .. حتى لو كانت الشدة معروفة لزبون معين (بموجب الليل) اذ ليس من المنطق الصحيح الرجوع عليه.. لانه كان على امين الصندوق اصلاً التحقق من المبالغ المستلمة بصورة تامة و صحيحة عند الاستلام من الزبون وحيث كان عليه مطابطة في حينه

بمقدار النقص عند ظهوره في الشده بحضور الزبون او من ينوب عنه امام الشباك.

ويتحمل العداد المعني (بشعبة العد والفرز في الفرع) لمبلغ النقص الذي يظهر بالشدات (عند العد لها من قبل الجهة المعنية في البنك المركزي) عند ايداعها عندهم.

4. اما بالنسبة للمبالغ الي تظهر زائده في الشدات (عند اعادة اجراء العد لها من قبل شعبة العد والفرز في الفرع.. او من قبل الجهة المعنية في البنك المركزي في حالة ظهورها عند الايداع لديهم) .. فيتوجب قيدها (دائناً) في حساب الزبون المودع (مع اشعاره بذلك) .. اذ ان هذا ما يوجبه حكم (الامانة) العمل في امانة الصندوق.. وما يعكسه بالتالي من اثر حسن على سمعة الموظفين و المصرف في التعامل.

5. يمكن في حالات .. قبول المقاصة بين الزيادة والنقصان التي تظهر في الشدات المستلمة العائده لنفس الزبون (عند اجراء عدها من قبل شعبة العد والفرز في الفرع.. او في البنك المركزي) .. ويعود بالنقص و كان اعلى من مبلغ الزيادة على (امين الصندوق) المعني بالاستلام .. اما في حالة العكس فيتوجب قيد المبلغ الزائد في حساب الزبون المودع (الفرق) مع اشعاره بقيد ذلك (دائناً) في حسابة.

6. لايسمح بأجراء القيد والتسوية بين أي مبلغ في حـ/ 2688 الزيادة في الصندوق.. مع أي نقص او حساب آخر بأستثناء (حالة اعادة مبلغ الى الزبون بعد اثبات عايدته له).. حيث ان ذلك يعتبر مخالفة لتعليمات البنك المركزي .. ويعد استحواذ على مال والتصرف به بدون وجه حق.

#### مصرف (x)

م/ اعمال وواجبات لجنة العد وفحص وفرز النقود

بناء على متطلبات العمل وبغية الحد من ظاهرة النقد المزيف والنقص الحاصل في النقود المرسله لغرض الايداع في البنك المركزي او لمواجهة السحب اليومي تقرر ان تكون اعمال و واجبات اللجنة كما يلي:

أولاً: تتولى اللجنة استلام النقود المعدة لغرض العد والفحص والفرز من ادارة الفرع او مسؤول الغرفة الحصينة بموجب السجل المنظم لهذا الغرض والمبين ادناه:

التاريخ	الفئات النقدية	المجموع	اسم المستلم	التوقيع	توقيع مدير الفرع او مسؤول الغرفة الحصينة




ثانياً: تتولى اللجنة عملية العد للنقود المستلمة من قبلها لمعرفة مقدار الزيادة او النقص الحاصل فيها على ان يجري قيد مبلغ الزيادة ايراداً لحساب (الزيادة في الصندوق) اما النقص الحاصل فيقيد على حساب امين الصندوق الذي تولى استلام النقود من عملاء المصرف اثناء العمل اليومي وذلك بموجب جدول تبين فيه اللجنة ما يلي:

اسم امين الصندوق/ مقدار الزيادة او النقص/ اسم وتوقيع عضو اللجنة اعلاه.

ثالثاً: تتولى اللجنة عملية فحص النقود المستلمة من قبلها للتعرف على النقود المزيفة حسب الفئات وعائديتها من حيث اسم امين الصندوق واسم العميل و رقم حسابه و تاريخ الايداع وذلك لغرض قيدها على حسابات العملاء على ان يجري اعلامهم فور الانتهاء من عملية الفحص ليكون العميل على بينة من امر نقوده من قبل المصرف.

رابعاً: تتولى اللجنة عملية فرز النقود بغية اصلاحها ليصار الى ارسالها الى البنك المركزي بموجب كتاب مستقل لتعويض المصرف عن قيمتها.

خامساً: تتولى اللجنة اعداد وتجهيز النقود المستلمة من قبلها بعد الانتهاء من عمليات العد والفحص والفرز لغرض اعادتها الى الغرفة الحصينة بعد توقيعها من قبل اعضاء اللجنة بما يفيد سلامتها بغية ارسالها الى البنك المركزي او لمواجهة متطلبات السحب اليومي.

سادساً: تتحمل اللجنة جميع التبعات الخاصة بالنقص او المزييف التي تظهر مستقبلاً سواء من قبل البنك المركزي او من قبل قسم الرقابة الداخلية عند اجراء الجرد لموجودات الغرفة الحصينة.

سابعاً: تتولى اللجنة اعداد محضر يومي يطلع عليه السيد مدير الفرع و مسؤول الخزينة يبين فيه حالات (النقص او الزيادة او المزييف) حسب الفئات النقدية و مجموع كل منها مع بيان اسم امين الصندوق ليتسنى له مراقبة اعمال امناء الصندوق وابداء التوصيات بشأنهم الى قسم الرقابة الداخلية الذي يتولى بدوره اعلام السيد المدير المفوض بذلك.

ثامناً: تتولى اللجنة اعداد كشف بالعملة المزيفة تبين فيه اليوم والتاريخ واسم امين الصندوق واسم العميل ورقم حسابه بغية ارسالها الى البنك المركزي لغرض التصرف بها حسب الاختصاص.

شركة مساهمة خاصة

رأس المال(250) مليار دينار عراقي

مذكرة داخلية مؤرخة

من / مدير الفرع الرئيسي الى / السيد المدير المفوض  
بعد التحية...

م/ غطاء تأميني

- اود ان اوجه عنايتكم الى ضرورة اجراء التأمين الشامل على موجودات الغرفة الحصينة من قبل شركة التأمين الوطنية بحيث يغطي حوادث السرقة والاختلاس والحريق وتلف النقود بفعل تسرب المياه والرطوبة و ما الى ذلك مبلغ محدد حوالى ( ) دينار وذلك لتغطية اية حوادث او اضرار تقع في المستقبل والطلب الى شركة التأمين أيضاً اجراء الكشف على الغرفة الحصينة لتثبيت سلامتها والتأكد من توفر كافة شروط المتانة والحصانة والاقفال وغيرها.

مصرف (x)

فرع.....

## جدول الصندوق للمدفوعات النقدية

ليوم ..... الموافق / / 200

التسلسل	الحسابات الجارية	حسابات التوفير	المعاملات الأخرى (متفرقة)	رقم القرص	اسم الزبون	رقم الحساب
	دينار	دينار	دينار			
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						
10						
11						
12						
13						
14						
15						
16						
17						
18						
19						
20						

المجموع				
مجموع الكلي				

اسم وتوقيع مسؤول الخزينة

اسم وتوقيع امين الصندوق

مصرف (x)

فرع.....

## جدول الصندوق للمقبوضات النقدية

ليوم ..... الموافق / / 200

التسلسل	الحسابات الجارية	حسابات التوفير	المعاملات الاخرى (متفرقة)	اسم الزبون	رقم الحساب
	دينار	دينار	دينار		
1					
2					
3					
4					
5					
6					
7					
8					
9					
10					
11					
12					
13					
14					
15					
16					
17					
18					

					19
					20
المجموع					
المجموع الكلي					

اسم وتوقيع مسؤول الخزينة

اسم وتوقيع امين الصندوق

### المبحث الثالث

واقع الأنشطة المصرفية في السياسة الاقراضية والائتمانية (الحالية) التي تقدمها المصارف جميعها بما فيها العراقية:

ويمكن ايجاز بعض الأنشطة المصرفية التقليدية التي تقدمها المصارف والتي تتضمن الاتي :

(1) الائتمان النقدي ( التسهيلات المباشرة ) :

وهي تتضمن تقديم مباشر للاموال للعميل :

أ) الحساب الجاري المكشوف / السحب على ( المكشوف ) حيث يحق للزبون بواسطة هذه الحسابات بالسحب منها بمبالغ اكثر من المودعة, كما يقتصر استعمال هذه الحسابات على الاشخاص الذي يقرر المصرف منحهم التخصيصات المكشوفة ضمن الضوابط المعتمدة لديه لكل حالة حيث يتم الاتفاق معهم مقدماً على تفاصيل ومدة وشروط تشغيل مثل هذه الحسابات ويتم بعد ذلك استحصاا توقيع الزبون على استمارة عقد الحساب الجاري المكشوف بمبلغ يعادل المبلغ المخصص مضافاً اليه نسبة محددة بالنسبة لجميع الحسابات الجارية المدينة المكشوفة .

ب) القروض والتسليفات – وهي شكل من اشكال استثمار اموال المصارف التجارية وقد ظلت تحتل مكانة كبيرة في استثمار موجودات المصارف .

ج) خصم الكمبيالات ( الاوراق التجارية المخصومة والمشتراة ) وتستخدم من قبل الزبون لغرض توفير سيولة نقدية كامنة تلبي احتياجاته – وهي من انواع الاستثمار قصير الامد تستحق الدفع بعد فترة قصيرة .

(2) الائتمان التعهدي:

وهي لا تتضمن تقديم مباشر للاموال وانما تعهدات خطية يكفل المصرف بموجبها عملاء تجاه الاخرين مثل :

أ) خطابات الضمان (الكفالات) :

▪ خطاب الضمان ويسمى ايضاً خطاب التعهد ويعني " تعهد خطي او مكتوب يرسله المصرف بناء على طلب زبونه الى دائن هذا الزبون يضمن فيه تنفيذ الزبون التزاماته او هو خطاب يكفل به المصرف زبونه لدى الدائن

او هو تعهد من المصرف بقبول دفع مبلغ معين لدى الطلب لدى المستفيد من ذلك الخطاب نيابة عن طالب الضمان عند عدم قيام الطالب بالتزامات معينة قبل المستفيد وينتهي في حالة عدم رسو المناقصة عليه .

## أنواع خطاب الضمان

(4) **خطاب الضمان الابتدائي** : وهي تعهدات توجه للمستفيد من هيئة حكومية لانجاز مشروعات معينة حيث يتم الاعلان عنها بوسائل الاعلان المختلفة لامكان اشراك اكبر عدد ممكن من المناقصين , ولكي تطمئن هذه الجهات الى جديده العطاءات فانها تشترط ان تكون مصحوبة اما بخطاب ضمان او تأمينات نقدية , أما القصد من تقديم هذا النوع من الخطاب حيث تكون هناك فترة من تقديم العطاء وتوقيع العقد تمر فترة زمنية قد يقوم مقدم العطاء بالانسحاب نتيجة لتغير الاسعار في غير صالحه او بسبب اكتشافه خطأ في تقديره وعندها يكون من حق هذه المؤسسة مصادرة مبلغ الضمان الابتدائي .

(5) **خطاب الضمان النهائي** : وفي هذه الحالة اي انه عندما يقع الاختيار على الزبون الذي قدم على المناقصة المذكورة وترسو عليه فإنه يقوم بتقديم خطاب الضمان النهائي ليرد اليه خطاب الضمان الابتدائي . وان هذا الضمان هو لحسن تنفيذ العقد المبرم بين الزبون الحكومية ويبقى ساري المفعول لحين تاريخ استحقاقه او اتمام تنفيذ العقد .

(6) وهناك ايضاً خطاب ضمان الدفعات المقدمة ويكون عندما يشترط الزبون او مقدم العطاء على الجهة (المستفيدة) ان تدفع اليه نسبة معينة من قيمة العقد ليستعين بها على تمويل مشروعه لذلك تطلب الشركة الحصول على كفالة لضمان الدفعات المقدمة مقابل هذه المبالغ المدفوعة للزبون

## أركان خطاب الضمان :-

1. المكفول ( المتعهد او المقاول الذي يتولى مشروعاً بالمناقصة كبناء مدارس او مستشفيات او تبليط الطرق ) .
2. الكفيل ( المصرف ) الضامن .
3. المكفول له وهو المتعهد له المستفيد سواء كان جهة حكومية عامة ام خاصة ام أهلية وقد تشترط تلك الجهات في ضمن عقد المقاوله ان يدفع المقاول او الزبون مبلغاً معيناً من المال في حالة عدم إنجاز المشروع أو عدم اكماله في الوقت المحدد او انسحابه عنه دون الاتمام ولتعزيز الثقة او لطمأنة المستفيد حيث تارة تتم بدفع مبلغ معين من المال لتصبح من حق المستفيد ان لم يف المتعهد بالتزاماته او تطلب ضمانات وكفالات مالية – لذلك ولطمأنة المستفيد يذهب الزبون او المقاول الى المصرف ويطلب منه الضمان او التعهد لتلك الجهة بالمبلغ المذكور فأذا وافق المصرف على ذلك يقوم بأصدار خطاب الضمان الذي يتعهد فيه للجهة المستفيدة بالمبلغ المقرر في حالة تخلف الزبون عن القيام بتعهداته .

لذلك نستطيع القول بأن خطاب الضمان ما هو الا عقد بين المستفيد والمتعهد ( المقاول ) بشروط بتملك المستفيد بنسبة معينة من قيمة العملية عند



تخلف ( الما قول ) وهو شرط ملزم عندما يقع او مادام واقعاً مع العلم ان هناك ثلاثة معايير أو أسس يمتاز بها خطاب الضمان :-

1. هي الطبيعة الاستقلالية للالتزام المصرف في خطاب الضمان .
2. نطاق التزام المصرف من حيث محل الالتزام ومدته .
3. معيار الوفاء الفوري وفق مفهوم " أدفع أولاً وقدم دفوعك بعد ذلك " أي أدفع أولاً وطالب بعد ذلك

حيث ان هذه المعايير جعلت خطاب الضمان يمتاز ببعض الخصائص هي

:-

- أنه يمثل مبلغاً من المال يكون معيناً أو قابلاً للتعيين وهو محل خطاب الضمان الذي لو كان غير ذلك (كان يكون التزاماً لضمان الوفاء) لاصبح الموضوع عقد كفالة عادية ويرتبط بواقعة خارجية.
  - إن التزام المصرف فيه يكون بات ونهائي في مواجهة المستفيد اي يمتاز بالفورية كخاصية ملازمة له لان المستفيد Beneficiary يقبله لخطاب الضمان يتمتع بميزة السداد الفوري وعليه فان المصرف يدفع مبلغ الخطاب اذا طلب منه دون مناقشة المستفيد في مدى قيامه بتنفيذ التزاماته قبل العميل الا اذا كان خطاب الضمان مشروطاً اي نص على عدم الدفع الا عند تحقق شرط معين.
  - إن التزام المصرف في مواجهة المستفيد مستقل عن الالتزام الذي كان سبباً في نشوئه وهذا الالتزام على عاتق المصرف يتعين الوفاء به ليس بالوكالة عن العميل بل بصفته التزاماً أصيلاً في ذمته
  - انه يمتاز بخاصية شرط الكفاية الذاتية شأنه شأن الأوراق مع العلم ان خطاب الضمان له خاصية اساسية هي انه " عقد ملزم لجانب واحد ويقوم على الاعتبار الشخصي ورضائي بالاضافة الى انه ذو صفة تجارية " لكون ان هناك علاقة بين الأمر (عميل المصرف) والمستفيد (دائن الامر) بمناسبة مشروع او عملية تجارية التزم بموجبها الامر ان يقدم الضمان الذي طلبه المستفيد وهذا الالتزام دفع بالامر الى البحث عن شخص يقدم هذا الضمان الى شخص ملئ يرضى بالمستفيد كضامن للوفاء يحل محل الأمر ويكون هو (المصرف) وعليه فان خطاب الضمان عقد ملزم لجانب واحد ويقوم على الاعتبار الشخصي ورضائي بالاضافة الى انه ذو صفة تجارية.
- لذلك يمكن ان نقول انها تسهيلات غير نقدية يتم الاتفاق علمدتها حسب نوعيتها وتصدر لصالح الجهات الرسمية او غيرها وتعتبر بمثابة (كفالة) من المصرف للزبون لاغراض المناقصات او تنفيذ المشاريع او غيرها وتسجل في الميزانية الخاصة بالمصرف تحت حسابات لها مقابل طالما انها لم تصبح حقيقة وتصبح التزامات حقيقية عندما يخل المكفول بشروط الكفالة في حالة خطاب الضمان .(لاحظ الملاحق التالية).

ملاحظة هامة :

ان العرف المصرفي يشدد على ان لا يطالب المستفيد بمبلغ خطاب الضمان الا باقرب وقت الى نهاية أجله , ومع ذلك فمن الجائز الاتفاق على عدم صرف مبلغ الخطاب الذي اقترب أجل انقضائه على اساس ان يمتد هذا الاجل , وبهذه الحالة يتفق المستفيد والعميل على تمديد مدة صلاحية خطاب الضمان ويقوم العميل بدوره بالطلب الى المصرف لابلأغ المستفيد يمدد مدة خطاب الضمان.

كما ليس من حق المصرف تمديد أجل خطاب الضمان دون الرجوع الى العميل ولا يمكنه الاحتجاج في وجه العميل بانه كان فضوليا عند التمديد ولا يرى كما رأى الفقهاء ان المصرف الذي مد أجل خطاب الضمان يمكنه اذا دفع قيمته للمستفيد ان يرجع بمادفع على العميل لان تصرف الفضولي وفق الشروط التي تضمنتها الاحكام الباحثة في هذا الشأن في القانون المدني لا تنطبق نهائيا على تصرف المصرف بمد أجل خطاب الضمان لذلك فثمة محاكم ترفض الطعون التي تتقدم بها بعض المصارف على اسا انه من جقها من أجل خطاب الضمان تلقائيا دون موافقة العميل طبقا لاحكام الفضالة.

فقد تنبأت المحاكم رايها وفقا لذلك ( فقالت وان كان المصرف مصدر خطاب الضمان يلتزم بسداد قيمته الى المستفيد بمجرد مطالبته بذلك اثناء سريان أجله فدون حاجة الى الحصول على موافقة العميل , الا انه لا يسوغ للمصرف مد أجل خطاب الضمان الا بموافقة العميل ...

علما ان لخطاب الضمان خاصية ( اداء وظيفته الاقتصادية التي ارادها له المتعاملون به وهي حله محل النقود شأنه شأن اوراق البنكنوت والاوراق التجارية.

اما اهم المعايير التي جعلت خطاب الضمان يمتاز بخصائص كما ذكرت سابقا هي:

- من ناحية الطبيعة الاستقلالية لالتزام المصرف في خطاب الضمان.
- نطاق التزام المصرف من حيث محل الالتزام ومدته.
- ومعيار الوفاء الفوري وفق مبدا ادفع اولا وقدم دفوعك بعد ذاك , اي بمعنى ادفع اولا وطالب بعد ذلك.
- وعلما ان هذا الاساس فان خطاب الضمان يقوم على شرطين:
- اولهما الدفع عند اول مطالبة.
- ثانيهما عدم الالتفات الى معارضة العميل وهذا الشرطان صحيحان.

### أدناه نموذج من خطاب ضمان

خطاب الضمان رقم 200 /

نافذ لغاية / 200 /

الى /

بناءً على امر .....  
فقد اصدرنا لكم بصفتكم مستفيدين خطاب الضمان هذا لنضمن لكم لغاية  
بمبلغ ..... لاغير  
لغرض.....

ونتعهد ان نسدد لكم هذا المبلغ بدون اي قيد او شرط بمجرد مطالبتكم  
التي تتعلق بالضرر الذي يصيبكم من الامر المضمون بسبب اخلاله بالتزاماته  
المحددة بالغرض اعلاه .

أن هذا الخطاب شخصي بالنسبة لجميع أطرافه فلا يجوز لكم كمستفيدين  
أو للامر نقله أو تحويله الى اية جهة أخرى أو لأي غرض اخر .

ونتعهد بموجب خطاب الضمان هذا ان نسدد اليكم اي طلب أو مطالبة  
لا تتجاوز المبلغ المضمون المدون أعلاه بشرط أن يكون الضمان من جراء الامر  
المضمون مباشرة ولايتعلق بأي أمر آخر تفرع عن الامر المضمون وما يتعلق به  
يخص جهة أخرى مهما كان مصدره سواء أكانت الضرائب والرسوم والضمان  
الاجتماعي أو أي خدمات مهما كان نوعها حيث ان خطاب الضمان يتعلق بكم  
وحدكم كمستفيدين وبشرط أن تصلنا مطالبتكم الى فرعنا في موعد لا يتأخر عن  
الدوام الرسمي لليوم ..... من شهر ..... سنة 2007 وبعبءه يعتبر هذا  
الخطاب ملغياً ولنا بمجرد حلول الموعد المذكور وعدم استلامنا مطالبة منكم ترقين  
قيده في سجلاتنا .

مع العلم أن الحد الاعلى لالتزاماتنا بموجب خطاب الضمان هذا لا يمكن  
أن يتجاوز في أي حال ولأي سبب كان المبلغ المضمون والمبين أعلاه .

#### (استمارة طلب إصدار خطابات ضمان داخلية)

فرع..... في / / 200

يرجى إصدار خطاب ضمان وفق التفاصيل التالية:

دينار	%	تأمينات بنسبة
	%	عمولة المصرف
		أجر البريد
		المبلغ خطاب الضمان
		المصروفات الأخرى
		المجموع

(٦) المستفيد.....

(٧) الغرض من خطاب الضمان.....

في حالة استحقاق خطاب الضمان فاننا نخولكم بتجديد مدته لأي مدة أخرى تطلبها الجهة المستفيدة على ان تبقى جميع  
الشروط الواردة في هذا العقد بصدد الخطاب نافذة المفعول.

### عقد إصدار خطاب ضمان

الطرف الأول - المصرف / فرع ..... يدعى فيما يلي بالضامن.

الطرف الثاني - الامر بإصدار خطاب الضمان ويدعى فيما يلي بالمضمون.

1. ....
2. ....
3. ....

المستفيد ..... مبلغ الخطاب (.....) ديناراً

الغرض من الخطاب:- .....

مدة نفاذ الخطاب (..... شهراً سنة / ..... تبدأ من / / 200 .....

وتنتهي في / / 200 تم الاتفاق بين الطرفين المتعاقدين الضامن والمضمون على ان يقوم الضامن بناء على طلب المضمون بإصدار خطاب ضمان لصالح المستفيد لضمان قيام المضمون بالفرض المبين اعلاه وفقاً للشروط الآتية:-

1. يتعهد الضامن بأن يدفع الى المستفيد المبلغ المذكور اعلاه او اي جزء منه دون قيد او شرط اذا طالب المستفيد الضامن بدفعة خلال مدة نفاذ الخطاب.

2. تجري على مبلغ الخطاب عمولة بنسبة 9% شهرياً عند إصداره , كما تجري عليه هذه العمولة عند كل تجديد سواء كان بنفس مدته او لما قل عنها . وطيلة مدة بقائه نافذ المفعول.

3. يلتزم المضمون بأن يدفع الى الضامن عند اول طلب منه أي مبلغ يطلبه الضامن دفعه كتأمينات لحساب خطاب الضامن , او لزيادة مبلغ التأمينات المدفوعة , كما ان للضامن ان يقيد اي مبلغ طالب المضمون بدفعه لغرض تلك التأمينات او لزيادتها على أي حساب من حسابات المضمون الموجودة لدى الضامن او لدى فرع من فروع المصرف.

4. يلتزم المضمون بأن يدفع للضامن عند اول طلب منه أي مبلغ يدفعه الى المستفيد بموجب هذا الخطاب . إضافة الى العمولة المترتبة عليه والمصرف وفات الاخرى.

5. للضامن الحق في تسديد أو تحصيل أو إجراء المقاصة بأختياره لرصد الدين الذي يكون المضمون مديناً به عن مبلغ الخطاب المدفوع للعمليات وكذلك المصرف وفات الاخرى , من جميع المبالغ أو الاموال أو النقود أو من فضلة بيع الاموال من ارصدة الحسابات الدائنة له العائدة الموجودة لدى الضامن , أو لدى أي فرع آخر من فروع المصرف الوطني الاسلامي أو من أي حساب كان يضمه حساب الودائع.

6. اذا تعدد المضمونون يكونون متكافلين ومتضامنين تجاه الضامن في القيام بكافة الالتزامات الواردة في هذا العقد وللضامن الحق في مطالبة كل واحد منهم بتنفيذ شروط هذا العقد . ويدفع مجموع الدين والعمليات المترتبة عليه وكذلك

## المصرف ( X )

فرع / .....

الاسم :

العنوان :

التوقيع

التوقيع

أن ..... قد كفل ذمة المضمون ..... كفالة تجارية  
مطلقة , وتضامن ..... مع ..... في إداء الدين  
الذي يترتب للضامن بذمة ..... عند أول طلب من المضمون  
كفالة تشمل الرصيد النهائي للدين وملحقاته وقد خولت  
الضامن إجراء المقاصة الاختبارية على الرصيد  
النهائي من أي مبلغ أو أمانة أو حساب نقود تعود لـ  
..... عند أو أن يضيف مبلغ الرصيد النهائي على  
حساب ..... الجاري أن .....  
بموجب مدين ..... له ..... وأخترت  
موطناً لـ ..... من أجل اية مطالبة  
تتعلق بهذه الكفالة .

أسم الكفيل :

عنوانه :

التوقيع :

وهي تشكل التزاماً عرضياً على المصرف يظهر تحت الحسابات النظامية وقد عرفت المادة 273 من قانون التجارة العراقي رقم 30 لسنة 1984 على ان الاعتماد المستندي هو

**اولا** عقد يتعهد المصرف بمقتضاه بفتح اعتماد لصالح المستفيد بناء على طلب الامر بفتح الاعتماد بضمان مستندات تمثل بضاعة منقولة او معدة للنقل

**وثانيا** عقد الاعتماد المستندي مستقل عن العقد الذي فتح الاعتماد بسببه ويبقى المصرف اجنبيا عن هذا العقد

ومن هذا فان الاعتماد المستندي - هو اية ترتيبات يصدرها المصرف فاتح الاعتماد بناء على طلب المتعامل معه ووفقا لتعليماته يتعهد المصرف بموجبها بان يدفع لامر المستفيد (البائع) مبلغاً معيناً من المال في غضون مدة محددة (اي لغاية تاريخ انتهاء صلاحية الاعتماد) مقابل قيام المستفيد بتنفيذ شروط وتعليمات معينة تتعلق بالبضاعة موضوع البيع مثلاً او اي موضوع اخر تم فتح الاعتماد من اجله وتسلم مستندات معينة مطابقة للشروط المبينة في خطاب الاعتماد  $L / C$  ومن هذا جاءت صفة مستندي (Documentary) أي أن الاعتماد المستندي Documentary Credit فاننا نستطيع اعتباره هو عبارة عن تعهد كتابي صادر من مصرف بناء على طلب مستورد لصالح المصدر يتعهد فيه المصرف بدفع او قبول كمبيالات مسحوبة عليه عند تقديمها مستوفاة للشروط الواردة بالاعتماد أو هو عقد يتعهد المصرف بموجبه ويلتزم على عاتقه ان يدفع ثمن السلعة (نقداً) او يقبل الصكوك عند تسلم المستندات من المصدر بكامل شروطها المتفق عليها مسبقاً وذلك بموجب طلب فاتح الاعتماد وهو المشتري (المستورد) من المصرف ذلك لصالح المصدر بالخارج مقابل عمولة محددة أنظر المخطط رقم (7) فإذا تم الاتفاق على ذلك أصدر المصرف خطاب ضمان وتعهد الى المصدر وأصدر خطاب ضمان وتعهد الى المستورد ويتعهد فيها بجميع ما في الاعتماد المستندي من الشروط أنظر نماذج فتح الاعتماد .

كما وهناك فرق بين فتح الاعتماد والاعتماد المستندي حيث يعتبر فتح الاعتماد مجرد وعد بالقرض , والفوائد تحسب على اساس الدفعات التي سحبها الزبون وتوارىخها في فتح الاعتماد , اما العلاقة فتكون منحصرة بين المصرف والزبون المستفيد في فتح الاعتماد , كما يعتبر المصرف اجنبياً عن دائني الزبون الذين يستفيدون بطريق غير مباشر مع فتح الاعتماد .

■ أما في حالة الاعتماد المستندي فإن المصرف يلتزم مباشرة أزاء المستفيد بناء على طلب الزبون كما يكون المصرف مسؤولاً أمام المصدر اذا رفض بدون وجه حق (عن) دفع قيمة المستندات المقدمة اليه بمقتضى اعتماد غير قابل للإلغاء مفتوح او مؤيد بمعرفة المصرف ومسؤول أيضاً امام المستورد للبضاعة اذا ما دفع قيمة مستندات غير كاملة أو غير

مستوفاة للشروط المطلوبة في الاعتماد , كما ان المصرف يستوفي عن تلك الاعمال عمولة وليست فائدة .

- لذلك فإن الاعتماد المؤبد هو ان يكلف المصرف المصدر للاعتماد مصرفاً اخرّاً بتعزيز اعتماده غير القابل للالغاء ويستجيب المصرف الاخر بتأييده والسبب في ذلك ان مصرف المستورد كثيراً ما يكون غير معروف في بلد المورد , والمورد يريد تعهداً من مصرف موجود في بلده .
- أما السبب الذي سمي به التعهد الذي يفتحه المصرف بالاعتماد المستندي لانه يطلب تقديم مستندات تثبت انتقال الملكية للسلع موضوع المبادلات وايضاً لتمييزها عن الاعتمادات العادية التي لا تتطلب الا سنداً او سحباً فقط وهي دائماً تطبق في الاعمال التجارية الخارجية .

ما هي الأطراف الاساسية في الاعتماد ؟

- **المستورد Importer** وهو الشخص الذي يطلب من المصرف فتح الاعتماد ويكون بينه وبين المصرف فاتح الاعتماد عقد تثبت فيه جميع المؤشرات التي يحتاجها المستورد من المصدر
- **المصرف فاتح الاعتماد** عندما يقوم المستورد بتقديم طلب الاعتماد اليه يقوم المصرف بدراسة الشروط الاساسية فيه ليعطي الموافقة من عدمها اما اذا وافق ومنها موافقة المستورد على شروط المصرف المثبتة في Application الخاصة بطلب فتح الاعتماد ( المشار اليه )

يقوم المصرف بفتح الاعتماد ويوجهه اما الى المستفيد مباشرة او الى احد مراسليه في بلد المصدر حتى يتمكن هذا المراسل من اضافة تعزيذه عليه في حالة الاعتماد المعزز

- المصرف مبلغ الاعتماد : عند تلقي المصرف المراسل للاعتماد من قبل المصرف فاتح الاعتماد يقوم بعدها بأبلاغ المستفيد بالاعتماد .
- المستفيد أو المصدر Exporter or Beneficiary : وينبغي ان يقوم بتنفيذ شروط الاعتماد ضمن المدة المقررة للاعتماد , أما اذا تم تبليغه الاعتماد من قبل المصرف المراسل في بلده وكان هذا المصرف معززاً للاعتماد فان كتاب التبليغ هذا يعتبر عقداً جديداً بين المصرف المراسل المعزز وبين المستفيد وبموجب هذا العقد يتسلم المستفيد ثمن البضاعة المصدرة اذا قام بتقديم هذه المستندات طبقاً لشروط الاعتماد
- ما هي اجراءات فتح الاعتماد المستندي ؟
- يتم فتح الاعتماد المستندي لوجود علاقة قانونية سابقة بين طرفين وتتخذ هذه العلاقة القانونية السابقة على فتح الاعتماد صورة بيع كما تجري عملية فتح الاعتماد بناء على تلك العلاقة المذكورة ادناه
- ( مصرف – بائع – مشتري ) فاذا رغب احد التجار العراقيين والذي هو المشتري ( المستورد ) لبضاعة ما والطرف الاخر هو البائع ( المصدر للبضاعة ) من الصين

- فيقوم المشتري بتقديم طلب الى المصرف الذي يتعامل معه اعتياديا وعلى العموم يكون هذا المصرف عراقي كذلك بفتح اعتماد مستندي له بمبلغ معين يعادل قيمة البضاعة التي سيشتريها ليقوم المشتري بعد ذلك بابرار عقد يحدد بمقتضاه قيمة الاعتماد والصفقة التي تفتح الاعتماد والوثائق والمستندات التي سيرد ذكرها لاحقا والتي يجب أن تقدم للمصرف لغرض الدفع فاذا تم ابرام العقد فان المصرف يقوم عندئذ باشعار البائع ( المصدر ) في بلده الصين من خلال كتاب اعتماد يحتوي على جميع الشروط التي تم الاتفاق عليها مع المشتري ويرسل عن طريق احد فروع المصرف الموجود في بلد البائع ( المصدر ) الصين ومتى استلم البائع كتاب الاعتماد فانه يسحب حوالة تجارية ( سفتجة مستندية )
- على مصرف المشتري العراقي أن يرفق بها وثائق البضاعة ثم يقوم بخصم تلك السفتجة لدى المصرف الذي يتعامل معه فيحصل على قيمة او ثمن البضاعة او السلع المتفق عليها ومن ثم يتعين على مصرف البائع الصيني تقديم السفتجة للمشتري العراقي ( المستورد ) لقبوله وهنا ينبغي على مصرف المشتري قبولها بعد فحص المستندات بدقة ثم دفع قيمتها فتكون السفتجة والمستندات في حيازته فاذا كانت البضاعة قد وصلت ميناء المشتري فانه لايمكن لهذا الاخير استلامها ما لم يحصل على تلك المستندات من مصرفه ولغرض الحصول عليها ينبغي عليه دفع قيمة السفتجة للمصرف المذكور وفي حالة امتناعه عن دفع ذلك المبلغ يكون من حق المصرف الذي يحتفظ بمستندات البضاعة التنفيذ عليها بطرق البيع لاستيفاء دينه.
- من خلال ذلك نلاحظ ان فتح الاعتماد المستندي ينشأ علاقة مركبة ومتعددة الاطراف.
  - بين البائع والمشتري
  - بين المشتري والمصرف
  - بين البائع المستفيد من الاعتماد وبين المصرف الذي يتعامل معه المشتري

الاثار القانونية للاعتماد المستندي

## 1 - من جهة العلاقة الناشئة بين البائع - المستفيد من الاعتماد - والمشتري - الامر بفتح الاعتماد

ان هذه العلاقة يحكمها اساسا العقد المبرم ابتداء قبل فتح الاعتماد بين الطرفين ومن هنا يتعين على البائع (المصدر) تسليم المبيع او البضائع للمشتري (المستورد) والذي يتعين عليه بالمقابل تسديد ثمن البضاعة علما ان تنفيذ تلك الالتزامات لا يمكن ان يتم الامر الا من خلال فتح اعتماد مستندي في مدة يتفق عليها طرفا العقد لدى المصرف يتعامل معها ويترتب على الاخلال بهذا الالتزام حق للبائع في فسخ العقد والمطالبة بالتعويض ان كان له مقتضى ويقع على البائع



– المستفيد من فتح الاعتماد – تسليم المبيع من خلال تقديم الوثائق والمستندات التي تمثل المبيع للبضاعة والا كان للمشتري الحق في فسخ العقد .

## 2 – العلاقة الناشئة بين المشتري – الامر بفتح الاعتماد – والمصرف

ان هذه العلاقة تكون محكومة بعقد فتح الاعتماد المستندي المبرم بين الطرفين لذلك فانه يرتب العقد المذكور على عاتق الطرفين التزامات متقابلة هي :

### ا – التزامات المشتري

حيث يترتب على المشتري ان يسدد كافة المبالغ التي دفعها المصرف تنفيذا للعقد ويشمل هذا الالتزام بالاضافة الى مبلغ الاعتماد جميع المصاريف الاخرى التي قد يؤديها المصرف لتسهيل تنفيذ الاعتماد كمصاريف البرقيات والمراسلات----

- اما في حالة اخلال المشتري بهذا الالتزام فان للمصرف الفاتح للاعتماد الحق بعدم تسليم مستندات البضاعة بعد استلامها من البائع ( المصدر ) ومن ثم بيع البضاعة لغرض استيفاء مبلغ الاعتماد.
- علما ان المادة 282 الفقرة الاولى من قانون التجارة العراقي بخصوص ذلك.
- ( اذا لم يدفع الامر بفتح الاعتماد المستندي قيمة مستندات الشحن المطابقة لشروط فتح الاعتماد خلال ستة اشهر من تاريخ تبليغه بوصول تلك المستندات فللمصرف بيع البضاعة بالمراد العلني بعد تبليغ الامر بموعد البيع ومحلّه----
- كما يكون على المشتري – الامر بفتح الاعتماد – ان يدفع عمولة المصرف المترتبة على فتح الاعتماد وتستحق هذه العمولة في جميع الاحوال فلا يمكن للمشتري مثلا ان يمتنع عن دفع العمولة بحجة عدم استخدام الاعتماد

### ب – التزامات المصرف ---

- اولا فتح الاعتماد المستندي طبقا لتعليمات المشتري ثم اشعار البائع – المستفيد لفتح الاعتماد لمصلحته مع بيان قيمته ومدته الزمنية وكافة شروطه وفيما اذا كان قابلا للغاء ام قطعيًا
- ثانيا –ينبغي على المصرف ان يقوم بتدقيق مستندات البضاعة من صحتها عند تقديمها اليه من البائع طبقا للتعليمات التي تلقاها من المشتري بصدد فتح الاعتماد مع العرض ان المادة 279 الفقرة الاولى من قانون التجارة العراقي لسنة 1984 اشارت الى ( على المصرف ان يتحقق من مطابقة المستندات لتعليمات الامر بفتح الاعتماد ) لذلك فانه سيترتب على هذا

- الالتزام ان للمصرف الحق في رفض المستندات التي يقدمها المستفيد من الاعتماد اذا اتضح بانها لا تطابق التعليمات الصادرة من الامر بفتح الاعتماد .
- ثالثا- على المصرف بعد التأكد من صحة مستندات البضاعة دفع مبلغ الاعتماد
- رابعا -ينبغي على المصرف اخيرا تسليم مستندات البضاعة الى المشتري
- الامر بفتح الاعتماد لكي يتمكن من استلام البضاعة فعليا ويعد هذا الالتزام مقابلا للمشتري بدفع مبلغ الاعتماد وعلى هذا الاساس يمكن ان نستخلص الاثار التالية
- 4. على المستفيد – البائع تقديم وثائق او مستندات البضاعة للمصرف في الوقت المحدد بالاتفاق ويجب ان تكون مطابقة لتعليمات العقد وشروطه فإذا كانت على خلاف ذلك فللمصرف رفضها وعدم تنفيذ الاعتماد .
- 5. للمستفيد التنازل عن الاعتماد او تجزأته على ان يصدر تعليمات واضحة للمصرف بهذا الصدد مع العرض ان هذا الحق لا يمكن ان يقع الا لمرة واحدة وبعد حصول موافقة المصرف على ذلك .
- 1. لاعادة تصديرها مقابل اعتماد سابق وعادة تذهب البضاعة المستوردة مباشرة الى بلد فاتح الاعتماد السابق والوارد الى المصرف مباشرة ويجب مراعاة شروط الاعتماد الوارد الا في القيمة حيث يمكن ان تكون القيمة اقل وتاريخ تقديم المستندات ومدة الاعتماد قبل انتهاء الاعتماد الوارد حتى يتمكن من استلام المستندات وتنظيم المستندات للاعتماد الوارد ضمن مدته/ أو هو الاعتماد الذي يفتحه المستفيد ( المصدر) بضمان اعتمادات اخرى مفتوحة لصالحه .
- 2. الاعتماد القابل للتجزئة او غير قابل للتجزئة Divisible or Indivisible وهو الاعتماد الذي يمكن بموجبه شحن البضاعة على دفعات وقبض ثمن كل دفعة عندما يتم شحنها .
- أما الاعتماد المستندي غير القابل للتجزئة Indivisible L/C وهنا يلتزم المصدر بأرسال البضاعة دفعة واحدة كما يتم الدفع له مرة واحدة مقابل تسليم المستندات
- 3. الاعتماد المستندي الواجب الاداء لدى الاطلاع L/C Sight
- ومن خلاله يقوم المصرف المراسل بالدفع فوراً الى المستفيد مقابل تقديم المستندات والرجوع بعد ذلك على المصرف فاتح الاعتماد .
- 4. الاعتماد المستندي لاجل Deferred L/C
- وبموجبه يقوم المستفيد بسحب سند سحب على المستورد بقيمة البضاعة يستحق الدفع بعد مدة معينة يتم الاتفاق عليها .

الوثائق التي ترفق مع الاعتماد فهي :

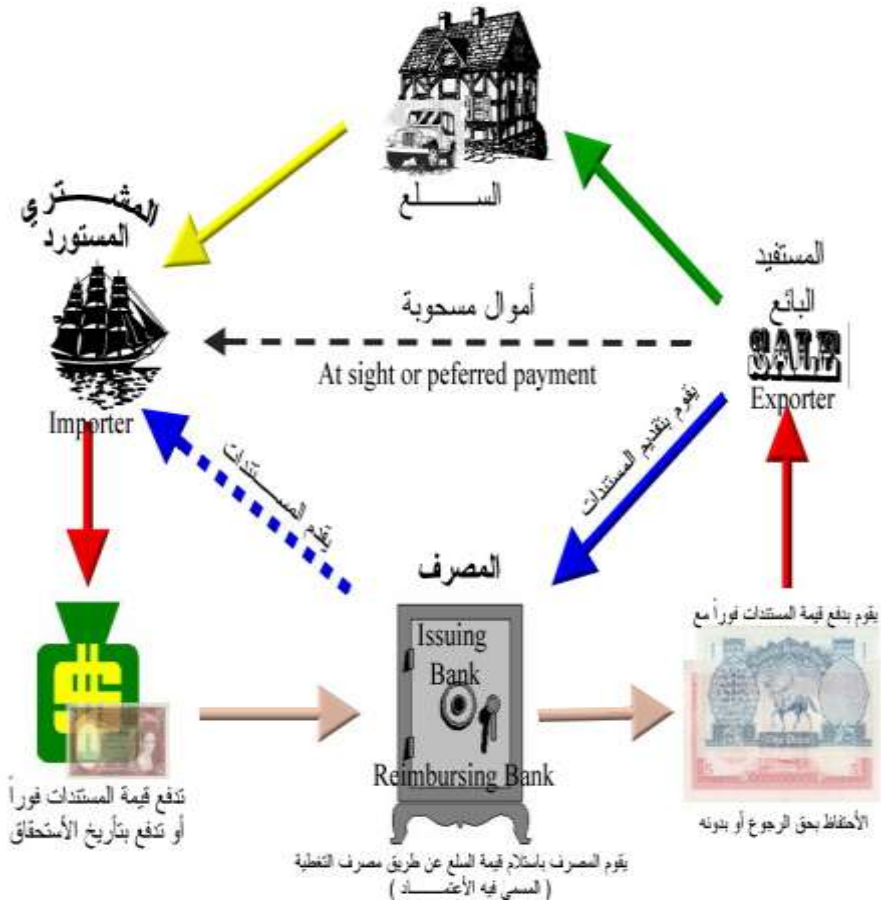
- **السحب** وقد يكون بالاطلاع او يستحق بعد فترة زمنية معينة.
- **الفاتورة التجارية تبين قيمة البضاعة ونوعها ومواصفاتها ووزنها وحجمها ( وهي ضرورية بالاعتماد ) .**
- **مجموعة كاملة من بوليصة الشحن** شريطة ان تكون نظيفة اي خالية من التحفظات .
- **شهادة منشأ .**
- **شهادة وزن – بوالص التأمين – وغيرها .**

وتعتبر هذه الأنشطة من النشاطات التقليدية التي تقدمها المصارف كافة , لذا لابد من قيام المصارف من ابتكار منتجات وخدمات جديدة لاسيما ان هناك كتلة نقدية كبيرة لم تستطع المصارف من توظيفها لتحقيق الغاية الاساسية من خلال تنشيط العملية الاقتصادية للبلد.

مع العرض ان افاق التطور والازدهار والنمو المضطرد امام الاجهزة المصرفية والمؤسسات المالية واسعة وكثيرة , ومن خلال الأنشطة المختلفة لها والسعي الدائم والدؤوب في استقطاب المدخرات والفوائض من شرائح المجتمع المختلفة وبالاخص الودائع غير المكلفة او غير المولدة للفوائد , وبالمقابل ينبغي تعبئة هذه المدخرات والفوائض باتجاه تحقيق النمو والتطور في البنية الاقتصادية للبلد .

كما ان هناك تحديات واسعة وكبيرة تواجه المصارف كافة تضاف الى التحديات الاخرى ينبغي على المصارف ملاحظتها وان هذه التحديات تأتي من ثلاثة اطراف مهمة وتتعامل مع شريحة واسعة من المجتمع ومنها

- أ. **صناديق التقاعد ومؤسسات الضمان الاجتماعي .**
- ب. **الشركات المالية غير المصرفية ( شركات التأمين وشركات الاستثمار ) .**
- ج. **والنوع الاخير يتمثل في مؤسسات الاتصالات والتي لها قاعدة واسعة من المتعاملين وبامكانها ان تقدم اية خدمة مصرفية في حالة اتاحة الفرصة المناسبة لها , وتوفر الكوادر المؤهلة .**



مخطط (7) يوضح اليه فتح الاعتماد وتقديم المستندات

## المبحث الرابع حالة تطبيقية

نموذج

لقواعد الخدمة في المصارف

بسم الله الرحمن الرحيم

يا أيها الذين امنوا أوفوا بالعقود...

صدق الله العظيم

بسم الله الرحمن الرحيم

المقدمة:

اصبحت الصناعة المصرفية الاسلامية امراً واقعاً في الحياة المصرفية المحلية والدولية، بعد ان شقت طريقها في بيئات مصرفية مختلفة، سيما ان المصارف على مختلف اشكالها تعتبر قناة او حلقة وصل بين وحدات الفائض والتي تتجمع لديها الاموال وليس لديها الامكانية والخبرة الكافية على استثمارها، ووحدات العجز التي تمتلك الخبرة والكفاءة اللازمة في توظيف هذه الاموال وانها بحاجة الى تلكه الاموال، حيث ان النظرية الاسلامية تقول (ان المال لا يلد المال وحده، وانما يلد المال العمل فمن لم يعمل بنفسه شارك العاملين، هذا بماله وذاك بجهد و يتحملان المسؤولية معاً) (غنى او غرمًا).

وعلى هذا الاساس فان المصرف الاسلامي لا يهدف الى الربح بقدر ما يستهدف تحقيق قيم تربوية واقتصادية واجتماعية عليا لتحقيق اعلى درجات التكامل الاجتماعي من خلال مبدأ العدالة الاجتماعية في توزيع الثروة لذلك بامكاننا ان نحدد مفهوم المصرف الاسلامي على ((انه مؤسسة مصرفية لاتتعامل بالفائدة (الربا) اخذاً او عطاءاً ويلتزم في معاملاته وانشطته المختلفة بقواعد الشريعة الاسلامية أي وفق مبدأ المشاركة في الربح والخسارة والمستند الى مفهوم الخراج بالضمان ومفهوم الغرم بالغنم. في قوله تعالى "ياايها الذين امنوا لاتأكلوا الربا اضعافاً مضاعفة واتقوا الله لعلكم تفلحون".

و استبعدت مبدأ التكلفة المقررة لرأس المال من خلال الفائدة الربوية المرتبطة بالتمويل كما اجتنبت الربا (الفائدة) بانواعه المختلفة.

على اعتبار ان الربا يفضي الى تراكم الفوائد على المدين فتهان كرامته كما ان المال الربوي لا يثمر انتاجاً وفي ذات الوقت فان الدائن لا يبذل فيه جهداً وقد يغريه الربح المضمون والسهل فيقع عن العمل المنتج والمثمر فتضعف دورة الانتاج في المجتمع وهذا لا يتناسب مع تكريم الله تعالى للانسان.

مع العرض ان الصناعة المصرفية الاسلامية قامت على اساس يتمثل في عدم الفصل بين امور الدنيا وامور الدين، وكما يجب مراعاة ما شرعه الله تعالى في العبادة، يجب مراعاة ما شرعه الله تعالى ايضاً في المعاملات وذلك "باحلال ما احله سبحانه وتعالى وتحريم ما حرمه سبحانه وتعالى".

واعتماد الشريعة الاسلامية اساساً لجميع التطبيقات، كما ان ابرز مظاهر هذا التحريم هو الربا (الفائدة) حسبما ذكرنا سابقاً على اعتبار ان الربا والفائدة هما وجهان لعملة واحدة، وكذلك على اعتبار ان النقود وسيلة للتبادل ومخزناً للقيم واداة للوفاء وانها ليست سلعة وليس لها قيمة زمنية الا من خلال عدم الاخذ بمفهوم قيمة النقد لذاته لاختلاف تواريخ استحقاقه المعترف به في النظم التقليدية.

لذلك ينبغي تحديد دور المصرف الاسلامي في الاستثمار والتنمية وعليه يجب صياغة خطة استراتيجية شاملة ومتكاملة من جزئين.

الاول: تطوير الاعمال

الثاني: وحدات الدعم

كما تركز هذه الخطة على تحقيق اهداف المصرف من خلال اربعة محاور وبشكل متوازن.

## المحور الاول

- 1 - الاهداف المالية المبينة على تعظيم ربحية المصرف
- 2 - تحقيق المنفعة العامة للفرد والمجتمع من خلال الغاء الفوارق الطبقيّة في قوله تعالى "انما الصدقات للفقراء والمساكين والعاملين عليها والمؤلفة قلوبهم والغارمين وفي الرقاب وابن السبيل وفي سبيل الله فريضة من الله والله عليم حكيم"

3 - زيادة الحصة السوقية والانتشار والوعي والمدرّك.

4 - تنويع ادواته الاستثمارية وصيغ التمويل الاسلامية.

**المحور الثاني:** ايجاد القيمة للعملاء الحاليين والمرتقبين

**المحور الثالث:** تعزيز النسيج المؤسسي والقدرات الداخلية.

**المحور الرابع:** استثمار الموارد البشرية والانظمة الادارية والمالية والتقنيات من اجل تعزيز الاداء المستقبلي وايجاد فرص عمل واسعة لشرائح كبيرة في المجتمع عن طريق تشغيل العاطلين من خريجي الكليات والمعاهد والجامعات.

وبذلك حقق المصرف رسالته المنشودة في تحقيق الرقي للفرد والمجتمع.

**قال الرسول الكريم (ص) "اعطوا الاجير اجره، قبل ان يجف عرقه"**

صدق رسول الله

ومن خلال هذه المقدمة واستناداً لاحكام الفقرة ..... من المادة .....

من قانون الشركات العراقي رقم 21 لسنة 1997 المعدل وتعديلاته

فقد اعد مجلس ادارة المصرف- مساهمه خاصة- قواعد خدمه لمنتسبيه وبالتنسيق مع الجهة القطاعية المختصة نعرضها لكم .....

راجين التفضل بالمصادقة عليها علما ان قواعد خدمه تتشابه في جميع المصارف سواء كانت تعمل وفقا لأحكام الشريعة الإسلامية أو المصارف التي تعمل وفقا لمبدأ الفوائد.

**قواعد الخدمة في المصرف ( )**

### الفصل الاول

#### التعاريف

الماده (1)

يقصد بالتعابير الاتية المبينة ازاءها

### المصرف: المصرف (X)

المجلس: مجلس ادارة المصرف

المنتسب: كل شخص يعمل في المصرف ويشغل وظيفة في الملاك المصدق ويتقاضى اجراً شهرياً.

الملاك: مجموع الوظائف المصادق عليها من قبل المجلس.

المؤقت: كل شخص يعمل في المصرف بموجب عقد.

### الفصل الثاني

#### شروط التعيين

#### المادة (2)

يشترط في من يعين في المصرف بصفة (منتسب) توفر الشروط الاتية:  
عراقي الجنسية.

مكمل الثامنة عشر من العمر.

لائقاً صحياً للوظيفة المرشح لها بتقرير من لجنة طبية مختصة.

مستوفياً لشروط و مواصفات الوظيفة المراد تعيينه فيها.

حائز على شهادة دراسية لا تقل عن البكالوريوس او مؤهلات خاصة تؤهله للتعيين.

حسن السيرة وغير محكوم عليه باحدى الجرائم الماسة بالشرف وهي السرقة او الاختلاس او خيانة الامانة او التزوير او الرشوة.

تقديم موافقة الدائرة الرسمية او شبه الرسمية التي كان يعمل فيها على اشتغاله في المصرف.

ان لا يكون قد ترك العمل.

#### المادة (3)

لايجوز التعيين الا عند توفر وظيفة شاغرة في الملاك المصدق.

### الفصل الثالث

#### اجراءات التعيين

#### المادة (4)



يعلن المصرف ( ) عن حاجته للوظائف الشاغرة في إحدى وسائل الاعلام المناسبة او في لوحة اعلانات المصرف مدة لاتقل عن (10) عشرة ايام بعد ان يتم تحديد المواصفات و الدرجات الوظيفة المطلوبة.

#### المادة (5)

يتم اختيار اكفا العناصر واقدرها على اشغال الوظائف عن طريق الاختيار تحريرياً او عملياً او عن طريق المقابلة وحسب طبيعة الوظيفة.

#### المادة (6)

تعلن نتائج الاختبار او المقابلة في لوحة الاعلانات ويتم اختيار المرشحين للتعين حسب تسلسل معدلات نجاحهم.

#### المادة (7)

يصدر المجلس او من يخولهم قرارا بتعين الشخص المناسب يتضمن اسمه وتاريخ ميلاده وشهادته الدراسيه وعنوان وظيفته ومقدار اجره

#### المادة (8)

يكسب المعين بوظيفة وفق أحكام هذه القاعدة صفة المنتسب من تاريخ صدور قرار تعيينه ويستحق إجره من تاريخ مباشرته، وإذا لم يباشر بالوظيفة المعين بها خلال عشرة أيام من تاريخ تبليغه بالتعيين (عدا أيام السفر المعتادة) يعد أمر التعيين ملغياً وللمجلس أو من يخوله في حالة تقديم عذر مشروع أمهال المنتسب مدة لا تزيد على ثلاثين يوماً من تاريخ تبليغه بالتعيين لغرض المباشرة، وبانقضائها يعد أمر التعيين ملغياً.

#### المادة (9)

يخضع المنتسب عند تعيينه لأول مرة في المصرف للتجربة لمدة ثلاثة أشهر في خدمة فعلية ويعتبر مثبتاً بعد انتهائها أن لم تكن عليه مؤشرات سلبية.

### الفصل الرابع

#### التعيين المؤقت

#### المادة (10)

التعيين المؤقت: هو أشغال المواطن العراقي عن طريق التعاقد لزمن محدد إحدى الوظائف أو المهن أو للقيام بعمل معين ويطلق على المتعاقد مصطلح (المؤقت) اعتباراً من تاريخ إبرامه العقد.

#### المادة (11)

تكون مدة العقد سنة واحدة قابلة للتجديد لمدة لا تزيد على ثلاث سنوات مقترنة بموافقة المجلس او من يخوله.

### المادة (12)

ينظم عقد التعيين المؤقت والمرفقة صورة منه حقوق والتزامات الطرفين على أن يتضمن بصورة خاصة:

- أ. الوظيفة أو العمل المطلوب أدائه.
- ب. تحديد أوقات العمل وفقاً لمقتضيات الوظيفة أو طبيعة العمل.
- ج. مقدار الأجر الذي يجب أن يتناسب مع طبيعة الوظيفة أو العمل.
- د. مدة العقد.

### المادة (13)

يستثنى التعيين المؤقت من إجراءات التعيين المنصوص عليها في الفصل الثالث من هذه القواعد. (على أن يخضع لشروط التعيين المنصوص عليها في المادة (2) من هذه القواعد).

## الفصل الخامس

### الأجور والمخصصات

### المادة (14)

تكون أجور المنتسبين وفقاً لما هو مبين في الجدول رقم (1) الملحق بهذه القواعد.

### المادة (15)

أ. يتم التعيين بأجر الحد الأدنى لعنوان الوظيفة أو بالراتب المقرر للشهادة الدراسية بموجب المادة (16) من هذه القواعد.

ب. للمجلس عند نشوء الحاجة أن يعين أشخاصاً من ذوي الخبرة والاختصاص والمقدرة بشهادة موثقة من جهة مختصة أو ممن يحملون شهادات مهنية أو دراسية، بأجر يزيد عما يستحقونه بموجب الفقرة (أ) من المادة وحسبما يأتي:

أولاً: إذا كان المراد تعيينه من حملة الشهادات الدراسية، بما لا يتجاوز مجموعة الزيادات السنوية لأربع درجات إضافة إلى الأجر الذي يستحقه بموجب شهادته.

ثانياً: إذا كان المراد تعيينه من ذوي الخبرة والاختصاص، بمنح زيادة سنوية واحدة عن كل سنة من سنوات الخبرة وبما لا يزيد على (15) خمسة عشر زيادة سنوية أو يضاف مجموع مبالغ الزيادات السنوية إلى الأجر الذي يستحقه بموجب هذه القواعد.

ثالثاً: للمجلس منح ذوي الكفاءة العالية والخدمة الطويلة بما لا يزيد على ثلاث زيادات سنوية إضافة لما منصوص عليه في هذه المادة.

#### المادة (16)

يعين حملة الشهادات الدراسية التالية أو ما يعادلها بالأجور المبينة إزاءها:

1. الابتدائية ومن لا يحمل مؤهل دراسي بأجر الحد الأدنى للدرجة التاسعة البالغ ( ) .
2. المتوسط بأجر الحد الأدنى للدرجة الثامنة البالغ ( ) .
3. الإعدادية (بفروعها العلمي والأدبي والتجاري والصناعي) بأجر الحد الأدنى للدرجة السابعة البالغ ( ) .
4. المعاهد التي لا تقل مدة الدراسة فيها عن ثلاث سنوات دراسية أو سنتين تقويميتين بعد شهادة الدراسة الإعدادية بأجر الحد الأدنى للدرجة السادسة البالغ ( ) .
5. الجامعة الأولية (البكالوريوس) بأجر الحد الأدنى للدرجة الخامسة البالغ ( ) .
6. البكالوريوس والجامعة الأولية التي لا تقل مدة الدراسة اللازمة للحصول عليها أربع سنوات أو ما يعادلها، بأجر الحد الأدنى الخامسة مع إضافة زيادتين سنويتين ( ) .
7. الشهادات العليا بعد الشهادة الجامعية في اختصاصات فروع المحاسبة والتدقيق بأجر الحد الأدنى للدرجة الخامسة مع إضافة أربع زيادات سنوية ( ) .
8. الدكتوراه بأجر الحد الأدنى للدرجة الرابعة البالغ ( ) .
9. تمنح زيادة سنوية واحدة عن كل سنة دراسية لاحقة للشهادات المنصوص عليها في هذه المادة بشرط أن تكون لها علاقة مباشرة بالعمل الذي يعين فيه .
10. على أن يبقى الموظف تحت لتجربه ثلاثة أشهر بعدها تتم التوصية بصلاحيته للعمل من عدمها.

#### المادة (17)

يضاف إلى الأجور المنصوص عليها في المادة (16) من هذه القواعد مخصصات شهرية مقطوعة تمنح للمنتسب حسب المركز والمسؤولية وكما يأتي:

1. ( ) للخبير والمشارو القانوني.

2. ( ) لمدير قسم الرقابة الداخلية ومدير قسم الحسابات ومدير قسم الحاسبة الالكترونية في الإدارة العامة والمدير في الإدارة العامة ومدير الفرع.

3. ( ) لرئيس المهندسين.

4. ( ) لرئيس محلي الأنظمة ومحلل الأنظمة الأقدم.

5. ( ) المحاسب ومحلل الأنظمة وسكرتير المجلس.

6. ( ) للمنتسب في قسم الحاسبة الالكترونية في الإدارة العامة ممن يعمل في مجال البرمجة والأنظمة والصيانة، على أن لا يقل خدمته عن سنتين في المجال المذكور.

7. ( ) مدير الشعبة والمفتش والمدقق والمهندس وحملة المفاتيح.

8. ( ) لمشرف الحسابات ومعاون المدير ومعاون المحاسبة ومعاون المفتش ومعاون المدقق.

9. ( ) للمخولين صلاحية التوقيع درجة (أ).

10. ( ) للمنتسب الذي يعمل في قسم الحسابات والشؤون المالية في الإدارة العامة وفي شعبة المحاسبة في الفروع بشرط انتمائهم إلى نقابة المحاسبين والمدققين العراقيين أو ممارستهم مهنة المحاسبة مدة لا تقل عن خمس سنوات بشهادة موثقة من جهة مختصة بغض النظر عن الشهادة التي يحملونها.

1. ( ) للمنتسب الذي يعمل في أمانة الصندوق والعد والفرز ومشغل الحاسبة الالكترونية من غير ذكر بالفقرات أعلاه من هذه المادة.

2. ( ) للمخولين صلاحية التوقيع من الدرجة ( ب ).

#### المادة (18)

يمنح المنتسب شهرياً المخصصات التالية إضافة إلى المخصصات المنصوص في المادة (17) من هذه القواعد وحسب ما يتم تحديدها من قبل مجلس الإدارة:

أ. مخصصات مسؤولية مصرفية بنسبة

ب. مخصصات غلاء المعيشة بنسبة

ج. مخصصات غلاء المعيشة الإضافية بمقدار

د. مخصصات النقل المقطوعة بمقدار

#### المادة (19)

للمجلس إعادة النظر في الأجور والمخصصات كلما اقتضت الضرورة ذلك.

## الفصل السادس

### الزيادة السنوية

#### المادة (20)

أ- تمنح الزيادة السنوية للمنتسب بالمقدار المحدد للدرجة التي يقع فيها أجره مع بقاءه بوظيفته عند توفر الشروط الآتية:

اولاً- ان يكون قد اكمل سنة في خدمة فعلية مرضية بتوصية من رئيسه المباشر ومصادقة المجلس.

ثانياً- عند وصول أجر المنتسب الحد الاعلى لدرجته او وظيفة وتعذرت ترقيته الى وظيفة اعلى، فيجوز الاستمرار بمنحه الزيادة لسنوية المقررة لدرجته او وظيفته التي توقف اجره عندها بعد توافر شروط منحها بما لايزيد عن ثلاث درجات، وفي جميع الاحوال يقتضي ان لايزيد اجر المنتسب على اجر الحد الاعلى للدرجة الاولى من سلم درجات هذه القواعد.

## الفصل السابع

### الترقية

#### المادة (21)

الترقية: هي انتقال المنتسب من وظيفة ذات مسؤوليات وصلاحيات ادنى الى وظيفة ذات مسؤوليات وصلاحيات اعلى ضمن التدرج الوظيفي المتخصص.

#### المادة (22)

أ- يشترط للترقية ما يأتي:

اولاً- وجود وظيفة شاغرة.

ثانياً- وجود حاجة فعلية لاشغال الوظيفة.

ب- ان يكون المنتسب كفوء وكامل الاهليه

اولاً- مستوفياً للمواصفات والشروط والمؤهلات المطلوبة لاشغال الوظيفة المرشح اليها.

ثانياً- وصول اجره الحد الادنى للوظيفة المرشح للترقية اليها.

ثالثاً- اكمل الحد الادنى للمدة المطلوبة و للبقاء في وظيفته المنصوص عليها في الجدول رقم (1) الملحق بهذه القواعد.

رابعاً- قادراً على اشغال الوظيفة المرشح للترقية اليها بتوصية من رئيسه المباشر.

خامساً- حاصلاً بموجب تقارير قياس وتقويم الاداء على درجة جيد في السنتين الاخيرتين من خدمته في الاقل.

### المادة (23)

أ- اذا كان عدد المنتسبين الذين تتوفر فيهم الشروط للترقية اكثر من عدد الوظائف الشاغرة فتتم المفاضلة بينهم وفقاً للاعتبارات التالية وبما يتناسب مع متطلبات الوظيفة:

أولاً- المؤهلات الدراسية.

ثانياً- الدورات التدريبية.

ثالثاً- تقارير قياس وتقويم الاداء.

رابعاً- مدة الخدمة في الوظيفة التي يشغلها.

ب- في حالة تساوي المرشحين في الاعتبارات المنصوص عليها في الفقرة (أ) من هذه المادة يختار المجلس من يراه اهلاً للترقية.

### المادة (24)

أ- تكون الترقية نافذة من تأريخ مباشرة المنتسب بالوظيفة المرقى اليها.

ب- يوضع المنتسب المرقى تحت التجربة لمدة ثلاثة اشهر من تأريخ مباشرته، وفي حالة عدم كفائه يعاد الى وظيفته السابقة او وظيفة معادلة لها.

## الفصل الثامن

### احكام عامة

### المادة (25)

اذا حصل المنتسب على شهادة دراسية اثناء عمله في المصرف لها علاقة بوظيفة فيعدل اجره الى الاجر المقرر للشهادة بمقتضى المادة (16) من هذه القواعد ان كان يقل عن ذلك.

### المادة (26)

1. يمنح المنتسب مبلغاً اضافياً يعادل اجره و مخصصاته لاربعة اشهر ويصرف له في 31 آذار و 30 حزيران و 30 أيلول و 31 كانون الاول

من كل سنة اذا كانت خدماته مرضيه ولم يكن معاقباً خلال الفترة المشمولة بصرف المبلغ الاضافي.

2. يمنح المنتسب غير المثبت مبلغاً يعادل 3/1 أجره ومخصصاته مضروباً في عدد أشهر خدمته إذا كانت خدماته مرضية ولم يكن معاقباً خلال الفترة المشمولة بصرف المبلغ الإضافي. يصرف له في 31 آذار و 30 حزيران و 30 أيلول و 31 كانون الأول بتوصية من رئيسة المباشر..

3. يصرف إضافة لما هو منصوص عليه بالفقرة (1) من هذه المادة راتبان إضافيان إجماليان في نهاية كل من شهري حزيران و كانون الأول من كل سنة وفقاً للأسس التالية:

أولاً: حسب عدد أيام العمل الفعلية إذا كانت مدة العمل تقل عن ستة أشهر.

ثانياً: أن تكون خدمة المنتسب مرضية بتوصية من رئيسة المباشر في الحالات التالية:

1. أمناء الصندوق الأوائل وأمناء الصندوق العاملين في الخزائن.
2. المسؤولين عن موجودات الخزائن النقدية والمسكوكات الذين يقومون بتسليم وتسلم وعد الأوراق النقدية والمسكوكات.
3. فاحصات النقد الأوائل وفاحصات النقد والملاحظات الأوائل والملاحظات اللاتي يقمن بعد وفرز وتدقيق العملة النقدية.
4. أي موظف آخر يعمل بشكل فعلي ومباشر بأمانة الصندوق أو بعد وفرز العملة بغض النظر عن عنوان وظيفته وذلك بعد موافقة المجلس.
5. شاغلي الوظائف القيادية (وظيفة مدير فاعلي) في الإدارة العامة.
6. القائمين بإدارة الفروع فعلياً وبغض النظر عن العنوان الوظيفي.

#### المادة (27)

للمجلس منح المنتسب (راتب اجمالي) اجر ومخصصات لشهر واحد تقديراً له اذا قدم خدمات ممتازة للمصرف و اذا اثبت كفاءة عالية في مجال عمله.

#### المادة (28)

يقرر المجلس ساعات العمل و اوقاته على ان لاتقل عن (6) ساعات ولا تزيد على (45) ساعة اسبوعياً.

#### المادة (29)

أ- للمنتسب ان يستقيل من الوظيفة او العمل بطلب تحريري وللمجلس ان يبيت في الاستقاله خلال مدة لاتتجاوز خمسة أيام (عدا ايام السفر المعتادة) الا اذا احتوى امر النقل على مدة تزيد على ذلك، واذا تأخر عن الالتحاق ولم يبد

عذراً مشرعاً فيخطر بلزوم الالتحاق بوظيفته خلال سبعة ايام من تاريخ التبليغ بالاختار و في حالة عدم التحاقه عند انتهاء مدة الاختار فيعتبر مستقبلاً.

ب- اذا تغيب الموظف عن العمل بدون عذر مشروع يخطر بالالتحاق خلال عشرة ايام من تاريخ تبليغ بالاختار اذا كان داخل القطر وخلال ثلاثين يوماً من تاريخ نشر الاعلان في احد الصحف المحلية اذا كان خارجه او كان محله مجهولاً فان لم يلتحق يعتبر مستقبلاً.

#### المادة (32)

- أ. يجري اختار الموظف الموجود داخل العراق او مجهول الاقامة بواسطة الاعلان في الصحف المحلية ويعتبر تاريخ النشر بداية الاختار.
- ب. تطبق احكام الفقرات السابقة بحق الموظف المتغيب عن وظيفة.
- ج. تعتبر مدة الاختار التي يلتحق خلالها الموظف اجازة اعتيادية.

#### المادة (33)

يحدد المجلس الوظائف في المصرف وله اضافة او حذف عناوين وظيفيه وفق ما تقتضيه مصلحة العمل.

#### المادة (34)

يطبق المصرف قانون العمل الساري المفعول فيما يتعلق:

1. الاجازات الاعتيادية.
2. الاجازات المرضية.
3. العقوبات.
4. انتهاء الخدمة.
5. الايفاد والسفر.

#### المادة (35)

للمجلس اصدار تعليمات لتسهيل تنفيذ هذه القواعد.  
رئيس مجلس ادارة المصرف



### جدول رقم (1)

الراتب الاجمالي مع اضافة مخصصات نقل ومخصصات غلاء معيشة اضافية		حدود الراتب مع اضافة 100% غلاء معيشة و 200% مسؤولية مصرفية		المؤهل العلمي	الزيادة السوية	المدة بالسنة	حدود الدرجة للراتب الاساس الشهري بالدينار	
الحد الاعلى	الحد الادنى	الحد الاعلى	الحد الادنى				الحد الاعلى	الحد الادنى
				دكتوراه				
				بكالوريوس او ماجستير علاوتين اضافيتين				
				دبلوم معاهد				
				اعدادية				
				متوسطة				
				ابتدائية او بدون مؤهل				

### جدول رقم (2)

ت	وظائف المصرف	الحد الادنى	الحد الاعلى
1	رئيس واعضاء مجلس الادارة	مكافاة سنوية	تقررها الهيئة العامة
2	المدير المفوض	درجة خاصة	—
3	خبير/ مشاور قانوني		
4	مدير/ رئيس مهندسين/ سكرتيرة		

		مجلس الادارة	
5	م. مدير / امين صندوق اول		
6	محاسب مفتش / مدقق / ملاحظ اول / مهندس		
7	ملاحظ / مترجم / عداة اولى / معاون مهندس / امين مخزن		
8	ملاحظ فني / م. مفتش / م. مدقق / م. ملاحظ / م. امين مخزن		
9	كاتب / مراقب فني / امين صندوق		
10	كاتب طابعة / موظف صيانة / سائق سيارة / رزم		
11	موزع / موظف خدمات / حارس		
12	سكرتير		
13	مدير ادارة مخاطر		
14	مدير قسم الالتزام (الامتثال)		
15	مدير مكتب وحدة غسيل الاموال		

### وظائف الحاسبة

ت	وظائف المصرف	الحد الأدنى	الحد الأعلى	الملاحظات
1	رئيس محلي الانظمة			معادلة لدرجة مدير في وظائف المصرف
2	محلل انظمة اقدم			معادلة لدرجة م. مدير في وظائف المصرف
3	مبرمج / محلل			معادلة لدرجة م. اول في وظائف المصرف
4	محلل انظمة			معادلة لدرجة م. اول في وظائف المصرف
5	مشرف حاسبات			معادلة لدرجة م. ملاحظ في وظائف المصرف
6	مشغل حاسبة			معادلة لدرجة م. ملاحظ في

وظائف المصرف				
معادلة لدرجة م. ملاحظ في وظائف المصرف			مساعد مبرمج	7

## جدول بالراتب الاساسي للموظفين ومخصصات السكن والنقل

الدرجة	الحد الأدنى	الحد الأعلى	مخصصات السكن	مخصصات النقل
الخاصة				
الأولى				
الثانية				
الثالثة				
الرابعة				
الخامسة				
السادسة				
السابعة				
الثامنة				
التاسعة				

## مصرف ( x )

### الجدول المقترح لملاك الفرع الرئيسي

#### مصرف ( x )

#### الجدول المقترح لملاك الادارة العامة

#### 1 - الادارة العامة:

مخول أ	1	مدير مفوض
مخول أ	2	مستشار
مخول ب	1	م. مدير (سكرتيرة مجلس)
	1	ملاحظ (سكرتيرة)
	2	2- قسم ادارة المخاطر الائتمانية
	2	3 - قسم الامتثال

#### 4- قسم الحاسبات:

مخول أ	1	مدير قسم
مخول ب	1	م. مدير
	1	ملاحظ (مسؤول رواتب)
	1	ملاحظ
مخول ب	1	م. مدير (فروع داخلية)
	1	أمين صندوق أول/ خزانة
	5	عدادة

#### 5- قسم ائتمان المصرفي:

مخول أ	1	مدير قسم
مخول ب	1	م. مدير (التسهيلات)
مخول ب	1	م. مدير (معلومات ائتمانية)

	2	ملاحظ
		6- قسم الحاسبة الالكترونية:
مخول أ	1	مدير قسم
	1	مبرمج اقدم
	1	مبرمج
	1	ملاحظ
		7- قسم الرقابة والتفتيش:
مخول أ	1	مدير قسم
مخول ب	1	م. مدير
	1	ملاحظ
		8- قسم الادارة والتدريب والبحوث:
مخول أ	1	مدير قسم
مخول ب	1	م. مدير
	2	ملاحظ
		9- القسم القانوني:
مخول أ	1	مدير قسم
	1	ملاحظ
		10-قسم الوساطة المالية:
مخول أ	1	مدير قسم
	2	ملاحظ
	2	11- العمال
		12-أدارة الفرع:
مخول أ	1	مدير الفرع
مخول أ	1	مدير (معاون وينوب عنه لدى غيابه)

م. مدير (تدقيق المستندات كافة)	1	مخول ب
13-شعبة الصيرفة والودائع بالعملات الاجنبية:		
مدير	1	مخول أ
م. مدير	1	مخول ب
أمين صندوق	1	
14-شعبة الحسابات الجارية والتوفير والودائع والسفائح:		
معاون مدير	1	مخول أ
ملاحظ أول	1	مخول ب
ملاحظ	1	مخول ب
م. ملاحظ	3	
15-شعبة المقاصة (ألوارد والصادر):		
ملاحظ أول	1	مخول ب
م. ملاحظ	2	
كاتب (معتمد)	1	
16-شعبة المحاسبة:		
محاسب	1	مخول ب
م. محاسب	1	
م. ملاحظ	2	
17- شعبة الاشراف:		
مشرف حاسبة	1	
م. ملاحظة (مشغل حاسبة)	1	
18- شعبة خطابات الضمان والقطع والحوالات الداخلية:		
ملاحظ أول	1	مخول

ب

1	م. ملاحظ
19-	شعبة الائتمان المصرفي والذاتية والمراسلة:
1	ملاحظ
مخول ب	
1	م. ملاحظ (سكرتيرة)
20-	شعبة أمانة الصندوق:
1	أمين خزانة
1	أمين صندوق
4	م. أمين صندوق
1	10- كاتب طابعة عربي
1	كاتب (استعلامات)
	العمال:
2)+(2 لوجستيه)	حرس مدني
2	عمال خدمة (عمال للخزينة)
1	موزع بريد

مصرف ( x )

عقد عمل

الطرف الاول- مصرف ( x ) - شركة مساهمة خاصة.  
الطرف الثاني-

تم التعاقد بين الطرفين على ما يلي:

- 1- يشغل الطرف الثاني لدى مصرف بوظيفة { في المكان الذي يحدده المصرف او من يمثله براتب شهري اساسي قدره .....
- 2- يلتزم الطرف الثاني بقواعد خدمه المعمولة بها في مصرف ويتولى المهام والواجبات التي يكلف بها من قبل رؤسائه وحسب طبيعة الوظيفة التي يزاولها ويجوز تكليفه بأية مهام او اعمال اضافية خلال او بعد الدوام الرسمي.
- 3- تبدأ مدة العقد اعتباراً من تاريخ المباشرة في / / 200 ولمدة ستة اشهر (تحت التجربة) ويعتبر مستمرا بالخدمة في حالة عدم انهاءها بسبب عدم الكفاءة او بناء على مقتضيات المصلحة العامة.
- 4- تسري احكام قانون العمل وقانون التقاعد والضمان الاجتماعي النافذين على علاقات وشروط وظروف العمل بالنسبة للطرفين.
- 5- تعتبر الشروط الواردة في ظهر هذا العقد جزءاً منه.



6- كتب العقد باتفاق الطرفين و وقع بتاريخ / / 20.	
الطرف الثاني	الطرف الاول
اسم الموظف الكامل	مدير القسم القانوني في مصرف
التوقيع	بالاضافة الى وظيفته
عنوان السكن/	
المحافظة/	،/حي،
محلة/	،/دار، هاتف/
	،/القضاء،
	،/زقاق،

#### شروط اضافية لعقد العملي المصرف

- 1 - يجوز للطرف الاول انهاء العقد من جانب واحد خلال فترة التجربة اذا لم يظهر الطرف الثاني كفاءة او مقدرة على اداء العمل المنوط به او بناء على مقتضيات مصلحة العمل والمصلحة العامة على ان يتم انذاره قبل اسبوع واحد من تاريخ انهاء العقد وفي حالة انهاء العقد فورا فعلى الطرف الاول دفع اجور اسبوع الانذار
1. للطرف الثاني في حالة رغبته انهاء العقد اشعار المصرف قبل اسبوعين من تاريخ طلب الانهاء ويجوز للمصرف الموافقة على انهاء العقد من تاريخ تقديم الطلب
2. يكون دوام الطرف الثاني يوميا في مقر المصرف او احد فروع المعتمدة وحسب قانون العمل والتقاعد والضمان الاجتماعيا المعتمدين
3. يسترشد بقانون مخصصات الايفاد والسفر النافذ والانظمة والتعليمات المتعلقة ومخصصات السفر ومصروفات النقل داخل وخارج البلد
4. 5 - للطرف الاول محاسبة الطرف الثاني في حالة الاهمال او الحاق اضرار مقصودة باموال وممتلكات المصرف وحساباته ومطالباته بالاضرار جراء اهماله او سوء استعماله لها وفقا لاحكام القانون
5. للطرف الاول تشغيل الطرف الثاني ساعات عمل اضافية بعد الدوام الرسمي تحتسب له حسب قانون العمل
6. لا يترك الطرف الثاني مقر عمله مالم يكن قد أنجز مطابقته للأعمال المكلف بها حسابيا .
7. للطرف الثاني الحق باجازات اعتادييه وأجازات مرضيه حسب قانون العمل وما زاد عن ذلك تعتبر بدون راتب وتدور الأجازات الأعتيادييه المتبقيه الى السنه التاليه حسب قانون العمل النافذ.

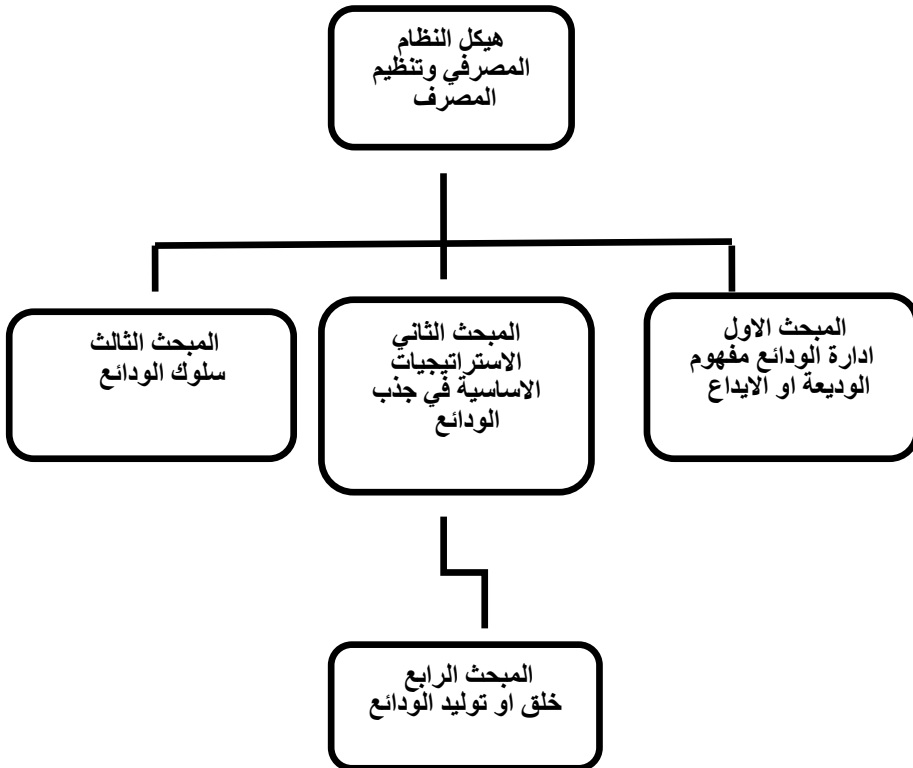
## اسئلة الفصل الرابع

- س ١ - ما اهمية التنظيم في المصارف.
- س ٢ - ان للتنظيم المصرفي عدة اهداف عددها مع ايضاح موجز لكل منها
- س ٣ - عدد الشعب او الاقسام المهمة في المصرف
- س ٤ - تعتبر وظيفة الامتثال من الوظائف المهمة في المصرف ماهي وظيفتها ودورها بالنسبة للمصرف
- س ٥ ما مفهوم الوديعة وما هي الشروط الواجب توافرها في الشخص المودع
- س ٦ - ما هي صلاحيات المدير المفوض في المصرف.
- س ٧ - ما هي شروط والتزامات ايداع مبلغ الوديعة وما هي طرق تسليم مبلغ الوديعة
- س ٨ - ما هي اهم اجراءات فتح الحساب الجاري والسحب منه.
- س ٩ - ما انواع تسطير الصك.



## الفصل الخامس

### طبيعة الودائع وانواعها



## المبحث الأول

### طبيعة ومفهوم الودائع المصرفية

#### مفهوم الوديعة DEPOSIT CONCEPT

قبل الدخول الى الموضوع الأوسع ونشاط الودائع وسلوكها ينبغي معرفة مفهوم الوديعة أو الأيداع (Deposit) في اللغة ، حتى تكون الرؤيا واضحة والتصور أشمل وأعم . إن كلمة الوديعة في المختار الصحيح (( بأنه ما وضع عند غير مالكه ليحفظ )) فمثلاً يقول الشخص أودعته مالا ليكون عنده وديعة كما وردت بأن يقال أودعته مالا بمعنى قبلت منه ذلك المال ليكون عندي على شكل وديعة ، لذا فإن الوديعة يكون استعمالها في إعطاء المال وفي قبوله وعليه وطالما أن الموضوع الأساس هو إدارة المصارف ، وبما أن المصارف هي الوسيط بين وحدات الفائض (Surplus Units) ووحدات العجز (Deficit Units) أو هي حلقة الوصل بين هذه الأطراف ، فما عليه الا أن يقبل هذه الأموال على سبيل الوديعة بأشكالها المختلفة ، أي يقوم الجمهور بإيداع هذه الأموال لغرض الحصول على منفعة أما مادية أو تخفيف جزء من أنشطة عمله وذلك بصرف شيكات ( في حالة الحسابات الجارية ) وبالمقابل فإن المصرف يقوم باستثمار هذه الودائع لغرض تغطية التكاليف التي يعطيها الى المودعين وكذلك لتغطية مصروفاته الأخرى ( كالإيجارات ، مرتبات ، صيانة .... الخ ) وطالما أن الودائع تعتبر المصدر الأساس والرئيسي للموارد، والوديعة في الشرع لا تخرج عن كونها توكيلاً في حفظ المال ، فهي عقد يقتضي تسليط شخص على أموال غيره لحفظها . أو هي ((أيداع شيء لدى شخص آخر لمدة معينة على أن يتعهد هذا الشخص برد الشيء نفسه عند الطلب)) كما عرفها الخياط (( أنها تسليط الغير على حفظ المال لكون المودع يخول الغير سلطة حفظ المال )) في حين عرفها الوادي (( أنها عقد يلتزم بموجبه شخص باستلامها والمحافظة عليها على أن يردها عينا )) وفي هذه الحالة تم تعريفها على أنها عقد يتم باتفاق طرفين أحدهما المودع أي صاحب المبلغ ، أما الآخر فهو الشخص المستأمن على الوديعة .

وفي موضوعنا هو الوديعة النقدية المصرفية فقد عرفها الاقتصاديون بأنها

( النقود التي يعهد بها الأفراد والهيئات الى المصرف على أن يتعهد الأخير بردها اليهم أو برد مبلغ مساو لها عند الطلب أو بالشروط المتفق عليها ).

لذلك نلاحظ أن عملية الأيداع النقدي المصرفي هي عملية يفترض فيها أن يتنازل الزبون عما لديه من مبالغ أو أموال الى المصرف التجاري لكي يحتفظ بها ، أما الزبون فإن عليه أن يستخدم هذه الأموال في تسويه مدفوعاته ومعاملاته المالية المختلفة وحسب شروط متفق عليها.

أي أن الوديعة Deposit لدى المصرف بأعتبارها نوع من الأئتمان أو القرض منحه المودع للمصرف أما المصرف فأن قبوله يعني أن يلتزم أمام الزبون أو صاحبها بردها أو بدفع أي مبلغ في شكل نقود قانونية حسب الشروط المحددة بينهما لذلك يمكن القول بأن الودائع Deposit ما هي (( الا ديون مستحقة لأصحابها وعلى ذمة المصارف وهذه الديون تعد نقوداً ويمكن استخدامها لأبراء الذمم أو الديون في نفس الوقت )) .

وطالما أن عملية الأيداع المصرفي فيها طرفين هما المصرف والمودع وعليه فقد تم وضع تعريف للوديعة المصرفية على (( أنها عقد يدفع بمقتضاه المودع مبلغاً من النقد وبوسيلة من وسائل الدفع ويلتزم بمقتضاه المصرف برد هذا المبلغ للمودع عند الطلب أو حين حلول أجله ، كما يلتزم بدفع فوائد أو أرباح وحسب شروط العقد المتفق بينهم )) الى جانب ذلك فأن أهميتها بالنسبة للمصارف حيث أنها جزء من إدارة المطلوبات تكمن في كون معظم الأموال القابلة للأقراض تأتي من الودائع ، أنظر مخطط (1) حيث أنها تضمن وجود مصادر محلية للسيولة تكفي بالمقابل لتمويل المشاريع المختلفة من دون حاجة للأقراض الخارجي على اعتبار أن نظام الودائع ( Deposits system ) يستند بصورة عامة على ثقة الجمهور في الجهاز المصرفي بما يوفره من أنظمة أمينة تجنب المتعاملين مخاطر ضياع أموالهم أو تعرضها للسرقة وكلمة ( مصرف ) فقد جاءت في القرآن الكريم في ( ولم يجدوا عنها مصرفاً ) اي المكان الذي ينصرفون اليه ويحتمون به ، لذلك فإن الجمهور والمتعاملين عندما يضعوا ثقتهم بالمصرف على اعتباره يحمي اموالهم ونفائسهم من السرقة والحرق وتجنبهم من ضياع اموالهم كما تضمن ايضاً حصولهم على عوائد جراء هذا الايداع او تضمن حصولهم على اموالهم او جزء منها عند الطلب او عند الاستحقاق .

لذلك سنرى في مباحث لاحقة بأن المصارف تحرص كل الحرص من خلال اتباعها لاستراتيجيات معينة سواء كانت استراتيجية المنافسة السعرية او المنافسة غير السعرية أنظر مخطط (18) على تحفيز الجمهور لأيداع أموالهم لتنمية هذه الودائع، لذلك فأن زيادة معدلات الأيداع لدى المصارف من سنة لأخرى تعد ظاهرة اقتصادية إيجابية وتتم على وعي مصرفي ومالي لدى الجمهور ، وبالمقابل فأن ما يزيد من تعميق هذه الظاهرة وتوسعها هو استقرار وموضوعية القوانين والتشريعات والبيئة السياسية والاقتصادية للبلد وكذلك النظم والأجراءات التي تنظم العلاقة بين المصرف وجمهوره كما عرفها قانون البنك المركزي العراقي رقم 94 لسنة 2004 .

وتعني كلمة وديعة (Deposit) (مبلغ نقدي يدفع لشخص ويودع كمبلغ دائن في حساب ذلك الشخص بشروط تقتضي سداد الوديعة او بتحويلها الى حساب آخر بفائدة او بعلاوة او بدون فائدة او علاوة اما عند الطلب او في وقت يتفق

عليه المودع وذلك الشخص او يتفق عليها نيابة عنهما).

أما قانون التجارة العراقي الصادر عام 1984 فقد عرفها (بأنها عقد يخول بمقتضاه المصرف تملك النقود المودعة فيه والتصرف فيها بما يتفق ونشاطه المهني مع التزامه برد مثلها للمودع).

ومن هذا المنطلق فقد اتفق الجميع على ان الوديعة المصرفية بأنها عقد يدفع بمقتضاه المودع سواء أكان شخصاً طبيعياً أم معنوياً مبلغاً من النقود وبأحدى وسائل الدفع المتاحة وبالمقابل فإن المصرف يلتزم برد مثلها أو جزء منها عند الطلب أو بعد أشعار في تاريخ أستحقاق معين وفقاً للشروط المتفق عليها مع العلم ان هناك مبالغ يتم أيداعها في المصارف لكن لا تعتبر بمثابة ودائع وهي على أشكال منها:-

- المبالغ المودعة لقاء اصدار الكفالات المصرفية .
- المبالغ المودعة في المصرف بالعملات الاجنبية وهي تعتبر كغطاء للأعتمادات المفتوحة.
- وكذلك المبالغ المودعة في المصرف بالعملة المحلية لقاء فتح الاعتمادات المستندية .. حيث تقيد في موازنات المصارف (لها مقابل).
- وايضاً ودائع فرع لأحد المصارف في البلد مثلاً لدى فرع آخر من نفس المصرف لأنها تدخل ضمن الموجود النقدي ، لذا فإن الوديعة يكون أستمعالمها في إعطاء المال في قبوله .

أهمية الودائع بالنسبة للمصارف

يمكن القول بأن المصارف يمكن تشبيهها بالقلب داخل الجسم حيث أن القلب تتجمع فيه الدماء وتوزيعها بصورة منتظمة وسلسة الى جميع أنحاء الجسم ليبقي الإنسان على ديمومة الحياة ، أيضاً يمكن أن نعتبر بأن الودائع هي شريان الحياة باعتبارها أهم مصدر للأموال فيه وهي أيضاً المورد الحيوي الذي تعتمد عليه المصارف في كافة الأنشطة ، كما تعتبر أكثر المصادر خصوبة وأقلها تكلفة وبالمقابل فإن رأس المال والاحتياطات والأقراض لا تمثل مصادر خصبة وحيوية يمكن للمصرف الاعتماد عليها في تدعيم وتطوير طاقاته وأمكاناته الأستثمارية والتمويلية ، كما أن تكلفة هذه تفوق تكلفة الودائع وعليه نستطيع أن نخلص الى أهمية الودائع في:

- الحد من الأكتناز بمثابة تعطيل للأموال وحجبها عن النفع العام وتآكل قيمتها وقد ورد في القرآن الكريم ( الذين يكنزون الذهب والفضة ولا ينفقونها في سبيل الله فيبشروهم بعذاب أليم ) .
- من خلال الأكتناز تتناقص وتتآكل قيمتها سنة بعد سنة وحتى عندما يدفع مبالغ الزكاة وكذلك نسبة التضخم .
- كبح جماح التضخم من خلال زيادة أو تخفيض نسب الأئتمان الممنوح أو تقليل عرض النقد في السوق وتفعيل الأنشطة الاقتصادية المختلفة .

- أمتصاص القوة الشرائية الفائضة إذا كانت موجهة للأدخار، أنظر ( قاعدة الوساطة المالية ).
  - وأخيراً يمكن أن نتأكد من أن أفضلية العملة المحلية بوصفها أداة للأدخار وهذا أيضاً مرتبط بطبيعة النظام الاقتصادي للبلد ..
- المبحث الثاني

## أشكال الودائع

### Deposits Kinds

بالأماكن تحديد شكلين أساسيين للودائع :

#### 1- الودائع الأولية

#### 2- الودائع الثانوية أو المشتقة

#### 1 - الودائع الأولية :-

ان الوديعة المصرفية بأعتبارها اتفاق يدفع بمقتضاه المودع مبلغاً من النقود بوسيلة من وسائل الدفع ، ويلتزم بمقتضاه المصرف برد المبلغ للمودع عند الطلب At Call أو حينما يحل أجله وكما يلتزم بدفع فوائد على قيمة الوديعة ، كما وتحاط الودائع المودعة في المصرف بسرية تامة بأعتبارها تشكل أو تدل على المركز المالي للمودع ، وهو سر من الأسرار لا يمكن افشائه ، وبما أن الودائع بأعتبارها الشريان الحيوي الذي يمد المصارف بدماء استثماراته المختلفة فإن المصارف تقوم بتفضيلها على غيرها من الموارد المالية للأسباب التالية :

أن تكلفة الحصول على الودائع أقل من تكلفة رأس المال والأرباح المحتجزة، حيث أن تكلفة الاقتراض (رأس المال) تفوق كلفة الودائع لأن المقرضين عادة ما يتعرضون الى مخاطرة أكبر حيث تكلفة الودائع تتمثل في الفوائد التي يدفعها المصرف للمودع وكلما طال الأجل فأن العميل يحصل على فائدة محددة ويرتفع سعر الفائدة نسبياً وبالعكس بينما تكلفة رأس المال والأرباح المحتجزة تشمل العائد الذي يمكن أن يحصل عليه المستثمر وتتطوي على مخاطر أعلى.

أن رأس المال لايعتبر مصدراً خصباً للطاقة الاستثمارية إذ قد لايمثل نسبة بحدود 8% من مصادر المصرف المالية ، كما أن فكرة تنمية الموارد المالية بإصدار الاسهم قد لا تكون مقبولة من قبل حملة الأسهم (الملاك) القدامى او الراسخين ، حيث سيتقلص حجم العائد و يلحق ضرراً بمواقفهم التصويتية في الهيئة العامة ، كما أن بعض المصارف لا تحبذ فكرة أحتجاز الارباح بأعتبار أن نسبة الارباح الموزعة تعتبر مؤشراً على نجاح المصرف .

ومن ذلك نستخلص الى أن الودائع تبقى هي المصدر الرئيسي لتنمية الموارد



المالية والمصدر الأكثر خصوبة في هذا المجال ، ولهذا تقوم المصارف بالاهتمام بتنمية الوعي المصرفي والأدخاري لدى الجمهور فتقوم بالتوسع والانتشار في فتح وحدات مصرفية وتبسيط إجراءات التعامل في السحب والإيداع ورفع كفاءة الأوعية الادخارية وزيادة الفوائد بين الحين والآخر كما أنها تقوم بأنتهاج اسلوب التسويق المصرفي من أجل أستقطاب المزيد من الودائع سواء كانت أولية او ثانوية .

وعليه فإن الودائع الأولية هي ودائع نقدية ، والتي يتم إيداعها من قبل الزبائن أو المنشآت سواء كانت حكومية أم أهلية في المصارف مباشرة وتلتزم المصارف بأعادتها الى المودع مع الفائدة متى شاء .  
وأهم هذه الودائع تداولاً هي :-

أولاً : الودائع الجارية ( تحت الطلب ) Demand Deposits

أو كما يطلق عليها Call Deposits وهي التي يقوم المصرف بفتحها ويحق لصاحبها السحب منها أما بشيك أو بوسائل أخرى متى شاء ويلتزم المصرف تجاه المودع بدفع كامل المبلغ أو جزء منه فوراً عند الطلب (عبد الحميد 1989 ص66)

أو المقصود بها ذلك التعامل الذي يحدث بين المصرف من جهة كفاتح للحساب والزبون نتيجة قيامه بإيداع مبالغ نقدية من المال في هذا المصرف ليقوم بعدها بسحب مبالغ خلال فترات حيث يكون للزبون الحق في سحب هذا المبلغ جميعه أو بعضه عن طريق أستخدام دفاتر الشيكات التي يمنحها اليه المصرف أو أوامر الصرف بمجرد الطلب بحيث يتم التعامل بين الطرفين في شتى أنواع التبادل ليكون كل منهما أما الدافع أحياناً ، أو القابض ( المستلم ) أحياناً أخرى ، أي أنه لا يكون حساباً جارياً مثل هذا الحساب والذي يكون أحد الأطراف دافعاً فقط دون أن يقابله ذلك قيامه بسحب أو يتلقى مدفوعات من الطرف الثاني عند سريان فترة الحساب وعلى أن المصرف يقوم بعملية تسوية Settlement أو مقاصة Clearing عقب كل عملية ولا ينتظر الى نهاية غلق الحساب وذلك لمعرفة ما إذا كان الزبون قد أشرف على حدود الائتمان الممنوح له والذي لا يجوز تجاوزه في حالة الحساب المدين أو اذا كان من الممكن للزبون أن يتلقى مدفوعات مالية يدفعها المصرف في حالة الحساب الدائن ، ليقوم بأرسال كشوفات مستمرة للزبون مقابل أجور محددة.

كما يمكن للزبون سحب هذه الوديعة او تحويلها الى أي شخص آخر او الى اي حساب في أي وقت ودون أخطار سابق للمصرف . مع العلم أن هذه الودائع تعد بالنسبة للمصارف مصدراً رئيسياً من مصادر التمويل للقروض والاستثمارات التي يمكن للمصرف أن يجني من ورائها الأرباح وكذلك في خدمة اقتصاد البلد إذ تمثل نسبة كبيرة من الأموال المتاحة للتداول Supply Money حيث أنه كلما زادت نسبتها تدل على الوعي المصرفي لتلك البلدان حيث أنها تشكل نسبة كبيرة من حسابات المصارف في البلدان المتطورة أما في البلدان المتخلفة فأنها تشكل نسبة

ضئيلة من حسابات المصرف ولا تحمل المصارف أية تكلفة.

كما تعتبر هذه الودائع في حكم النقدية بالنسبة للعملاء إذ يمكن استخدامها لسداد الإلتزامات المختلفة ، كما أن الودائع تحمي اموال المودعين من السرقة والتلف مادامت في المصرف والكثير من المصارف تنظر إلى هذه الودائع على أنها مستقرة رغم أنها في واقع الحال متغيرة او تظهر كذلك، حيث تلجأ المصارف الى توجيه الودائع الى النشاط الإستثماري (الأقراض ، الأستثمار) مع ملاحظة متطلبات السيولة والظروف المحيطة للبيئة الخارجية والداخلية .

كما أن تشريعات الكثير من الدول تحرم دفع فوائد عليها ، لكن في الفترة الأخيرة بدأ قسم من البلدان يمنح عنها فائدة قليلة .

أنواع الحسابات الجارية :

**هناك نوعان لمثل هذه الحسابات**

ثانياً - الودائع غير الجارية ( الودائع الثابتة او دائع لاجل ) Time Deposits

وهي اتفاق بين المصرف والمودع ،حيث يتم إيداع مبلغ محدد لدى المصرف ولايجوز له سحبه قبل تاريخ معين كما ويعطي المصرف لزبونه وثيقة بالمبلغ المودع وفي نهاية المدة يقدم الزبون الوثيقة الى المصرف ويستلم المبلغ المدون فيها مضافا اليه الفائدة للمدة المذكورة كما أجازت بعض المصارف السحب منه وذلك حفاظاً على الزبون كما يحصل المودع على فائدة بصفة دورية او يحصل عليها في نهاية مدة الإيداع كما يتدرج معدل الفائدة في التصاعد كلما زاد المبلغ او كلما طالت فتره إيداع المبلغ ، كما يحصل المودع على معدل فائده أعلى مما يحصل عليه فيما لو قام بإيداعها في الحسابات الاخرى، وذلك لكون هذه الوديعة لها ميزة يتمتع بها المصرف وهي أمكانية المصرف في التنبؤ بحركة السحب من تلك الوديعة - كما أن هذه الوديعة لا يمكن سحبها بمقتضى شيكات ، وتقوم المصارف بفتح حساب لهذه الوديعة لأجل تمتد أما لمدة 7 أيام او 15 يوماً او 30 يوماً او ثلاثة أشهر او 6 أشهر او سنة او أكثر مع العلم أن هذه الودائع تعتبر من أكثر أنواع الادخار جذباً لأصحاب رؤوس الأموال المرتفعة ، وعند ملاحظة ميزانية اي، مصرف من مصارف الدول المتطورة يتم ملاحظة أن الودائع لأجل تشكل نسبة عالية مقارنة مع مصادر التمويل الأخرى في جانب المطلوبات لما لها من ميزات كبيرة الى جانب الودائع الجارية أيضاً . كما أن بإمكان المصرف أن يستثمر مثل هذه الحسابات جميعها لحين أنتهاء أجلها

ثالثاً - ودايع التوفير Saving Deposits

وهي تمثل الأموال التي يحتفظ بها أصحابها لدى المصارف بقصد الادخار ويمكن السحب منها متى شاء وفي أي وقت دون أخطار مسبق من قبل المودع ، كما تعتبر هذه الحسابات إحدى وسائل تشجيع تجميع المدخرات لدى المصرف مقابل فائدة وتمتاز بصغر حجمها (مبالغها) وزيادة عدد حساباتها ، كما ان هذا

النوع من الحسابات يناسب الأفراد الذين يسعون وراء العائد المرتفع نسبياً دون التضحية بالسيولة، حيث يكون السحب مفتوحاً أمام المودع دون قيود ، حيث بموجب دفتر التوفير وهو دفتر خاص يتم تسجيل العمليات سواء كانت سحباً أم إيداعاً بالإضافة إلى الفائدة المستحقة للوديعة .

بعض البلدان شرعت بتحريم فتح حسابات توفير للمنشآت ، حيث أنه في حالة السماح لهذه المنشآت بفتح مثل هذه الحسابات لديها فقد تقدم على سحب جزء كبير من إيداعاتها وتحولها إلى الحساب الجاري متى شاءت مما تشكل عبئاً كبيراً على المصرف من ناحية تكلفة الفائدة ومن ناحية تأمين السيولة الكافية أمام متطلبات السحب الكبيرة مقارنة بسحوبات الأفراد .

فتقوم المصارف بتشجيع العوائل والأفراد على فتح مثل هذه الحسابات مما يخلق حالة من الاستقرار في إدارة المطلوبات وحسابات التوفير ، كما تقوم المصارف بتسويق خدماتها المصرفية للجمهور عن طريق ترويج خدماتها مثل الفوائد المجزية واليانصيب المصرفي والمكافآت والجوائز المجزية وغيرها .

رابعاً – شهادات الإيداع القابلة للتداول وشهادات إيداع لا يمكن تداولها

### Negotiable Certificate of Deposits

#### النوع الأول :شهادات الأيداع القابلة للتداول

قامت المصارف بأستحداث أدوات أو خدمات تقدمها للمودعين الحاليين والمحتملين حيث تم أستحداث هذا النوع وذلك في حدود تشريعات كل بلد تعمل فيه ومنها شهادات ايداع يمكن تداولها وتكون على شكل شهادات غير شخصية يمكن لحاملها التصرف فيها بالبيع والشراء وعادة ماتكون القيمة الاسمية لها كبيرة (Ranlett.1977) ومعدل الفائدة عليها أكبر من معدل الفائدة على شهادات الأيداع التي لا يمكن تداولها وان كان معدل الفائدة يتناسب طردياً مع تاريخ الاستحقاق .

أن أهم ميزة لهذه الشهادات التي يمكن تداولها ان سعر الفائدة عليها يتم تحديده دون تدخل من البنك المركزي إذ لاتخضع في قسم من التشريعات الى الحد الأقصى للفوائد وهذا يعني امكانية رفع أسعار الفائدة عليها كوسيلة لزيادة الطلب عليها وأستقطاب المودعين من خلال آلية رفع سعر الفائدة وبالتالي تعظيم موارده المالية .

#### أما النوع الثاني : وهي شهادات الإيداع التي لايسمح لها بالتداول

حيث أنها تصدر وفق اتفاق بين المصرف والعميل ويتحدد معه معدل الفائدة وتاريخ الاستحقاق ، وهي شهادة شخصية لايجوز لحاملها التصرف فيها بالبيع إلا أن باستطاعته استرداد قيمتها قبل التاريخ المحدد وعادة ماتكون قيمتها الاسمية أقل من القيمة الاسمية للشهادات القابلة للتداول .

كما أنها شهادات تتمتع بالمرونة العالية في تحديد تأريخ الاستحقاق بما يناسب حالة كل عميل.

### كما تم استحداث نوع ثالث من الودائع

في قسم من الدول والتي تجمع بين مزايا الودائع الجارية وودائع التوفير حيث يكون فيه للمودع الحق في تحرير أمر سحب قابل للتداول (Now) أي Negotiable orders of with drawl أي يمكن تحريره للغير وفاء لما عليه من التزامات ، وفي نفس الوقت يحصل منه على فوائد ( McCarty,1982,p.142 ) كما يتوقع لهذا النوع من الودائع أن يحل محل الودائع الجارية إذ أنه يؤدي نفس الغرض كما يتولد عنه فوائد نقدية .

### ملاحظة :-

كل قوانين الدول تحمي التعامل بال شيكات على اعتبار أنها أداة مهمة من أدوات الدفع وتقوم المصارف بتحصيل قيمة الشيكات المسحوبة على مصارف أخرى لصالح المتعاملين معها وإيداع القيمة في حساباتهم لديها ، ويتم تسوية الحساب بين المصارف عن طريق غرفة المقاصة Clearing House وبذلك يقل التعامل بالنقد وتزيد أهمية الشيك كأداة من أدوات الدفع ويقوم المصرف بوظيفة تسهيل انتقال ملكية الأموال دونما حاجة الى نقل حقيقي لها وحالياً شاع استخدام البطاقات البلاستيكية أو الصيرفة الإلكترونية وغيرها من وسائل الدفع المتطورة .

## المبحث الثالث

### الاستراتيجيات الأساسية في جذب الودائع

1 - الاستراتيجيات الأساسية لجذب الودائع : من خلال الاستقراء لواقع العمل المصرفي يتبين أن هناك ستراتيغيتين مهمتين لجذب الودائع تسعى المصارف جادة لدعمها وهي:

اولا- استراتيحية المنافسة السعرية - أنظر مخطط ( 18 )

ثانياً- استراتيحية المنافسة غير السعرية

أولاً :- أن استراتيحية المنافسة السعرية تقوم بالأساس على دفع معدلات فائدة أعلى للمودعين وتظهر أمامها بعض العوائق حيث أن التثريعات (أحياناً) لا تسمح بدفع الفوائد على الحسابات الجارية ، وهذا بالضرورة سيؤدي الى التقليل من أهمية هذه السياسة في جذب الودائع .

ومن الأسباب التي تؤدي الى تحريم دفع الفوائد هي:-

#### 1- الحد من إرتفاع تكلفة الأموال :

تتحمل المصارف تكاليف عن ادارتها للحساب الجاري للعميل ، منها مصروفات تحصيل المستحقات وسداد المطلوبات الى جانب مصروفات امساك الحساب وعليه سيضطر المصرف الى البحث عن فرص أستثمارية تتولد عنها معدلات عالية للعائد ، مما يتحمل عنها مخاطر عالية مما يضطره الى تحمل تكلفة عالية ومخاطر عالية في حالة منح فوائد .

#### 2- الحد من المنافسة الهدامة بين المصارف

أن عدم دفع الفائدة على هذه الحسابات سيقول من المنافسة بين المصارف حيث تسعى لزيادة أسعار الفائدة بينها والبحث عن فرص أستثمارية تدر فوائد عالية لتغطية هذه النفقات مما يهدد مستقبل المصارف وتصبح المنافسة هدامة ومؤذية .

إتجاهات المنافسة العامة في الجهاز المصرفي

قبل الثمانينيات

بعد ال 2000

Pre- 1980 s 2000 on wards

المنافسة السعرية Price competition	أساس المنافسة Basis of competition	المنافسة غير السعرية Non-price Competition
قيود مخففة للدخول Low Barriers to entry	قيود الدخول Barrier to entry	قيود مشددة للدخول High Barriers to entry
متطلبات استثمارية منخفضة نسبياً Relatively low investment requirement	متطلبات الاستثمار Investment requirement	كلف استثمارية عالية High investment costs
لا حدود للمنافسة No-competitive boundaries	خطوط التمييز والفصل Lines of demarcation	حدود منافسة واضحة Clear competitive boundaries
مهارات متخصصة كبيرة Out-sourcing of skills	درجة التخصص Degree of specialization	متطلبات المهارات Skills requirement

(Source, Harrison, Tina, 2001, 29) Skills

مخطط ( 18 )

### 3- الحد من إرتفاع الفوائد على القروض

إذا أحتسبت المصارف فوائد على هذه الحسابات ستكون هذه التكلفة عالية وبالتالي تسعى المصارف الى زيادة أسعار الفائدة على قروضها الممنوحة لعملائها لتحقيق عوائد مجزية وتكون مخاطرتها عالية وهذا مما سيؤثر على معدلات التنمية الاقتصادية .

### 4- الحد من هجرة الأموال من المدن الصغيرة والنائية الى المدن الكبيرة

في حالة دفع فوائد على الأموال الجارية يحصل على أموال ضخمة من خلال الأنشطة الكبيرة في المدن ، فعندها تنتقل الأموال من المصارف العاملة في المدن الصغيرة ذات الأرباح القليلة الى المصارف في المدن الكبيرة ذات الأرباح العالية وعندها تتعرض المدن الصغيرة الى أزمات مالية وأثار عكسية تؤثر في عمليات التنمية الاقتصادية من حديث تطويره وتفعيل الأنشطة المختلفة فيها.

ثانياً : أن استراتيجية المنافسة غير السعرية

تسعى جادة الى تقديم أفضل خدمة بأعلى سرعة وأقل تكاليف ذات جودة عالية ، وبما أن الاستراتيجية السعرية أصبحت غير فعالة فقد تحولت المصارف الى الاستراتيجية غير السعرية بتقديم خدمات جيدة وبأسعار تنافسية (Furash.1983) وتقوم على تقديم حزمة من الخدمات هي :-

1. تحصيل مستحقات عملائها (حيث يعتبر هدف النظام المصرفي ) عن طريق تحصيل الصكوك و اتمام عمليات تسوية الحسابات بدون الحاجة لتداول النقود وتحصيل الحوالات الداخلية و الكمبيالات .
2. سداد المدفوعات نيابة عن عملائها (فواتير الكهرباء- الهاتف- ماء وإيجارات - ضرائب).
3. استحداث أنواع جديدة من الودائع ( مثل شهادات الأيداع التي يمكن تداولها والتي لا يمكن تداولها) وتؤثر على مدى حيوية المصرف وقدرته على الأبداع .
4. سرعة إداء الخدمة : أستفادت المصارف من التكنولوجيا المتطورة للاستفادة منها لأغراض السرعة والدقة والاقتصاد في النفقات حيث وصلت خدمة الانترنت الى (1) بنس واحد مقابل (1) دولار في المصارف التقليدية لأية خدمة مصرفية والصراف الالي والمقاصة الإلكترونية بحدود (25) سنتاً.
5. التيسير على العملاء بزيادة شبكة فروع وتهيئة سبل الراحة لعملائه .
6. خدمات مفضلة لزيائنه - أسبقية في الأقتراض وتخفيض معدلات الفائدة وزيادة أمد ومبلغ القرض وسياسة مرنة في مجال تحصيل القروض .
7. إدارة محافظ الأستثمارات لعملائه (عمليات البيع والشراء للاسهام والسندات ) التي يملكها المودع وتحصيل !الأرباح المترتبة عنها .

8. التوسع في تقديم خدمات غير مصرفية (كالإستشارات في مجال الإستثمارات وإدارة الأموال العائدة للمودع وإدارة أعماله لقاء نسبة من الأرباح يتفق عليها).

9. إصدار خطابات الضمان وفتح الأعمدات مقابل عمولة .

العوامل التي تؤثر في تنمية الودائع :

بما أن الودائع Deposits بأعتبارها مصدر رئيسي لأموال المصارف الى جانب رأس المال والأحيطات والأرباح المحتجزة ، لذا لا بد من قيام المصارف بوضع السياسات الفاعلة من أجل تنمية وتطوير هذه الودائع بعد دراسة للبيئة الخارجية General Environment وما فيها من منافسة وتحديات كبيرة والبيئة الداخلية Specific Environment وما فيها من نقاط قوة وضعف من أجل تعزيز نقاط القوة وأستبعاد نقاط الضعف وتلافيها ومن هذه العوامل .

**أولاً :- الوعي المصرفي** ( سواء كان لدى المؤسسات – أفراد ) حيث من خلال متابعة الأنشطة المصرفية يظهر بأن العادة المصرفية في الدول المتقدمة هي أفضل منها في الدول النامية .

**ثانياً – الوضع الاقتصادي والسياسي والتشريعي** – كلما كان هذا الوضع مستقراً سيؤدي بالضرورة الى زيادة ثقة الجمهور بالتعامل المصرفي ، حيث أن البيئة المصرفية تحتاج الى بيئة مستقرة لكي تنمو وتتطور ، وهذا ما نلاحظه خلال الأزمات السياسية من تزام الأفراد والمؤسسات على سحب ودائعهم .

**ثالثاً - ابتكار خدمات متطورة وملامنة للطبيعة البشرية** من خلال تعديل هيكل اسعار الفائدة ، أو الصيرفة الإسلامية حيث نلاحظ حتى في بريطانيا وفي ايطاليا مؤخراً بدأت بأدخال نظام الصيرفة الإسلامية لبعض مصارفها - أو الميزة التأمينية للودائع ، أو ربط العائد على الودائع بأرباح المصرف ، أو بتيسير أنظمة الياصيب المجزية .

**رابعاً :- تسويق الخدمة المصرفية** – من خلال عمليات فتح الحسابات أو السحب منها والقسم من المصارف تهتم بزبائنها وتعتبر كل واحد منهم هو سيد السوق ، كما تهتم بتدريب كوادرها المصرفية على تقديم أفضل الخدمات للزبائن .

**خامساً :- حجم الودائع** - حيث نلاحظ أن حجم الودائع المشتقة يتناسب طردياً مع حجم الودائع الأولية أي انه كلما زاد حجم الودائع زادت قدرة المصرف على تنمية أو خلق الودائع المشتقة وبالعكس وكذلك كلما أنخفضت نسبة الأحتياطي القانوني زادت مقدرة المصرف على خلق الودائع المشتقة .

**سادساً :- الموقع المكاني للمصرف** حيث يؤثر على قدرة المصرف في جذب الزبائن ، وبالأخص للمواقع المتميزة التي تخدم الزبائن ، حيث توجد هناك أقسام



لدراسة تحركات السكان والحالة الطبوغرافية للمجتمعات.

**سابعاً: المركز المالي للمصرف وسياسات الأقرض والاستثمارات ، وكلما كانت المصارف تتمتع بسيولة جيدة في الأوقات الصعبة ، فعندها تكون سمعته بين العملاء جيدة ويستطيع جذب الكثير من العملاء المحتملين ويكرس من ولاء العملاء القائمين، فالثقة عامل مهم وكذلك سمعة ومكانة المصرف المالية والأعباء ، ولذلك هناك مصارف راسخة في السوق فهذه تكون هي الأقدر على جذب المودعين وتعزيز ولائهم وأخلاصهم لها .**

## المبحث الرابع سلوك الودائع

### Deposits Behavior

يعتبر سلوك الودائع في المصارف احد المتغيرات المهمة التي ينبغي اخذها في الاعتبار لعلاقتة بإدارة الأموال حيث انها تعطي الإدارة تصوراً واضحاً عن طبيعة مصادر أموال المصرف وسلوكها حيث يلاحظ من خلال الدراسات التطبيقية بان 93% يتفقون على ان دراسة سلوك الودائع تعتبر جوهرية في مجال ادارة الاموال في ظل الصيرفة الشاملة ، وبما ان الودائع تعتبر مصدر رئيسي لمصادر اموال المصارف عليه يتطلب دراستها بشكل دقيق لغرض تحقيق اقصى استفادة من توظيف هذه الاموال في الاستخدامات المختلفة ، مع العلم ان معرفة طبيعة سلوك هذه المصادر تعطي للمصرف صورة واضحة عن امكانية توظيفها في المجالات العديدة المتاحة له ، باعتبارها تتوزع على عدة انواع لكون نشاط المصرف الاساسي هو قبول الودائع ومنح الائتمان او منح القروض وادارة المطلوبات ، ومن خلال هذا المنطلق يمكن ان ينهض المصرف في تعبئة المدخرات نحو مجالات التوظيف الاساسية من اجل تحقيق تنمية القطاعات الاقتصادية وزيادة ربحية المصرف من خلال تقليل النفقات سواء كانت التشغيلية أو المصرفية وزيادة إيرادات المصرف في مختلف الانشطة .

كما سبق وأن عرفنا بأن الوديعة او الودائع هي المبالغ المصرح بها بأية عملة كانت والمودعة لدى المنشآت المالية او المصرفية والواجبة الدفع او التادية عند الطلب او بعد أذار في تاريخ استحقاق معين، وهناك بعض المبالغ لا تدخل ضمن مفهوم الودائع وهي - المبالغ المودعة بالعملة المحلية لقاء فتح الاعتمادات المستندية وكذلك المبالغ المودعة لقاء اصدار الكفالات المصرفية ، والمبالغ المودعة بالعملات الأجنبية في المصارف المحلية كغطاء للاعتمادات المفتوحة وكذلك مبالغ أحد فروع مصرف معين لدى فرع آخر من نفس المصرف .

وانطلاقاً من ذلك فإن المصارف لا تحتفظ بالودائع جامده وأنما تقوم بأستثمارها من أجل تغطية تكاليف الفوائد المدفوعة – أنظر شكل (19) عنها اضافة الى الحصول على أرباح وتنقسم الى قسمين حسب طبيعة استقرارها وديمومتها.

### أولاً :- ودائع مستقرة Stable Deposits

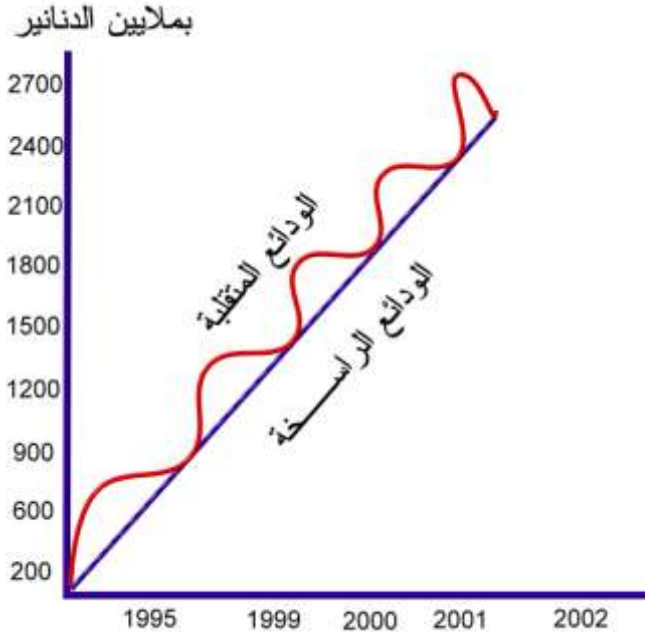
او الثابتة تمتاز بالثبات لفترة طويلة ، حيث أن هذه الودائع تخدم المصرف بالاستثمار لمدة طويلة ، كما أن الزبون يقوم بسحب جزء منها مقابل آخرون يقومون بإيداع نسبه تفوق عمليات السحب ، فإذا كان السحب السنوي على سبيل المثال 10 مليون دينار يكون الايداع بحدود 30-40 مليون دينار .

### ثانياً :- ودائع غير مستقرة Instable Deposits

فهي مؤقتة بطبيعتها ، وعليه فأنها لا تؤخذ بنظر الاعتبار عند الاستثمار في الأمد الطويل ، وتكون ذات سيولة عالية ومن خلال الرسم البياني حيث نلاحظ على المحور الأفقي الشهور من خلال السنوات وعلى المحور العمودي الودائع بملايين الدنانير ، أما الخط الذي يصل بين أدنى نقطتين في المنحنى يسمى خط الأساس او ما يطلق عليه Base Trend ، أن خط الأساس هذا يفصل بين الودائع المتقلبة او غير المستقرة ، فالودائع تحت خط الأساس ودائع راسخة او ثابتة والودائع أعلى خط الأساس هي ودائع متقلبة او غير مستقرة .

### ملاحظة :

رسم بياني يبين تطور الودائع في احد المصارف خلال السنوات الخمس السابقة ويظهر من خلاله كميات الودائع المتقلبة والودائع الراسخة او المستقرة تكون الودائع الراسخة تحت خط الأساس والتي فوق خط الأساس هي ودائع متقلبة



#### المخطط ( 19 )

ويلاحظ من الرسم أعلاه بأن الودائع تزداد في الأشهر الثمانية الأولى من العام لتعود وتبدأ بالانخفاض حتى آخر العام نتيجة الأجازات الصيفية وموسم المدارس والجامعات والأعياد .

#### 4- تصنيف الودائع Deposits of Classification

أن جميع المصارف تهتم بتصنيف هذه الودائع حيث قسم منها يعود لأفراد أو قطاعات اقتصادية مختلفة ومن خلال التصنيف نلاحظ :-

##### أولاً : التصنيف حسب النشاط الاقتصادي للزبون :

- ودائع مؤسسات الأعمال (تجارية) من خلال الأزدهار الاقتصادي للبلد تنمو وتتطور هذه الودائع والعكس بالعكس في حالات الأنكماش والتدهور
- ودائع المنشآت الصناعية - في بداية الدورة الإنتاجية تبدأ هذه المنشآت بسحب أرصدها لتمويل مشترياتها من المستلزمات الداخلة في العملية الانتاجية وعند نهاية الدورة الانتاجية تبيع منتجاتها وتبدأ بإيداع الأموال المستلمة من حلال مبيعاتها .

- ودائع المنشآت الزراعية / نفس الحالة السابقة فالسحوبات النقدية تزداد في بداية المواسم الزراعية وحملات الأستزراع ، ثم تعود لايداع الاموال مع بيع المحاصيل الزراعية .
- ودائع المنشآت الخدمية / من خلال منشآت الفنادق والنقل والسياحة تزداد أيداعاتها عند ازدهار موسم السياحة .
- ودائع أصحاب المهن الحرة / كالأطباء والمحامين والصيدلة والمقاولين ، فهي متزايدة ومتنامية .

**ثانياً :- تصنيف الودائع حسب قطاعات المودعين فمثلاً :**

- قطاع الجمعيات التعاونية .
- قطاع الخدمات العامة - الخزانة - الإدارة الحكومية .
- قطاع الأفراد - أفراد ومنشآت .
- قطاع الوسطاء الماليين .

## المبحث الخامس خلق أو توليد الودائع

### Money Creation

وهناك النوع الثاني وهي الودائع الثانوية أو المشتقة Derivative Deposits

أو تسمى بالودائع الائتمانية أو النقود المصرفية وهي التي تخلقها المصارف التجارية عن طريق منح القروض وتضيفها الى قيمة النقود الورقية والمعدنية المتداولة عليه فهي تعتبر من أهم انواع الودائع ، وعندما يتم ذكر خلقها من المصارف لأن المصرف لايقترض في العادة نقوده وانما يمنح المقرض الحق في سحب شيكات عليه وهنا تنشأ للمقرض لدى المصرف وديعة بمقدار القرض المتفق عليه ومن هنا تزيد ودائع المصرف في ذات الوقت الذي تزيد فيه قروض المتعاملين واذا قام المقرض بقضاء حاجاته عن طريق السحب على هذا القرض وأن ودائع دائني المصرف تزيد بينما لا تنقص الودائع الحقيقية شيئاً.

كما يطلق عليها الودائع التي تخلق او تشتق من الوديعة الأولية بعد أكمال اجراءات اقتطاع جزء منها على شكل أئتمان او قروض ، ان هذه الودائع تقوم بأنشائها المصارف من خلال انشطتها المختلفة في الأقرض او الأستثمار ، حيث ستقوم بمنح العميل حق الأنتفاع بمقدار معين من وسائل الدفع (كالشيكات ) والتي لم يكن لها وجود في الأصل ولتوضيح تلك العملية او أثر الوديعة المشتقة على موارد المصارف .

على سبيل المثال أن المصرف المتحد للأستثمار قدم قرضاً لأحد عملائه في نهاية يوم 2007/6/30 بقيمة (3.000.000 ) ثلاثة ملايين دينار أشتراط عليه أن يقوم بإيداع 10٪ من قيمة القرض في حسابه الجاري لدى نفس المصرف كرصيد معوض ، وسوف نلاحظ الميزانية في 2007/7/1 .

## الميزانية العمومية للمصرف المتحد كما في 2007/7/1

مطلوبات بالملايين	موجودات بالملايين
ودائع جارية 10300	نقدية 3240
ودائع توفير ولأجل 20000	ودائع لدى البنك المركزي 14060
سندات 10000	أوراق مالية 20000
رأس المال 10000	قروض 13000
أحتياطات 5000	موجودات ثابتة 10000
أرباح محتجزة 5000	
60300	60300

## ميزانية المصرف كما في 2007/6/30

مطلوبات بالملايين	موجودات بالملايين
ودائع جارية 10000	نقدية 6000
ودائع توفير ولأجل 20000	ودائع لدى البنك المركزي 14000
سندات 10000	أوراق مالية 20000
رأس المال 10000	قروض 10000
أحتياطات 5000	موجودات ثابتة 10000
أرباح محتجزة 5000	
المجموع 60000	المجموع 60000

نلاحظ أن رصيد النقدية رغم قيام العميل بسحب المبلغ 2.700 دينار ( وهو صافي القرض ) بعد أن تم الاشتراط بإيداع ال 10٪ في حسابه الجاري – أن رصيد النقدية في ميزانية 2007/7/1 قد أنخفض بمبلغ 2760 لما كان عليه في 2007/6/30 .

حيث تعود الأسباب الى :

أن الوديعة المشتقة ممثلة في قيمة الرصيد المعوض وهو (300) الف دينار يستحق عليها احتياطي قانوني 20٪ يودع في !البنك المركزي وهي (60) الف دينار ومن ثم قام المصرف بسحب هذا المبلغ من رصيد النقدية لترتفع قيمة

الأنخفاض في رصيده 2.760 دينار و اضافته الى رصيد ودائعه لدى البنك المركزي.

ثم نلاحظ ماهو تأثير الوديعة المشتقة على موارد المصرف المالية وعلى طاقته الاستثمارية .

حيث سنلاحظ ان موارد المصرف زادت بما يعادل قيمة الوديعة وقد انعكس ذلك على رصيد الودائع الجارية وعلى مجموع موجودات المصرف غير ان الزيادة في الموجودات (300) ألف دينار كانت محصلة لنقص في رصيد النقدية بالمقارنة مع رصيد الميزانية في 2007/6/30 بمبلغ 2.760 مليونان وسبعمئة وستون الف دينار وزيادة في رصيد كل من القروض (3) مليون دينار ، والاحتياطي القانوني 60 ستون ألف دينار واذا حاولنا استبعاد الزيادة في قيمة الاحتياطي القانوني على اعتبار انها اموال لايمكن للمصرف المتحد التصرف بها، وقارنا النقص في رصيد النقدية 2.760 مليون دينار مع الزيادة في القروض 3.000.000 مليون دينار لتبين لنا ان المصرف قد حقق وفورات نقدية من عملية الاقتراض بلغت (240.000) الف دينار . وهو مايعادل القوة الاستثمارية المتولدة عن الوديعة المشتقة كما يمكن التوصل إلى تلك النتيجة بالعملية التالية :-

ق = تمثل ! القوة الاستثمارية الإضافية .

ط = تمثل نسبة الاحتياطي ! القانوني .

ق = الوديعة الإضافية ( 1 - ط )

ق = 300 ( 0.20 - 1 )

ق = 300 ( 0.8 ) = 240 ألف دينار

وطالما أنه لم يصحب العملية أي أنخفاض في ودائع مصارف أخرى فإن الزيادة في القوة الاستثمارية للمصرف المتحد تمثل في ذات الوقت زيادة في القوة الاستثمارية للنظام المصرفي ككل .

نسب هيكل الودائع

هناك نسب يمكن أن تؤثر أهمية الودائع بالنسبة للمؤسسات المالية والشركات وهي :

**الودائع بجميع أشكالها**

نسبة الودائع الى الموجودات =

**أجمالي الموجودات**

وتشير هذه النسبة الى مدى اعتماد المؤسسة على الودائع في تمويل الاستثمارات .

لذلك وبما أن الودائع تعتبر المصدر الرئيسي والحيوي للموارد المالية فإن ارتفاع هذه النسبة يعطي مؤشراً على فاعلية المؤسسات في تنمية الودائع ومقدرتها



على جذب المزيد منها .

أو نقيس كل شكل من أشكال الودائع الى أجمالي الودائع .

وعليه يمكن القول بأن المرونة تزداد في اتخاذ قرارات الاستثمار كما تنخفض درجة عدم التأكد بصدد التدفقات النقدية الخارجية كلما أزدادت نسبة ودائع التوفير ونسبة الودائع لأجل وبالعكس .. أما السبب فإنه يعود الى الاستقرار النسبي الذي تتميز به حركة التدفقات النقدية الخارجية لهذين النوعين من الودائع .

### أسئلة الفصل الخامس

س1: جاء في المختار الصحيح على أن كلمة الوديعة (بأنه ما وضع عند غير مالكه ليحفظ، وضع ذلك).

س2: تكلم عن أهمية الودائع في المصارف.

س3: (هناك مبالغ يتم إيداعها في المصارف لكنها لا تعتبر بمثابة ودائع)، وضع تلك العبارة، مستشهداً ببعض الحالات.

س4: تعتبر الودائع الأولية هي ودائع نقدية تقوم المنشآت والزبائن بإيداعها وتلزم المصارف بأعادتها الى الجهات المودعة، ما هي أهم هذه الودائع؟

س5: هناك عدة مزايا يستفاد منها الزبون من خلال قيامه بفتح حساب جار، ما هي هذه المزايا؟

س6: ما هو الحساب (NOW) وما هي فوائده؟

س7: ما الاستراتيجيات الأساسية لجذب الودائع وما هي الاستراتيجية الملائمة للمصرف من خلال استقرارك لأنشطة الجهاز المصرفي المختلفة؟

س8: ما العوامل المؤثرة في تنمية الودائع ؟

س9: يعتبر سلوك الودائع في المصارف أحد المتغيرات المهمة التي ينبغي أخذه في الاعتبار لعلاقته بإدارة الأموال وتحقيق عوائد لتغطية التكلفة المدفوعة عنها، كيف يكون للمصرف أن يستفاد من تلك الودائع؟

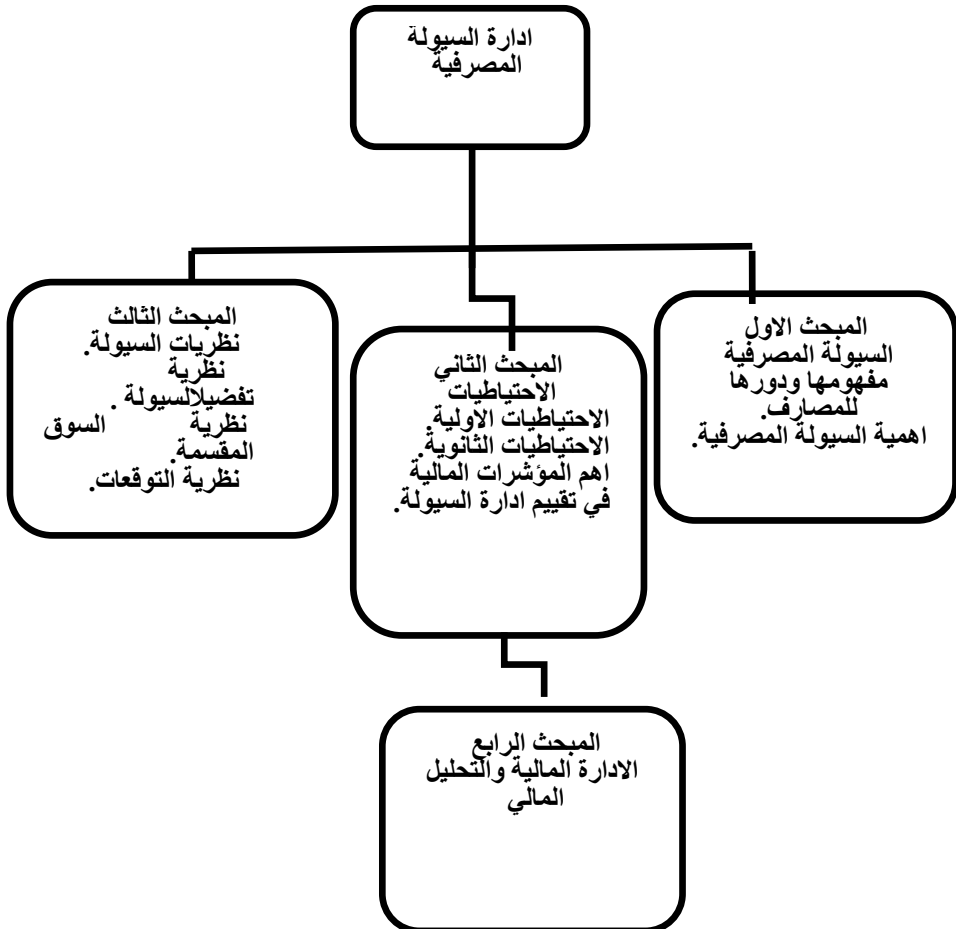
س10: كيف يمكن للمصارف أن تقوم بخلق أو تكوين أو توليد الودائع وما هو أثرها على موارد



## الفصل السادس

### ادارة السيولة المصرفية

Liquidity Management





## المبحث الأول

### السيولة المصرفية مفهومها ودورها وأهميتها للمصارف

#### LIQUIDITY CONCEPT

إن المتعارف عليه أن السيولة صفة طبيعية تكسبها المواد المختلفة بدرجات متفاوتة وكلما كانت المادة اقرب إلى السيولة الكاملة ، كلما كانت قدرتها اكبر على التشكيل واخذ الشكل المرغوب وضعها فيه مثل الماء يأخذ شكل الإناء الموضوع فيه أما من الناحية الاقتصادية فالمقصود بالسيولة هي سيولة عناصر الثروة (التي يملكها الأفراد والمؤسسات) والتي يعبر عنها بقيمة نقدية معينة ، كالأراضي والعقارات والآلات والمعدات والأحجار الكريمة .... ومدى سهولة تحويلها الى سلع وخدمات أخرى لأشباع حاجة الشخص الحائز عليها والسيولة تعبير اقتصادي يراد منه بقاء النقد بدون استثمار ليلبي المتطلبات العاجلة ، وقد تتحقق السيولة في استثمارات قصيرة الأجل يمكن تصفيتها بسرعة وتسمى الاستثمارات السائلة وهي موجودة في بريطانيا ، أن من أكثر عناصر الثروة سيولة هي النقود ، بالنظر لقدرتها الغير محدودة والكاملة على التحول الى جميع أنواع السلع والخدمات المطروحة للاستهلاك ومن هذا المنطلق فإن السيولة تتمثل بمقدرة المصرف على تلبية او الإيفاء بالتزاماته بشكل عاجل وذلك من خلال تحويل موجوداته إلى نقد سائل بسرعة وبدون خسارة تذكر.

وعليه فإن السيولة هو ما تحتفظ به المؤسسات المالية ومنها المصارف من الأموال النقدية أو ما يتوفر لها من موجودات سريعة التحول إلى نقدية وبدون خسائر في قيمتها .

ولذلك فإن من أولى واجبات المصرف وضمن استراتيجياته أن يكون قادراً ومستعداً على الدوام على تأمين سيولة مركزه المالي - ( أنظر مصفوفة السيولة- الربحية ) .

مع العلم إن المصدر النهائي والأخير للسيولة في الأنظمة المصرفية ككل هو البنك المركزي حيث يكون مستعداً لتقديم الأموال الكافية لتلبية أي طلب للمودعين لاستبدال حسابات ودائعهم بنقود توفر احتياطى كاف لتحقيق النمو المناسب والودائع لتلبية حاجات المجتمع التمويلية ، وبهذا فإن السيولة التامة تكون العمود الفقري للمصارف على تجنبه الخسارة من خلال اضطراره إلى تصفية بعض أمواله الغير سائلة .

كما لا تستطيع المصارف أن تؤجل دفع مستحقات عملائها عندما يلزم بسحب ودائعه حيث سيؤدي بالضرورة إلى زعزعة الثقة بين العملاء ومن هذا المنطلق فإن القوانين و التعليمات المصرفية تفرض على المصارف نسبة معينة يجب الاحتفاظ بها بوصفها احتياطيا نقديا قانونيا لدى البنك المركزي او في خزائن

المصرف وتكون بنسبة معينة من الودائع المصرفية وهي محددة حسب القوانين والتعليمات ب (20٪) من الودائع وتزداد أو تنخفض النسبة حسب الطبيعة الاقتصادية للبلدان. ( هذه النسبة في العراق ).

ومن هذا يبدو إن للسيولة أهمية خاصة للمصارف وهذه الأهمية ناتجة من طبيعة عملها أو تعتمد بشكل أساسي على موارد خارجية (ودائع الجمهور سواء كانوا أفراداً أم مؤسسات ) والتي يجب أن تكون مستعدة دائماً لتلبية طلبات السحب عليها وإن الافتقار إلى التخطيط الدقيق للسيولة وإلى التنبؤ الدقيق لعمليات السحب والإيداع يدفع المصرف إلى موقف السيولة غير ملائم فقد يؤدي إلى تحقيق فائض Surplus أو عجز Deficit في سيولة المصرف لذلك يبدو أن هناك تقاطع واضح بين متطلبات السيولة ومتطلبات الربحية كمؤشرات مهمة على إدارة أموال المصرف فكل منها تفرض عليه متطلبات لتوجيه أمواله إلى مجالات معينة تختلف عن الأخرى فحيث إن متطلبات السيولة تفرض عليه توجيه أمواله إلى جوانب النقد والموجودات ذات السيولة العالية فإن متطلبات الربحية تفرض عليه توجيه أمواله إلى جوانب تحقق له ربحية كالقروض Loans والتسهيلات الائتمانية Credit Facilities وإن عملية التوفيق بين عاملي الربحية والسيولة هي ليست بالعملية السهلة ، حيث يتم المسائلة عن كيفية مواجهة تحدي هذه المشكلة المزدوجة بشرط أن يكون التصرف على درجة معقولة من السيولة لمقابلة المسحوبات النقدية وفي نفس الوقت أن تكون موارده مستقلة في قروض واستثمارات بمستوى مناسب لتحقيق عائد أفضل ، كما أنه لوحظ في الآونة الأخيرة إن هناك معالجات لمثل هذه الحالات حيث قامت المصارف بتقليل نسبة ما تحتفظ به من أرصدة سائلة عما اعتادت عليه وذلك عن طريق الحصول على أرصدة نقدية خلال 24 ساعة من السوق النقدية Money Market حيث تسمى هذه الأرصدة بأرصدة الموازنة Balancing Funds مقابل سعر فائدة يتحدد وفق نظرية العرض والطلب Demand And Supply وهو ما يسمى بين المصارف Inter Bank Rate.

### يمكن الرجوع إلى مصفوفة الربحية - السيولة .

كما ان قسماً من انصار نظرية القرض التجاري The Commercial Loan Theory والتي تتضمن على ان سيولة الموجود او الاصل تتوقف على امكانية تحويله الى نقد جاهز عند الحاجة وهذه الامكانية تتوقف اساساً على وجود سوق تباع فيه هذه الموجودات او قابلية الموجود للبيع بدون خسارة تذكر وكذلك مدى استخدام هذا الموجود كضمان للحصول على ائتمان من البنك المركزي او اعادة حسمه لديه ومن هذا المنطلق نستطيع ان نحدد ان للمصرف مركز مالي جيد من حيث السيولة اذا كان في مركز يتمكن من مقابلة حاجات المودعين الى نقد حاضر سواء اكان هذا النقد موجوداً في خزائنه او مودعاً لدى المصارف الاخرى او يستطيع الحصول عليه في الحال عن طريق تحويل بعض موجوداته الى نقد جاهز وبدون خساره . ومن هذا المنطلق نستطيع القول بأن السيولة تعني قيام المصرف بالاحتفاظ بجزء من ودائع الزبائن على شكل نقدي او شبه نقدي يمكن تحويلها الى

نقديه بدون خسائر تذكر وهذا المبدأ الأساس في السيولة وأن الغرض الأساس من ذلك هو:

لمواجهة سحبوات زبائن المصرف (أي عند قيام الزبائن بسحب جزء أو كل ودائعهم)...

لمواجهة أو عدم تفويت أي فرصة استثمارية من خلال منح تسهيلات أو الأقرض لأي زبون يتقدم اليه با للحصول على قرض أو تسهيلات .....

لذلك فإن الإدارة السليمة لأي مصرف ينبغي لها ان تحقق نوع من التوازن بين النقدية المحتفظ بها، والنقدية التي تم استثمارها حيث ان في حالة عدم استطاعة هذه الإدارة من تحقيق التوازن يعني ذلك تعرض المصرف الى المخاطرة (Risk) عندما تنخفض سيولة المصرف الى حدود لا يستطيع ان يحقق نوع من التوازن، وأيضا انخفاض الربحية في حال ارتفاع سيولة المصرف لذلك نلاحظ ان من اوجه هذا التوازن هو الاستثمارات في الموجودات المتداولة وأستبعاد الأستثمار في الموجودات الثابتة وعندما نلاحظ من خلال سياسات رأس المال العامل سنلاحظ ان جميع سياسات الأستثمار سواء كانت المجازفة Aggressive أو المعتدلة Moderate وكذلك المتحفظة Conservative ومن خلال النظر الى اية ميزانية نلاحظ ان الاستثمار في الموجودات المتداولة تكون نسبتها اعلى بكثير من الاستثمار في الموجودات الثابتة

مع العلم ان كلما أرتفعت نسبة سيولة الموجود قلت قدرته على تحقيق الربح وأرتفعت درجه الضمان

وكلما انخفضت نسبة السيولة زادت قدرة الموجود على تحقيق الربح وانخفضت درجه الضمان اي ما معنا هناك

1- تناسب عكسي بين السيولة والربحية

2- تناسب طردي بين السيولة والضمان

**ما هي العوامل التي تحدد حجم سيولة المصرف ؟**

عند دراسته وتحليل ايه ميزانية لأي مصرف سنلاحظ بعض المؤشرات التي تحدد حجم السيولة وهي.

**1- طبيعة وسلوك الودائع :** اي ان كلما كانت الودائع قريبة الأستحقاق اي الودائع تحت الطلب والتي تتمتع بدرجة سيولة اعلى من ودائع التوفير والودائع الثابتة.

كما ان الودائع الجارية (او تحت الطلب) للافراد تتطلب درجة سيولة أعلى من مثيلتها للشركات والمؤسسات والدوائر الحكومية

**2- الوعي المصرفي لدى الجمهور:** نلاحظ انه في البلدان المتخلفة فان درجة

الوعي المصرفي مخفضة حيث تفضل ان ترى أموالها تحت يديها باستمرار وعدم قيامها باستخدام الصكوك او ادوات الوفاء المختلفة .....

اما المجتمعات المتقدمة نلاحظ ان التعامل يزداد بالنسبة للصكوك وادوات الوفاء المختلفة وبطاقات الائتمان على حساب النقد وهذا مما يزيد من خلق الائتمان (أنظر مثال عن عملية خلق النقود) وهذا ان دل على شي فأنما يدل على ان هناك علاقة عكسية بين الوعي المصرفي والسيولة اي انه كلما زاد الوعي المصرفي انخفضت نسبة السيولة لدى المصارف, وبالعكس.

**3- رقابة البنوك المركزية:** ان رقابة البنك المركزي تشكل عامل قانوني يؤثر على حجم السيولة وبالتالي على حجم الائتمانات الممنوحة حيث ان البنك المركزي يشترط على المصارف ان تحتفظ بنسبة سيولة معينة لا تقل مثلا في العراق عن 25% في خزائن المصرف اما نسبه الاحتياطي القانوني من الودائع فقد حددها بنسبه لا تقل عن 20% من أجمالي الودائع المودعة لديه اما سمة الضمان فترتبط ارتباطا مباشرا بـ(سمه السيولة) وعلى أساس التناسب الطردي

**اما سمة الضمان أو ميزة الضمان :** ان هذه الميزة بالاساس ترتبط بصورة مباشرة بـ(سمة السيولة) لذلك فأنها تتناسب تناسبا طرديا حيث انه كلما زادت نسبة السيولة فان المودعين والمتعاملين الآخرين تزداد ثقتهم بذلك المصرف اي انهم يطمئنو عندما يروا سيولة المصرف مرتفعة لكن هذه السيولة المرتفعة سوف تقوت فرص استثمارية كثيرة من الودائع وعدم تحقيق عوائد مثلى وبالمقابل نلاحظ ان انخفاض درجه الضمان يزيد من فرص الاستثمار بسبب ارتفاع درجة المخاطر وتحقيق عوائد مثلى لذلك نرى ان الإدارة السليمة للمصرف تسعى دائما الى إيجاد نوع من التوازن المناسب بين هذه السمات علما ان درجة الضمان تختلف لكل نوع من انواع الودائع حيث نرى ان الودائع لاجل وتحت اشعار تكون أكثر ضمانا من الودائع تحت الطلب ونرى درجة الضمان تختلف أيضا باختلاف الجهات المودعة فتكون ودائع الدوائر الحكومية والرسمية والشركات أكثر ضمانا من ودائع الأفراد, اما رأس المال كذلك يعتبر العنصر الأكثر ضمانا في المصارف التجارية وبالرغم من ان دوره في المصارف لا يمثل الا نسبة قليلة من النشاط امام ودائع الجمهور لكون نشاط المصارف يركز أساسا على الودائع, مع هذا فإن المودعين يعتبرون ان رأس المال هو بمثابة صمام امان لهم في حالة تعثر المصرف أو تعرضه الى حالة أفلاس.....

**اما بالنسبة لسمة الربحية أو ميزة الربحية:** فأنها بالأساس تعتمد على تحقيق نوع من التوازن والمواءمة بين سمة الضمان وسمة السيولة ويتقرر بناء على هذه الدرجة, كما يعتمد على التوازن بين انواع الودائع المختلفة اذ ان الودائع لأجل وتحت أشعار تكون اكبر كلفة من الودائع تحت الطلب ولكنها بنفس الوقت تعطي للمصرف مجالا أكبر للاستثمار لاجال طويلة نسبيا وذات عوائد أكبر من مثيلتها قصيره الأجل او تحت الطلب كما نلاحظ بالمقابل ان الودائع لأجل وتحت



أشعار مكلفة جدا في وقت الكساد بسبب قلة فرص الاستثمار وعلى هذا الأساس فان الادارة السليمة لاي مصرف عليها ان تأخذ جميع هذه المؤشرات والمتغيرات بعين الاعتبار عند قيائها برسم سياسة الاستثمار.

لذلك نلاحظ ان السياسة النقدية في العراق قد اعتمدت سياسة أعطاء 10% من الاعتمادات التي لدى المصارف الحكومية والخاصة بتنفيذ برامج إعادة الاعمار في العراق الى المصارف المتعثرة لتحسين مستوى اداؤها كما قامت السلطة النقدية أيضا باتباع سياسة زيادة سعر الفائدة على الاستثمار الليلي ومزاد الحوالات اليومي وهذا قد شجع المصارف الاهلية على زيادة أسعار الفائدة على ودائع المواطنين لديها بنسب أعلى من الفوائد التي تدفعها المصارف الحكومية لتقليل الفجوة بين الفائدة التي يدفعها البنك المركزي العراقي والفائدة التي تدفعها المصارف ولتحقيق نوع من الأطمئنان لدى المواطنين وهذا بالنتيجة سيؤدي الى زيادة حجم الودائع لدى المصارف وأيداعها لدى البنك المركزي لأغراض الاستثمار الليلي والمشاركة في مزاد الحوالات وبالضرورة سيؤدي الى أمتصاص أو تخفيض حجم الكتلة النقدية أو مقدار النقد في التداول وبالنتيجة يساعد على تخفيض نسبة التضخم Inflation ويحافظ على المستوى العام للأسعار .

اما موضوع تقدير السيولة التي ينبغي ان يحتفظ بها كل مصرف على شكل ارصدة نقدية او ارصدة لدى البنك المركزي فالبعض من قوانين البنوك تحددها بـ 25% أو 20% من قيمة الودائع الموجودة لدى المصرف التجاري على اختلاف انواعها .

اما الموجودات السائلة فهي :-

- المسكوكات وأوراق النقد Coins and Banknote
- ارصدة لدى البنك المركزي.
- صافي الارصدة الدائنة لدى المصارف المجازة داخل البلد .
- صافي الارصدة الدائنة بالعملات الاجنبية لدى المصارف في خارج البلد
- السندات الحكومية الصادرة عن الحكومة او بكفالتها والتي تستحق قيمتها في مدة اقصاها سنة واحدة .
- السندات المالية الاجنبية القابلة للتداول في الاسواق المالية العالمية والمحرة بعملة قابلة للتحويل والتي تستحق دفع قيمتها في مدة اقصاها سنة واحدة .
- أية موجودات اخرى يعتبرها البنك المركزي موجودات سائلة كالكمبيالات التجارية ومن هذا ينبغي على المصارف ان تحاول ترتيب موجوداتها ترتيبا يحقق لها غرضين مهمين هما المحافظة على السيولة وتحقيق اكبر ربح ممكن . ويمكن ملاحظة هرم الربحية- والسيولة- الأمان.

ما هي أهمية السيولة بالنسبة للمصرف ؟

أن المصرف يحتاج دائماً الى سيولة من أجل مواجهة سحبات المودعين وكذا لتلبية طلبات زبائنه في منحهم القروض والتسهيلات وعدم تقويت فرصة استثمارية، لذلك تظهر أهمية السيولة في :-

- أنها تعتبر كمؤشر حيوي للسوق المالية والمودعين والأدارة وكذا المحللين
- أنها تعتبر أمام السوق المالية بمظهر عالي الثقة والبعيد عن المخاطر والفادر على الإيفاء بالتزاماته تجاه جميع الأطراف .
- أنها تشكل تعزيزاً لثقة كل من المقترضين والمودعين وحملة الأسهم والتأكيد لهم بأنه قادر على الاستجابة السريعة لمتطلباتهم .
- التأكيد للقدرة على الوفاء بالتزامات والتعهدات الملزم بها .
- سوف لا تجعله أن يقوم ببيع بعض موجوداته بخسارة من اجل الإيفاء بالتزاماته .
- وجود السيولة تمكنه من عدم الأضرار الى الأقتراض من المصارف أو من البنك المركزي .

ما هو الفرق بين سيولة المصرف الفرد وسيولة الجهاز المصرفي ككل؟

في حالة حاجة المصرف الفرد الى رصيد اضافي لمقابلة طلبات مودعيه فانه سيلجأ الى البنك المركزي او الى المصارف الاخرى ليعيد حسم أو إعادة خصم بعض اوراقه او ليقترض بضماتها او الى بديل ثاني هو الى استعمال خط الدفاع الثاني او الاحتياطي الثانوي (Secondary Reserve) الذي يتمثل في استدعاء قروضه قصيرة الاجل Call Loans او بيع جزء من موجوداته عالية السيولة Near Money عندها يتمكن من الحصول على اموال سائلة بسرعة وبدون خسارة..

اما بالنسبة للجهاز المصرفي فالحالة تختلف حيث تظهر هذه الحالة في اوقات الازمات النقدية او ظروف طارئة عند تهديد البلد او حصول كوارث او غيرها ، فلو احتاجت جميع المصارف الى سيولة في أن واحد فعندها تكون الحالة :-

1. عدم استطاعة او تمكن أي من هذه المصارف ان يسحب او يقترض من مصرف اخر لأن كلاهما يحتاج الى سيولة حاضرة .
2. تقوم جميع هذه المصارف التي تحتاج الى سيولة بعرض موجوداتها بكميات هائلة وفي وقت واحد فعندها ستهبط القيمة السوقية لهذه الموجودات من خلال زيادة العرض على عكس حالة المصرف الفرد حيث ان موجوداته تتمتع بسيولة عالية، اما المصارف مجتمعة فتكون موجوداتها غير سائلة مما يؤدي بالضرورة الى مشكلة (سيولة عامه) .

والحل لهذه المشكلة هو ضروره توفر سلطه نقدية تدعم الجهاز المصرفي بكميات اضافيه من النقد القانوني عن طريق اقراض او شراء جزء من موجودات المصرف لغرض تحويلها الى سيولة جاهزه .

مع العلم ان هذه السلطه هي البنك المركزي والذي يملك حق اصدار عملة قانونية بكميات تسد حاجه الجهاز المصرفي لغرض تلبية وايفاء متطلبات جمهور المودعين .

## المبحث الثاني

### الاحتياطيات RESEVES

واهم المؤشرات المالية في تقييم ادارة السيولة

بدأت المصارف بالاهتمام باداره الموجودات حيث ان ادارة السيولة والاهتمام بها ينبغي النظر الى مكوناتها والتي تتكون من :-

#### 1- السيولة الحاضرة Quick Liquidity

او ما يطلق عليها الاحتياطيات الاولى Primary Reserve

#### 2- السيولة شبه النقدية Semi-Cash Liquidity

أو ما يطلق عليها الاحتياطيات الثانوية Secondary Reserve

ومن خلال هذا سوف نقوم بايضاح موجز عن كل منها:

#### (أ) الاحتياطيات الأولية :-

وهي عباره عن نقدية جاهزة تحتفظ بها المصارف حيث بإمكانها استخدامها متى شاءت ودون عناء او اية خسائر تذكر وهذه الموجودات لا تحقق اية عوائد للمصرف وتشمل مكوناتها حسب ما تم ذكره المسكوكات واوراق النقد ( سواء كانت بالعمله المحليه او العملات الاجنبية ) وجميعها متوفره في خزائن المصرف على شكل نقدية سائله ، مع العلم ان للخبره المتوفرة بأدارة المصرف دور في تقدير هذه الفقره .

- أرصده لدى البنك المركزي والمصارف الاخرى حيث ينبغي على المصرف الاحتفاظ باحتياطي قانوني لدى البنك المركزي يتحكم به البنك المركزي من اجل حماية المودعين كما ان هذا الاحتياطي يؤثر في قدرة المصرف على منح القروض لعملائه او خلق النقود المشتقه (في العراق النسبة 20 % من أجمالي الودائع).

- الارصده الدائنه بالعملات الاجنبية لدى المصارف في خارج البلد .

- صكوك تحت التحصيل والتي لا غبار على وضعها القانوني وهذه الصكوك مقدمه من عملاء المصرف لتحصيلها و اضافه اقيامها الى حسابات العملاء بالمصرف مع العلم ان الصكوك المسحوبه على عملاء في نفس المنطقة

الجغرافيه للمصرف تكون ذات سيولة أعلى منها في مناطق بعيدة .

ان هذه الاحتياطات تعتبر عاملاً واقياً لسيولة المصرف والمحافظة على سلامة المركز المالي والتنافسي له من خلال إيفاء بالتزاماته دون تأخير ، كما إنها تعزز من ثقة عملاء المصرف مع العلم إن زيادة هذه الاحتياطات عن الحد المقرر سوف يؤدي بالضرورة إلى تقليل حجم الائتمان الممنوح وبالنتيجة على ربحية المصرف وأن الإدارة الحكيمة للمصرف تستطيع من خلال خبراتها وتجاربها أن تضع سياسة متوازنة ما بين السيولة وبين تحقيق هدف الربحية ( أنظر مصفوفة الربحية – السيولة ).

## 2- السيولة شبه النقدية ( الاحتياطات الثانوية ) :-

وهي عبارة عن موجودات يمكن تحويلها بسرعة ودون عناء خلال فترة قصيرة إلى سيولة أو هي عبارة عن استثمارات قصيرة الأجل { كالأوراق المالية (أسهم وسندات ) والأوراق التجارية المخصومة } وأذونات الخزائنة- أما المقصود بحوالات الخزينة Treasury Bonds ((فهى تلك السندات قصيرة الأجل التي تقوم الحكومة بإصدارها لغرض الحصول على الأموال خلال ظروف معينة أهمها هو عدم كفاية الإيرادات المقبوضة من اجل تغطية النفقات))

- تمتاز هذه الاحتياطات بقصر اجل الاستحقاق وضعف العائد ، كما تساهم في تدعيم الاحتياطات الأولية وأيضا في تحقيق بعض الإرباح للمصارف

- نسب السيولة Liquidity Ratios

إن هذه النسبة تعتبر من أهم المؤشرات المالية وذلك لتقييم إدارة السيولة النقدية وهي أربعة نسب :-

نقد في الصندوق + نقد لدى

البنك المركزي + أرصدة سائلة أخرى

$$(1) \text{نسبة الرصيد النقدي} = \frac{\text{نقد في الصندوق} + \text{نقد لدى البنك المركزي} + \text{أرصدة سائلة أخرى}}{100} \times \text{أجمالي الودائع}$$

وهي تمثل أو تشير الى العلاقة بين موارد المصرف النقدية وصافي الالتزامات المالية ويمكن تحسين هذه النسبة عن طريق:-

- الاقتراض من البنك المركزي بضمان الأوراق المالية .
- إيداعات جديدة من المؤسسات والأفراد .
- سداد قروض سبق أن اقرضها المصرف لعملائه .
- زيادة رأس مال المصرف في شكل نقدي .
- مع العلم انه كلما زادت هذه النسبة ستؤدي بالنتيجة إلى قيام المصرف بزيادة منح التسهيلات الائتمانية لزملائه وخلق المزيد من حسابات الودائع وبالعكس .

## 2- نسبة الاحتياطي القانوني :

بما إن الاحتياطي القانوني هو عبارة عن الودائع التي تحتفظ بها المصارف التجارية لدى البنك المركزي مضافاً إليه الاحتياطي من النقد مع العلم إن هذا الاحتياطي عادة ما يكون إجبارياً وهو يكون على نوعين - احتياطي إلزامي - واحتياطي التغطية .

وتمثل هذه النسبة عن مدى قدره الموجودات النقدية في البنك المركزي على الوفاء بالتزامات المالكه المترتبة بذمة المصرف وتكون بالصيغه التاليه :-

الأرصدة النقدية لدى البنك المركزي  
نسبة الاحتياطي القانوني =

(أجمالي الودائع + الصكوك وحوالات وخطابات دورية  
مستحقة الدفع + الأرصدة المستحقة  
للمصارف + مبلغ مقترض من البنك المركزي )

وقد حددت تعليمات البنك المركزي العراقي هذه النسبة بـ(20٪)

3- نسبة السيولة العامة - وتدل على مقدرة المصارف على استرداد القروض والسلف لدى الزبائن وفقاً لتواريخ الاستحقاق وبدون خسارة في القيمة والملائمة بين تحصيل هذه القروض ومنح قروض وسلف جديدة ، ويعتبر من أكفأ المؤشرات على سلامة السياسات التي تتبعها المصارف .

- كما انه من الضروري أن يتأكد المصرف من مقدرة المقترض على سداد القرض الذي يطلبه قبل أن يقرر منحه أى تسهيل ائتماني- أو قد يرجع المصرف إلى مراجعة أو النظر في مركز العميل المقترض للتأكد من سلامة مركزه المالي .

(أحتياطات أولية + أحتياطات ثانوية )  
( نقدية وذهب لدى المصرف )+(أرصدة لدى البنك المركزي ) +  
(أوراق تجارية وأوراق مالية وأستثمارات ) + (أنونات خزانة )

4- نسبة السيولة القانونية =

(أجمالي الودائع بالعملة المحلية)+(المبالغ المقترضة من  
المركزي) + (مستحقات المصارف)+(صكوك وخطاب ضمان  
وحوالات مستحقة الدفع)

وهو من النسب المطلوب توفرها لدى المصرف بالقانون وتتراوح ما بين (30-35٪) كحد أقصى في الأنظمة الاقتصادية .

وان هذه النسبة تعكس مدى قدرة الاحتياطات الاولية والثانوية (النقدية وشبه النقدية ) على الوفاء بالتزامات المصرف المالية خلال جميع الظروف وهو من أهم المؤشرات في مجال تقييم إدارة السيولة .

## المبحث الثالث

### نظريات السيولة

#### Liquidity Theory

أن سياسة أي مصرف من خلال أتباعه استراتيجيات معينة لأستثمار أمواله ينبغي وضع حدود قصوى لتواريخ استحقاق الاوراق المالية التي يقوم المصرف بالأستثمار فيها من خلال توافر الخبرات لديه والاتجاهات العامة لأسعار الفائدة ، لذا فإن تأثير الاتجاه العام لأسعار الفائدة على الحد الأقصى لتاريخ استحقاق الاستثمارات ينبغي التعرف على النظريات التالية وهي:-

#### 1. نظرية تفضيل السيولة Liquidity preference Theory

وهذه النظرية تشير الى ان المستثمرين يفضلون الاستثمار في الاوراق المالية التي يسهل تحويلها الى نقدية وبدون خسائر ، أي انها اوراق مالية قصيرة الاجل على اعتبار انها قد تتعرض الى مخاطر Risks محدودة وأما العائد الذي تحققه فهو منخفض، لذلك نلاحظ أن هناك علاقة طردية بين العائد الذي تحققه وبين تاريخ الأستحقاق.

أما إذا كانت النية في تحقيق عوائد مرتفعة فإنه ينبغي توجيه أموال المصرف الى أستثمارات طويلة الأجل وبالعكس .

#### 2- نظرية السوق المقسمة Segmented Market Theory

وهذه النظرية تؤكد على أنه لا توجد علاقة بين الأوراق المالية قصيرة الأجل والأوراق المالية طويلة الأجل فكل نوع من هذه الأوراق سوق خاصة به ، حيث يتحدد العائد من خلاله أي وفقاً لقانون العرض والطلب ، أي أنه لا توجد هناك علاقة بين العائد وبين تاريخ الأستحقاق ، على العكس من النظرية السابقة .

#### 3- نظرية التوقعات Expectation Theory

وتشير الى أن العلاقة بين معدلات الفائدة وتواريخ الأستحقاق تتحدد من خلال توقعات المتعاملين في السوق ، فإذا كانت هذه التوقعات تشير الى ميل أسعار الفائدة الى الثبات والأستقرار فيكون عندها العائد المتولد عن الأستثمارات طويلة

الأجل لن يختلف عن مثيله للاستثمارات قصيرة الأجل .

أما إذا كانت توقعات المتعاملين تشير الى أن هناك ارتفاع مضطرد في أسعار الفائدة فإن العلاقة بين تواريخ الاستحقاق والعوائد ستكون علاقة طردية ، أما إذا كانت مختلفة فتكون على العكس من ذلك ، أي أنه إذا كانت التوقعات تشير الى انخفاض مضطرد في أسعار الفائدة ، لذلك يمكن القول بأن نظرية تفضيل السيولة تنسجم مع نظرية التوقع وذلك في الحالة التي يتوقع فيها المتعاملين في السوق ارتفاع مضطرد في أسعار الفائدة ، كما أعتبرت نظرية تفضيل السيولة إحدى مشتقات نظرية التوقع حسب ما أكد عليه ( Struble, 1969, p.220 ) .

وقد أكد الكثيرون بأن نظرية التوقع تعتبر أكثر واقعية من سابقتها وحسب ما أكد ذلك (Jessup, 1980, p.170) لكن أكد (Nadler, 1969, p.90) بأن نظرية تفضيل السيولة هي الأكثر واقعية على أساس ان العلاقة الطردية بين العائد وبين تاريخ الاستحقاق هي علاقة منطقية حيث تكون الاوراق المالية طويلة الأجل أكثر تعرضاً للمخاطر وبالمقابل فإن عائدها ينبغي أن يكون مرتفعاً .

#### 4- الأقتراض من البنك المركزي :

طالما أن البنوك المركزية في معظم البلدان تعتبر هي الملاذ الأخير أو المجأ الأخير أو المقرض الأخير للجهاز المصرفي ، لذلك فإن أغلب المصارف تلجأ اليه في حالة الحاجة الى سيولة أو في أوقات الضيق الموسمي أو الأزمات الطارئة وتكون أما عن طريق عملية إعادة الخصم أو الأقتراض المباشر ، ومن خصائصها أنها أقتراض مؤقت حيث يقوم وبعد أن تقوم المصارف بتعديل أوضاعها وتجاوز الأزمة بالتسديد .

مع العلم إن إدارة السيولة تعمل وفق آليات معينة وفي مقدمتها التنبؤ والتخطيط والمتابعة ، لكون التنبؤ Forecasting ينبغي أن يتضمن التنبؤ بحجم وتوقيت التدفقات النقدية المستقبلية والكشف مبكراً عن احتمال حدوث عجز أو فائض Surplus or Deficit في الرصيد النقدي مما يسمح باتخاذ إجراءات مسبقة للمواجهة ( وهو هدف السيولة ) .

- كما إن التخطيط Planning هو ضروري للكشف عن احتمال وجود فائض والتخطيط المسبق لاستثمار هذا الفائض (وهو هدف الربحية) يعد أداة ذات أهمية كبيرة للمصرف خصوصاً في ظل ارتفاع تكلفة الفرصة الضائعة من بقاء جزء من موارد المصرف في صورة نقدية عاطلة لا يتولد

عنها عائد وعلى المصارف أن تحدد التدفقات النقدية ( الداخلية والخارجية ) والتنبؤ بحجم وتوقيت التدفقات النقدية ومن ثم تقييم الإجراءات البديلة التي يمكن اللجوء إليها لمواجهة العجز أو الفائض المتوقع أو الغير المتوقع في صافي التدفق النقدي .

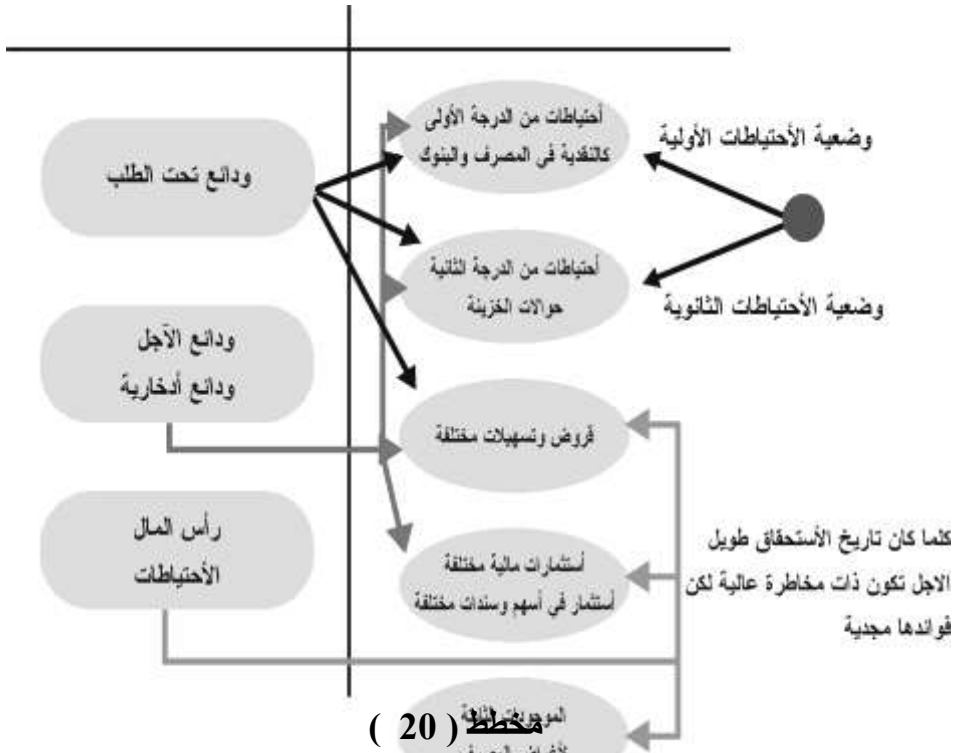
ومن هذا المنطلق فإن إدارة السيولة Liquidity Management عليها أن تدرك إن من مصلحة المصارف والمالكين أن لا تتعرض موجودات المصارف إلى الانتهاك، صحيح إن المصرف قادر على تحويل بعض موجوداته إلى أموال سائلة إذا ما اضطر إلى ذلك ألا إن هذا سوف يحصل على حساب مصلحة المصرف ، لان تحقيق سيولة وتحقيق خسارة جراء ذلك لا يؤشر إدارة مصرفية كفوءة و فاعلة وسليمة .

شكل يوضح آلية إدارة الموجودات ASSETS MANAGEMENT

وأدارة المطلوبات LIABILITIES MANAGEMENT ودور الاحتياطات في توفير وتأمين السيولة المصرفية



الموجودات (الاستخدامات)      المطلوبات (مصادر الأموال)



بتصرف من المؤلف (يوضح آلية ادارة الموجودات وادارة المطلوبات)

## المبحث الرابع

### المقدمة Introduction

ظهرت الإدارة المالية كعلم مستقل , الا ان الاهتمام بها ظهر منذ بداية عام 1900 م وذلك نتيجة لاكتشاف ان ثمة ظواهر على درجة كبيرة من الأهمية بالنسبة للمنشأة واستمرارها يصعب فهمها وتفسيرها بدون دراسة وتحليل متخصصين .

ان الإدارة المالية قد ركزت على دراسة وفهم الجوانب النظرية والإجرائية لإدارة الشركات وبشكل يحقق المنافع للمالكين وفي ظل التضخم وتطلبات أسعار الفائدة وصعوبة التنبؤ بالظروف الاقتصادية وزيادة حدة المنافسة , وأيضاً عولمة بيئة الأعمال وزيادة استخدام التكنولوجيا الالكترونية كل هذا ساهم في تعقيد مسؤوليات الوظيفة المالية في شركات الأعمال المعاصرة , باعتبار ان الوظيفة المالية دعامة أساسية من الدعامات الأربع الرئيسية التي يقوم عليها اي مشروع وهي ( الإنتاج , التوزيع , المالية , الأفراد ) ولكنها تتميز عن غيرها وهذا مما سنتطرق اليه باعتبارها تقع الى القرب من قمة الهرم التنظيمي لكون ان ذلك الموقع تحتمه المسؤوليات الكبيرة الملقة على عاتق المدير المالي .

### كيف تطور الفكر المالي المعاصر

في بداية الأمر كان اهتمام الإدارة المالية ينصب على الأشكال المحاسبية والقانونية وكيفية تمويل للمشاريع والمنشآت المختلفة , ولذلك لا يوجد هناك خط واضح ما بين الإدارة المالية والمحاسبة كوظيفة وكذلك هو الحال في العراق , لذلك يمكن القول ان دور الوظيفة المالي بدء عام 1900 م وبأشكال وصفية للمالية تخصص بالمعالجات المحاسبية , الاندماجات , المسائل القانونية المتعلقة بتأسيس الشركات إصدار الأوراق المالية كل ذلك ساهم بعدم توسع عمليات المتاجرة بالاسهم بين المستثمرين , ان الدور الوصفي والقانوني الصرف لوظيفة الإدارة المالية استمر الى نهاية عقد العشرينات وبذلك يمكن تمييز دور الوظيفة المالية نحو إدارة المطلوبات اي ( توفير السيولة ) .

وفي زحمة الثورة الصناعية ومتطلباتها وزخم المجتمع في الصناعة تفاقمت الصناعة وتوسعت في قاعدتها ولان التوسع غير مخطط بسبب الأزمة الاقتصادية ( الكساد الكبير ) في العشرينات من القرن الماضي وتأسيس الكثير من الشركات والمشاريع أصبح هناك ضغط على الموارد والتوزيع غير العادل لها بحيث أفلس الكثير من الشركات وخرجت أخرى من السوق وبقيت قسم من الشركات تتنافس مع بعضها للحصول على الموارد و كما ينبغي ان يكون هناك تدخل حكومي لحل الأزمة وذلك يتطلب سن وتشريع قوانين وتشريعات , عند حلول فترة الكساد العظيم والانهيئات التي أصابت الاقتصاديات العالمية تركز دورة الإدارة نحو مسائل توفير السيولة والمسائل القانونية المتعلقة بالتصفية والإفلاس وإجراءات

إعادة التنظيم والاندماج هذا الى جانب القيود القانونية الصارمة للرقابة على تدفق الموارد والإفصاح المالي عن وضع الشركات او غيرها من التشريعات المتعلقة بالتنظيم لأسواق المال والتي هي السوق النقدي وسوق رأس المال , حيث ان التعامل بأدوات الدين قصيرة الأجل او الأوراق المالية القابلة للتسويق تتم في السوق النقدي . اما السوق المالية ( سوق رأس المال ) فانها تتعامل بالأوراق المالية طويلة الأجل مثل ( الأسهم والسندات ) وسنتطرق اليها لاحقاً .  
مع العرض ان الدور الوصفي القانوني (الدور التقليدي) استمر الى نهاية الأربعينات , حيث مرحلة التحول من التوسع Expansion الى البقاء survival بسبب المنافسة الشديدة .

في الثلاثينيات ما بعد الكساد العظيم حيث السيطرة على الموارد مع بقاء الشركات متنافسة لتوفير السيولة لتجاوز المرحلة والبقاء في السوق , البعض من هذه الشركات قامت بعمليات اندماج مع شركات أخرى بهدف الحصول على التمويل وتوفير السيولة اللازمة .

في الأربعينيات والخمسينيات تميزت هذه المرحلة بنوع من التطورات في حقول العمل , مع العلم ان هناك حدثاً عظيماً خلال تلك الفترة هو ظهور اول جيل للحاسبات عام 1941 حيث بدأت الإدارة المالية في الشركات تأخذ طابع استثماري اي بعد إيجاد السيولة اتجهت الإدارة المالية الى ما يسمى (اختيار الموجودات ) اي توظيف هذه السيولة واستثمارها ولذلك تطور مفهوم الإدارة المالية الى إدارة الموجودات والاستثمار .

أصبح لدينا نوعين من القرارات ( تمويل واستثمار ) واستمر على هذا المنوال الى نهاية الأربعينات وهنا بدأت الإدارة المالية كحقل علمي متخصص وأصبح اصحاب رؤوس الأموال أصبحوا يطلبون فوائد على أموالهم ولذلك ظهر مفهوم اخر للإدارة المالية في الخمسينات هو كيف يمكن تمويل المشروعات بكلفة اقل ولذلك تم التوجه الى إدارة المطلوبات في إطار كلفة التمويل اي المفاضلة بين مصادر التمويل حسب الكلفة كما تداخلت مع هذا المفهوم مفاهيم أخرى وهو بدل ان تستثمر في سلة , تقوم بالاستثمار في سلة تحتوي على أنواع عدة من الاستثمارات اي ( لا تضع بيضك في سلة واحدة ) وحسب قاعدة الهيمنة Dominance Principle والتي تؤكد ان من بين جميع الأسهم ذات العائد الواحد يفضل السهم الأقل خطورة , ومن بين جميع الأسهم التي تتساوى في المخاطرة يفضل السهم ذو العائد الأعلى , ويعرف هذا المفهوم بنظرية المحفظة , مع العرض ان هذه القاعدة لا تشكل أساس نظرية المحفظة فهي تعكس وجهة نظر المستثمر وتفضيلاته للعائد الأكبر في مستوى معين من المخاطر او المخاطرة الأدنى في ظل مستوى معين من العائد , وبذلك ينشأ من هذه القاعدة مبدأ المنفعة المتحققة من تشكيل المحفظة , ومثل هذا العيب تجاوزه الأفكار التي جاءت بها نظرية المحفظة , عندما استمدت أفكارها الأساسية من مبدأ تناقص المنفعة الحدية التي عبر عنها الاقتصاديون عند تفسيرهم لسلوك المستهلك بما يعرف بنظرية المنفعة .

في بداية الخمسينات والى وقت قريب من نهايته ساد الاتجاه نحو اتخاذ القرارات الداخلية والمتعلقة بالاستثمار بالموجودات (الرأسمالية) وشهد نهاية هذا العقد ثورة معرفية اثارها (مود بكياني) و (وميلير) حول كلفة التمويل والمزيج التمويلي. فقد اثارت المقالة التي نشرها الكاتبان عام 1958 حول كلفة رأس المال والحشد المالي جدل معرفي اغنى حقل المعرفة فيما يتعلق بالموازنة الرأسمالية. لقد أضافت مقالة مود بكياني ومولير ونظرية المحفظة التي قومها ماركونيز Markotez بعداً معرفياً للوظيفة المالية واتبعها اغناء معرفي من قبل وليم شارب sharp بنظريته حول تسعير الموجودات الرأسمالية عام 1964 ومساهمة ليتنز 1965 فيما يتعلق بالعلاقة بين العائد والمخاطر Return & Risk المتوقعة, فهذه المساهمات اعطت بعد نظرياً وتطبيقاً حول الأسواق المالية وظهور مفهوم كفاءة أسواق الأوراق المالية, وبذلك اصبح نموذج تسعير الموجودات الرأسمالية قاعدة معرفية للوظيفة المالية وبذلك يمكن تمييز مرحلة الستينات الى نهاية الثمانينات بمرحلة ادارة المطلوبات في اطار كلفة التمويل ومدى انعكاس ذلك على قيمة المنشأة في سوق الاوراق المالية.

وقد شهدت الستينيات والسبعينيات اهتماماً كبيراً بدراسة تكلفة رأس المال والخليط الأمثل لمحفظة الأوراق المالية, كما فقد كان نتيجة التضخم ان ارتفعت أسعار الفائدة ايضاً, ومن ثم انخفضت القيمة السوقية للسندات التي تتضمنها محفظة الأوراق المالية للمنشأة, وكذلك نجم عن التضخم تناقص في قدرة المنشأة على الاضطلاع بالاستثمارات الجديدة فاقساط الاندثرات المتجمعة للأصول الثابتة أصبحت تقل عن تكلفة إحلال تلك الأصول, كما ادى التذبذب في معدلات التضخم الى زيادة عدم التأكد التي تواجهها المنشآت وأصبحت القرارات التمويلية والاستثمارية تتطوي على قدر كبيراً من المخاطر وباتت المراجعة المستمرة لتلك القرارات ضرورة تفرض نفسها.

ولقد استمر الحال كذلك في الثمانينات وأصبح من الأمور الهامة التصرف حيال مشاكل التضخم لامتناسها.

ورد الكثير من التعاريف عن المحفظة للعديد من الكتاب في الإدارة المالية على انها (Portfolio) مفهوم المحفظة (( مجموعة مكونة من اثنين او اكثر من الموجودات المختلفة )) او (( هي تشكيلة من ورقتين ماليتين او بأنها عبارة عن أوراق مالية يمسكها المستثمر والبيوت المالية )) كما ورد في قاموس Webster.

اما عصر التسعينات فتتميز بعولمة الاعمال وزيادة استخدام التكنولوجيا الالكترونية (الحاسوب والانترنت), حيث لو قارنا كلفة الخدمة المقدمة من المصارف ذات الابنية لكنت (1 دولار) اما الكلفة التي تقدمها المصارف التي تعمل بالحاسبات الالكترونية فكانت 25 سنتا, وارخصها الكلفة المقدمة على الانترنت حيث تبلغ (1) سنتا واحدا ومن خلال هذا المنطلق فقد برزت العولمة Globalization لتشديد حالة المنافسة بفضل تحسين وسائل الاتصال والنقل بكلفة اقل وتسهيل عمليات التجارة الدولية اما تكنولوجيا الحاسوب فأصبحت وسائلها المتطورة وسيلة تستخدم في التحليل الكمي لمختلف القرارات المالية, وبذلك

الزمت الوظيفة المالية المدير المالي الحاجة القوية الى الحاسوب ومهارات التحليل قياساً بالسابق وبذلك فان كل هذه المؤشرات قد ساعدت على نشوء الإدارة المالية كعلم متخصص يهتم القرارات الأساسية الثلاثة التي سنتطرق اليها وهي ( الاستثمار – التمويل – مقسوم الأرباح ) .

مفهوم الإدارة المالية , وظائفها - أهدافها

الكل يعرف بان المال هو دم الحياة للمنشأة ايا كانت ومهما كانت طبيعة عملها. ان الإدارة المالية لها وظيفة حيث أنها تهتم بإدارة المجرى النقدي من خلال ممارسة أنشطة التخطيط المالي والتنظيم والرقابة .

لذلك نستطيع ان نحدد بأن الإدارة المالية باعتبارها علم وفن إدارة الأموال في المنشأة وتقوم بتوفير الأموال اللازمة (( The Ways Means Of Management Money او هي طرق وأساليب إدارة النقود ))

او هي عملية تحديد الحصول على جمع واستخدام الموارد المالية المتاحة – وتسمى مالية الأعمال – او المالية الإدارية – او مالية الشركات , ومن هذا فانها تشير الى جميع الأنشطة الاستثمارية والتمويلية الأساسية التي يجب ان تقوم بها الشركة لإنتاج السلع والخدمات التي يطلبها الزبائن , كما تتعاون مع الإدارات الأخرى ك ( إدارة الموارد البشرية والتسويق – الإنتاج ) في تقدير حجم رأس المال المستخدم بشقيه العامل والثابت لتنفيذ خطط الإنتاج والتسويق ولتحقيق البقاء والنمو والازدهار , كما يتم تحقيق أهداف الإدارة المالية عن طريق المبادلة بين العائد والمخاطرة Return & Risk Tradeoff

كما تقوم الادارة المالية بوضع وتحديد مصادر الاموال ومصادر الحصول على الاموال اللازمة على ضوء المفاضلة بين تلك المصادر .

كما ان لها دور بوضع السياسات الائتمانية وكيفية تحصيل الديون التي على الغير وفق تخطيط مالي جيد ويتلائم مع طبيعة وحجم المنشأة والظروف المحيطة بها وتستند على وقائع متينة في السجلات المحاسبية , التي يجب ان تكون منظمة بشكل دقيق وقادر على اعطاء صورة واضحة وصادقة عن حقيقة الوضع المالي ونتائج أعمال المنشأة لان ذلك سيمكن المنشأة من قياس مدى التقدم الذي حقته خلال ممارستها للأعمال المختلفة في السابق .

ومن هذا المنطلق فإن موقع الوظيفة سيكون الى القرب من الهرم التنظيمي هذا امر تحتّمه وتقع على مسؤولية المدير المالي كما يتطلب منه نظرة بعيدة المدى وان يكون مؤهلاً علمياً وأخلاقياً وشخصياً للقيام بها وبممارسة مختلف انواع السلطة التي يفوض بها من اجل زيادة سعر سهم الشركة , وكذلك سعياً وراء تحقيق هدف زيادة القيمة السوقية لثروة أصحاب المنشأة طالما ان الهدف الرئيسي للوظيفة المالية هي (( تعظيم ثروة المساهمين )) .

يمكن من دراسة نقاط القوة لتعزيزها كما انه عن طريق التحليل المالي Financial analysis ونقاط الضعف لاستبعادها , ودراسة الفرص لاستثمارها في تعظيم قيمة المنشأة وتجنب المخاطر والتهديدات وعلى ضوء التحليل المالي يتمكن

من اتخاذ القرار المالي والتي تتضمن قرارات الاستثمار الاستراتيجية باستخدام تحليل Swot , مثل الاستثمار في التسهيلات الإنتاجية أو شراء شركة أخرى أو الحصول على قروض طويلة الأجل إضافية .

ثانياً:- وظائف الإدارة المالية :-

بالنظر للتطورات التي شملت الوظيفة المالية في المنشآت يمكن القول بان الادارة المالية اصبحت منهاجاً علمياً لها ثلاث وظائف

تنقسم وظائف الإدارة المالية الى :-

(1) **القرارات المتعلقة بالاستثمارات** :- تتعلق هذه القرارات بأختيار هيكل ومستوى إستثمارات الشركة ، وتساهي أستثمارات الشركة الى مجموع موجوداتها . ويعني اختيار هيكل الاستثمارات كيفية توزيعها بين أستثمارات قصيرة الاجل (موجودات متداولة ) وإستثمارات طويلة الاجل (موجودات ثابتة ) ، وهو ما يمكن قياسه بنسبة الموجودات المتداولة الى الموجودات الثابتة .

ويعتبر هذا الاختيار ذو اهمية كبرى لتأثيره على سيولة وربحية . الشركة **وتعرف السيولة** ((بالمقدرة على تحويل أصل الى نقد بسرعة وبدون خسارة )) . فإذا اختارت ادرات الشركة هيكل محفظة أستثماراتها بحيث أن نسبة الموجودات المتداولة الى الموجودات الثابتة كبيرة ،أي ان معظم استثمارات الشركة قصيرة الاجل فإن هذا يعني أن الشركة سيكون لديها فائض من السيولة ولكن ربحيتها ستكون محدودة .فكما هو معروف أن الاستثمار في موجودات قصيرة الاجل كالنقد والودائع المصرفية والحسابات المدينة والمخزون والاوراق المالية القصيرة الاجل يحقق عوائد منخفضة لكنه يؤمن السيولة للشركة ، بالمقارنة مع الاستثمار في موجودات ثابتة التي تحقق عائداً مرتفعاً ولكن على حساب السيولة أما اذا اختارت ادارة الشركة محفظة أستثماراتها بحيث أن نسبة الموجودات المتداولة الى الموجودات الثابتة صغيرة ، ومن ثم فإن هذا يعني ان معظم استثمارات الشركة طويلة الاجل، فإن ربحية الشركة ستكون مرتفعة لكن سيولتها منخفضة ، يستنتج مما تقدم أن قرار توزيع أستثمارات الشركة ما بين موجودات متداولة وثابتة يحدد العائد المتوقع على أجمالي محفظة الاستثمارات ومخاطرة فقدان السيولة .

(2) **القرارات المتعلقة بالتمويل** : وهي القرارات المتعلقة بأختيار هيكل التمويل في المنشأة . ويعني ذلك تحديد نسبة التمويل من مصادر تمويل قصيرة الاجل ومن مصادر تمويل طويلة الاجل ، وكذلك تحديد الميزج المناسب للتمويل من مصدري (الدين والملكية) . ويعني التمويل بالملكية أحتجاز أرباح الشركة وإعادة أستثمارها وأصدار الاسهم العادية . أن لهذين الاختيارين أهمية كبرى لأنهما يحددان (المخاطرة التمويلية) وتكلفة الرأسمال للشركة ، فإذا كانت الشركة تحصل على معظم تمويلها من القروض المصرفية وتسهيلات الموردين ، فإن ذلك سيؤدي الى ربحية مرتفعة نسبياً، لكن سيولة الشركة ستكون منخفضة والسبب في ذلك أن كلفة التمويل القصير الاجل تكون عادة

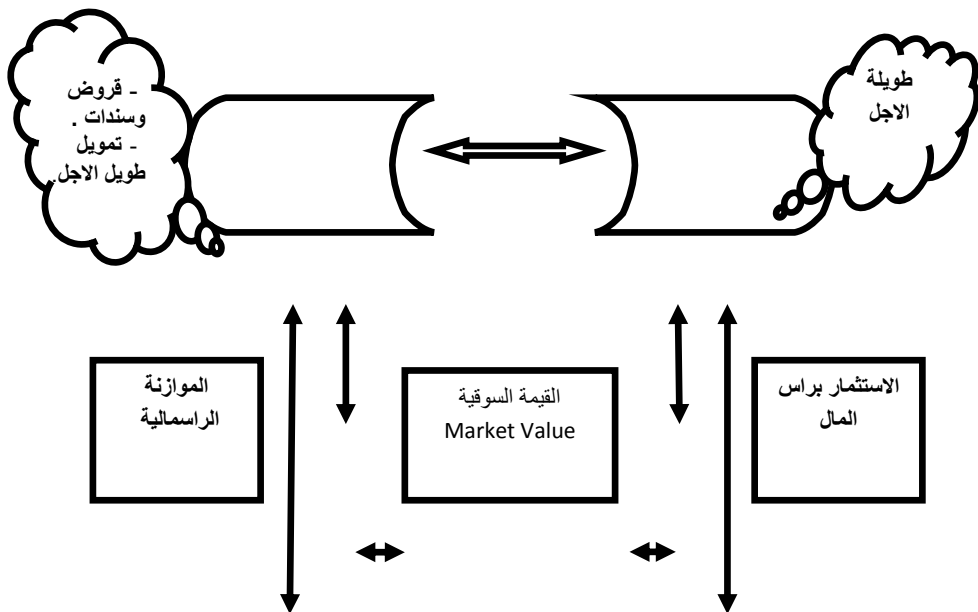
أقل من كلفة التمويل الطويل الاجل ، لذلك فإن مساهمته في ربحية الشركة تكون أكبر . ولكن القروض القصيرة الاجل يجب سدادها في آجال قريبة ، مما يضع ضغوطاً على سيولة الشركة .

(3) **قرارات توزيع الأرباح على المساهمين** : وهي القرارات المتعلقة بسياسة توزيع الأرباح ، ومثل هذا النوع من القرارات يجب أن يكون ملازماً للقرارات المالية الأخرى في المنشأة ، وعند التعامل مع الأرباح ، هناك خياران واضحان ، فأما أن توزع الأرباح بشكل نقدي وبنسبة مئوية معينة من قيمة السهم الاسمية وتدفع لحامل السهم أو يمكن تدوير الأرباح و احتجازها .

وعلى هذا الأساس ينبغي معرفة أثر القرارات المالية والقرارات الاستثمارية في الربحية والمخاطرة حيث ينبغي تحديد العلاقة بين المخاطرة التمويلية (الرافعة المالية) والمخاطرة التشغيلية (الرافعة التشغيلية) من جهة والمخاطرة الكلية (المخاطر النظامية + المخاطرة غير النظامية) والربحية من جهة أخرى وهذا ما سنتطرق اليه لاحقاً الى اعزائنا الطلبة لكون ان المعرفة الواسعة بهذه العلاقة ستساعد متخذي القرارات وواضعي السياسات في المؤسسات والشركات في اتخاذ القرارات الرأسمالية والاستثمارية والتوسعية بالشكل الذي من شأنه تقليل المخاطرة الى ادنى حد مع تعظيم العوائد وهذا بالضرورة سيؤدي الى اقبال كبير من المستثمرين على اسهم تلك الشركات التي تحاول تخفيض مخاطرتها المرتبطة بالعائد في تشكيل محافظهم الاستثمارية .

كما ينبغي معرفة ما اذا كانت تركيبة الهيكل المالي بحيث تمكنها من تعظيم القيمة السوقية للشركة عن طريق زيادة الربحية مع تخفيض المخاطر التي تتعرض لها وذلك للحد من مخاطر الفشل المالي ، كما نلاحظ ان معظم الشركات تقوم بأحتجاز الأرباح (اي تقليل توزيعها سنوياً) وهذا بالضرورة سيساعدها في تمويل التوسعات ، ومن هذا المنطلق فإن القرارات المذكورة ( قرار الاستثمار ، قرار التمويل ، قرار توزيع الأرباح) تتفاعل فيما بينها لتحقيق الكفاءة والفاعلية في اداء المنشأة وتعظيم قيمتها السوقية

والشكل ادناه يعكس طبيعة العلاقة بين القرارات الثلاثة أعلاه .



ومن هذا يمكن القول أن وظيفة الإدارة المالية هي :

1. مقسوم الأرباح  
D. Dividend

4. تبحث في مدة تغطية الموارد المتاحة للحصة السوقية للمنشأة .
5. إيجاد المزيج الأمثل من الموارد الذي يضمن تعظيم ملكية وثروة المساهمين .
6. هذه الإدارة تبحث بالاستخدام الكفوء للموجودات .
7. تبحث فيما يتعلق في توزيع الأرباح على المساهمين .
8. احتجاز نسبة من الأرباح كاحتياطي ( للتوسعات ) وبديلا عن الاقتراض الخارجي .
9. هذه الأنشطة غير تقليدية لانها تتأثر بالبيئة المحيطة لان هذه الوظيفة لا تنحصر بمهمة نشاط إداري بل هي تشكل عصب لتحريك الإدارات الأخرى في المنشأة وهذه الأنشطة هي حسيطة تفاعل القرارات الثلاثة ( استثمار – تمويل – مقسوم أرباح ) .

ان مهمة المدير المالي تبدأ حيث ينتهي المحاسب من إعداد الكشوفات والسجلات حسب الطرق المحاسبية أي انه يقدم أرقام غير مقروءة ويعمل المدير



المالي الى تحويل هذه الأرقام الى أرقام مقروءة يستطيع من خلالها ان يخطط ويتنبأ ويقوم الأداء .

ثالثاً : أهداف الإدارة المالية

ان الإدارة المالية في المنشأة تستمد أهدافها الرئيسية التي تهدف الى تحقيقها لكون ان هدفها الأساس البقاء والنمو والتطور والاستمرار لذلك تسعى الى

### 1. عظيم الربح Profit Maximization

يعتبر هذا معياراً للحكم على فاعلية القرارات في المنشأة ولهذا ينبغي ان تخدم القرارات الإدارية هذا الهدف حيث يتم توجيه قرارات الاستثمار والتمويل وتوزيع الأرباح لتتناسب مع مضاعفة الأرباح ويمكن النظر لهذا الهدف أي الربح من زاويتين هما :

أ. زاوية المساهمين : حيث يمثل ما يوزع عليهم من ربح لانهم المالكين الذين زودوا المنشأة برأس المال المستثمر ويهتم المساهمون عادة بالحصول على أكبر قدر ممكن من الأرباح الموزعة وهذا قد لا ينسجم دائماً مع أسلوب ادارة المنشأة .

Inputs عن المدخلات

ب. زاوية المنشأة : وتمثل الاستغلال الامثل للموارد وهذا يعني زيادة المخرجات Outputs

وهذا يعتبر زيادة في الإنتاجية وما يسمى بالكفاءة الاقتصادية في تشغيل الموارد المتاحة .

### 1 -تعظيم قيمة السوقية للمشروع او المنشأة وتعظيم الثروة او قيمة المنشأة

ويعرف هذا الهدف بأسم مضاعفة ثروة المنشأة Wealth Maximization أو مضاعفة القيمة الصافية للمنشأة كما يعد تعظيم قيمة المنشأة في السوق أي تعظيم قيمة السهم الواحد فيها ،هدفاً أوسع من هدف مضاعفة الأرباح وذلك لعدة أسباب هي :

- يأخذ تعظيم القيمة بنظر الاعتبار (القيمة الزمنية للنقود ) أي أن الأموال التي تحققت هذه السنة هي أعلى قيمة من نفس تلك الأموال لو تحققت بعد عشر سنوات مثلاً .
- يأخذ تعظيم القيمة بنظر الاعتبار (مخاطرة الاستثمار ) فالاستثمار في سند حكومي مثلاً هو أقل مخاطرة من الاستثمار في منشأة جديدة .
- تتفاوت نوعية مجرى الأموال بسبب الأصول والأعراف المحاسبية المعتمدة في أعداد الكشوفات المالية الدورية فالمعروف أن تعظيم القيمة يتفادى بعض هذه المشكلات من خلال التأكيد على المجرى النقدي في حين يعتمد تعظيم الأرباح على الربح المحاسبي . ونظراً الى سعة هدف

- تعظيم قيمة المنشأة وقبوله المتزايد فإنه يقدم للإدارة المالية والعليا قاعدة سليمة تعتمد عليها في اتخاذ القرارات .
- الأرباح المتوقعة للسهم الواحد (وليس المتحققة في الماضي فقط) .
- هيكل تمويل المنشأة (نسبة كل من المطلوبات وحقوق الملكية الى مجموع مصادر التمويل ) الذي يؤثر في مخاطرة المنشأة وربحيته ، فزيادة نسبة تغطية كلفة الفائدة) والمخاطرة النقدية ( مخاطر السيولة المتمثلة في عدم القدرة على تسديد الأقساط المستحقة من المديونية ) ولكنها تؤدي الى زيادة ربحية المنشأة اذا كان سعر الفائدة المدفوع على المديونية يقل عن متوسط الربح السنوي المتحقق للمنشأة .
- كما تؤثر سياسة مقسوم الأرباح في تعظيم قيمة المنشأة ، في حين ان زيادة احتجاز الارباح (أي تقليل توزيعها سنوياً) يساعد المنشأة في تمويل التوسعات .

#### العوامل المحدد للقيمة الحالية للمنشأة

العائد المتوقع	القرارات المالية
قيمة المنشأة	1.قرارات استثمارية
درجة المخاطر	2.قرارات تمويلية

علماً ان تعظيم القيمة الحالية للمنشأة هي محصلة القرارات المالية في مجال الاستثمار والتمويل ، كما ان تأثير القرارات المالية على قيمتها من خلال تأثيرها على حجم العائد المتوقع ومن خلال تأثيرها على حجم المخاطر التي قد تتعرض لها المنشأة كذلك وهذا الشكل يوضح العلاقة المذكورة لذلك نرى بأن العلاقة بين العائد والمخاطرة هي علاقة طردية .

ان المنطلق الرئيسي لتعظيم الثروة كهدف تشغيلي يعكس أفضل استخدام للموارد الاقتصادية القومية .

وهناك هدف هو ( تعظيم العائد الاجتماعي ) والعائد الخاص بالمجتمع ككل مثل خلق وظائف جديدة وزيادة دخول الناس فأعادة توزيع الربح القليل الذي يحققه مصنع أدوية يجب ان يقارن بتحسين صحة الناس ولكن المشكلة في تعظيم العائد الاجتماعي هو كيفية قياسه وهنا يجب ان يؤخذ في الاعتبار رغبة المستهلك في دفع قيمة المنتجات . Social Cost وليست ما يدفعه فعلاً هؤلاء المستهلكين ومن الأهمية بمكان حساب التكلفة الاجتماعية

ومن هذا المنطلق نستطيع إيضاح بان الإدارة المالية تسعى الى تحقيق :

- 1- أهداف اجتماعية : تتحقق من المسؤولية الوظيفية للإدارة المالية وتكون للمنشأة والمجتمع .

## المنشأة تحقق هدفين هما :

- مادي – مدى قدرة الإدارة المالية على المساهمة في تحقيق الأجر والمكافآت والحوافز .
- معنوي – تساهم بشكل غير مباشر في تحقيق الأمن والثراء الوظيفي .

اما بالنسبة للمجتمع : حيث تتمثل بالاستغلال الأمثل للموارد المتاحة وتقديم منتجات بالمستوى المطلوب وبالتالي إسناد الإنتاج المحلي .

2- **أهداف مالية :** الإدارة المالية كمجال متخصص فهي تسعى الى فن استخدام الموارد وتطبيق هذا الاستخدام بعملية والتمثلة بسعر السهم Market Value Maximization تصب في هدف رئيسي هو تعظيم القيمة السوقية للمنشأة في السوق .

وبهذا الهدف فان الإدارة المالية تخلت عن ما يسمى بزيادة الربح لان هدف تعظيم القيمة السوقية يتضمن ( القيمة فإنها قد تستخدم او تقوم بالاستثمار Risk الزمنية للنقد , حيث ان دينار اليوم أفضل من بعد شهر ) . والمخاطرة بشراء سندات او أسهم شركات جيدة بدلا من شركات لا تعرف عنها شيئا , وكذلك تأخذ أرباح الأسهم المتوقعة وليست للفترة الماضية , وهيكل رأس المال او الهيكل التمويلي وسياسة مقسوم الأرباح وحسب ما تم ذكره سابقاً .

### بعض الأمثلة :

مثال – نفرض ان هناك فرصتين للاستثمار في س , ص الأرباح لثلاث سنوات ورأس المال المستثمر 50 ألف دينار ولتوضيح مفهوم القيمة السوقية وأثرها على تعظيم ربحية السهم الواحد وتوفرت المعلومات التالية :

الدخل	الربحية للسهم Income	EPS
س	1	3 سنوات
	1.2	ص 60

ملاحظة الربحية = الدخل / عدد الاسهم

أيهما يكون الأفضل س ام ص .

وبهذا لا نستطيع ان نميز أيهما أفضل لان كلا المشروعين ( س , ص ) لم يوضحا ما هي مقدار التدفقات النقدية السنوية لكلا المشروعين .

- وفي مثال آخر يتم طرح التدفقات النقدية لكل المشروعين .

3	2	1
50 ألف	7	13
س 30		

وبافتراض ان هناك 20% فائدة يعطيها المصرف في حالة الاستثمار وفي ما يتعلق بدرجة المخاطرة فان التدفقات النقدية للمشروع تتعرض الى تقلب وبالتالي لا يمكن الحكم على أفضلية المشروع ما لم يتم معرفة مدى استقرار التدفقات النقدية ودرجة الاستقرار تعكس درجة المخاطر والجدول أدناه يوضح عنصر المخاطرة وإمكانية المشروع .

1	2	3	( ثلاث سنوات )
س 166	166	168	
ص 12	18	20	

م

المشروع ( س ) هو الاكثر تباتا في مؤشرات المخاطرة اي ان التدفقات مستقرة أي بالامكان استثمار مبالغ كبيرة .

في المشروع ( س ) يمكن استثمار التدفقات النقدية للسنوات ( 1,2 ) والحصول على فائدة 20% التي ستضاف الى التدفقات النقدية وتستثمر ايضا في السنوات القادمة .

$$\text{السنة الاولى} \quad 6 = 0.20 \times 30 \quad 36 = 6 + 30$$

$$\text{السنة الثانية} \quad 49 = 13 + 36 \quad 9 = 0.20 \times 49 \quad 58 = 9 + 49$$

$$\text{السنة الثالثة} \quad 65 = 7 + 58$$

وهو أكثر من مدخولات المشروع ( ص ) .

أذن المشروع ( س ) هو الأفضل .

بافتراض أن لديك شركيين التاليين ، وأن العمر الافتراضي لكل شركة هو (3) سنوات وأن الكلفة الاستثمارية لكلا الشريكين متساوية وكانت التدفقات النقدية الداخلة الناتجة عن هذين الشريكين كما يلي :

الفترة الزمنية التدفقات النقدية الداخلة الشركة (اللولو) بالدينار التدفقات النقدية الداخلة لشركة الأسوار بالدينار

1000	4000	1
------	------	---

2000 2000 2

10004000 3

7000 7000 مجموع التدفقات النقدية

من الجدول أعلاه نلاحظ إن مجموع التدفقات النقدية المتولدة عن شركة للؤلؤ مجموع التدفقات النقدية المتولدة عن شركة الأسوار وتساوي 7000 دينار . وإذا ما استخدمنا معيار تعظيم الإرباح لاختيار احد هذه المشاريع الشريكين يكونان متساويين، ولا يوجد فرق بينهما من زاوية الإرباح التي يحققها كل شركة وذلك كون هذه الإرباح قد تساوت.

إما إذا أخذنا عنصر الزمن بالاعتبار فسوف نختار الشركة (الؤلؤ) لأن التدفقات النقدية التي حصلت عليها الشركة المذكورة في بداية عمرها اكبر وبالتالي يمكن إعادة الاستثمار .

هذه التدفقات مما سينتج عنها عائد إضافي وهذا ما يسمى بمفهوم القيمة الزمنية للنقود والذي يعني أن دينار اليوم اكبر من دينار تتسلمه بالمستقبل .

فعلى سبيل المثال لو قمنا بإعادة استثمار التدفقات النقدية لكل من شركة للؤلؤ وشركة الأسوار بسعر فائدة ( 5 % ) سنوياً كانت الفائدة المتأتية من شركة للؤلؤ 51 دينار بينما الفائدة المتأتية من شركة الأسوار 20.25 دينار خلال تلك المدة وذلك بافتراض حصولنا على التدفقات النقدية في نهاية كل سنة .

إن هدف تعظيم الأرباح يتجاهل المخاطر المصاحبة للتدفقات النقدية الناتجة عن الشركة ، والمخاطرة تعني التباين بين العوائد الفعلية والعوائد المتوقعة وتزداد المخاطرة كلما ازداد هذا التباين أو التذبذب . ويظهر أن عوائد ومخاطر الشريكين حيث يتبين لنا بأن شركة للؤلؤ تتعرض الى مخاطر أقل من شركة الأسوار وذلك لان أختلاف قيم العوائد عن وسطها الحسابي (أقل) .

إن هدف تعظيم الأرباح يركز على كمية العوائد المتحققة عن المشروع دون الاعتبار لدرجة المخاطر المصاحبة لهذه العوائد . وفيما يلي مثال يوضح هذا المفهوم.

إذا كانت التدفقات النقدية الناتجة عن شركة للؤلؤ وشركة الأسوار ولمدة (3) سنوات كما يلي :

الفترة الزمنية التدفقات النقدية الداخلة شركة للؤلؤ التدفقات النقدية الداخلة شركة الأسوار بالدينار

0 1800 1

2000 2000 2

22004000 3

6000

6000

مجموع التدفقات النقدية

من الجدول أعلاه يلاحظ أن مجموع التدفقات النقدية الناتجة عن شركة اللؤلؤ ومجموع التدفقات النقدية الناتجة عن شركة الأسوار 6000 دينار . وبالتالي فإنه من زاوية تعظيم الأرباح فإنه لا فرق بينها شركة الأسوار لأن عوائدهما قد تساوت. ولكن من زاوية المخاطر المصاحبة لهذه التدفقات فإن مخاطر شركة الأسوار أعلى من مخاطر شركة اللؤلؤ وتقاس المخاطر الكلية بأحد مقاييس التشتت ( المدى ، التباين ، الانحراف المعياري ، ومعامل الاختلاف ) . وبما أن مجموع التدفقات النقدية قد تساوت في المشروعين فإن المدى وحده يصبح كاف لتحديد أي من الشريكين أكبر مخاطرة . وفي أدناه المدى لكل من المشروعين .

المدى للشركة اللؤلؤ (أ) = أعلى قيمة - أقل قيمة

$$= 2200 - 1800 = 400 \text{ دينار}$$

المدى لشركة الأسوار (ب) = 4000 - صفر = 4000 دينار

وكلما زاد المدى زادت المخاطر لأن زيادة المدى تعني زيادة التشتت أو التذبذب.  
بيئة الإدارة المالية :

(البيئة تتكون من كل مؤثر يؤثر ويتأثر )

ان بيئة الإدارة المالية تتعلق بالأشكال القانونية للمشروع بشكل عام هو هل مشروع فردي ام شركة أشخاص ام شركة أموال فكل شكل من هذه الأشكال مزاياه وعيوبه , وكذلك هناك الظروف الاقتصادية وجماعات الضغط ( المنافسين ) , المدراء المفوضين للمشروع والمساهمين .

أولاً : الأشكال القانونية للشركات

## 1. المشروع الفردي Sole Proprietorship

واهم ما يميزه هو الملكية الفردية وانخفاض التكاليف القانونية والرسوم الخاصة بإنشائه وكذلك انخفاض التكاليف التنظيمية والتشغيلية كما ويتصف ببساطة عملية اتخاذ القرار وبأن كل القرارات تتركز في يد مالكيه فهو مركزي التنظيم والإدارة ابرز عيوبه ( انتهاء حياته بانتهاء حياة صاحبه او يفقد صاحبه للأهلية التجارية) .

## 2. المشروع ( شركة الأشخاص ) The Partner Ship

وهي شركة تتألف من شريكين او أكثر ومن أشهر أنواعها شركة التضامن وتقوم على شخصيات الأفراد الذين كونوها ويتم تشكيلها بعقد شراكة قد يكون مكتوباً او غير مكتوب يتفق فيه الشركاء على كيفية إدارة أمور الشركة وعلى حجم المساهمة لكل منهم في رأسمالها وعلى كيفية اقتسام الأرباح وتحمل الخسائر

وكيفية تصفية أعمالها – حياة الشركة تنتهي بانتهاء حياة احد الشركاء او بفقده للأهلية التجارية كما ان فرصة حصولها على الأموال اقل من شركة الأموال .

### 3. شركة الأموال Corporations

أهم أشكالها الشركة المساهمة العامة المحدودة وسميت بذلك لان رأسمالها مقسم الى حصص متساوية كما ان أسهمها تطرح للاكتتاب العام بعد ان يغطى Share في الحقوق والواجبات تسمى كل منها سهما تكون مسؤولية المساهمة limited المؤسسون الأسهم التي تخصهم فهي مساهمة عامة اما كلمة المحدود . عن ديون والتزامات الشركة محدودة بمقدار مساهمة كل منهم – إجراءات تأسيسها معقدة - لديها فرصة كبيرة في الحصول على الأموال بكميات كبيرة من مصادر التمويل المختلفة وذلك لان حياتها لا تنتهي بانتهاء اي عدد من المساهمين او بفقدهم للأهلية – تخضع لازدواجية الضرائب .

**(( الفروقات بين أنواع الشركات ))**

الفقرة	أفراد	أشخاص	أموال
1. طبيعة الملكية	لشخص واحد	من 3-5 أشخاص	الأسهم تطرح للاكتتاب العام
2. المسؤولية	غير محددة تقع على عاتق المالك	غير محددة تقع على عاتق الشركة	محدودة كل حسب مساهمة براس المال
3. الإدارة	تدار من قبل المالك	تدار من قبل مدير او الشركاء أنفسهم	تدار من قبل مدير مفوض يمثل المؤسسون
4. قدرة الحصول على الأموال	محدودة على امكانية المالك	محدودة ايضاً	واسعة لامكانية التصرف بالاسهم
5. معيار البقاء	قد تنتهي بوفاة المالك	متوسط لتعرضها لوفاة الشركاء والانضمام	طويل وذلك لسعة المساهمين فيها
6. جماعات الضغط	تتمثل بجهات خارجية دائماً	جهات ضغط متعددة	جهات ضغط واسعة منهم المدراء المفوضون

ثانياً : التقلبات الاقتصادية وتأثيرها على النواحي المالية في المشروع  
ان من عناصر البيئة الخارجية التي يعمل بها المدير المالي ولا سيطرة له على التقلبات الاقتصادية المعاصرة والتي أهمها :

أ. **التضخم والركود الاقتصادي** : ان التضخم يؤثر على بضاعة اخر المدة وعلى الموجودات في قائمة المركز المالي , وعلى مشاريع الاستثمار ذات التدفقات النقدية المستقبلية وعلى عمليات الاستيراد والتصدير وعلى أسعار صرف العملات الأجنبية.

ب . **تقلب أسعار الفائدة** : ان عدم استقرار أسعار الفائدة يؤثر تأثيراً كبيراً على المدير المالي عند مساهمته في اتخاذ القرارات المالية وخاصة عندما تكون التذبذبات واسعة وذات عمر قصير / كما تؤثر على كلة الحصول على الأموال .

ج. **الضرائب** : تقتطع جزء مهم من أرباح الشركة فمعظم القوانين الضريبية تصف الضريبة بشكل فئات اي انها تحتوي على عناصر أهمها اما ( اقتطاع نقدي – انها إلزامية – انها بدون مقابل – انها ذات أهداف ) حيث توفر الأموال لتغطية الأعباء العامة , تحقق أهداف اقتصادية واجتماعية معينة التأثير في قرارات المواطنين الاقتصادية والاجتماعية وتستعمل كأداة من أدوات السياسة المالية للمحافظة على استقرار الأسعار .



**د. تقلبات أسعار العملات الأجنبية :** وعلى رأسها الدولار الأمريكي مما يؤثر على أعمال الشركات التي تتطلب أعمالها عمليات استيراد الموارد والسلع .

ثالثاً : مشكلة الوكالة Agency Problem

سبق وان عرفنا بأن هدف المدير المالي يجب ان يكون تعظيم ثروة المالكين وعليه فإنه يمكن النظر الى الإدارة بأنها (( وكيل )) للمالكين الذين عينوها وأعطوها صلاحية اتخاذ القرار لإدارة الشركة لصالح المالكين ومن ناحية فنية فأن اي مدير يملك اقل من نسبة 100% من الشركة يكون وبدرجة معينة وكيلاً عن مالكيين آخرين, ومن هذا الاتفاق على ان معظم المدراء المالكين على ان واجبه هو تعظيم ثروة المالكين اما في المجال التطبيقي فإن المدراء يهتمون ايضاً بثروتهم الشخصية , ضمان الوظيفة , والمنافع الإضافية الاثاث , السيارات الفخمة الراقية , عضوية الأندية , وعليه فان المدراء يكونون غير مستعدين لتحمل مخاطر عالية حتى لا يخسروا وظائفهم او أحداث أضرار بثروتهم – وان نتيجة مثل هذا المدخل ( الارضائي و التوافقي ) الذي يحقق التسوية بين الرضى والتعظيم يؤدي الى عوائد اقل من الحد الأعلى الممكن كما قد يؤدي الى تحقق خسائر محتملة للمالكين , ومن خلال هذا الصراع بين الأهداف الفردية وأهداف المالكين تظهر ما تسمى بمشكلة الوكالة Agency Problem والتي تشير الى احتمال ان يضع المدراء أهدافهم الشخصية أمام او قبل أهداف الشركة.

وهناك عاملين هما قوى السوق وتكاليف الوكالة يؤديان الى منع او تقليل مشاكل الوكالة الى أدنى حد ممكن .

ونظرا لاستجاباتهم لقوى السوق الممكنة من خلال منع او تقليل Agency Problem اما تكاليف الوكالة ومشاكل الوكالة ولمساهمتهم في تعظيم ثروة المالكين يحقق اصحاب المصالح تكاليف الوكالة والتي هي على أربعة أنواع .

1. مصاريف الرقابة لمنع سلوك الارضاء من قبل المدراء ( بدلا من تعظيم سعر السهم ) وهذه المصاريف تدفع للإجراءات الرقابية والتدقيقية المستخدمة لتقييم مدى التزام السلوك الإداري على القيام بتلك الأنشطة التي يمكن ان تحسن من منافع المالكين .
2. مصاريف الوثيقة او السند الخاص بالتأمين التي تحمي من النتائج المحتملة لانشطة المدير غير الامينة مفاده ما يقوم المالكون بالدفع لشركة تأمين قانونية ( طرف ثالث ) للحصول على وثيقة تأمين – عقد يتم بموجبه ان تقوم الشركة بدفع اية خسائر مالية تنتج عن تصرفات او سلوكيات المدير غير الامينة .
3. التكاليف الفرصية Opportunity Costs والناجمة عن الصعوبات التي تواجهها المنظمات الكبيرة عادة في الاستجابة للفرص الجديدة حيث ان الهيكل التنظيمي هيراركية القرار وميكانيكية الرقابة ربما تؤدي الى ضياع الفرص المربحة بسبب عدم قدرة الإدارة في الاستجابة السريعة لها .

4. المصاريف الهيكلية وهي الأكثر انتشارا وقوة وكلفة والتي تتحقق في الشركات لتعظيم سعر السهم والهدف منها إعطاء المدراء حوافز للعمل باتجاه تحقيق أفضل المنافع للمالكين .

حقول الإدارة المالية :

تتضمن حقولاً أهمها : المالية Finance :

أ. الإدارة المالية او مالية المنشأة : او كما تسمى بمالية الشركات بسبب التركيز الكبير على مالية هذا النوع من المنشآت وقد سميت مؤخراً ((الإدارة المالية )) وهي موضوعنا .

ب. الأسواق المالية : حيث تتم المعاملات التي من خلالها يجري خلق وتحويل ملكية الموجودات المالية والمطلوبات المالية وهي تنقسم الى قسمين .

- الأسواق النقدية : وهي التي يجري فيها التعامل لأجل لا تزيد على السنة الواحدة.

- أسواق رأس المال : والتي يجري فيها التعامل لأجل تزيد عن ذلك . والتي تؤكد على قرارات الفرد والمنشآت المالية التي من خلالها

يختارون Investments

ج. الاستثمارات : الأوراق المالية ( الأسهم والسندات ) لمحافظهم الاستثمارية .

د. المالية العامة : وهي حقل اقتصادي يعالج الإيرادات العامة للدولة والنفقات العامة , والدين العام والسياسة المالية .

## أسئلة الفصل السادس

س1:

(أ) ما هو مفهوم السيولة المصرفية؟

(ب) ما هو دور السيولة بالنسبة للمصارف؟

س2: وضح أهمية السيولة بالنسبة للمصارف.

س3: ما المقصود بسيولة المصرف الفرد وسيولة الجهاز المصرفي ككل س4: بين أهم الاختلافات بين الاحتياطات الأولية والاحتياطات الثانوية.

س5: تعتبر نسب السيولة من أهم المؤشرات المالية في تقييم إدارة السيولة النقدية ... حدد هذه النسب.

س6: هل صحيح أن هناك علاقة طردية بين العائد الذي تحققه الأوراق المالية وبين تأريخ الاستحقاق وضمن أية نظرية وردت هذه العبارة.

س7: تشير نظرية التوقعات إلى أن هناك علاقة بين معدلات الفائدة وتواريخ الاستحقاق وهي تتحدد من خلال توقعات المتعاملين في السوق. وضح تلك العلاقة.

س8: تعتبر البنوك المركزية في معظم البلدان أنها الملاذ الأخير للجهاز المصرفي، كيف تكون هذه العلاقة؟

س9: إن تعظيم قيمة الشركة في السوق يعتبر هدفاً أوسع من هدف تعظيم الربح وضح ذلك.

س10: ما هي أهم وظائف الإدارة المالية؟

س11: ما المقصود بمحفظة القروض وهل هناك فرق بينها وبين محفظة الأوراق المالية.

س12: ماهو مفهوم المخاطرة وما هي أنواعها وضح ذلك من خلال المخطط الذي جاء به (جونز)

س13: كيف يمكن تقييم المصارف وفقاً لمصطلح كميلز (CAMELS)؟

س14: كيف تطور الفكر المالي المعاصر

س15: وضح أهم الوظائف والأهداف التي جاءت بها الإدارة المالية.

س16: ما هي الطريقة المثلى لاحتساب السيولة في المصرف.



## الفصل السابع

### الإدارة المالية

#### المحافظ الاستثمارية – قرارات الانفاق الاستثماري



## المبحث الأول

### الإدارة المالية كعلم مستقل

ظهرت الإدارة المالية كعلم مستقل ، الا ان الاهتمام بها ظهر منذ بداية عام 1900 م وذلك نتيجة لاكتشاف ان ثمة ظواهر على درجة كبيرة من الأهمية بالنسبة للمنشأة واستمرارها يصعب فهمها وتفسيرها بدون دراسة وتحليل متخصصين .

ان الإدارة المالية قد ركزت على دراسة وفهم الجوانب النظرية والإجرائية لإدارة الشركات وبشكل يحقق المنافع للمالكين وفي ظل التضخم وتطلبات أسعار الفائدة وصعوبة التنبؤ بالظروف الاقتصادية وزيادة حدة المنافسة ، وأيضاً عولمة بيئة الأعمال وزيادة استخدام التكنولوجيا الالكترونية كل هذا ساهم في تعقيد مسؤوليات الوظيفة المالية في شركات الأعمال المعاصرة ، باعتبار ان الوظيفة المالية دعامة أساسية من الدعامات الأربع الرئيسية التي يقوم عليها اي مشروع وهي ( الإنتاج ، التوزيع ، المالية ، الأفراد ) ولكنها تتميز عن غيرها وهذا مما سنتطرق اليه باعتبارها تقع الى القرب من قمة الهرم التنظيمي لكون ان ذلك الموقع تحتمه المسؤوليات الكبيرة الملقة على عاتق المدير المالي .

#### كيف تطور الفكر المالي المعاصر

في بداية الأمر كان اهتمام الإدارة المالية ينصب على الأشكال المحاسبية والقانونية وكيفية تمويل للمشاريع والمنشآت المختلفة ، ولذلك لا يوجد هناك خط واضح ما بين الإدارة المالية والمحاسبة كوظيفة وكذلك هو الحال في العراق ، لذلك يمكن القول ان دور الوظيفة المالي بدء عام 1900 م وبأشكال وصفية للمالية تخصص بالمعالجات المحاسبية ، الاندماجات ، المسائل القانونية المتعلقة بتأسيس الشركات إصدار الأوراق المالية كل ذلك ساهم بعدم توسع عمليات المتاجرة بالاسهم بين المستثمرين ، ان الدور الوصفي والقانوني الصرف لوظيفة الإدارة المالية استمر الى نهاية عقد العشرينات وبذلك يمكن تمييز دور الوظيفة المالية نحو إدارة المطلوبات اي ( توفير السيولة ) .

وفي زحمة الثورة الصناعية ومتطلباتها وزخم المجتمع في الصناعة تفاقمت الصناعة وتوسعت في قاعدتها ولان التوسع غير مخطط بسبب الأزمة الاقتصادية ( الكساد الكبير ) في العشرينات من القرن الماضي وتأسيس الكثير من الشركات والمشاريع أصبح هناك ضغط على الموارد والتوزيع غير العادل لها بحيث أفلست الكثير من الشركات وخرجت أخرى من السوق وبقيت قسم من الشركات تتنافس مع بعضها للحصول على الموارد و كما ينبغي ان يكون هناك تدخل حكومي لحل الأزمة وذلك يتطلب سن وتشريع قوانين وتشريعات ، عند حلول فترة الكساد العظيم والانهيئات التي أصابت الاقتصاديات العالمية تركز دورة الإدارة نحو

مسائل توفير السيولة والمسائل القانونية المتعلقة بالتصفية والإفلاس وإجراءات إعادة التنظيم والاندماج هذا الى جانب القيود القانونية الصارمة للرقابة على تدفق الموارد والإفصاح المالي عن وضع الشركات او غيرها من التشريعات المتعلقة بالتنظيم لأسواق المال والتي هي السوق النقدي وسوق رأس المال , حيث ان التعامل بأدوات الدين قصيرة الأجل او الأوراق المالية القابلة للتسويق تتم في السوق النقدي . اما السوق المالية ( سوق رأس المال ) فانها تتعامل بالأوراق المالية طويلة الاجل مثل ( الأسهم والسندات ) وسنتطرق اليها لاحقاً .

مع العرض ان الدور الوصفي القانوني (الدور التقليدي) استمر الى نهاية الأربعينيات , حيث مرحلة التحول من التوسع Expansion الى البقاء survival بسبب المنافسة الشديدة .

في الثلاثينيات ما بعد الكساد العظيم حيث السيطرة على الموارد مع بقاء الشركات متنافسة لتوفير السيولة لتجاوز المرحلة والبقاء في السوق , البعض من هذه الشركات قامت بعمليات اندماج مع شركات أخرى بهدف الحصول على التمويل وتوفير السيولة اللازمة .

في الأربعينيات والخمسينيات تميزت هذه المرحلة بنوع من التطورات في حقول العمل , مع العلم ان هناك حدثاً عظيماً خلال تلك الفترة هو ظهور اول جيل للحاسبات عام 1941 حيث بدأت الإدارة المالية في الشركات تأخذ طابع استثماري اي بعد إيجاد السيولة اتجهت الإدارة المالية الى ما يسمى (اختيار الموجودات ) اي توظيف هذه السيولة واستثمارها ولذلك تطور مفهوم الإدارة المالية الى إدارة الموجودات والاستثمار .

أصبح لدينا نوعين من القرارات ( تمويل واستثمار ) واستمر على هذا المنوال الى نهاية الأربعينيات وهنا بدأت الإدارة المالية كحقل علمي متخصص وأصبح اصحاب رؤوس الأموال أصبحوا يطلبون فوائد على أموالهم ولذلك ظهر مفهوم اخر للإدارة المالية في الخمسينيات هو كيف يمكن تمويل المشروعات بكلفة اقل ولذلك تم التوجه الى إدارة المطلوبات في إطار كلفة التمويل اي المفاضلة بين مصادر التمويل حسب الكلفة كما تداخلت مع هذا المفهوم مفاهيم أخرى وهو بدل ان تستثمر في سلة , تقوم بالاستثمار في سلة تحتوي على أنواع عدة من الاستثمارات اي ( لا تضع بيضك في سلة واحدة ) وحسب قاعدة الهيمنة Dominance Principle والتي تؤكد ان من بين جميع الأسهم ذات العائد الواحد يفضل السهم الأقل خطورة , ومن بين جميع الأسهم التي تتساوى في المخاطرة يفضل السهم ذو العائد الأعلى , ويعرف هذا المفهوم بنظرية المحفظة , مع العرض ان هذه القاعدة لا تشكل أساس نظرية المحفظة فهي تعكس وجهة نظر المستثمر وتقضياته للعائد الأكبر في مستوى معين من المخاطر او المخاطرة الأدنى في ظل مستوى معين من العائد , وبذلك ينشأ من هذه القاعدة مبدأ المنفعة المتحققة من تشكيل المحفظة , ومثل هذا العيب تجاوزه الأفكار التي جاءت بها نظرية المحفظة , عندما استمدت أفكارها الأساسية من مبدأ تناقص المنفعة الحدية التي عبر عنها الاقتصاديون عند تفسيرهم لسلوك المستهلك بما يعرف بنظرية المنفعة .



في بداية الخمسينات والى وقت قريب من نهايته ساد الاتجاه نحو اتخاذ القرارات الداخلية والمتعلقة بالاستثمار بالموجودات (الرأسمالية) وشهد نهاية هذا العقد ثورة معرفية اثارها (مود بكياني) و (وميلير) حول كلفة التمويل والمزيج التمويلي. فقد اثارت المقالة التي نشرها الكاتبان عام 1958 حول كلفة رأس المال والحشد المالي جدل معرفي اغنى حقل المعرفة فيما يتعلق بالموازنة الرأسمالية. لقد أضافت مقالة مود بكياني ومولير ونظرية المحفظة التي قومها ماركونيز Markotez بعداً معرفياً للوظيفة المالية واتبعها اغناء معرفي من قبل وليم شارب sharp بنظريته حول تسعير الموجودات الرأسمالية عام 1964 ومساهمة ليتنز 1965 فيما يتعلق بالعلاقة بين العائد والمخاطر Return & Risk المتوقعة، فهذه المساهمات اعطت بعد نظرياً وتطبيقاً حول الأسواق المالية وظهور مفهوم كفاءة أسواق الأوراق المالية، وبذلك اصبح نموذج تسعير الموجودات الرأسمالية قاعدة معرفية للوظيفة المالية وبذلك يمكن تمييز مرحلة الستينات الى نهاية الثمانينات بمرحلة ادارة المطلوبات في اطار كلفة التمويل ومدى انعكاس ذلك على قيمة المنشأة في سوق الاوراق المالية.

وقد شهدت الستينيات والسبعينيات اهتماماً كبيراً بدراسة تكلفة رأس المال والخليط الأمثل لمحفظة الأوراق المالية، كما فقد كان نتيجة التضخم ان ارتفعت أسعار الفائدة ايضاً، ومن ثم انخفضت القيمة السوقية للسندات التي تتضمنها محفظة الأوراق المالية للمنشأة، وكذلك نجم عن التضخم تناقص في قدرة المنشأة على الاضطلاع بالاستثمارات الجديدة فاقساط الاندثرات المتجمعة للأصول الثابتة أصبحت تقل عن تكلفة إحلال تلك الأصول، كما ادى التذبذب في معدلات التضخم الى زيادة عدم التأكد التي تواجهها المنشآت وأصبحت القرارات التمويلية والاستثمارية تتطوي على قدر كبيراً من المخاطر وباتت المراجعة المستمرة لتلك القرارات ضرورة تفرض نفسها.

ولقد استمر الحال كذلك في الثمانينات وأصبح من الأمور الهامة التصرف حيال مشاكل التضخم لامتناسها.

ورد الكثير من التعاريف عن المحفظة للعديد من الكتاب في الإدارة المالية على انها (Portfolio) مفهوم المحفظة (( مجموعة مكونة من اثنين او اكثر من الموجودات المختلفة )) او (( هي تشكيلة من ورقتين ماليتين او بأنها عبارة عن أوراق مالية يمسكها المستثمر والبيوت المالية )) كما ورد في قاموس Webster.

اما عصر التسعينات فتتميز بعولمة الاعمال وزيادة استخدام التكنولوجيا الالكترونية (الحاسوب والانترنت)، حيث لو قارنا كلفة الخدمة المقدمة من المصارف ذات الابنية لكنت (1 دولار) اما الكلفة التي تقدمها المصارف التي تعمل بالحاسبات الالكترونية فكانت 25 سنتاً، وارخصها الكلفة المقدمة على الانترنت حيث تبلغ (1) سنتاً واحداً ومن خلال هذا المنطلق فقد برزت العولمة Globalization لتشديد حالة المنافسة بفضل تحسين وسائل الاتصال والنقل بكلفة اقل وتسهيل عمليات التجارة الدولية اما تكنولوجيا الحاسوب فأصبحت وسائلها المتطورة وسيلة تستخدم في التحليل الكمي لمختلف القرارات المالية، وبذلك

ألزمت الوظيفة المالية المدير المالي الحاجة القوية الى الحاسوب ومهارات التحليل قياساً بالسابق وبذلك فان كل هذه المؤشرات قد ساعدت على نشوء الإدارة المالية كعلم متخصص يهتم القرارات الأساسية الثلاثة التي سنتطرق اليها وهي ( الاستثمار – التمويل – مقسوم الأرباح ) .

مفهوم الإدارة المالية , وظائفها - أهدافها

الكل يعرف بان المال هو دم الحياة للمنشأة ايا كانت ومهما كانت طبيعة عملها ان الإدارة المالية لها وظيفة حيث أنها تهتم بإدارة المجرى النقدي من خلال ممارسة أنشطة التخطيط المالي والتنظيم والرقابة .

لذلك نستطيع ان نحدد بأن الإدارة المالية باعتبارها علم وفن إدارة الأموال في المنشأة وتقوم بتوفير الأموال اللازمة (( The Ways Means Of Management Money او هي طرق وأساليب إدارة النقود ))

او هي عملية تحديد الحصول على جمع واستخدام الموارد المالية المتاحة – وتسمى مالية الأعمال – او المالية الإدارية – او مالية الشركات , ومن هذا فانها تشير الى جميع الأنشطة الاستثمارية والتمويلية الأساسية التي يجب ان تقوم بها الشركة لإنتاج السلع والخدمات التي يطلبها الزبائن , كما تتعاون مع الإدارات الأخرى ك ( إدارة الموارد البشرية والتسويق – الإنتاج ) في تقدير حجم رأس المال المستخدم بشقيه العامل والثابت لتنفيذ خطط الإنتاج والتسويق ولتحقيق البقاء والنمو والازدهار , كما يتم تحقيق أهداف الإدارة المالية عن طريق المبادلة بين العائد والمخاطرة Return & Risk Tradeoff

كما تقوم الادارة المالية بوضع وتحديد مصادر الاموال ومصادر الحصول على الاموال اللازمة على ضوء المفاضلة بين تلك المصادر .

كما ان لها دور بوضع السياسات الائتمانية وكيفية تحصيل الديون التي على الغير وفق تخطيط مالي جيد ويتلائم مع طبيعة وحجم المنشأة والظروف المحيطة بها وتستند على وقائع متينة في السجلات المحاسبية , التي يجب ان تكون منظمة بشكل دقيق وقادر على اعطاء صورة واضحة وصادقة عن حقيقة الوضع المالي ونتائج أعمال المنشأة لان ذلك سيمكن المنشأة من قياس مدى التقدم الذي حققته خلال ممارستها للأعمال المختلفة في السابق .

ومن هذا المنطلق فإن موقع الوظيفة سيكون الى القرب من الهرم التنظيمي هذا امر تحتّمه وتقع على مسؤولية المدير المالي كما يتطلب منه نظرة بعيدة المدى وان يكون مؤهلاً علمياً وأخلاقياً وشخصياً للقيام بها وبممارسة مختلف انواع السلطة التي يفوض بها من اجل زيادة سعر سهم الشركة , وكذلك سعياً وراء تحقيق هدف زيادة القيمة السوقية لثروة أصحاب المنشأة طالما ان الهدف الرئيسي للوظيفة المالية هي (( تعظيم ثروة المساهمين )) .

يمكن من دراسة نقاط القوة لتعزيزها كما انه عن طريق التحليل المالي Financial analysis ونقاط الضعف لاستبعادها , ودراسة الفرص لاستثمارها في تعظيم قيمة المنشأة وتجنب المخاطر والتهديدات وعلى ضوء التحليل المالي يتمكن

من اتخاذ القرار المالي والتي تتضمن قرارات الاستثمار الاستراتيجية باستخدام تحليل Swot , مثل الاستثمار في التسهيلات الإنتاجية أو شراء شركة أخرى أو الحصول على قروض طويلة الأجل إضافية .

ثانياً:- وظائف الإدارة المالية :-

بالنظر للتطورات التي شملت الوظيفة المالية في المنشآت يمكن القول بان الادارة المالية اصبحت منهاجاً علمياً لها ثلاث وظائف

تنقسم وظائف الإدارة المالية الى :-

#### 1 - القرارات المتعلقة بالاستثمارات :- تتعلق هذه القرارات بأختيار هيكل

ومستوى إستثمارات الشركة ، وتساهي أستثمارات الشركة الى مجموع موجوداتها . ويعني اختيار هيكل الاستثمارات كيفية توزيعها بين أستثمارات قصيرة الاجل (موجودات متداولة ) وإستثمارات طويلة الاجل (موجودات ثابتة ) ، وهو ما يمكن قياسه بنسبة الموجودات المتداولة الى الموجودات الثابتة .

ويعتبر هذا الاختيار ذو اهمية كبرى لتأثيره على سيولة وربحية . الشركة **وتعرف السيولة** ((بالمقدرة على تحويل أصل الى نقد بسرعة وبدون خسارة )) . فإذا اختارت ادرات الشركة هيكل محفظة أستثماراتها بحيث أن نسبة الموجودات المتداولة الى الموجودات الثابتة كبيرة ،أي ان معظم استثمارات الشركة قصيرة الاجل فإن هذا يعني أن الشركة سيكون لديها فائض من السيولة ولكن ربحيتها ستكون محدودة .فكما هو معروف أن الاستثمار في موجودات قصيرة الاجل كالنقد والودائع المصرفية والحسابات المدينة والمخزون والاوراق المالية القصيرة الاجل يحقق عوائد منخفضة لكنه يؤمن السيولة للشركة ، بالمقارنة مع الاستثمار في موجودات ثابتة التي تحقق عائداً مرتفعاً ولكن على حساب السيولة أما اذا اختارت ادارة الشركة محفظة أستثماراتها بحيث أن نسبة الموجودات المتداولة الى الموجودات الثابتة صغيرة ، ومن ثم فإن هذا يعني ان معظم استثمارات الشركة طويلة الاجل، فإن ربحية الشركة ستكون مرتفعة لكن سيولتها منخفضة ، يستنتج مما تقدم أن قرار توزيع أستثمارات الشركة ما بين موجودات متداولة وثابتة يحدد العائد المتوقع على أجمالي محفظة الاستثمارات ومخاطرة فقدان السيولة .

#### 4)القرارات المتعلقة بالتمويل : وهي القرارات المتعلقة بأختيار هيكل التمويل في

المنشأة . ويعني ذلك تحديد نسبة التمويل من مصادر تمويل قصيرة الاجل ومن مصادر تمويل طويلة الاجل ،وكذلك تحديد الميزج المناسب للتمويل من مصدري (الدين والملكية) . ويعني التمويل بالملكية أحتجاز أرباح الشركة وإعادة أستثمارها وأصدار الاسهم العادية . أن لهذين الاختيارين أهمية كبرى لأنهما يحددان (المخاطرة التمويلية) وتكلفة الرأسمال للشركة ، فإذا كانت الشركة تحصل على معظم تمويلها من القروض المصرفية وتسهيلات الموردين ، فإن ذلك سيؤدي الى ربحية مرتفعة نسبياً، لكن سيولة الشركة ستكون منخفضة والسبب في ذلك أن كلفة التمويل القصير الاجل تكون عادة

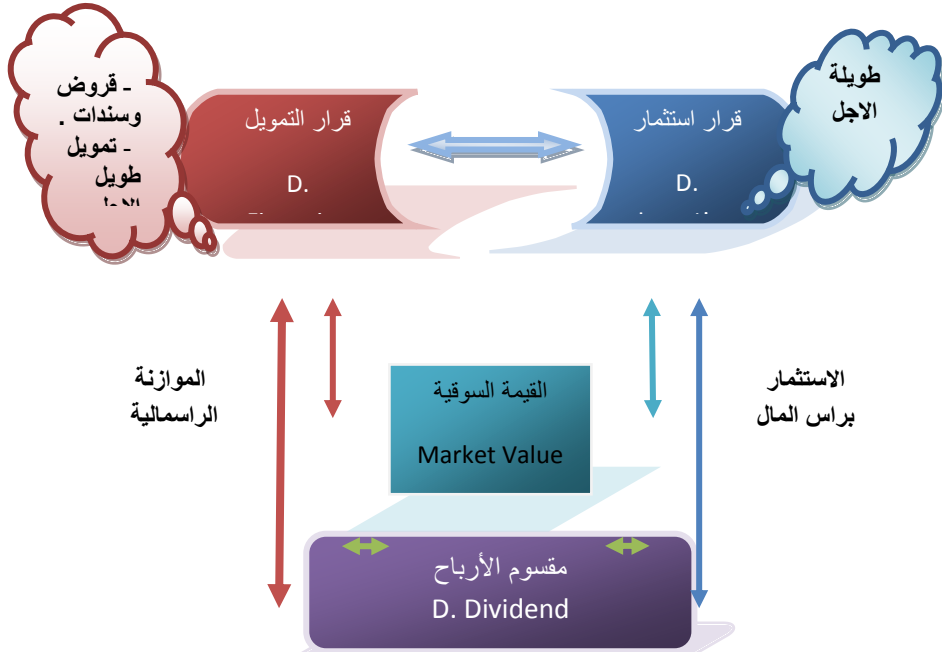
أقل من كلفة التمويل الطويل الاجل ، لذلك فإن مساهمته في ربحية الشركة تكون أكبر . ولكن القروض القصيرة الاجل يجب سدادها في آجال قريبة ، مما يضع ضغوطاً على سيولة الشركة .

(5) **قرارات توزيع الأرباح على المساهمين** : وهي القرارات المتعلقة بسياسة توزيع الأرباح ، ومثل هذا النوع من القرارات يجب أن يكون ملازماً للقرارات المالية الأخرى في المنشأة ، وعند التعامل مع الأرباح ، هناك خياران واضحان ، فأما أن توزع الأرباح بشكل نقدي وبنسبة مئوية معينة من قيمة السهم الاسمية وتدفع لحامل السهم أو يمكن تدوير الأرباح و احتجازها .

وعلى هذا الأساس ينبغي معرفة أثر القرارات المالية والقرارات الاستثمارية في الربحية والمخاطرة حيث ينبغي تحديد العلاقة بين المخاطرة التمويلية (الرافعة المالية) والمخاطرة التشغيلية (الرافعة التشغيلية) من جهة والمخاطرة الكلية (المخاطر النظامية + المخاطرة غير النظامية) والربحية من جهة أخرى وهذا ما سنتطرق اليه لاحقاً الى اعزائنا الطلبة لكون ان المعرفة الواسعة بهذه العلاقة ستساعد متخذي القرارات وواضعي السياسات في المؤسسات والشركات في اتخاذ القرارات الرأسمالية والاستثمارية والتوسعية بالشكل الذي من شأنه تقليل المخاطرة الى ادنى حد مع تعظيم العوائد وهذا بالضرورة سيؤدي الى اقبال كبير من المستثمرين على اسهم تلك الشركات التي تحاول تخفيض مخاطرتها المرتبطة بالعائد في تشكيل محافظهم الاستثمارية .

- كما ينبغي معرفة ما اذا كانت تركيبة الهيكل المالي بحيث تمكنها من تعظيم القيمة السوقية للشركة عن طريق زيادة الربحية مع تخفيض المخاطر التي تتعرض لها وذلك للحد من مخاطر الفشل المالي ، كما نلاحظ ان معظم الشركات تقوم بأحتجاز الأرباح (اي تقليل توزيعها سنوياً) وهذا بالضرورة سيساعدها في تمويل التوسعات ، ومن هذا المنطلق فإن القرارات المذكورة ( قرار الاستثمار ، قرار التمويل ، قرار توزيع الأرباح) تتفاعل فيما بينها لتحقيق الكفاءة والفاعلية في اداء المنشأة وتعظيم قيمتها السوقية

والشكل ادناه يعكس طبيعة العلاقة بين القرارات الثلاثة أعلاه .



ومن هذا يمكن القول أن وظيفة الإدارة المالية هي :

- كفية تحديد الموارد المالية وفق احتياجات المنشأة .
- استخدام المتاح من تلك الموارد بكفاءة لتعزيز مركزها التنافسي في السوق.
- تبحث في مدة تغطية الموارد المتاحة للحصة السوقية للمنشأة .
- إيجاد المزيج الأمثل من الموارد الذي يضمن تعظيم ملكية وثروة المساهمين.
- هذه الإدارة تبحث بالاستخدام الكفوء للموجودات .
- تبحث فيما يتعلق في توزيع الأرباح على المساهمين .
- احتجاز نسبة من الأرباح كاحتياطي ( للتوسعات ) وبدلاً عن الاقتراض الخارجي .
- هذه الأنشطة غير تقليدية لأنها تتأثر بالبيئة المحيطة لأن هذه الوظيفة لا تنحصر بمهمة نشاط إداري بل هي تشكل عصب لتحريك الإدارات الأخرى في المنشأة وهذه الأنشطة هي حصة تفاعل القرارات الثلاثة ( استثمار - تمويل - مقسوم أرباح ) .

ان مهمة المدير المالي تبدأ حيث ينتهي المحاسب من إعداد الكشوفات والسجلات حسب الطرق المحاسبية أي انه يقدم أرقام غير مقروءة ويعمل المدير

المالي الى تحويل هذه الأرقام الى أرقام مقروءة يستطيع من خلالها ان يخطط ويتنبأ ويقوم الأداء .

ثالثاً : أهداف الإدارة المالية

ان الإدارة المالية في المنشأة تستمد أهدافها الرئيسية التي تهدف الى تحقيقها لكون ان هدفها الأساس البقاء والنمو والتطور والاستمرار لذلك تسعى الى

### 1. تعظيم الربح Profit Maximization

يعتبر هذا معياراً للحكم على فاعلية القرارات في المنشأة ولهذا ينبغي ان تخدم القرارات الإدارية هذا الهدف حيث يتم توجيه قرارات الاستثمار والتمويل وتوزيع الأرباح لتتناسب مع مضاعفة الأرباح ويمكن النظر لهذا الهدف أي الربح من زاويتين هما :

أ. زاوية المساهمين : حيث يمثل ما يوزع عليهم من ربح لانهم المالكين الذين زودوا المنشأة برأس المال المستثمر ويهتم المساهمون عادة بالحصول على أكبر قدر ممكن من الأرباح الموزعة وهذا قد لا ينسجم دائماً مع أسلوب ادارة المنشأة .

Inputs عن المدخلات

ب. زاوية المنشأة : وتمثل الاستغلال الامثل للموارد وهذا يعني زيادة المخرجات Outputs

وهذا يعتبر زيادة في الإنتاجية وما يسمى بالكفاءة الاقتصادية في تشغيل الموارد المتاحة .

### 2 - تعظيم قيمة السوقية للمشروع او المنشأة وتعظيم الثروة او قيمة المنشأة

ويعرف هذا الهدف بأسم مضاعفة ثروة المنشأة Wealth Maximization أو مضاعفة القيمة الصافية للمنشأة كما يعد تعظيم قيمة المنشأة في السوق أي تعظيم قيمة السهم الواحد فيها ، هدفاً أوسع من هدف مضاعفة الأرباح وذلك لعدة أسباب هي :

- يأخذ تعظيم القيمة بنظر الاعتبار (القيمة الزمنية للنقود ) أي أن الأموال التي تحققت هذه السنة هي أعلى قيمة من نفس تلك الأموال لو تحققت بعد عشر سنوات مثلاً .
- يأخذ تعظيم القيمة بنظر الاعتبار (مخاطرة الاستثمار ) فالاستثمار في سند حكومي مثلاً هو أقل مخاطرة من الاستثمار في منشأة جديدة .
- تتفاوت نوعية مجرى الأموال بسبب الأصول والأعراف المحاسبية المعتمدة في أعداد الكشوفات المالية الدورية فالمعروف أن تعظيم القيمة يتفادى بعض هذه المشكلات من خلال التأكيد على المجرى النقدي في حين يعتمد تعظيم الأرباح على الربح المحاسبي . ونظراً الى سعة هدف

- تعظيم قيمة المنشأة وقبوله المتزايد فإنه يقدم للإدارة المالية والعليا قاعدة سليمة تعتمد عليها في اتخاذ القرارات .
- الأرباح المتوقعة للسهم الواحد (وليس المتحققة في الماضي فقط) .
- هيكل تمويل المنشأة (نسبة كل من المطلوبات وحقوق الملكية الى مجموع مصادر التمويل ) الذي يؤثر في مخاطرة المنشأة وربحيته ، فزيادة نسبة تغطية كلفة الفائدة) والمخاطرة النقدية ( مخاطر السيولة المتمثلة في عدم القدرة على تسديد الأقساط المستحقة من المديونية ) ولكنها تؤدي الى زيادة ربحية المنشأة اذا كان سعر الفائدة المدفوع على المديونية يقل عن متوسط الربح السنوي المتحقق للمنشأة .
- كما تؤثر سياسة مقسوم الأرباح في تعظيم قيمة المنشأة ، في حين ان زيادة احتجاز الارباح (أي تقليل توزيعها سنويا) يساعد المنشأة في تمويل التوسعات.

### العوامل المحدد للقيمة الحالية للمنشأة

القرارات المالية	العائد المتوقع	قيمة المنشأة
1.قرارات استثمارية	الدرجة المتوقعة للمخاطر	
2.قرارات تمويلية		

على حجم العائد المتوقع ومن خلال تأثيرها على حجم المخاطر التي قد تتعرض لها المنشأة كذلك وهذا الشكل يوضح العلاقة المذكورة لذلك نرى بأن العلاقة بين العائد والمخاطرة هي علاقة طردية.

ان المنطلق الرئيسي لتعظيم الثروة كهدف تشغيلي يعكس أفضل استخدام للموارد الاقتصادية القومية.

وهناك هدف هو ( تعظيم العائد الاجتماعي ) والعائد الخاص بالمجتمع ككل مثل خلق وظائف جديدة وزيادة دخول الناس لإعادة توزيع الربح القليل الذي يحققه مصنع أدوية يجب ان يقارن بتحسين صحة الناس ولكن المشكلة في تعظيم العائد الاجتماعي هو كيفية قياسه وهنا يجب ان يؤخذ في الاعتبار رغبة المستهلك في دفع قيمة المنتجات . Social Cost . وليست ما يدفعه فعلا هؤلاء المستهلكين ومن الأهمية بمكان حساب التكلفة الاجتماعية

ومن هذا المنطلق نستطيع إيضاح بان الإدارة المالية تسعى الى تحقيق :

- 1- **أهداف اجتماعية :** تتحقق من المسؤولية الوظيفية للإدارة المالية وتكون للمنشأة والمجتمع .

### المنشأة تحقق هدفين هما :

- مادي - مدى قدرة الإدارة المالية على المساهمة في تحقيق الأجر والمكافآت والحوافز .

- معنوي - تساهم بشكل غير مباشر في تحقيق الأمن والثراء الوظيفي .

اما بالنسبة للمجتمع : حيث تتمثل بالاستغلال الأمثل للموارد المتاحة وتقديم منتجات بالمستوى المطلوب وبالتالي إسناد الإنتاج المحلي .

2- **أهداف مالية :** الإدارة المالية كمجال متخصص فهي تسعى الى فن استخدام الموارد وتطبيق هذا الاستخدام بعملية والمتمثلة بسعر السهم Market Value Maximization تصب في هدف رئيسي هو تعظيم القيمة السوقية للمنشأة في السوق .

وبهذا الهدف فان الإدارة المالية تخلت عن ما يسمى بزيادة الربح لان هدف تعظيم القيمة السوقية يتضمن ( القيمة فإنها قد تستخدم او تقوم بالاستثمار Risk الزمنية للنقد , حيث ان دينار اليوم أفضل من بعد شهر ) . والمخاطرة بشراء سندات او أسهم شركات جيدة بدلا من شركات لا تعرف عنها شيئا , وكذلك تأخذ أرباح الأسهم المتوقعة وليست للفترة الماضية , وهيكل رأس المال او الهيكل التمويلي وسياسة مقسوم الأرباح وحسب ما تم ذكره سابقا .

**بعض الأمثلة :**

مثال - نفرض ان هناك فرصتين للاستثمار في س , ص الأرباح لثلاث سنوات ورأس المال المستثمر 50 ألف دينار ولتوضيح مفهوم القيمة السوقية وأثرها على تعظيم ربحية السهم الواحد وتوفرت المعلومات التالية :

الدخل	الربحية للسهم Income	EPS
س	1	3 سنوات
ص	1.2	60

ملاحظة الربحية = الدخل / عدد الاسهم

أيهما يكون الأفضل س ام ص .

وبهذا لا نستطيع ان نميز أيهما أفضل لان كلا المشروعين ( س , ص ) لم يوضحا ما هي مقدار التدفقات النقدية السنوية لكلا المشروعين .

- وفي مثال آخر يتم طرح التدفقات النقدية لكل المشروعين .

3	2	1
50 ألف	7	13
س	30	60 ألف

60 ألف

60

صفر

ص صفر



وبافتراض ان هناك 20% فائدة يعطيها المصرف في حالة الاستثمار وفي ما يتعلق بدرجة المخاطرة فان التدفقات النقدية للمشروع تتعرض الى تقلب وبالتالي لا يمكن الحكم على أفضلية المشروع ما لم يتم معرفة مدى استقرار التدفقات النقدية ودرجة الاستقرار تعكس درجة المخاطر والجدول أدناه يوضح عنصر المخاطرة وإمكانية المشروع .

1	2	3	( ثلاث سنوات )
س 166	166	168	
ص 12	18	20	

٤

المشروع ( س ) هو الاكثر ثباتا في مؤشرات المخاطرة اي ان التدفقات مستقرة أي بالامكان استثمار مبالغ كبيرة .

في المشروع ( س ) يمكن استثمار التدفقات النقدية للسنوات ( 1,2 ) والحصول على فائدة 20% التي ستضاف الى التدفقات النقدية وتستثمر ايضا في السنوات القادمة .

$$\text{السنة الاولى} \quad 6 = 0.20 \times 30 \quad 36 = 6 + 30$$

$$\text{السنة الثانية} \quad 49 = 13 + 36 \quad 9 = 0.20 \times 49 \quad 58 = 9 + 49$$

$$\text{السنة الثالثة} \quad 65 = 7 + 58$$

وهو أكثر من مدخولات المشروع ( ص ) .

أذن المشروع ( س ) هو الأفضل .

بافتراض أن لديك شركيين التاليين ، وأن العمر الافتراضي لكل شركة هو (3) سنوات وان الكلفة الاستثمارية لكلا الشركيين متساوية وكانت التدفقات النقدية الداخلة الناتجة عن هذين الشركيين كما يلي :

الفترة الزمنية التدفقات النقدية الداخلة الشركة (اللؤلؤ) بالدينار التدفقات النقدية الداخلة لشركة الأسوار بالدينار

1000	4000	1
2000	2000	2
	<u>10004000</u>	3

7000

مجموع التدفقات النقدية 7000

من الجدول أعلاه نلاحظ إن مجموع التدفقات النقدية المتولدة عن شركة اللؤلؤ مجموع التدفقات النقدية المتولدة عن شركة الأسوار وتساوي 7000 دينار . وإذا ما استخدمنا معيار تعظيم الأرباح لاختيار احد هذه المشاريع الشرعيين يكونان متساويين، ولا يوجد فرق بينهما من زاوية الأرباح التي يحققها كل شركة وذلك كون هذه الأرباح قد تساوت.

إما إذا أخذنا عنصر الزمن بالاعتبار فسوف نختار الشركة (اللؤلؤ) لأن التدفقات النقدية التي حصلت عليها الشركة المذكورة في بداية عمرها اكبر وبالتالي يمكن إعادة الاستثمار .

هذه التدفقات مما سينتج عنها عائد إضافي وهذا ما يسمى بمفهوم القيمة الزمنية للنقود والذي يعني أن دينار اليوم اكبر من دينار تتسلمه بالمستقبل .

فعلى سبيل المثال لو قمنا بإعادة استثمار التدفقات النقدية لكل من شركة اللؤلؤ . وشركة الأسوار بسعر فائدة ( 5 % ) سنوياً كانت الفائدة المتأتية من شركة اللؤلؤ 51 دينار بينما الفائدة المتأتية من شركة الأسوار 20.25 دينار خلال تلك المدة وذلك بافتراض حصولنا على التدفقات النقدية في نهاية كل سنة .

إن هدف تعظيم الأرباح يتجاهل المخاطر المصاحبة للتدفقات النقدية الناتجة عن الشركة ، والمخاطرة تعني التباين بين العوائد الفعلية والعوائد المتوقعة وتزداد المخاطرة كلما ازداد هذا التباين أو التذبذب . ويظهر أن عوائد ومخاطر الشرعيين حيث يتبين لنا بأن شركة اللؤلؤ تتعرض الى مخاطر أقل من شركة الأسوار وذلك لأن أختلاف قيم العوائد عن وسطها الحسابي (أقل) .

إن هدف تعظيم الأرباح يركز على كمية العوائد المتحققة عن المشروع دون الاعتبار لدرجة المخاطر المصاحبة لهذه العوائد . وفيما يلي مثال يوضح هذا المفهوم.

إذا كانت التدفقات النقدية الناتجة عن شركة اللؤلؤ وشركة الأسوار ولمدة ( 3 ) سنوات كما يلي :

الفترة الزمنية التدفقات النقدية الداخلة شركة اللؤلؤ التدفقات النقدية الداخلة شركة الأسوار بالدينار

0	1800	1
2000	2000	2
	<u>22004000</u>	3

6000

6000

مجموع التدفقات النقدية

من الجدول أعلاه يلاحظ أن مجموع التدفقات النقدية الناتجة عن شركة اللؤلؤ ومجموع التدفقات النقدية الناتجة عن شركة الأسوار 6000 دينار . وبالتالي فإنه من زاوية تعظيم الأرباح فإنه لا فرق بينها شركة الأسوار لأن عوائدهما قد تساوت . ولكن من زاوية المخاطر المصاحبة لهذه التدفقات فإن مخاطر شركة الأسوار أعلى من مخاطر شركة اللؤلؤ وتقاس المخاطر الكلية بأحد مقاييس التشتت ( المدى ، التباين ، الانحراف المعياري ، ومعامل الاختلاف ) . وبما أن مجموع التدفقات النقدية قد تساوت في المشروعين فإن المدى وحده يصبح كاف لتحديد أي من الشريكين أكبر مخاطرة . وفي أدناه المدى لكل من المشروعين .

المدى للشركة اللؤلؤ (أ) = أعلى قيمة - أقل قيمة

= 2200 - 1800 = 400 دينار

المدى لشركة الأسوار (ب) = 4000 - صفر = 4000 دينار

وكلما زاد المدى زادت المخاطر لأن زيادة المدى تعني زيادة التشتت أو التذبذب.  
بيئة الإدارة المالية :

( البيئة تتكون من كل مؤثر يؤثر ويتأثر )

ان بيئة الإدارة المالية تتعلق بالأشكال القانونية للمشروع بشكل عام هو هل مشروع فردي ام شركة أشخاص ام شركة أموال فكل شكل من هذه الأشكال مزايه وعيوبه , وكذلك هناك الظروف الاقتصادية وجماعات الضغط ( المنافسين ) , المدراء المفوضين للمشروع والمساهمين .

أولاً : الأشكال القانونية للشركات

## 1. المشروع الفردي Sole Proprietorship

واهم ما يميزه هو الملكية الفردية وانخفاض التكاليف القانونية والرسوم الخاصة بإنشائه وكذلك انخفاض التكاليف التنظيمية والتشغيلية كما ويتصف ببساطة عملية اتخاذ القرار وبأن كل القرارات تتركز في يد مالكيه فهو مركزي التنظيم والإدارة ابرز عيوبه ( انتهاء حياته بانتهاء حياة صاحبه او يفقد صاحبه للأهلية التجارية ) .

## 2. المشروع ( شركة الأشخاص ) The Partner Ship

وهي شركة تتألف من شريكين او أكثر ومن أشهر أنواعها شركة التضامن وتقوم على شخصيات الأفراد الذين كونوها ويتم تشكيلها بعقد شراكة قد يكون مكتوباً او غير مكتوب يتفق فيه الشركاء على كيفية إدارة أمور الشركة وعلى حجم المساهمة لكل منهم في رأسمالها وعلى كيفية اقتسام الأرباح وتحمل الخسائر وكيفية تصفية أعمالها – حياة الشركة تنتهي بانتهاء حياة احد الشركاء او يفقده للأهلية التجارية كما ان فرصة حصولها على الأموال اقل من شركة الأموال .

### 3. شركة الأموال Corporations

أهم أشكالها الشركة المساهمة العامة المحدودة وسميت بذلك لان رأسمالها مقسم الى حصص متساوية كما ان أسهمها تطرح للاكتتاب العام بعد ان يغطى Share في الحقوق والواجبات تسمى كل منها سهما تكون مسؤولية المساهمة limited المؤسسون الأسهم التي تخصصهم فهي مساهمة عامة اما كلمة المحدود . عن ديون والتزامات الشركة محدودة بمقدار مساهمة كل منهم – إجراءات تأسيسها معقدة - لديها فرصة كبيرة في الحصول على الأموال بكميات كبيرة من مصادر التمويل المختلفة وذلك لان حياتها لا تنتهي بانتهاء اي عدد من المساهمين او بفقدانهم للأهلية – تخضع لازدواجية الضرائب .

**(( الفروقات بين أنواع الشركات ))**

الفقرة	أفراد	أشخاص	أموال
1. طبيعة الملكية	لشخص واحد	من 3-5 أشخاص	الأسهم تطرح للاكتتاب العام
2. المسؤولية	غير محددة تقع على عاتق المالك	غير محددة تقع على عاتق الشركة	محدودة كل حسب مساهمة براس المال
3. الإدارة	تدار من قبل المالك	تدار من قبل مدير او الشركاء أنفسهم	تدار من قبل مدير مفوض يمثل المؤسسون
4. قدرة الحصول على الأموال	محدودة على امكانية المالك	محدودة ايضاً	واسعة لامكانية التصرف بالاسهم
5. معيار البقاء	قد تنتهي بوفاة المالك	متوسط لتعرضها لوفاة الشركاء والانضمام	طويل وذلك لسعة المساهمين فيها
6. جماعات الضغط	تتمثل بجهات خارجية دائماً	جهات ضغط متعددة	جهات ضغط واسعة منهم المدراء المفوضون

ثانياً : التقلبات الاقتصادية وتأثيرها على النواحي المالية في المشروع  
ان من عناصر البيئة الخارجية التي يعمل بها المدير المالي ولا سيطرة له على التقلبات الاقتصادية المعاصرة والتي أهمها :

أ. **التضخم والركود الاقتصادي** : ان التضخم يؤثر على بضاعة اخر المدة وعلى الموجودات في قائمة المركز المالي , وعلى مشاريع الاستثمار ذات التدفقات النقدية المستقبلية وعلى عمليات الاستيراد والتصدير وعلى أسعار صرف العملات الأجنبية.

ب . **تقلب أسعار الفائدة** : ان عدم استقرار أسعار الفائدة يؤثر تأثيراً كبيراً على المدير المالي عند مساهمته في اتخاذ القرارات المالية وخاصة عندما تكون التذبذبات واسعة وذات عمر قصير / كما تؤثر على كلة الحصول على الأموال .

ج. **الضرائب** : تقتطع جزء مهم من أرباح الشركة فمعظم القوانين الضريبية تصف الضريبة بشكل فئات اي انها تحتوي على عناصر أهمها اما ( اقتطاع نقدي – انها إلزامية – انها بدون مقابل – انها ذات أهداف ) حيث توفر الأموال لتغطية الأعباء العامة , تحقق أهداف اقتصادية واجتماعية معينة التأثير في قرارات المواطنين الاقتصادية والاجتماعية وتستعمل كأداة من أدوات السياسة المالية للمحافظة على استقرار الأسعار .

**د. تقلبات أسعار العملات الأجنبية :** وعلى رأسها الدولار الأمريكي مما يؤثر على أعمال الشركات التي تتطلب أعمالها عمليات استيراد الموارد والسلع .

ثالثاً : مشكلة الوكالة Agency Problem

سبق وان عرفنا بأن هدف المدير المالي يجب ان يكون تعظيم ثروة المالكين وعليه فإنه يمكن النظر الى الإدارة بأنها (( وكيل )) للمالكين الذين عينوها وأعطوها صلاحية اتخاذ القرار لإدارة الشركة لصالح المالكين ومن ناحية فنية فأى مدير يملك اقل من نسبة 100% من الشركة يكون وبدرجة معينة وكلياً عن مالكيه آخرين. ومن هذا الاتفاق على ان معظم المدراء المالكين على ان واجبه هو تعظيم ثروة المالكين اما في المجال التطبيقي فإن المدراء يهتمون ايضاً بثروتهم الشخصية , ضمان الوظيفة , والمنافع الإضافية الاثاث , السيارات الفخمة الراقية , عضوية الأندية , وعليه فان المدراء يكونون غير مستعدين لتحمل مخاطر عالية حتى لا يخسروا وظائفهم او أحداث أضرار بثروتهم – وان نتيجة مثل هذا المدخل ( الارضائي و التوافقي ) الذي يحقق التسوية بين الرضى والتعظيم يؤدي الى عوائد اقل من الحد الأعلى الممكن كما قد يؤدي الى تحقق خسائر محتملة للمالكين , ومن خلال هذا الصراع بين الأهداف الفردية وأهداف المالكين تظهر ما تسمى بمشكلة الوكالة Agency Problem والتي تشير الى احتمال ان يضع المدراء أهدافهم الشخصية أمام او قبل أهداف الشركة.

وهناك عاملين هما قوى السوق وتكاليف الوكالة يؤديان الى منع او تقليل مشاكل الوكالة الى أدنى حد ممكن .

ونظرا لاستجاباتهم لقوى السوق الممكنة من خلال منع او تقليل Agency Problem اما تكاليف الوكالة ومشاكل الوكالة ولمساهمتهم في تعظيم ثروة المالكين يحقق اصحاب المصالح تكاليف الوكالة والتي هي على أربعة أنواع .

1. مصاريف الرقابة لمنع سلوك الارضاء من قبل المدراء ( بدلا من تعظيم سعر السهم ) وهذه المصاريف تدفع للإجراءات الرقابية والتدقيقية المستخدمة لتقييم مدى التزام السلوك الإداري على القيام بتلك الأنشطة التي يمكن ان تحسن من منافع المالكين .
2. مصاريف الوثيقة او السند الخاص بالتأمين التي تحمي من النتائج المحتملة لأنشطة المدير غير الامينة مفاده ما يقوم المالكون بالدفع لشركة تأمين قانونية ( طرف ثالث ) للحصول على وثيقة تأمين – عقد يتم بموجبه ان تقوم الشركة بدفع اية خسائر مالية تنتج عن تصرفات او سلوكيات المدير غير الامينة .
3. التكاليف الفرصية Opportunity Costs والناجمة عن الصعوبات التي تواجهها المنظمات الكبيرة عادة في الاستجابة للفرص الجديدة حيث ان الهيكل التنظيمي هيراركية القرار وميكانيكية الرقابة ربما تؤدي الى ضياع الفرص المربحة بسبب عدم قدرة الإدارة في الاستجابة السريعة لها .

4. المصاريف الهيكلية وهي الأكثر انتشارا وقوة وكلفة والتي تتحقق في الشركات لتعظيم سعر السهم والهدف منها إعطاء المدراء حوافز للعمل باتجاه تحقيق أفضل المنافع للمالكين .

حقول الإدارة المالية :

تتضمن حقولاً أهمها : المالية Finance :

أ. الإدارة المالية او مالية المنشأة : او كما تسمى بمالية الشركات بسبب التركيز الكبير على مالية هذا النوع من المنشآت وقد سميت مؤخراً ((الإدارة المالية )) وهي موضوعنا .

ب. الأسواق المالية : حيث تتم المعاملات التي من خلالها يجري خلق وتحويل ملكية الموجودات المالية والمطلوبات المالية وهي تنقسم الى قسمين .

- الأسواق النقدية : وهي التي يجري فيها التعامل لأجل لا تزيد على السنة الواحدة.

- أسواق رأس المال : والتي يجري فيها التعامل لأجل تزيد عن ذلك . والتي تؤكد على قرارات الفرد والمنشآت المالية التي من خلالها

يختارون Investments

ج. الاستثمارات : الأوراق المالية ( الأسهم والسندات ) لمحافظهم الاستثمارية .

د. المالية العامة : وهي حقل اقتصادي يعالج الإيرادات العامة للدولة والنفقات العامة , والدين العام والسياسة المالية .

## المبحث الثاني

## مفهوم العائد على الاستثمار Return On Investment:-

يعرف العائد على الاستثمار بأنه : المقابل الذي يتوقع المستثمر الحصول عليه في المستقبل مقابل الأموال التي يدفعها من أجل حيازة أداة الاستثمار وأنه المكافأة التي يتوقع المستثمر الحصول عليها مقابل تخليه عن منفعة أو اشباع حاضر على أمل الحصول على منفعة أو اشباع أكبر في المستقبل ويتمثل عائد السهم العادي بالعائد الرأسمالي الناجم عن زيادة قيمة الاسهم في السوق عند نهاية المدة عما كانت عليه قيمتها في بداية المدة مضافاً إليه العائد الأيرادي الذي يمثل مقسوم الأرباح الموزع خلال السنة المالية . ويحسب معدل العائد المتحقق على الاستثمار بالسهم العادي وفق المعادلة الآتية :-

التغيرات الفعلية في السعر السوقي للسهم + مقسوم الأرباح الموزع الفعلي  
معدل العائد المتحقق للسهم الواحد

مبلغ الاستثمار الأولي

مثال 1 :

لو علمت أن سعر السهم السوقي لشركة الفرات المساهمة قد بلغ (5) دينار عام 2005 ، كما بلغت الأرباح الموزعة للسهم الواحد في العام المذكور (1) دينار ، وقد ارتفع سعر السهم في عام 2006 إلى (7) دينار للسهم الواحد . فما هو مقدار العائد المتحقق للمستثمر في حالة بيعة للسهم عام 2006 .

$$\text{الحل :-} \quad \frac{1+(5-7)}{5} = \frac{1+2}{5} = \frac{3}{5} = 60\%$$

## ثانيا : مفهوم مخاطر الاستثمار :-

تعرف المخاطر بأنها إمكانية التعرض إلى الخسارة أو الضرر أو المجازفة أي أنها تتضمن احتمالية حصول أحداث غير مرغوب فيها وتعرف كذلك بأنها إمكانية أن يكون العائد الفعلي مختلفاً عن العائد المتوقع وبمعنى آخر التقلبات المحتملة في العوائد ويستخدم الانحراف المعياري عادة لقياس المخاطر النظامية أو الخاصة ويستخرج بالمعادلة التالية :-



$$(6) \text{ الانحراف المعياري } = \sqrt{\frac{\sum X(X-)}{n-1}}$$

مثال (2)

توفرت لديك المعلومات التالية عن عوائد السهمين (أ- ب) خلال السنوات الخمسة الأخيرة وكما هو موضح ادناه :-

السنوات	عوائد (أ)	عوائد (ب)
1	5	4
2	6	7
3	4	3
4	5	7
5	5	9
	25	30

المطلوب

- (1) استخراج مخاطر كل من السهمين (أ- ب) .
- (2) هل تفضل الاستثمار في السهم (أ أم السهم ب) .

الحل

$$\Delta 5 = \text{المتوسط الحسابي لعوائد سهم أ}$$

$$\Delta 6 = \text{المتوسط الحسابي لعوائد سهم ب}$$

1. نستخرج متوسط عوائد السهمين (أ) و(ب) .

$$5 = \text{دينار} \frac{25}{5} \text{ السهم (أ)} = 5+5+4+6+5$$

السهم (ب) = 9+7+3+7+4 = 30/5 = 6 دينار

2. نستخرج مخاطرة السهمين (أ) و (ب) .

$$S.D \text{ (أ)} = \sqrt{\frac{(5-5)^2 + (5-6)^2 + (5-4)^2 + (5-5)^2 + (5-5)^2}{1-5}} \quad (1)$$

الانحراف المعياري

$$\sqrt{\frac{\text{صفر} + 1 + 1 + \text{صفر} + \text{صفر}}{4}} = \sqrt{0,5} = 71\% \text{ (أ) مخاطر السهم}$$

$$S.D \text{ (ب)} = \sqrt{\frac{(6-4)^2 + (6-7)^2 + (6-3)^2 + (6-7)^2 + (6-9)^2}{1-5}} \quad (2)$$

الانحراف المعياري

$$\sqrt{\frac{4 + 1 + 9 + 1 + 9}{4}}$$

$$= 6 = 2,45 \text{ (ب) مخاطرة السهم}$$

3. لاختيار اي من السهمين (أ) (ب) نستخرج معامل الاختلاف لكل منهما وكالاتي :-

$$\text{الانحراف المعياري} \quad \sigma \quad \text{معامل الاختلاف (C.V)} = \frac{\sigma}{\text{-----}}$$

R الوسط الحسابي

$$0,14 = \frac{0,71}{5} = \text{معامل اختلاف السهم (أ)}$$

2,45

$$0,41 = \frac{2,45}{6} = \text{معدل اختلاف السهم (ب)}$$

يبين معامل اختلاف كل من السهمين (أ- ب) بأن الاستثمار في السهم (أ) أفضل من الاستثمار في السهم (ب) لأن السهم (أ) يحمل المستثمر مخاطر أقل تبلغ 14% لكل وحدة واحدة من العائد في حين أن (السهم ب) يحمل المستثمر مخاطر قدرها 41% لكك وحدة من العائد .

س) : توفرت لديك المعلومات الآتية عن عوائد الأسهم A, B, C خلال الفترة الزمنية 2002/ 2003/ 2001

2003	2002	2001	
5	6	4	السهم A
9	7	5	السهم B
11	7	3	السهم C

المطلوب :- رتب هذه الاسهم وفق الافضلية الاستثمارية

س)

توفرت لديك البيانات عن الاسهم عوائد السهم A , B , C

A	B	C	
6	8	10	2005
10	9	5	2006
8	7	98	2007

المطلوب رتب الاسهم وفق الافضلية الاستثمارية

## المبحث الثالث

### قرارات الإنفاق الاستثماري

أولاً : - مفهوم قرارات الإنفاق الاستثماري : -

أشرنا سابقاً وفي معرض حديثنا عن وظائف الإدارة المالية في الفكر المالي المعاصر ، إلى إن تخصيص الأموال بطريقة سليمة وذات جدوى تعتبر من أهم الوظائف لما لها من ارتباط بكل محتويات العملية الاستثمارية داخل منشآت الأعمال

وقد سبق القول أيضاً ، إن الإدارة المالية ولكونها منهج لاتخاذ القرارات داخل المنشأة تستطيع أن تضمن فاعلية هذه الوظيفة والوظائف الأخرى من خلال عملية اتخاذ القرار ، وقد لاحظنا أن من أهم قرارات الإدارة المالية قرارات الاستثمار بشقيها القرارات قصيرة الأجل والمتعلقة بعملية الاستثمار في رأس المال العامل والقرارات طويلة الأجل والتي تعرف بقرارات الاستثمار في الموجدات الثابتة أو قرارات الإنفاق الاستثماري أو الموازنة الاستثمارية .

يقصد بالإنفاق الاستثماري ( أو الاستثمار في الموجدات الثابتة )

استثمار الأموال في موجدات تستخدمها المنشأة لفترات زمنية طويلة ، وبالرغم أن الاستثمار قد يحدث في الفترة المالية إلا إن العوائد التي يحققها لا بد وأن تستمر لفترات زمنية طويلة .

ولذلك فإن نجاح المنشأة في المستقبل يتوقف على القرارات التي تتخذ خلال الفترة المالية الجارية الأمر الذي يجعل اتخاذ القرار الاستثماري لهذا النوع من الإنفاق ذو أهمية كبيرة وذو خطورة كبيرة أيضاً ، لتأثيره المباشر على قيمة المنشأة وبقائها واستمرارها ، ونموها وهذه حقيقة لاتغيب عن ذهن الكثيرين ، ولذلك غالباً يتم إقرارا لاستثمارات الجديدة أي تلك التي تخصص لمشروعات جديدة لم تكن موجودة سابقاً على اعلي مستوى داخل منشآت الأعمال ، أما الاستثمارات المرتبطة بمنشأة قائمة مثل الإضافات أو الإحلال أو التجديد فأنه كلما زادت قيمة الاستثمار ، كلما تطلب الأمر رفع القرار إلى مستوى أعلى لما يحتاجه من دراسات تفصيلية وتحليلية .

وكل ذلك يعود إلى أن الإنفاق لاستثماري أو الاستثمار في الموجدات الثابتة إنما يمثل أموالاً كبيرة نسبياً وتتصف بدرجة من المحدودية وذات تكلفة مرتفعة لذلك فإن اتخاذ أي قرار لا بد وأن يتصف بالدقة وأن تكون عوائده أكبر من تكلفة الحصول على تلك الأموال التي خصصت لذلك الأنفاق .

ثانياً : - أهمية الإنفاق الاستثماري : -

يمكن إيجاز أهمية الإنفاق الاستثماري داخل منشآت الأعمال إلى العوامل التالية :-

4. يتضمن الإنفاق الاستثماري نتائج طويلة الأجل تؤثر بشكل مباشر على مؤشرات المخاطرة في المنشأة , إذ كثيراً ما تحدد سرعة واتجاه نمو المنشأة ومن ثم القرارات الاستثمارية الخاطئة قد تجلب الكوارث التي تؤثر على وجود المنشأة نفسها .
- 3 - تحتاج الاستثمارات الرأسمالية إلى مبالغ كبيرة مما يحتم على المنشأة أن تخطط جيداً لتلك الاستثمارات والسعي لتدبير ما يلزم منها .
5. لا يمكن الرجوع عن هذه القرارات وعكسها خاصة بعد تنفيذ جزء منها , ويعود السبب إلى صعوبة التخلص من الأجهزة والمعدات والتركيبات التي يتم شراؤها , وإذا ما تم بيعها بأسعار منخفضة وهو الحل الوحيد , فإن ذلك يحمل المنشأة خسائر كبيرة .
- 4 - تستوجب هذه القرارات عملية تقييم مستمرة لحدث المستقبل وهي عملية غير دقيقة بطبيعتها , لأن عملية التنبؤ بأحداث المستقبل عملية معقدة وقليلة الدقة بسبب تغير الظروف الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والتكنولوجية.

ثالثاً: تبويب الإنفاق الاستثماري

يمكن تبويب الإنفاق الاستثماري في مجموعات متجانسة وعلى النحو الآتي

-:

### 1 - الإحلال بهدف صيانة الأعمال :-

تخصص هذه النفقات في صيانة الموجدات الثابتة التي انتهى عمرها الإنتاجي (المستهلكة) أو تلك التي تضررت أثناء استخدامها في العمليات الإنتاجية ولا بد من الإشارة إلى أن هذا النوع من الإنفاق الاستثماري يكون ضرورياً إذا ما استمرت المنشأة بعملياتها التشغيلية .

### 2 - الإحلال بهدف تخفيض التكاليف :-

تشمل هذه النفقات تلك الاستثمارات المتضمنة استبدال المكنائن والمعدات المتقادمة , لغرض تخفيض التكاليف المرتبطة بها مثل تكاليف العمل والمواد الأولية وغيرها من العناصر الأخرى كالطاقة الكهربائية ..... الخ .

### 3 - التوسع في إنتاج المنتجات الحالية أو الأسواق الحالية :-

يخصص هذا النوع من الإنفاق الاستثماري لغرض زيادة المنتجات الحالية أو توسيع الأسواق الحالية , وتعتبر القرارات الاستثمارية هذه أكثر تعقيداً وصعوبة لأنها تحتاج إلى اعتبارات ودراسات واضحة حول شكل الطلب على منتجات المنشأة والطلب المتوقع في المستقبل .

### 4 - التوسع في إنتاج المنتجات الجديدة أو فتح أسواق جديدة :-

يكون هذا النوع من الاستثمارات مهماً لغرض إنتاج منتج جديد أو الوصول إلى مناطق جغرافية جديدة للمنشأة ، أي ضمان أسواق جديدة ، وهذا النوع من النفقات الاستثمارية لابد وأن يستلزم قرارات استراتجية لكونه يدخل المنشأة بمجالات جديدة لم تكن مطروحة سابقاً ولكونه يحتاج إلى مبالغ كبيرة .

## 5- الأمان و/ أو المشاريع البيئية :-

يعد هذا النوع من الإنفاق الاستثماري ضروري لتطبيق وتنفيذ القواعد الحكومية وتشريعات العمل أو سياسات التأمين ويعرف هذا النوع من النفقات عادة بالاستثمارات الرسمية أو الاجبارية ، كما ينفق هذا النوع ايضاً من اجل المحافظة على البيئة من التلوث ، وعادة تكون هذه النفقات الاستثمارية غير هادفة للربح رابعاً : تبويب الانفاق الاستثماري وفق التدفقات النقدية

يقصد بالتدفقات النقدية العوائد والتكاليف المرتبطة بتنفيذ الانفاق الاستثماري، اي التدفقات النقدية الداخلة والتدفقات النقدية الخارجة . ويرجع هذا النوع من الترتيب الى كل من ( لوتز وفيرا ) منذ عام (1959) حيث ميز بين ثلاث انواع من النفقات الاستثمارية وهي :

النوع الاول : وهو الانفاق الخاص باستثمارات تتحقق تدفقاتها المتوقعة الخارجة ( اي قيمة الاستثمار المبدئي ) والداخلة ( اي العوائد او المكاسب النقدية ) مرة واحدة وفي لحظة زمنية معينة ، ومن امثلة ذلك الاستثمارات في الاراضي او التحف او المجوهرات حيث يتمثل التدفق النقدي الخارج في ثمن الشراء ، والتدفق النقدي في الداخل بالعائد نتيجة البيع .

النوع الثاني : وهو الانفاق الخاص بالاستثمارات التي يحدث فيها التدفق النقدي الخارج ( اي تكلفة الاستثمار ) خلال فترات زمنية معينة بينما العائد المتوقع منها ، التدفق النقدي الداخل فيتم الحصول عليه في لحظة زمنية معينة . ومن امثلة هذا النوع من الاستثمار : الاستثمار في انتاج منتج نهائي او استخراج ماده خام حيث يتطلب هذا الانفاق مراحل زمنية معينة طبقاً للعمليات المطلوبة بينما العائد المتوقع يتم الحصول عليه عند لحظة زمنية معينة .

النوع الثالث : وهو الانفاق الخاص بالاستثمارات التي تتطلب دفع قيمة الاستثمار المبدئي في لحظة معينة واحدة بينما يترتب على ذلك سلسلة من التدفقات الداخلة على فترات زمنية ، مثل شراء اصل ثابت معين في لحظة معينة ، والعائد المتوقع منه يستمر لعدد من السنين في المستقبل .

ومن منطلق هذا المفهوم يمكننا اضافة نوع رابع الى تبويب الانفاق الاستثماري وفق التدفقات النقدية بحيث يشمل الاستثمارات التي تتم تدفقاتها النقدية سواء كانت الداخلة او الخارجة على فترات زمنية معينة .

خامساً : معايير تقييم المشروعات الجديدة

يجب ان تمر المشروعات الجديدة بمرحلة التقييم ، وذلك ليتم اختيار افضلها ، بسبب اهمية المشاريع الجديدة لكونها تحدد حجم وسرعة نمو المنشأة ككل ، ومن

ثم على المنشأة ان تختار معيارا مناسباً يمكنها من اختيار المشاريع المطروحة .  
وهناك شروط يجب ان تتوفر في المعيار المناسب ومنها ما يأتي :

- 1 - يجب ان يحوي هذا المعيار او طريقة التقييم على وسيلة التمييز بين المشاريع المقبولة وغير المقبولة .
- 2 - يجب ان يكون هذا المعيار قادراً على تدريج المشاريع حسب افضليتها للمنشأة .
- 3 - ان يكون المعيار قادراً على حل مشكلة الاختيار بين المشاريع البديلة .
- 4 - ان يكون قابلاً للتطبيق والاستعمال في جميع حالات المشاريع الاستثمارية
- 5 - ان يعطي هذا المعيار ثقلاً كبيراً للمشاريع التي تدر ارباحاً كبيرة بالمقارنة مع تلك التي تدر ارباحاً اقل , والاهتمام ايضاً بتوقيت الارباح بحيث يزيد تفضيل المشروع الذي يدر ارباحاً سريعة على تلك التي تدر ارباحاً بعد فترة زمنية اطول.

ويمكن تصنيف معايير تقييم الاستثمارات الرأسمالية ضمن مجموعتين :

**المجموعة الأولى :** وهي ما تسمى بالمجموعة التقليدية , وتشمل الطرق الاتية

أ- طريقة مدة استرداد الاستثمار Payback period

ب- معدل العائد المحاسبي Accounting rate of return

**المجموعة الثانية :** والتي تعتمد على طريقة خصم التدفقات النقدية او طريقة التعديل الزمني للتدفقات وهذا تشمل .

أ – صافي القيمة الحالية Net Present Value

ب- معدل العائد الداخلي Internal Rate of Return

ج- نسبة التكلفة الى المنفعة Cost- Benefit Ratio

وتسمى ايضاً بدليل الربحية وسنعرض فيما يلي لبعض هذه الطرق بالتفصيل

الطريقة التقليدية

**أ - مدة استرداد الاستثمار pay back period**

وهي من أكثر الطرق التقليدية استعمالاً ويمكن تعريفها بأنها عدد السنوات اللازمة لاسترداد قيمة الاستثمار الأصلية في اي مشروع واذا نتج المشروع تدفقات نقدية ثابتة في كل سنة فانه يمكن حساب مدة الاسترداد بقسمة قيمة الاستثمار على التدفقات النقدية السنوية وذلك كما يلي :-

قيمة الاستثمار

مدة الاسترداد =

## التدفقات النقدية السنوية الثابتة

مثال :

يتطلب احد المشاريع إنفاق مبلغ 40 مليون دينار ولكن يدر دخلا سنويا مقداره 10 مليون دينار لمدة 8 سنوات فما هي مدة استرداد الاستثمار

الحل

$$\frac{\text{قيمة الاستثمار الأصلية}}{\text{مدة استرداد الاستثمار}} = \frac{\text{التدفقات النقدية السنوية الثابتة}}{\text{عدد السنوات}}$$

$$40000000 = \frac{10000000}{4 \text{ سنوات}}$$

ومن الواضح ان المعادلة السابقة يمكن استخدامها فقط في حالة تكون التدفقات النقدية متساوية ولكن من الصعب تطبيق نفس المعادلة في حالة اختلاف التدفقات النقدية وتفاوتها من سنة لآخرى .

مثال 2

يتطلب احد المشاريع انفاق مبلغ 20 مليون دينار ويدير دخلا سنويا لمدة 8 سنوات بالمقادير التالية :-

السنوات	التدفقات
1	8000000
2	7000000
3	4000000
4	3000000
5	3000000
6	3000000
7	1000000
8	8000000



## المطلوب

حساب مدة استرداد الاستثمار

الحل :-

نجمع التدفقات النقدية للسنوات الثلاث الأولى وكما يأتي :-

$$19000 = 4000 + 7000 + 8000$$

هذا المبلغ يقل عن مبلغ الاستثمار الأصلي البالغ (20000) دينار , لذلك

نسترد المبلغ المستثمر في السنة الرابعة وبما إن التدفق النقدي في السنة الرابعة

يبلغ (3000) دينار ونحن لازلنا بحاجة لمبلغ (1000) دينار فقط لاسترداد المبلغ المستثمر . ويمكن حساب عدد الشهور المتبقية بالاتي :

$$12 = 4 \times 1000$$

3000

مدة الاسترداد هي 3 سنوات وأربعة شهور

ب - معدل العائد المحاسبي :-

وهي الطريقة التقليدية الثانية في تقييم الإنفاقات الاستثمارية , وتعتمد هذه

الطريقة أساسا على المعلومات المحاسبية , ويتم حسابها بقسمة متوسط الدخل السنوي على متوسط الاستثمار .

مثال (3) :-

يكلف احد المشاريع المقترحة مبلغ (50) مليون دينار لشراء بعض الآلات

وعلى افتراض أن قيمة الخردة لتلك الآلات تساوي مبلغ (10) مليون . وأن الدخل

قبل خصم الاستهلاك والضرائب هو كما يأتي :-

## السنوات مقدار الدخل

دينار	10000000	1
دينار	12000000	2
دينار	14000000	3
دينار	16000000	4
دينار	20000000	5

وعلى افتراض أن نسبة الضريبة تبلغ (50 % ) , وتتبع المنشأة طريقة

القسط الثابت في احتساب الاستهلاك 80 فما هو معدل العائد المحاسبي ؟

الحل :-

السنوات	1	2	3	4	5	المتوسط
---------	---	---	---	---	---	---------

14400000	20000000	16000000	14000000	12000000	10000000	الدخل قبل الضريبة والاستهلاك
8000000	0 800000	8000000	8000000	8000000	8000000	الاستهلاك
6400000	12000000	8000000	6000000	4000000	2000000	الدخل قبل الضريبة
3200000	6000000	4000000	3000000	2000000	1000000	نسبة الضريبة (50%)
3200000	6000000	4000000	3000000	2000000	1000000	الدخل الصافي بعد الضريبة

صافي الاستثمار = 10000000-50000000 = 40000000 دينار

متوسط الاستثمار =  $\frac{4000000000}{2}$  = 20000000

معدل العائد المحاسبي =  $\frac{3200000}{20000000} \times 100\%$  = 16%

**معييار القبول والرفض :** - يتحد معيار القبول أو الرفض تحت طريقة معدل العائد المحاسبي بسهولة كبيرة , إذ تقبل هذه الطريقة أي مشروع يكون فيه معدل العائد المحاسبي أعلى من ذلك المعدل الذي تحدده إدارة المشروع .  
- الطريقة الحديثة :

**أ - طريقة صافي القيمة الحالية ( NET PRESENT VALUE )**

وهي طريقة متبعة لتقييم مشاريع الاستثمار , تعتمد أساساً على خصم التدفقات النقدية . ومن ثم تهتم بالقيمة الزمنية للنقود .

ومن هنا , يمكن تعريف طريقة صافي القيمة الحالية بأنها وسيلة لحساب القيمة الحالية للتدفقات النقدية (الواردة والصادرة ) لاستثمار معين باستعمال معدل خصم مناسب وإيجاد صافي القيمة الحالية بطرح القيمة الحالية للتدفقات الصادرة من القيمة الحالية للتدفقات النقدية الواردة . وعلى افتراض إن التدفقات النقدية الواردة

نحصل عليها في بداية كل فترة , فيمكن التعبير عن العلاقة السابقة بالمعادلة الآتية:-

$$\text{صافي القيمة الحالية} = \frac{\text{ت1}}{(1+\text{ف})} + \frac{\text{ت2}}{(1+\text{ف})} + \dots + \frac{\text{تج}}{(1+\text{ف})}$$

حيث أن :-

ت1 : تمثل التدفقات النقدية الواردة في كل مدة .

فمثلاً : ت1 تمثل التدفقات النقدية في السنة الأولى .

ت2 تمثل التدفقات النقدية في السنة الثانية وهكذا

ف: تمثل معدل الخصم المناسب

ن : تمثل عدد السنين التي من المتوقع إن يكون فيها المشروع منتجاً .

ج : هي جملة الاستثمار الأصلي (التدفقات النقدية الصادرة ) للمشروع .

معييار القبول أو الرفض :-

إذا كان صافي القيمة الحالية موجباً ( اكبر من / أو يساوي صفراً )

أي إن القيمة الحالية للتدفقات النقدية الواردة اكبر من القيمة النقدية الصادرة.

فإننا نقبل بالمشروع . ولكن إذا كان صافي القيمة الحالية سالباً (أقل من الصفر )

فإننا نرفض المشروع . وإذا واجهت المنشأة مشكلة اختيار أحد المشاريع من بين

اختيارات متنوعة , فإن طريقة صافي القيمة الحالية تستطيع ترتيب هذه الخيارات

حسب أفضليتها , وتقوم المنشأة باختيار المشروع الذي يكون فيه صافي القيمة

الحالية أكبر من غيرها .

وسنوضح فيما يلي طريقة حساب صافي القيمة الحالية عملياً :-

مثال 3 : احسب صافي القيمة الحالية لمشروع (س) والذي يتطلب استثمار

مبلغ (25) مليون دينار , وينتج عنه تدفقات نقدية ( إيرادات ) في نهاية كل عام

لمدة خمسة أعوام بالمقادير التالية لكل عام :

( 9 ) مليون دينار , ( 8 ) مليون دينار , ( 7 ) مليون دينار , ( 6 ) مليون

دينار , و ( 5 ) مليون دينار . علماً انه من المفترض إن يكون معدل العائد المطلوب

هو ( 10 % ) .

ويمكن توضيح هذه الحسابات في الجدول الآتي :-

السنة	التدفقات النقدية الواردة ( 2 )	معامل الخصم (10%)	القيمة الحالية للتدفقات النقدية(4)
1	9000000	0,909	8180000
2	8000000	0,826	6610000
3	7000000	0,751	5260000
4	6000000	0,683	4100000
5	500000	0,621	310000

مجموع القيمة الحالية للتدفقات النقدية = 27250000

ي طرح منها مبلغ الاستثمار الأصلي = 2500000

صافي القيمة الحالية = 2250000

ب - نسبة المنفعة إلى الكلفة أو دليل الربحية :-

وهي من إحدى طرق تقييم المشاريع التي تعتمد على مبدأ خصم التدفقات

النقدية والتي تأخذ بالحسبان عنصر الزمن عند حدوث هذه التدفقات . ويمكن

تعريف طريقة نسبة المنفعة إلى الكلفة بأنها النسبة الناتجة عن قسمة القيمة الحالية

للتدفقات النقدية الواردة المستقبلية (مخصومة على أساس معدل العائد المطلوب )

على التدفقات النقدية الأولية الصادرة للمشروع . ويمكن توضيح هذه العلاقة

باستعمال الرموز الجبرية كما يأتي :-

القيمة الحالية للتدفقات الواردة

$$م ك = \frac{\text{مبلغ الاستثمار الأصلي}}{\text{مبلغ الاستثمار الأصلي}}$$

ويتحدد معيار القبول أو الرفض تحت نسبة المنفعة إلى الكلفة (دليل الربحية) بقبول المشروع إذا كانت النسبة أكبر من الواحد الصحيح ونرفض المشروع إذا كانت نسبة المنفعة إلى الكلفة أقل من ذلك .  
مثال (4) :-

إذا كان مبلغ الاستثمار الأصلي لأحد المشاريع (10) مليون دينار , وينتج عن ذلك المشروع تدفقات نقدية (إيرادات) لمدة أربعة أعوام وبالشكل الآتي :  
(4) مليون دينار , (3) مليون دينار , (5) مليون دينار , (2) مليون دينار على التوالي .

المطلوب : حساب نسبة المنفعة إلى الكلفة (دليل الربحية) لذلك المشروع , وعلى افتراض إن معدل الخصم هو (10%)

السنة	التدفقات النقدية	معامل الخصم (10%)	القيمة الحالية
1	4000000	0,909	3636000
2	3000000	0,826	2478000
3	5000000	0,751	3755000
4	2000000	0,683	1366000
المجموع			11235000

قص مبلغ الاستثمار الأصلي  
10000000 القيمة الحالية  
1235000

### اسئلة الفصل السابع

س 1: ماهو مفهوم الادارة المالية, وكيف تطور الفكر المالي المعاصر؟

س 2: ماهي وظائف الادارة المالية؟

س 3: اختر الاجابة الصحيحة للعبارات التالية:

أ. من وظائف البنك المركزي :

1. اصدار الاوراق التجارية.

2. قطع الاوراق التجارية.

3. تظهير الاوراق المالية.

4. اعادة خصم الاوراق التجارية.

ب. ليست من وظائف البنك المركزي:

1. الرقابة على النقد.

2. الرقابة على أنشطة المصارف.

3. الرقابة على منشآت الاعمال.
4. الرقابة على الائتمان.
- ج. ليست من موجودات المصارف التجارية:
  1. القروض.
  2. الودائع.
  3. الاستثمارات.
  4. النقد الاجنبي.
- د. احتمال عدم تمكن المقترضين من سداد قروضهم تعني:
  1. المخاطرة المالية.
  2. المخاطرة التشغيلية.
  3. المخاطرة الائتمانية.
  4. المخاطرة المصرفية.
- هـ. من اساليب توزيع موارد المصرف:
  1. الاسلوب المتحفظ.
  2. الاسلوب الهجومي.
  3. اسلوب مجمع الاموال.
  4. اسلوب خلق الاموال.
- و. ليست من مقاييس السيولة في المصرف:
  1. نسبة الرصيد النقدي.
  2. نسبة الرصيد المطلق.
  3. نسبة الاحتياطي القانوني.
  4. نسبة اليولة القانونية.
- ز. تحتسب الفائدة على قروض المصرف كمايلي:
  1. الفائدة = المبلغ + المدة + سعر الفائدة.
  2. الفائدة = المبلغ × المدة × سعر الفائدة.
  3. الفائدة = المبلغ × الضمان × المدة.

4. الفائدة = المبلغ × سعر الفائدة × الضمان.
- ح. ينتج عن اعادة ايداع القروض:
  1. قروض تجارية.
  2. ودائع ثابتة.
  3. قروض قصيرة الاجل.
  4. ودائع مشتقة.
- ط. مجموع الخدمات المجانية التي يحصل عليها الزبائن تدعى:
  1. الفائدة الضمنية.
  2. الفائدة البسيطة.
  3. الفائدة المركبة.
  4. الفائدة المصرفية.
- ي. من الائتمان المصرفي:
  1. القروض.
  2. التسهيلات المصرفية.
  3. خطابات الضمان.
  4. كل ماتقدم.
- ك. في العمل المصرفي تكون:
  1. مخاطرة الاستثمارات اعلى من مخاطرة القروض وادنى من مخاطرة القرض.
  2. مخاطرة الاستثمارات اعلى من مخاطرة النقد وادنى من مخاطرة القروض.
  3. مخاطرة القروض اعلى من مخاطرة النقد وادنى من مخاطرة الاستثمار.
  4. مخاطرة النقد اعلى من مخاطرة القروض وادنى من مخاطرة الاستثمار.



## الخاتمة

ان كتاب ادارة المصارف – الواقع والتطبيقات العملية يعتبر دعوة مباشرة الى إدارات المصارف كافة بأنه ينبغي عليها ان تقوم برسم وصياغة استراتيجيات ملائمة لأنشطتها المختلفة وبالاخص منها سياسة منح الاقراض واستقطاب ودائع الجمهور لغرض توظيفها في قطاعات من اجل تنمية وتطوير هذه القطاعات كما عليها ان تصمم سياسة اقراضية تتناسب مع قدرتها المالية وموسمية أعمالها وطبيعة الطلب على قروضها , كما يجب ان تضع أسس سليمة لمتابعة القروض بعد التعاقد عليها وذلك لضمان سداد اصل القرض وفوائده في مواعيد استحقاقها , وحتى يتسنى لها تحديد ومراقبة وقياس المخاطر المصرفية للابلاغ عنها والحد منها للعمل على تجنبها قبل وقوعها بالفعل , كما عليها ان تأخذ مصفوفة الربحية – السيولة بالحسبان , وان تحقق توازن شامل بين العائد والمخاطرة في ظل هذه الأسبقيات من خلال وضع وصياغة استراتيجية سليمة وفاعلة لادارة محفظة القروض ومحفظة الاوراق المالية فإذا تمكنت المصارف من تحديد هذه التوقعات فإنه بالضرورة سوف تمكنها من صياغة ورسم سياسة اقراضية مناسبة تجنبها مختلف أنواع المخاطر الائتمانية هذه او مخاطر السيولة والمخاطر التشغيلية , وان تحقق ربحية مثلى من خلال اختراق السوق والتغلغل فيه مع العرض ان الهدف الأساسي من منح القروض والتسليفات هو لتعظيم قيمة اسهم المصارف وبالتالي تعظيم ثروة المالكين عن طريق تحقيق ربحية مثلى وتلبية متطلبات السيولة والأمان للمساهمين , والمساهمة في تنمية وتطوير القطاعات الاقتصادية المختلفة وادارة الموارد المالية في المصارف وتوظيفها بصورة سليمة لكون ان الاستثمار في محفظة القروض ومحفظة الاوراق المالية يمثل الجانب الأكبر من الموجودات كما يمثل العائد المتولد عنها الجانب الأكبر من الإيرادات , وعليه فإن إدارات المصارف كافة مدعوة لان تولي هذا الجانب عناية خاصة وان تقوم بتنوع محفظة قروضها بحيث لا يتم الاعتماد على نوع واحد او قطاع معين مع تنوع تواريخ استحقاقات القروض ليكون بعضها قصير جداً والبعض الآخر بعيد ثم الابدع وهكذا

كما ينبغي معرفة ان القرض المصرفي الناجح هو ليس بحجم القروض الممنوحة وانما بتقليل عنصر المخاطر وذلك من خلال استرداد القروض الممنوحة او عن طريق تسديدها خلال مدة الاستحقاق ولذا فإن الادارات المصرفية عموماً مدعوة الى وضع ادارة مناسبة للمخاطر سيما ان جميع الازمات المصرفية والمالية في العالم كان سببها منح قروض ذات نوعية ضعيفة او بسبب السيولة غير الكافية وكذلك تقلبات اسعار الفائدة الغير متوقعة ولكن عندما تقشل المصارف فهذا يعزي الى اسباب القروض الرديئة النوعية .

كما عليها ان تقوم باحداث وظيفة مراقبة الامتثال لديها **Compliance Function** بما يتلائم وامكانياتها لدرء او مواجهة مخاطر عدم الامتثال اي عدم الالتزام بالقواعد والتعليمات الخاصة بالنشاط المصرفي وان تكون مسؤلية مجالس



ادارات المصارف بان تقوم او تعد دليل او وثيقة رسمية يصادق عليها المجلس يتحدد فيها وضع هذه الوظيفة وصلاحياتها واستقلاليتها كما يتحمل مجلس الادارة مسؤولية الاشراف على ادارة مخاطر عدم الامتثال للقوانين والتعليمات واللوائح الارشادية في المصرف والتحقق من سلامة البيانات والمعلومات المقدمة للسلطة النقدية من خلال الالتزام بمبدأ الافصاح والشفافية عن جميع البيانات المقدمة مع العلم ان لجنة بازل للرقابة المصرفية قامت بوضع تعريف محدد لها على انها ( وظيفة مستقلة تحدد وتقيم وتقدم النصح والارشاد وتراقب وترفع التقارير حول مخاطر عدم الامتثال في المصرف والتي تنتج عن عدم الالتزام بالقوانين والانظمة والخسائر المالية الناتجة عن ذلك او مخاطر السمعة التي قد يعاني منها المصرف نتيجة لاختفاقه بالالتزام بالقوانين والانظمة وقواعد السلوك والمعايير والممارسات السليمة المطبقة ) ،

ومن هذا المنطلق فان على مجالس ادارات المصارف ان تولي اهتماماً خاصاً بوضع هذه الوظيفة في الهيكل التنظيمي لهذه المؤسسات بالشكل الذي يؤمن لها الاستقلالية والفاعلية اللازمة

كما ينبغي لها ان توفر قنوات اتصال سريعة وواضحة لرفع التقارير للادارة العليا لغرض ان يكون المساهم والجمهور على معرفة تامة بالوضع السليم للمصرف وخلق الثقة العالية بالنظام المصرفي والمالي

- كما يتطلب الاسراع في خطى الاصلاح ومواكبة التقدم والتطور المصرفي العالمي للعمل على النهوض بالنظام المصرفي وجعله قادرا على المنافسة في ظل الاتجاه نحو قيام تكتلات وكيانات مصرفية كبيرة من خلال الاندماج والاستحواذ , وما قد يتوافر لهذه الكيانات من القدرة على استيعاب المخاطر وتحديدتها كما وكيفا وبما يكفل لها الدخول للاسواق العربية والمنافسة على تقديم الخدمات المصرفية الشاملة في ظل الاتفاقية العامة لتجارة الخدمات وسوف يكون العامل التفضيلي هو نوعية الخدمة وكيفية تقديمها في التوقيت المناسب وباقل تكلفة وباعلى جودة بغض النظر عن هوية من يقدمها
- ومن خلال ذلك نستخلص فانه يتطلب اتباع سياسات اقتصادية كلية سليمة تكفل تحقيق الاستقرار النقدي والمالي وانشاء صناديق تامين على الودائع وتوحيد جهات الاشراف والرقابة على المؤسسات المالية والمصرفية في جهة واحدة اسوة بما هو متبع في بريطانيا وكوريا وكذلك ضرورة توافر نظام قانوني سليم يضمن سرعة اجراء التقاضي وفض المنازعات الخاصة بحالات الافلاس والديون المتعثرة وبما يكفل احترام حقوق الملكية الفكرية والمساواة بين الشريك الاجنبي والمحلي

كما ينبغي العمل على نهج طرق قياس موحدة لمعايير كفاية راس المال وتوفير بدائل مختلفة للمصارف لاختيار انسبها وفقا لظروف المصرف والوضع الاقتصادي للدولة

- كما ينبغي تخفيض حجم التركيز في النشاط الواحد

كما ينبغي توفير بيئة مناسبة تضمن تحقيق المنافسة العادلة عند ممارسة العمل المصرفي عبر الدول وتكمن اهم تلك المقومات في توافر بيئة مصرفية تتوافر فيها كفاءات مصرفية تحسن ادارة وقياس المخاطر المحتملة ورقابة داخلية محكمة وحوكمة جيدة واشراف رقابي جيد

ان اتفاقية بازل 2 اعتمدت على ثلاثة ركائز اساسية

❖ ضرورة ربط معيار كفاية راس المال بالمخاطر الحقيقية التي قد يتعرض لها المصرف ومدى قدرة المصرف في قياس تلك المخاطر والتحوط لها عن طريق تقدير العلاقة التبادلية بين العائد والمخاطرة وقدرة المصارف على التنبؤ بتلك العلاقة ومدى كفاية راس المال لدرء تلك المخاطر

❖ ضرورة مراجعة القواعد التنظيمية المعمول بها حاليا فيما يخص الاشراف والرقابة على المصارف وبيان مدى كفايتها والتركيز على فتح قنوات اتصال بين الاجهزة المعنية لضمان التنسيق فيما بينها بشأن عمليات تقييم اسس المراجعة الداخلية والرقابة

❖ ان الركيزة الثالثة تتعلق بالبيئة الخارجية التي يعمل بها المصرف واعتبار السوق بمثابة الرقيب على اداء المصرف من خلال تتبع تقارير المصرف المالية بصفة دورية لبيان مدى قدرة المصرف على استيعاب المخاطر وتحملها الامر الذي يبرز الحاجة الى تدعيم قواعد الشفافية والافصاح

تعريف راس المال الاقتصادي ياخذ في اعتباره المخاطر الاقتصادية التي تصاحب كل مقترض وذلك عند القيام بتسعير محفظة القروض في جانب الموجودات

كما ينبغي حث المصارف على تحسين نظم الرقابة والمراجعة الداخلية بها ودعم دور المتعاملين بالسوق وكذلك المهتمين به في الحكم على مدى نجاح المصرف في قياس وادارة المخاطر واخيرا ينبغي ضرورة تنسيق جهود القائمين على وضع القواعد التنظيمية والاشرافية والتعاون فيما بينها عبر الدول

ان هذه المبادئ والقواعد الاسترشادية غير ملزمة و موجهة بالاساس الى الدول المتقدمة وما تملكه من مصارف شاملة على درجة عالية من الوعي والتقدم المصرفي وقدرة فائقة في تطبيق احداث نظم ادارة المخاطر كميا ونوعيا

## قائمة المصادر والمراجع والدوريات

### أولا المصادر العربية

1. حنفي عبد الغفار وعبد السلام ابو قحف - ادارة البنوك الاسكندرية مؤسسة شباب الجامعة 1989
2. رمضان ومحفوظ زيادة - جودة - ادارة البنوك ط1 عمان - دار الصفاء للطباعة و النشر -الأردن 1995
3. صالح مظهر محمد -الجهاز المصرفي العراقي -نشاته وتطور هيكلته عبر حاضنة النشاط الحكومي الموجه واليات السوق
4. مجلة اتحاد المصارف العربية بيروت -نيسان 2007
5. حشيش عادل احمد اقتصاديات النقود والبنوك - الدار الجامعية للطباعة والنشر 1994
6. الوادي كامل الاعمال المصرفية والقوانين المنظمة لها ابو ظبي دار المتنبى للطباعة والنشر 1993
7. الدوري والحسيني فلاح حسن ومؤيد ادارة البنوك مدخل كمي واستراتيجي معاصر دار وائل للنشر 2002
8. الميداني محمد عزت - الادارة التمويلية في الشركات الظهران جامعة الملك فهد للبترول والمعادن 1989
9. سلامة ابراهيم زكي الجوانب الاقتصادية للتسهيلات الائتمانية محاضرات القيت في البنك المركزي المصري -معهد الدراسات المصرفية
10. سويلم محمد ادارة البنوك وبورصات الاوراق المالية الشركة العربية للنشر والتوزيع القاهرة 1992
11. عبد الحميد طلعت اسعد اساسيات ادارة البنوك مكتبة عين شمس القاهرة 1989
12. هندي منير ابراهيم ادارة البنوك التجارية - المكتب العربي الحديث اسكندرية 2000
13. مختار ابراهيم - التمويل المصرفي منهاج لا اتخاذ القرارات مكتبة الانجلو المصرية 1983
14. عبد النبي - وليد عيدي - اللوائح التنظيمية والرقابية في النظام المصرفي في العراق -مجلة اتحاد المصارف العربية بيروت نيسان -2007
15. الامام صلاح محمد امين - ادارة الاموال في ظل الصيرفة الشاملة رسالة دكتواة غير منشورة الجامعة المستنصرية 1998
16. الشمري -صادق راشد -اساسيات الصناعة المصرفية الاسلامية -دار اليازوري للطباعة والنشر -عمان -الأردن -2006
17. مطر والعمار -منهل ورضوان وليد -النقود والبنوك عمان -مؤسسة الاء للطباعة والنشر 1996
18. ارشيد وشامية عبد المعطي واحمد زهير - النقود والمصارف جامعة القدس 1996
19. الشماخ -محمد خليل -دور المصرف الشامل في تطوير السوق المالية - مجلة اتحاد المصارف العربية العدد -158 -1994
20. العريضي -عدنان - الوسيط في ادارة المصارف ط1 988 بيروت -لبنان
21. طاقة وعجلان -محمد وحسين -اقتصاديات العمل -مكتبة الجامعة -الشارقة -دار اثراء للنشر والتوزيع -2007
22. الراوي -خالد وهيب -التحليل المالي للقوائم المالية والافصاح المحاسبي ط1 -دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة - عمان -الأردن
23. عجلان -حسين -استراتيجيات الادارة المعرفية في منظمات الاعمال -مكتبة الجامعة -دار اثراء للنشر والتوزيع -عمان -الأردن -2006
24. امين عبد الله -خالد - العمليات المصرفية -الطرق المحاسبية الحديثة -دار وائل للنشر والتوزيع -عمان - 2005
25. الراوي -خالد وهيب -الاستثمار - مفاهيم تحليل -استراتيجية -دار المسيرة للنشر والتوزيع والطباعة -عمان -الأردن -1999

26. الشمري -صادق راشد -عوامل تحليل البنية التحتية المصرفية- رسالة ماجستير غير منشورة - الجامعة المستنصرية -الادارة والاقتصاد
27. الدوري والسامرائي - زكريا ويسرى -البنوك المركزية والسياسات النقدية -اليازوري العلمية للنشر والتوزيع -عمان -الأردن -2006
28. الشمري -ناظم -تأطير العلاقة بين تغيرات اسعار الفائدة ومحدداتها -تطبيق على الاقتصاد العراقي المحاصر - مجلة الاقتصادي -جمعية الاقتصاديين العراقيين 1997
29. شاكر -فؤاد محمد -التجربة المصرية -بخصوص مقررات لجنة بازل بشأن المعيار الموحد لقياس كفاية رأس المال ( اتحاد المصارف العربية الاجراءات التي قامت بها السلطات النقدية العربية لتنفيذ مقررات لجنة بازل -بيروت -1993
30. حشاد نبيل -الاصلاح النقدي والمصرفي في الدول العربية ( تقييم سياسات التثبيت الاقتصادي والتكيف الهيكلي في الاقطار العربية -اعمال المؤتمر العلمي الرابع للجمعية العربية للبحوث الاقتصادية -تحرير مهدي الحافظ -بيروت -1999
31. الشمري -صادق راشد -غسل الاموال ظاهرة ينبغي مكافحتها -مجلة اتحاد المصارف العربية -بيروت لبنان -نيسان -2007
32. عقل -مفلح محمد- وجهات نظر مصرفية - الجزء الثاني -الطبعة الاولى 2000 - عمان -الأردن
33. حشاد -نبيل - استقلالية البنوك المركزية بين التأييد والمعارضة -اتحاد المصارف العربية -عمان -الأردن -1994
34. دي كوك -الصيرفة المركزية -ترجمة المرحوم عبد الواحد المخزومي -دار الطليعة للطباعة والنشر -بيروت -1987
35. الشمري- سياسات الاقراض في المصارف العراقية -مطبعة العزة -بغداد 2005 - ط2
36. صندوق النقد العربي - الاسواق المالية العربية -المشاركة -نشاطها وتطورها 1997
37. المناعي - جاسم- الممارسة السليمة للشفافية في السياسات النقدية والمالية -مجلة المركزي -البنك المركزي العماني -2000
38. الصادق -علي توفيق واخرون - سياسات وادارة اسعار الصرف في البلدان العربية - صندوق النقد العربي
39. سلسلة بحوث ومناقشات وحلقات عمل -ابو ظبي 1997
40. عطو -سامي فاضل -دور السياسة النقدية خلال فترة الحصار الاقتصادي والاصلاح النقدي -مجلة دراسات اقتصادية - بيت الحكمة -بغداد
41. القصير -اشواق ناطق - الشفافية المالية - مجلة دراسات اقتصادية -بيت الحكمة -بغداد
42. ثويني -فلاح حسن -دور البنك المركزي في تحقيق التوازن الاقتصادي -اطروحة دكتوراة غير منشورة -الجامعة المستنصرية -
43. هندي - منير ابراهيم - الادارة المالية -مدخل تحليلي معاصر -المكتب العربي الحديث - الاسكندرية ط6 2004
44. عقل -مفلح- مقدمة في الادارة المالية -طبع بدعم من البنك العربي -عمان -الأردن 1995
45. 43 - الزيدانين -جميل سالم - ادارة المنشآت المتخصصة - الشارقة العالمية للاستشارات الاكاديمية - الأردن
46. الاحمدي، عصام الدين، "ظاهرة غسل الأموال وآثارها الاقتصادية وأهم الجهود العالمية المبذولة لمكافحتها"، مجلة اتحاد المصارف العربية، أيلول، 2000.
47. العبد، حسام، "الاحتتيال الناجح"، مجلة الدراسات المالية والمصرفية، 2002.

48. 46-شاكر، الدكتور فؤاد، "تبييض الأموال"، مجلة اتحاد المصارف العربية، 2002/2001.
49. 47-شعيب، الدكتور محمد، "تبييض الأموال"، مجلة اتحاد المصارف العربية، 2000.
50. الجميلي، حميد، "عمليات غسل الأموال القذرة تجتاح الاقتصاد العالمي"، مجلة بيت الحكمة، 2001.
51. الوزان، الدكتور احمد عباس، "مستجدات غسل الأموال وسبل مكافحة"، مجلة كلية الإدارة والاقتصاد، 2004.
52. ديكسون، أندرو، "مكافحة غسل الأموال المشتبه بهم غير المؤلفين"، إصدارات بنك العالم المحلي HSBC.
53. الدليمي، عبدالهادي، "الأموال القذرة وغسل الأموال"، جريمة عقد التسعينات، مجلة بيت الحكمة، 2001.
54. خليل، ضاري، "غسل العملة بين الاستخدام السياسي للمفهوم ووظيفته الاقتصادية"، مجلة بيت الحكمة، 2001.
55. القانون رقم 93 الصادر في 2004/6/3 الصادر في جريدة الوقائع العراقية في العدد 3984 حزيران 2004.
56. ابو العيون، د. محمود، "الإطار القانوني والضوابط الرقابية لمكافحة غسل الأموال في مصر"، ورقة مقدمة حول مكافحة غسل الأموال، أبو ظبي، 2004.

### ثانيا المصادر الاجنبية

1. Koch, Timothy w. x Mac Donald , scott – Management of Banking - 6 th .ed . – Thomson south – western – 2006, U.S.A .
2. Rose , Peters . – Bank management and Financial services – 6th.
3. Ed . McGraw – Hill co . 2005 U.S.A .
4. Fraser , Donald R . x Gup ,Benton E . x Kolari , James w . –com
5. mercial Banking ( The management of Risk ) – 2 nd ed . – south –
6. western College publishing – 2001 , U.S.A .
7. Rose- peber s. – Commercial Bank Management – 5 th . ed.
8. McGraw – Hill I rwin , 2002 .U.S.A .
9. SARKAR A.N. – strategies Business Management and Banking –
10. 1st . ed . – deep and deep publications PVt. LTd – 2005 – Newdelhi-
11. India .
12. 60- Bagchi , S.K. – Credit Risk Management – 1st.ed . – Jalco publis
13. -hing House – 2004 . new delhi . India .
14. 61- Harrison, Tina- Financial services marketing – Pearson education
15. Limited, 1 st. ed . 2000 ,England ,uK.
16. 62- Brealey, Richard. A. x Myers, stewart .c. x Marcus, Alan .j. –
17. Fundamentals of corporate Finance – McGraw Hill Irwin , 4 th.ed
18. 2004,U.S.A

19. 67- Hempel, Georgett, and Simonson, Donald G. Bank Management. (Text and cases) – Jhon Wiely and Sons Inc. 5<sup>th</sup> Ed. 1999 USA.
20. 68- Jessup; paul F. – Modern Bank management – West publishing Co. 1980, Minnesota, USA.
21. 69- Kaufman, george – The USA Financial System (Money, Markets, and Institutions), Prentice-Hall Inc. 4<sup>th</sup> Ed. 1989. U